

聚焦2019全國兩會

速讀政府工作報告

深化重點領域改革,加快完善市場機制

李克強說,深化重點領域改革,加快完善市場機制。聚焦突出矛盾和關鍵環節,推動相關改革深化,健全與高質量發展相適應的體制機制,把市場活力和社會創造力充分釋放出來。

加快國資國企改革。加強和完善的國有資產監管,推進國有資本投資、運營公司改革試點,促進國有資產保值增值。積極穩妥推進混合所有制改革。完善公司治理結構,健全市場化經營機制,建立職業經理人等制度。依法處置“僵屍企業”。深化電力、油氣、鐵路等領域改革,自然壟斷行業要根據不同行業特點實行網運分開,將競爭性業務全面推向市場。國有企業要通過改革創新、強身健體,不斷增強發展活力和核心競爭力。

下大力氣優化民營經濟發展環境。堅持“兩個毫不動搖”,鼓勵、支持、引導非公制經濟發展。按照競爭中性原則,在要素獲取、准入許可、經營運行、政府採購和招投標等方

面,對各類所有制企業平等對待。構建親清新型政商關係,健全政企溝通機制,激發企業家精神,促進民營經濟發展升級。保護產權必須堅定不移,對侵權行為要依法懲處,對錯案冤案要有錯必糾。要努力打造良好營商環境,讓企業家安心搞經營、放心辦企業。

深化財稅金融體制改革。加大預算公開改革力度,推進中央與地方財政事權和支出責任劃分改革。健全地方稅體系,穩步推進房地產稅立法。規範地方政府舉債融資機制。以服務實體經濟為導向,改革優化金融體系結構,發展民營銀行和社區銀行。改革完善資本市場基礎制度,促進多层次資本市場健康穩定發展,提高直接融資特別是股權融資比重。增強保險業風險保障功能。加強金融風險監測預警和化解處置。我國財政金融體系總體穩健,可運用的政策工具多,我們有能力守住不發生系統性風險的底線。

推動全方位對外開放,培育國際經濟合作和競爭新優勢

李克強說,推動全方位對外開放,培育國際經濟合作和競爭新優勢。進一步拓展開放領域、優化開放布局,繼續推動商品和要素流動型開放,更加注重規則等制度型開放,以高水平開放帶動改革全面深化。

促進外貿穩中提質。推動出口市場多元化。擴大出口信用保險覆蓋面。改革完善跨境電商等新業態扶持政策,推動服務貿易創新發展,引導加工貿易轉型升級、向中西部轉移,发挥好綜合保稅區作用。優化進口貿易結構,積極擴大進口。办好第二届中国国际进口博览会。加快提升通关便利化水平。

加大吸引外資力度。進一步放寬市場准入,縮減外資准入負面清單,允許更多領域實行外資獨資經營。落實金融等行業改革開放舉措,完善債券市場開放政策。加快與國際通行經貿規則對接,提高政策透明度和執行一致性,營造內外資企業一視同仁、公平競爭的公正市場環境。加強外商合法權益保護,賦予自貿試驗區更大改革創新自主權,增設上海自貿試驗

加快發展社會事業,更好保障和改善民生

李克強說,加快發展社會事業,更好保障和改善民生。今年財政收支平衡壓力加大,但基本民生投入確保只增不減。支持社會力量增加非基本公共服務供給,滿足群眾多层次、多樣化需求。

發展更加公平更有質量的教育。推進城鄉義務教育一體化發展,加快改善鄉村學校辦學條件,抓緊解決城鎮學校“大班額”問題,保障進城務工人員隨遷子女教育,發展“互聯網+教育”,促進優質資源共享。多渠道擴大學前教育供給,無論是公辦還是民辦幼兒園,只要符合安全標準、收費合理、家長放心,政府都要支持、推進高中階段教育普及,办好民族教育、特殊教育、繼續教育。持續抓好義務教育教師工資待遇落實。推進一流大學和一流學科建設。今年財力雖然很緊張,國家財政性教育經費占國內生產總值比例繼續保持在4%以上,中央財政教育支出安排超過1萬億元。我們要切實把寶貴的资金用好,努力办好人民满意的教育,托起明天的希望。

