

东风送暖，春回大地。3月，一年一度全国两会召开，共商发展大计，举国高度瞩目。

解决“新官不理旧账”、消除奇葩证明、缓解“大城市病”、严惩暴力伤医、治理校外托管乱象、提速降费……每年两会，总有一些话题“脱颖而出”，引来广泛热议。

今年两会哪些话题最热、网民最关心？人民网将充分运用大数据作为参考依据，捕捉两会热点，解读背后世情。



财税改革打出“加减乘除”组合拳

提升获得感 释放新活力

“今年全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。”

“积极的财政政策要加力提效。”

“2019年赤字率拟按2.8%安排，比去年预算提高0.2个百分点。”

……

今年政府工作报告重磅推出减税降费等系列“大礼包”，引发代表、委员们热议。据人民网舆论与公共政策研究中心统计，3月5日至3月7日10时，有关“财税改革”的新闻报道1008篇，论坛文章35篇，微信文章666篇，APP文章349篇。

“大礼包”如何不折不扣送到企业和百姓手中？“国家账本”释放了什么信号？日前，财政部部长刘昆回应称，作为财政部门，关键要做好“加减乘除”这四则运算。当前，如何用政府收入的“减法”和体制障碍的“除法”，来换取企业、民生效益的“加法”和市场活力的“乘法”，正是中国经济实现高质量发展的重要发力点。

财税改革加力提效，2019年的账本蓄势待发。网友们纷纷寄语期盼：“把《政府工作报告》的红利落到基层，需要各级政府部门准确理解、全面贯彻，需要各位代表、委员集思广益、献计献策，克服各种各样的困难把这件大事办成、办好、办出彩！”

积极的财政政策方面做“加法”，主要体现在加大财政支出力度上。

刘昆指出，2018年财政支出超过22万亿元，今年将继续适度扩大财政支出规模。拟安排中央一般公共预算支出11.13万亿元，同比增长8.7%，重点增加对脱贫攻坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域的投入。

当前我国经济面临下行压力，财政收入也一定程度受到影响。因此把劲用在“刀刃上”成为资金合理分配的重要准则。

从财政支出形势看，各领域对财政资金需求很大，支持深化供给侧结构性改革、打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、加大基本民生领域投入力度、增强基层财政保障能力等，都需要予以重点保障。

——大力支持脱贫攻坚。中央财政专项扶贫资金安排1260.95亿元，增长18.9%，增量主要用于深度贫困地区。

——积极支持污染防治。中央财政大气污染防治资金安排250亿元，增长25%。将消灭城市黑臭水体作为水污染治理的重点，水污染防治方面的资金安排300亿元，增长45.3%。

——提高养老保障水平，推进健康中国建设。按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准；城乡居民医保财政补助标准提高30元，达到每人每年520元。

“用好财政预算资金不应‘漫灌式’、‘撒胡椒面’。”全国政协委员、北京国家会计学院党委书记秦荣生指出，2019年，对于三大攻坚战、高质量发展、新兴产业发展等重点领域应增加财政资金投入。

全国人大代表、江苏淮阴中学校长皇甫立同认为，近年来，各级财政对教育、养老、住房、医疗等加大投入力度。在财政收支压力加大的情况下，今年的民生支出继续保持高强度，体现了以人民为中心的发展理念。

“我们要当‘铁公鸡’，不该花的钱‘一毛不拔’。同时，我们也要打好‘铁算盘’，把该花的钱花好，花在刀刃上。”2019年3月7日，正在召开记者会的财政部长刘昆面对数百名中外记者，郑重表态。

财政部门既要当“铁公鸡”，又要当“铁算盘”，这是铁了心要堵住财政资金跑冒滴漏，切实把国家的钱管好用好。

减法，就是节约裕民。坚持政府过紧日子，大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算，取消低效无效支出。中央财政带头严格管理部门支出，一般性支出要压减5%以上，“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀的资金一律收回。

近年来，随着中央八项规定精神的严格落实，以及厉行节约反对浪费各项规定的出台，制度的笼子越扎越紧、越扎越密、越扎越牢。

2016年6月，财政部、全国人大常委会办公厅、全国政协办公厅、国管局、中直管理局联合发布通知，向社会公布了中央行政单位通用办公设备家具配置标准。新标准规定，中央行政单位配置办公家具要符合简朴实用要求，且办公桌椅的最低使用年限为15年，不得“喜新厌旧”。对于购置办公设备，新标准也更加严格，办公用的通用电脑、打印机不得配置高端设备，最低使用年限为6年。

