聚焦2019全国两会

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议政治决议

（2019年3月13日政协第十三届全国委员会第二次会议通过）

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议，于2019年3月3日至13日在北京举行。

这次会议是在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标关键之年的重要时刻召开的。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席会议并参加分组讨论，与委员共商国是。会议审议批准汪洋主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准苏辉副主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会所作的关于提案工作情况的报告。委员们列席第十三届全国人民代表大会第二次会议，听取并讨论李克强总理所作的政府工作报告，听取并讨论最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，讨论外商投资法草案及其他有关报告，对上述报告和文件表示赞同，并提出意见建议。全体委员认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以高度的政治责任感和历史使命感，紧扣决胜全面建成小康社会等重要问题，深入协商讨论，积极议政建言，广泛凝聚共识，取得重要成果。会议务实高效、风清气正、圆满成功，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

会议认为，2018年是全面贯彻中共十九大精神开局之年，也是党和国家事业发展极不平凡的一年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全国各族人民，砥砺奋进，攻坚克难，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，着力打好三大攻坚战，坚定不移全面深化改革开放，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，朝着实现全面建成小康社会目标迈出了新步伐。政协第十三届全国委员会及其常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，聚焦党和国家中心任务，履行政治协商、民主监督、参政议政职能，发挥专门协商机构作用，建言资政和凝聚共识双向发力，为党和国家事业发展作出了新的贡献。

会议认为，习近平总书记在文化艺术界、社会科学界委员联组会上的重要讲话，从党和国家事业发展的全局出发，强调要坚定文化自信、把握时代脉搏、聆听时代声音，坚持与时代同步伐、以人民为中心、以精品奉献人民、用明德引领风尚，为增强社会主义意识形态凝聚力和引领力，推动社会主义文化繁荣兴盛，进一步做好培根铸魂的工作，提供了根本遵循。广大政协委员反响热烈，表示要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，树立高远的理想追求和深沉的家国情怀，自觉践行社会主义核心价值观，扎根人民群众，以奋进新时代、争创新业绩的实际行动，为国家、为民族、为人民贡献智慧和力量。

会议强调，今年是中华人民共和国成立70周年。站在新的历史起点上，要深刻理解在中国共产党领导下新中国70年历史性变革中所蕴藏的内在逻辑，把握历史性成就背后的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化优势，坚定信心决心，增强行动自觉，在接续奋斗中创造新的辉煌。

会议认为，2019年必然是机遇和挑战相互交织。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，推动高质量发展，把握重要战略机遇新内涵，做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。围绕今年经济社会发展重大问题，委员们认真协商讨论，提出意见建议，认为应持续深化供给侧结构性改革，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。实施好减税降费改革。继续打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。营造有利于创新创业创造的良好发展环境，支持先进制造业、现代服务业、新兴产业发展，集中力量突破一批关键核心技术。推动区域协调发展，持续释放内需潜力。加快国资国企改革，推动促进民营企业健康发展的政策措施落实落地。实施乡村振兴战略，做好“三农”工作。保持加强生态文明建设的战略定力，持续改善生态环境。扩大高水平对外开放，推动共建“一带一路”走深走实。切实保障和改善民生，着力做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、住房等方面工作。加强和创新社会治理，深化依法治国实践。

委员们高度评价全面从严治党取得的重大成果，拥护中共中央关于加强党的政治建设等重要决策部署，认为注重持之以恒正风肃纪，集中整治形式主义、官僚主义，树立过紧日子思想，厉行艰苦奋斗、勤俭节约，具有很强的针对性。推动全面从严治党向纵深发展，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。全国政协系统党的建设扎实推进，为做好人民政协工作提供了坚强的政治保证。会议强调，参加政协的各党派团体、各族各界人士要深刻认识人民政协是一个政治共同体，必须共同落实中共中央对人民政协的领导和对政协工作的要求。

会议指出，今年是人民政协成立70周年。70年的实践证明，人民政协是适合中国国情、具有鲜明中国特色和独特优势的制度安排。在新的时代条件下，要不忘初心、牢记使命，坚持中国共产党的领导，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲，把握人民政协的性质定位，把推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构的作用作为新时代的新方位新使命，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，提高建言资政和凝聚共识双向发力工作的质量，切实担负起把中共中央的决策部署和对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任。

会议强调，充分发挥专门协商机构的作用、广泛凝聚正能量，是人民政协服务党和国家中心任务的必然要求。要围绕决胜全面建成小康社会，把思想和行动统一到中共中央对当前形势的科学判断和对重大工作的决策部署上来，做好协商议政、宣传政策、释疑增信、鼓舞干劲的工作。要完善政协协商的制度机制，丰富运行方式，营造讲真话、讲实话、讲心里话的良好环境，协助党和政府听取民声、汇聚民智，及时发现风险隐患，有效提出对策建议，使政协协商的过程成为发扬民主、建言资政、凝聚共识、共建小康的过程。要加强和改进政协民主监督工作，寓监督于协商之中，助推中共中央的决策部署落实落地。

会议强调，人心是最大的政治，共识是奋进的动力。要发挥人民政协大团结大联合组织的作用，广泛凝心聚力。积极为民主党派和无党派人士在政协履职创造条件，加强同党外知识分子、非公有制经济人士和新的社会阶层人士的联系。推动各民族交往交流交融，引导宗教与社会主义社会相适应。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政，推动落实好粤港澳大湾区发展规划纲要，促进内地与港澳青少年交流。深入学习贯彻习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神，坚持一个中国原则和“九二共识”，探索两岸融合发展，深化与台湾岛内有关党派团体和人士的交流，坚决反对“台独”分裂图谋和行径。广泛团结海外侨胞，维护侨胞合法权益。积极开展对外交往，推动构建人类命运共同体。