保障基本医疗卫生服务。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平,居民医保人均财政补助标准增加30元,一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线,报销比例由50%提高到60%,进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病预防。我国受癌症困扰的家庭以千万计,要实施癌症防治行动,推进预防筛查、早诊早治和科研攻关,着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策,尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算,切实便利流动人口和随迁老人。深化公立医院综合改革。促进社会办医。加快建立远程医疗服务体系,加强基层医护人员培养,提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。坚持预防为主,将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区,务必让基层群众受益。加强妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。药品疫苗攸关生命安全,必须强化全程监管,对

区新片区,推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点,增强辐射带动作用,打造改革开放新高地。中国投资环境一定会越来越好,各国企业在华发展机遇一定会越来越多。

推动共建“一带一路”。坚持共商共建共享,遵循市场原则和国际通行规则,发挥企业主体作用,推动基础设施互联互通,加强国际产能合作,拓展第三方市场合作。办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。推动对外投资合作健康有序发展。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定维护经济全球化和自由贸易,积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络,推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判,继续推动中美经贸磋商。中国秉持互利合作、共赢发展,一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行,对自身合法权益坚决维护。

违法者要严惩不贷,对失职渎职者要严肃查办,坚决守住人民群众生命健康的底线。

完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障,完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准,加强困境儿童保障。加大城镇困难职工慰问力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群众急救解困、雪中送炭,基本民生的底线要坚决兜牢。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观,广泛开展群众性精神文明创建活动,大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神,汇聚起向上向善的强大力量。加快构建中国特色哲学社会科学。加强互联网内容建设,繁荣文艺创作,发展新闻出版、广播影视和档案等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。推动文化事业和文化产业改革发展,提升基层公共文化服务能力。深化中外人文交流。广泛开展全民健身活动。扎实做好2020年奥运会、残奥会备战工作。精心筹办北京冬奥会、冬残奥会,办好第七届世界军人运动会。人民群众身心健康,社会就充满活力,国家就繁荣兴旺。

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移,推广促进社会和谐“枫桥经验”,构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作,及时解决群众合理诉求。健全国家应急体系,提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产,防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。深化普法宣传教育。加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系,深入推进扫黑除恶专项斗争,依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动,打击非法集资、传销等经济犯罪,整治侵犯公民个人信息等突出问题,坚决守护好人民群众的平安生活。

新的形势和任务对政府工作提出新的更高要求

李克強說,新的形勢和任務,對政府工作提出了新的更高要求。各級政府要樹牢“四個意識”,堅定“四个自信”,堅決做到“兩個維護”,自覺在思想上政治上行動上同以習近平同志為核心的黨中央保持高度一致,落實全面從嚴治黨要求、勇于自我革命,深入推進簡政放權,加快轉職能、提效能,增強政府公信力和執行力,更好滿足人民對美好生活的期許。

堅持依法全面履職。深入貫徹全面依法治國基本方略,嚴格遵守憲法法律,把政府活動全面納入法治軌道。各級政府要依法接受同級人大及其常委會的監督,自覺接受人民政協的民主監督,主動接受社會和輿論監督,讓權力在陽光下運行。政府干的,都應是人民盼的。要堅持科學、民主、依法決策,認真聽取人大代表、政協委員意見,听取民主黨派、工商聯、無黨派人士和各界人民團體意見,听取社會公眾和企業意見,使各項政策符合基本國情和客觀實際,更接地氣、更合民意。全面推進政務公開。支持工會、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制,对一切违法违规的行为都要坚决查处,对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治,对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主

民族、宗教和侨务工作

李克強說,我們要堅持和完完善民族區域自治制度,全面貫徹黨的民族政策,深化民族團結進步教育,促進各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。加大对民族地区和人口较少民族发展的支持,深入实施兴边富民行动,同心协力建设56个民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的美好家园。

我们要全面贯彻党的宗教

题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,持之以恒纠治“四风”。加强廉洁政府建设,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。衡量政绩最终是看结果。各級政府要堅決反對和整治一切形式主義、官僚主義,讓干部從文山會海、迎評迎檢、材料報表中解脫出來,把精力用在解決實際問題上。壓減和規範督查檢查考核事項,實施“互聯網+督查”,減少開會和發文數量,今年國務院及其部門要帶頭大幅精簡會議、堅決把文件壓減三分之一以上。