“公务支出标准更细化，制度体系更完备，有利于管住乱花钱。”中国财政科学研究院副院长白景明说，超出标准的费用无法列入预算，也不能报销。开会去旅游景点、培训上高档菜肴、出差住豪华酒店行不通了，借公务活动之名趁机“捞实惠”的现象得到有效遏制。

政府过紧日子，不是财政部门一家的事情，而是所有政府机关都必须严格执行要求，把厉行节约体现在行动上，将省下来的钱更多地用于保障改善民生，不断提升老百姓的获得感、幸福感、安全感。

乘法

减税降费是头等大事 鼓励“放水养鱼”

增强发展后劲、减轻企业负担，成为了两会会场内外的热词。这份接近2万亿元的全年减税降费清单，科学理性、诚意十足，瞄准现实中企业经营存在的痛点、难点，赢得了掌声雷动，更赢得了我们对中国经济更大的信心。

财政政策如何助力经济稳增长？刘昆指出做好“加减乘除”这四则运算，其中最重要的是“乘法”，“放水养鱼”用减税降费激发市场主体活力，提高居民消费能力。

据统计，从2013年到2017年，仅营改增一项，就累计减税2.1万亿元，加上小微企业税收优惠等措施，共减轻市场主体负担3万多亿元。从政府工作报告来看，今年的减税“大餐”实是普惠性与结构性并举，重点仍在于进一步降低制造业和小微企业税收负担。

“减税降费，对经营好的企业而言是锦上添花，对于困难企业来说是雪中送炭。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示，实施更大规模减税降费，既是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，也是深化供给侧结构性改革的“重头戏”。

政府工作报告中显示，今年除了对小微企业实施普惠性税收减免，及全面落实修改后的个人所得税法外，还将进一步深化增值税改革。刘昆指出，深化增值税改革是今年减税降费的核心内容，也是一道“主菜”。

刘尚希认为，深化增值税改革的目标，应当是建立现代增值税制度，主要集中于在税率方面进行改革。具体增值税率怎么调、调多少，还需要等方案出台。

财政、财政，有“财”方能行政。以往的经验告诉我们，“放水”容易、“养鱼”不易。减税、降费不是“零和博弈”，也不能简单讲“减得越多越好”，而是要把减负的力度、释放的红利与企业成长、公共服务、居民消费相互适应、彼此协调，让企业、职工和社保基金共同受益、平衡发展，才能促进各要素的良性循环。

小智治事，大智治制。财政部门的“四则运算”中，做好“除法”就是破除体制机制障碍，全面深化财税体制改革。

“特别是要全面实施预算绩效管理，将预算绩效管理贯穿预算编制执行全过程，加快预算执行进度，做好预算绩效监控，更好发挥财政资金作用。”刘昆说。

全面实施预算绩效管理是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措，也是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容。

2018年9月25日，《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》公布，提出加快建成本方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。“花钱必问效、无效必问责”的机制正在形成。

“实施预算绩效管理是化解财政收入放缓与刚性支出矛盾的‘牛鼻子’，也是推进国家治理现代化、实现高质量发展的要求。”上海财经大学中国公共财政研究院院长刘小川说。

2016年以来，财政部建立健全重点绩效评价常态机制，每年选择重点民生政策和重大专项支出，组织第三方机构开展绩效评价，同时，加大绩效信息公开力度，逐步将重点项目绩效目标、绩效评价结果随同预决算报送全国人大，并向社会公开。

“财政资金面临资源有限性与需求无限性之间的矛盾，这就要求财政资金使用做到效用最大化。”中国财政科学研究院院长刘尚希表示，花钱只是手段，办事才是目的，财政资金使用必须围绕功能目标统筹各主体的活动和行为，形成财政资金充分、有效使用的良性循环。

黄子娟 李依环 韦衍行

今年我国前两个月人民币贷款增加4.11万亿元

中国人民银行10日发布金融统计数据，今年前两个月我国人民币贷款增加4.11万亿元，其中2月当月人民币贷款增加8858亿元。

央行数据显示，2月份人民币贷款增加8858亿元，同比多增465亿元。其中以个人住房按揭贷款为主的住户部门中长期贷款增加2226亿元，以实体经济贷款为主的非金融企业及机关团体贷款增加8341亿元。前两个月人民币贷款增加4.11万亿元，同比多增3748亿元。

