

“坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定”。1月21日，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上强调。

“防范化解重大风险，摆在三大攻坚战的首位，是中华民族实现伟大复兴必须跨越的关口。

“习近平总书记深刻指出，各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

踏平坎坷成大道

解读习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话

深刻认识形势变化 始终保持高度警惕

2018年1月5日，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班开班式上强调，增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。

一年之后，习近平总书记以“坚持底线思维着力防范化解重大风险”为主题，再次向省部级主要领导干部谆谆告诫。

中共中央党史和文献研究院第一研究部主任黄一兵认为，我们党生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患。正是因为时刻心存忧患、勇于直面挑战，党才能团结带领人民不断从胜利走向胜利。

回顾历史，中国共产党领导的革命、建设、改革事业从来不是一帆风顺的，而是在应对各种风险挑战中不断前行。

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。

在开班式上，习近平总书记指出，当前，我国形势总体上是好的。他同时强调，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕。

备豫不虞，为国常道。“目前，我国面临的风险既有历史的，也有现实的，既有外部的，也有内部的。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说，我国发展的内外部环境发生了较大变化，从国内看，部分领域长期累积的深层次结构性矛盾显现；从国际看，外部环境的不确定性增加，防范化解重大风险必须提上首要位置。

居安而念危，则终不危；操治而虑乱，则终不乱。

“既要高度警惕‘黑天鹅’事件，也要防范‘灰犀牛’事件；既要有效防范风险的高招，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。”习近平总书记指出。

这是对“关键少数”的动员令，更是对全体党员发出的冲锋号。

坚持未雨绸缪 提高防控能力

我国越走近世界舞台中央，各种风险内外联动、交织叠加的风险就越大，需要增强忧患意识、透过现象认清本质、提高防范化解重大风险的能力。

在讲话中，习近平总书记就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。

“这是基于我国经济社会发展整体情况和内部外部环境作出的全面研判，是对今后一个时期防范化解重大风险工作的整体部署。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

习近平总书记指出，当前我国经济形势总体是好的，但经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，经济运行稳中有变、变中有忧。

“我们既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。”习近平总书记说。

平衡好稳增长和防风险的关系，稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案、加强市场心理分析、加强市场监测、切实解决中小微企业融资难融资贵问题……习近平总书记进一步指示。

“总书记的部署，既注重从短期着手，解决眼前亟待破解的难题，又注重从长远着眼，防范形成系统性风险的潜在问题，具有很强的针对性、前瞻性和全局意识。”中央党校（国家行政学院）经济学部副主任王小广说。

治政之要在乎安民。

当前，就业、教育、医疗、食品药品等方面还有不少风险隐患，涉黑涉恶案件时有发生，社会治理存在粗放、低效等问题，如果处置不当、应对失策，就有可能产生连锁反应，甚至酿成重大事件。

对此，习近平总书记明确要求，维护社会大局稳定，要切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。

与此同时，要坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬、都要快，要继续推进扫黑除恶专项斗争，要创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，要推进社会治理现代化，从源头上提升维护社会稳定能力和水平。

党的十八大以来，全面从严治党成效显著，但这并不意味着可以高枕无忧。

“党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性”。习近平总书记深刻警示。

“忧国、忧民意识，是一种责任，更是一种担当。”中国人民大学反腐败与廉政政策研究中心主任毛昭晖表示，广大党员干部都必须按照习近平总书记的要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持同人民的血肉联系，以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。

肩负起防范化解重大风险政治责任

成事之要，关键在人，关键在领导干部。

习近平总书记在讲话中强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

要强化风险意识，要提高风险化解能力，要完善风险防控机制……习近平总书记提出明确要求。

“在完善风险防控机制方面，习近平总书记提出建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制。”王小广说，这四个机制既有预防也有应对，有助于杜绝领导干部的不作为、懒作为现象，确保加强协调配合，一级抓一级、层层抓落实。

在讲话中，习近平总书记突出强调领导干部的“六种思维能力”——提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干。

“防范化解重大风险，要靠党的领导，特别是要发挥‘关键少数’的关键作用。”王军说，各级领导干部要领会好习近平总书记的重要讲话精神，提高政治站位，强化政治意识，增强履职尽责的能力和水平。

新时代坚持和发展中国特色社会主义是一场伟大社会革命，必须时刻进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

2018年12月召开的中共中央政治局民主生活会上，习近平总书记指出，必须让我们的干部特别是领导干部经风雨、见世面、长才干、壮筋骨，保持斗争精神、增强斗争本领。

这次讲话中，习近平总书记又一次强调“斗争精神”。他说，防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。

踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。

在改革发展克难攻坚、闯关夺隘的重要阶段，坚持底线思维，做到居安思危，把防范化解重大风险的各项工作真正落到实处，中华民族走向伟大复兴的脚步将更加坚实铿锵。

据新华社

坚持底线思维 增强忧患意识

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

◎人民日报评论员

越是取得成绩的时候，越要有如履薄冰的谨慎，越要有居安思危的忧患。这是我们党治国理政的一条重要经验。

在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记站在新时代党和国家事业发展全局高度，以马克思主义政治家、理论家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力，科学分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势，就着力防范化解重大风险、保持经济持续健康发展和社会大局稳定提出了明确要求，为我们切实做好防范化解重大风险各项工作指明了前进方向、提供了重要遵循。

“备豫不虞，为国常道”。我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。1945年毛泽东同志在党的七大上作结论报告，在讲“准备吃苦”时一口气列了17条困难。党的十八大以来，习近平总书记在多次重大会议上专门强调要增强忧患意识、防范风险挑战。

党的十九大报告中，防范化解重大风险被摆在打好三大攻坚战的首位；在去年省部级主要领导干部学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平总书记深入阐述增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之等重大问题。如今，在新中国成立70周年的重要年份，又把防范化解重大风险作为这次省部级专题研讨班的主题，充分体现了以习近平同志为核心的党中央一以贯之的忧患意识、始终坚持底线思维的原则理念。这些年来，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，实践充分证明，坚持底线思维、增强忧患意识，是我们党战胜风险挑战、不断从胜利走向胜利的重要思想方法、工作方法、领导方法。

当前，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，形势总体上是好的，同时我们前进道路上面临的困难和风险也不少。国内外环境发生了深刻变化，面对矛盾和问题发生了深刻变化，发展阶段和发展任务发生了深刻变化，工作对象和工作条件发生了深刻变化，对我们党长期执政能力和领导水平的要求也发生了深刻变化。只有坚持底线思维、增强忧患意识，时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，着力破解突出矛盾和问题，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，才能为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

“居安思危，思则有备，有备无患”。习近平总书记在讲话中就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。各级党委、政府和领导干部要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神实质、丰富内涵、工作要求，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。坚持底线思维、增强忧患意识，我们就更有“乱云飞渡仍从容”的战略定力。紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持守土有责、守土尽责，我们就一定能战胜前进道路上的风险挑战，朝着既定目标奋勇前进。

我国人均GDP接近1万美元

国家统计局21日发布的数据显示，2018年我国国内生产总值(GDP)超过90万亿元，按平均汇率折算，经济总量达到13.6万亿美元。根据2018年末中国大陆人口数139538万人计算，人均GDP接近1万美元。

北京大学光华管理学院副教授颜色说，这是经济发展的一个里程碑，意味着我国步入中高收入国家行列。按照国际上的标准，高收入国家人均GDP需达到1.2万美元以上，甚至1.5万美元以上。

国家统计局局长宁吉喆介绍，我国拥有全球规模最大、最具成长性的中等收入群体。国家统计局测算，2017年我国中等收入群体已经超过4亿人，2018年还会增加。我国虽然总体已经进入中高收入阶段，是世界第二大经济体，但发展仍不平衡。

“十三五”规划纲要提出，努

力跨越“中等收入陷阱”。专家分析，这需要通过不断深化改革开放，推动经济高质量发展。

“我国人均GDP与发达国家均4.5万美元的水平相比仍有较大差距。即便越过1万美元关口，还面临着‘中等收入陷阱’的挑战。”颜色说，一些拉美国家人均GDP也在1万美元左右，但仍处在“中等收入陷阱”中。只有经济持续增长，人均GDP持续达到高收入水平，才能认为是真正跨越“中等收入陷阱”。

颜色说，我国正处于迈向高收入国家的关键期，经济发展处在新旧动能转换期，要继续深化改革开放，尤其是推动效率提升和创新驱动发展，持续提升人力资本质量，提高社会流动性，通过开放提升产业竞争力，推动经济高质量发展，从而真正跨越“中等收入陷阱”。

2019年全国春运“情满旅途”活动启动

21日是2019年春运第一天，全国春运“情满旅途”活动启动仪式在广州南站举行。这意味着，在接下来的40天内，各相关行业将积极组织春运服务，让旅客出行更为便捷、安全 and 有序。

自2014年以来，交通运输部、公安部、共青团中央等5部委在每年春运期间联合开展“情满旅途”活动，现已成为春运服务的一个品牌。活动包括保障旅客安全出行、改善交通运输售票服务、改善客运站候车(船)服务等。