切實強化責任擔當。中國改革發展的巨大成就,是廣大干部群眾筚路藍縷、千辛萬苦干出來的,都應是人民盼的。要堅持科學、民主、依法決策,認真聽取人大代表、政協委員意見,听取民主黨派、工商聯、無黨派人士和各界人民團體意見,听取社會公眾和企業意見,使各項政策符合基本國情和客觀實際,更接地氣、更合民意。全面推進政務公開。支持工會、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制,对一切违法违规的行为都要坚决查处,对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治,对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主

工作基本方针,坚持我国宗教的中国化方向,依法管理宗教事务,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策,保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益,改善和加强服务,发挥好他们的独特优势和重要作用,画好海内外中华儿女的最大同心圆,汇聚起共创辉煌的澎湃力量。

国防和军队建设

李克強說,過去一年,國防和軍隊建設扎實推進,強軍事業展現許多新氣象新作為。新的一年,要繼續以黨在新時代的強軍目標為引領,牢固確立習近平強軍思想在國防和軍隊建設中的指導地位,深入推進政治建軍、改革強軍、科技興軍、依法治軍。

堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度,全面深入貫徹

港澳台工作

李克強說,我們要繼續全面準確貫徹“一國兩制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方針,嚴格依照憲法和基本法辦事。全力支持香港、澳門特別行政區政府和行政長官依法施政。支持港澳抓住共建“一帶一路”和粵港澳大灣區建設的重大機遇,更好發揮自身優勢,全面深化與內地互利合作。我們堅信,香港、澳門一定能與祖國內地同發展共進步、一定能保持長期繁榮穩定。

中国坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系

李克強說,當今世界面臨百年未有之大變局。我們將堅定不移走和平發展道路,奉行互利不移的開放戰略,堅定維護多邊主義和以聯合國為核心的國際體系。積極參與全球治理體系的改革完善,堅定維護開放型世界經濟,推動構建人類命運共同體。

加强与主要大国沟通对话

与协调合作,深化同周边国家关系,拓展与发展中国家互利合作。积极为妥善应对全球性挑战和解决地区热点问题提供更多中国建设性方案。

中国愿与各国携手合作、同舟共济,为促进世界持久和平与共同发展作出新的贡献。

据新华社

兩會日程

2019年3月6日 (星期三)

十三届全国人大二次会议

全 天 各代表团举行代表小组会议, 审议政府工作报告

全国政协十三届二次会议

全 天 举行小组会议, 讨论政府工作报告

新华社记者 施雯珂 编制

十三届全国人大二次会议在京开幕

(緊接第一版)三是堅持創新引領發展,培育壯大新動能;四是促進形成強大國內市場,持續釋放內需潛力;五是对標全面建成小康社会任務,扎實推進脫貧攻堅和鄉村振興;六是促進區域協調發展,提高新型城鎮化質量;七是加強污染防治和生態建設,大力推動綠色發展;八是深化重點領域改革,加快完善市場機制;九是推動全方位對外開放,培育國際經濟合作和競爭新優勢;十是加快發展社會事業,更好保障和改善民生。

李克強還就加強政府自身建設,民族、宗教和僑務工作,國防和軍隊建設,香港、澳門發展和兩岸關系,以及我國外交政策作了闡述。

根據會議日程,大會審查國務院關於2018年國民經濟和社會發展計劃執行情況與2019年國民經濟和社會發展計劃草案的報告及2019年計劃草案、2018年中央和地方預算執行情況與2019年中央和地方預算草案的報告及2019年全國預算草案。

在主席台就座的還有:丁薛祥、劉鶴、許其亮、孫春蘭、李希、李強、李鴻忠、楊浩旒、楊曉渡、張又俠、陳希、陳全國、陳敏爾、胡春華、郭聲琨、黃坤明、蔡奇、尤權、魏鳳和、王勇、王毅、肖捷、趙克志、周強、張軍、張茂黎、劉奇葆、帕巴拉·格列朗傑、董建華、汪永清、何立峰、蘇輝、鄭建邦、辜勝阻、劉新成、何維、邵鴻、高雲龍,以及中央軍委委員李作成、苗華、陳升民等。