另外，2月份人民币存款增加1.31万亿元，同比多增1.61万亿元。其中，住户存款增加1.33万亿元，非金融企业存款减少1.2万亿元，财政性存款增加3242亿元，非银行业金融机构存款增加6757亿元。前两个月人民币存款增加4.58万亿元，同比多增1.03万亿元。

从货币供应看，2月末，广义货币(M2)余额186.74万亿元，同比增长8%，增速分别比上月末和上年同期低0.4个和0.8个百分点；狭义货币(M1)余额52.72万亿元，同比增长2%，增速比上月末高1.6个百分点，比上年同期低6.5个百分点。

同日发布的社会融资数据，2月末社会融资规模存量为205.68万亿元，同比增长10.1%。2019年前两个月社会融资规模增量累计为5.31万亿元，比上年同期多1.05万亿元。其中，2月份社会融资规模增量为7030亿元，比上年同期少4847亿元。

阿里巴巴在俄推出中国品牌汽车网上购车服务

阿里巴巴旗下跨境电商零售平台全球速卖通日前正式推出网上购车服务，此举将为俄罗斯消费者提供线上线下联动的新型购车模式，也将助力中国汽车品牌进一步走向俄罗斯市场。

据阿里巴巴集团介绍，首个通过速卖通出售的汽车品牌为中国自主品牌奇瑞，俄罗斯网民可通过奇瑞在速卖通开设的旗舰店购买奇瑞瑞虎多款整车，还可以购买配件、装饰等相关产品。

“2018年‘双11’，俄罗斯市场上汽车产品销售额是日常的20倍。俄罗斯网民对汽车及周边产品的购物需求正不断增长。”阿里巴巴全球速卖通俄罗斯业务负责人刘威说。

据了解，俄罗斯消费者可以直接在速卖通上一键下单，支付预付款，到选定的线下门店支付尾款后即可提车。

“通过速卖通开展网上购车，还可有效解决中国自主品牌因海外渠道不足造成的维修配件供给难问题。结合阿里巴巴的海外仓布局，可大幅减少自主品牌车企在海外供应链端的资金投入，提高供应链响应速度。”刘威说。

据了解，速卖通还计划引入更多的中国自主品牌参与到此项业务中。

本栏据新华社

关于国道318线康定折多山隧道公路工程环境影响报告书（征求意见稿）并征求公众意见的公告

公告

国道318线康定折多山隧道公路工程环境影响报告书（征求意见稿）现已基本编制完成，根据《中华人民共和国环境影响评价法》的要求和《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号）有关规定，现将本项目环境影响报告书（征求意见稿）进行网上公示。

1 公众查阅环境影响报告书征求意见稿和公众意见表的方式和途径

（1）报告书电子文本和公众意见表请进入本公告下面的网络链接下载获取；

（2）纸质报告书请于甘孜州交通和城乡建设投资集团有限公司查阅。

2 征求公众意见的范围

本公告征求意见的公众范围为工程沿线环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织。

3 公众提出意见的方式和途径

公众可通过电子邮件、信函、传真等方式，在规定时间内将填写的公众意见表等提交建设单位，反映与建设项目环境影响有关的意见和建议。

建设单位：甘孜州交通和城乡建设投资集团有限公司

联系地址：甘孜州康定市向阳街61号

传真：0836-2876659

联系电话：0836-2812332

电子邮箱：182463297@qq.com、824677879@qq.com

4 公众意见提出意见的起止时间

根据《环境影响评价公众参与办法》，建设单位征求公众意见的期限不得少于10个工作日，本项目公众提出意见的起止时间为2019年3月8日~3月20日（不少于10个工作日）。

5 环境影响报告书（征求意见稿）和公众意见表网络链接

<http://www.gzzjtj.gov.cn>

2019年3月8日

遗失启事

武警四川省消防总队政治部发武警警官证，编号为：公现役字第0951601号遗失作废。

刘真夕

道孚公共交通有限公司在中国农业银行股份有限公司道孚县支行开立的基本存款账户银行开户许可证（账号：577101040010877，核准号：J6816000041901）遗失作废。

道孚公共交通有限公司