广东是全国春运工作的主战场之一，广东省交通厅提供的数据显示，今年春运期间全省旅客发送量预计约1.88亿人次。

白云机场T1、T2两座航站楼首次联袂保障春运，预计21日

当天保障客流19.5万人次。为了让旅客出行更加便捷，T2航站楼启用升级了不少智慧出行设施，包括自助值机设备280台、自助行李托运设备55台、自助登机通道45个，可实现全流程自助出行。

21日上午，600多名在粤务工人员免费乘坐春运快线大巴，返回广西贵港、梧州等地回家过年。粤运交通公司在15台大巴上每台车配备了2名经验丰富的专业司机。

广州南站站长张哲说，为确保旅客有序出行，将根据客流情况灵活调整售票窗口、实名制验证通道和安检通道。开行夜间动车组期间，部分商家通宵营业，为旅客创造温馨舒适的候车环境。

本栏据新华社

提高防控能力着力防范化解重大风险 保持经济持续健康发展社会大局稳定

（上接第一版）中共中央政治局常委李克强主持开班式，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席开班式。

习近平指出，当前，我国形势总体上是好的，党中央领导坚强有力，全党“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”显著增强，意识形态领域态势积极健康向上，经济保持着稳中求进的态势，全国各族人民同心同德、斗志昂扬，社会大局保持稳定。

习近平在讲话中就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。他强调，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有效防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

习近平指出，各级党委和政府要坚决贯彻总体国家安全观，落实党中央关于维护政治安全的各项要求，确保我国政治安全。要持续巩固壮大主流舆论强势，加大舆论引导力度，加快建立网络综合治理体系，推进依法治网治网。要高度重视对青年一代的思想政治工作，完善思想政治工作体系，不断创新思想政治工作内容 and 形式，教育引导广大青年形成正确的世界观、人生观、价值观，增强中国特色社会主义道路、理论、制度、文化自信，确保青年一代成为社会主义建设者和接班人。

习近平指出，当前我国经济形势总体是好的，但经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，经济运行稳中有变、变中有忧，我们既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进，又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。各地区各部门要平衡好稳增长和防风险的关系，把握好节奏和力度。要稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，要加强市场心理分析，做好政

策出台对金融市场影响的评估，善于引导预期。要加强市场监测，加强监管协调，及时消除隐患。要切实解决中小微企业融资难融资贵问题，加大援企稳岗力度，落实好就业优先政策。要加大力度妥善处理“僵尸企业”处置中启动难、实施难、人员安置等问题，加快推动市场出清，释放大量沉淀资源。各地区各部门要采取有效措施，做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，保持经济运行在合理区间。

习近平强调，科技领域安全是国家安全的重要组成部分。要加强体系建设和能力建设，完善国家创新体系，解决资源配置重复、科研力量分散、创新主体功能定位不清晰等突出问题，提高创新体系整体效能。要加快补短板，建立自主创新的制度机制优势。要加强重大创新领域战略研判和前瞻部署，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，建设重大创新基地和创新平台，完善产学研协同创新机制。要强化事关国家安全和经济社会发展全局的重大科技任务的统筹组织，强化国家战略科技力量建设。要加快科技安全预警监测体系建设，围绕人工智能、基因编辑、医疗诊断、自动驾驶、无人机、服务机器人等领域，加快推进相关立法工作。

护社会稳定能力和水平。

习近平强调，当前，世界大变局加速深刻演变，全球动荡源和风险点增多，我国外部环境复杂严峻。我们要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，既聚焦重点、又统揽全局，有效防范各类风险连锁联动。要加强海外利益保护，确保海外重大项目和人员机构安全。要完善共建“一带一路”安全保障体系，坚决维护主权、安全、发展利益，为我国改革发展稳定营造良好外部环境。

习近平指出，党的十八大以来，我们以自我革命精神推进全面从严治党，清除了党内存在的严重隐患，成效是显著的，但这并不意味着我们就可以高枕无忧了。党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性，这是根据实际情况作出的重大判断。全党要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉维护党的团结统一，严守党的政治纪律和政治规矩，始终保持同人民的血肉联系。中华民族正处在伟大复兴的关键时期，我们的改革发展正处在克难攻坚、闯关夺隘的重要阶段，迫切需要锐意进取、奋发有为、关键时顶得住的干部。党的十八大以来，我们取得了反腐败斗争压倒性胜利，但反腐败斗争还没有取得彻底胜利。反腐败斗争形势依然严峻复杂，零容忍的决心丝毫不能动摇，打击腐败的力度丝毫不能削减，必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。

习近平强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。领

据新华社