香港特別行政區行政長官林鄭月娥、澳門特別行政區行政長官崔世安列席會議並在主席台就座。

出席全國政協十三屆二次會議的政協委員列席大會。

中央和國家機關有關部門、解放軍有關單位、各人民團體有關負責人列席或旁聽了大會。

各國駐華使節旁聽了大會。

据新华社

保持加强生态文明建设的战略定力 守护好祖国北疆这道亮丽风景线

(緊接第一版)我們必須咬緊牙關,爬過這個坡,邁過這道坎。要保持加強生態環境保護建設的定力,不動搖、不松勁、不開口子。

習近平指出,要探索以生態優先、綠色發展為導向的高質量發展新路子。要貫徹新發展理念,統籌好經濟發展和生態環境保護建設的關系,努力探索出一條符合戰略定位、體現內蒙古特色,以生態優先、綠色發展為導向的高質量發展新路子。要堅持底線思維,以國土空間規劃為依據,把城鎮、農業、生態空間和生態保護紅線、永久基本農田保護紅線、城鎮開發邊界作為調整經濟結構、規劃產業發展、推進城鎮化不可逾越的紅線,立足本地資源稟賦特點,體現本地優勢和特色。

習近平強調,要加大生態系統保護力度。內蒙古有森林、草原、濕地、河流、湖泊、沙漠等多種自然形態,是一個長期形成的綜合性生態系統,生態保護和修復必須進行綜合治理。保護草原、森林是內蒙古生態系統保護的首要任務。必須遵循生態系統內在的機理和規律,堅持自然恢復為主方針,因地制宜、分類施策,增強針對性、系統性、長效性。

習近平指出,要打好污染防治攻堅戰。解決好人民群眾反映強烈的突出環境

問題,既是改善環境民生的迫切需要,也是加強生態文明建設的當務之急。要保持攻堅力度和勢頭,堅決治理“散亂污”企業,繼續推進重點區域大氣環境綜合整治,加快城鎮、開發區、工業園區污水處理設施建設,深入推進農村牧區人居環境整治。要抓好內蒙古呼倫湖、烏梁素海、岱海的生態綜合治理,對症下藥,切實抓好落實。

習近平強調,今年是新中國成立70周年,保持經濟持續健康發展和社會大局穩定的任務十分繁重。內蒙古要扎實做好各項工作,確保經濟平穩運行,打好脫貧攻堅戰,穩步提高民生保障水平,促進各民族共同繁荣发展,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

习近平指出,过去我们靠艰苦奋斗、勤俭节约不断成就伟业,现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。吃不忘、穿不忘,计划不到一世劳。党和政府带头过紧日子,目的是为老百姓过好日子,这是我们党的宗旨和性质所决定的。不论我们国家发展到什么水平,不论人民生活改善到什么地步,艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。艰苦奋斗、勤俭节约,不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证,也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证。

据新华社

我州全国人大代表 畅谈政府工作报告

(上接第一版)

全国人大代表江吉村

政府工作报告关于民族地区的发展建设,对文化的传承与保护,在报告里占很大的比重。让我深切感受到了党中央、国务院对民族地区的关心关怀。

在川组建国家川藏铁路技术创新中心

(緊接第一版)他說,去年舉行的中央財經委員會第三次會議,就強調要高起點高標準高質量推進川藏鐵路工程規劃建設。

“建設技術創新中心,一方面需要國家的大力支持,另一方面四川也有一定的基礎優勢。”住川全國政協委員、省地礦局局長王建明表示,技術創新牽涉勘察設計、災害防治、生態保護、工程建設等多個領域,需要匯集多學科多領域的人才,碰撞出解決世界性難題的智慧和火花。

多名住川全國政協委員表示,四川軌道交通產業鏈完整,同時擁有西南交大、中鐵二院、中鐵科學研究院、成都軌道交通技術研究院等從事軌道交通研發的高等院

校和科研机构,科技创新与辐射带动能力强。此外,勘察设计与工程建设实力突出,装备制造和运营维护体系也相对健全。

“把创新中心、保障基地放在四川,是非常有必要的。”许强认为,就地质灾害来说,包括成都理工大学、中科院成都山地所长期在西南山地开展地质灾害防治、生态修复等科学研究,也参与了很多工程实践,积累了丰富的经验。同时,铁路建成后,地质灾害隐患点、多发区域还需全天候监测和动态防治,如果把相关研究基地、保障中心放在四川,这些后续工作将更有力度、更有效率。

四川日报记者 袁婧 钟振宇