会议强调，政协委员是政协工作的主体。要按照懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行的要求，加强委员队伍建设，提高整体素质和履职本领。广大委员要当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者，在方方面面都发挥带头作用，不负重托、不辱使命。

会议号召，人民政协各级组织、各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，同心同德，奋发进取，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝新中国成立70周年！ 据新华社

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届二次会议提案审查情况的报告

（2019年3月13日政协第十三届全国委员会第二次会议通过）

政协十三届二次会议期间，政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标中的关键问题，增强人民群众获得感、幸福感、安全感中的实际问题，积极通过提案建言献策。

截至3月7日17时，共收到提案5113件。依据《提案工作条例》和《提案审查工作细则》，认真进行审查。经审查，立案3859件，并案133件，转为意见和建议1121件。在立案提案中，委员提案3499件，占90.67%；集体提案360件，占9.33%。总体看，委员质量意识普遍增强，提案提出更加郑重，选题更加聚焦，调研更加扎实，建议更加具体，质量明显提高，彰显了履职建言的责任感和使命感。

在立案提案中，经济建设方面提案1484件，占总数的38.46%；政治建设方面提案308件，占7.98%；文化建设方面提案266件，占6.89%；社会建设方面提案1336件，占34.62%；生态文明建设方面提案350件，占9.07%；其他方面提案115件，占2.98%。反映比较集中的建议：

一是在继续打好三大攻坚战方面，主要有坚持底线思维，防范金融市场异常波动，稳妥处理地方政府债务风险；推进脱贫攻坚与乡村振兴衔接，巩固脱贫成果，有效防止返贫；建立大气污染防治大数据中心，推进生态环境监测网络建设，打赢蓝天保卫战等。

二是在保持经济平稳健康发展方面，主要有构建亲清新型政商关系，优化民营经济发展环境；推动制造业高质量发展，积极推进供给侧结构性改革；统筹协调“稳投资”，提振市场信心；推动科技创新，加快新旧动能转换；加大收入分配制度改革力度，推动消费提质升级；推动小农户和现代农业发展有机衔接；弥补基础设施短板，发挥南水北调工程综合效益；推动粤港澳大湾区、长江经济带、京津冀、长三角区域发展，共建“一带一路”等。

三是在发展社会主义民主政治方面，主要有推进法律制定和修订工作，把政府活动全面纳入法治轨道，深化司法体制改革；深化“放管服”和综合行政执法改革，完善监督问责机制；坚决纠正“四风”，治理“文山会海”；加强和改进新时代人民政协工作，突出思想政治引领等。

四是在繁荣社会主义文化方面，主要有以庆祝中华人民共和国成立70周年为契机，进一步加强红色文化资源保护和利用；推进社会主义核心价值观进校园；提高基本公共文化服务覆盖面和适用性；推动文化产业高质量发展；讲好中国故事，提升中华文化影响力；扶持体育社会组织健康发展，广泛开展全民健身活动等。

五是在更好保障和改善民生方面，主要有优化就业结构，促进高质量就业；大力推进职业教育改革，多渠道扩大普惠性学前教育供给；把抗癌药等救命救急的好药纳入医保报销，完善医疗保障异地就医即时结算制度；推进养老服务体系建设，促进“医养防融合”；推进居民参与社区治理，实现共建共治共享格局等。

六是在加强生态建设和推动绿色发展方面，主要有推进重点流域和近岸海域综合整治；发展清洁能源，实现能源结构调整“软着陆”；推广试点经验，完善自然资源资产负债表编制工作；探索“造血式”生态补偿长效机制，优化环境经济政策等。

七是在维护民族团结和坚持我国宗教的中国化方向，落实侨务政策，加强国防和军队建设，全面准确贯彻“一国两制”方针，推进祖国和平统一进程，推动构建人类命运共同体等方面提出建议。

大会闭幕后，提案交由承办单位办理，协商遴选重点提案并经主席会议审定后开展督办。

本次大会提案截止日期以后收到的提案，审查立案后作为平时提案交承办单位办理。

据新华社

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议关于常务委员会工作报告的决议

（2019年3月13日政协第十三届全国委员会第二次会议通过）

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议，批准汪洋主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会所作的工作报告。 据新华社

凝心聚力共创美好新时代

（紧接第一版）大会传递的正能量、发出的好声音、展示的新成果，充分彰显了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的生机活力，充分展现了社会主义协商民主的独特优势。

重要的时间节点，是我们奋斗的坐标。今年是新中国成立70周年，无论是在中华民族历史上，还是在世界历史上，这70年都是一部感天动地的奋斗史诗。面向未来，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要汇聚全民族的智慧和力量，广泛凝聚共识、不断增进团结。今年也是人民政协成立70周年，在新的历史起点上前进，人民政协要准确把握人民政协的性质定位，聚焦党和国家中心任务履职尽责，在建言资政和凝聚共识上双向发力，同心共筑中国梦、共创美好新时代。

人心是最大的政治。共创美好新时代，让我们画好最大同心圆。今天，我们的国家发生了天翻地覆的变化，我们的民族迎来了伟大复兴的光明前景，摆在我们面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。当此船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，把不同党派、不同民族、不同阶层、不同信仰的海内外中华儿女凝聚起来，形成致力于实现祖国统一和中华民族伟大复兴中国梦的最广泛的爱国统一战线，我们就能战胜前进道路上的一切艰难险阻。坚持大团结大联合，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的人，汇聚起共襄伟业的强大力量，这是人民政协的使命所系。

共识是奋进的动力。共创美好新时代，让我们凝聚强大正能量。“以天下之目视，则无不见也；以天下之耳听，则无不闻也；以天下之心虑，则无不知也”。奋进新时代，我国社会主要矛盾的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。当前，国内外环境都处于深刻复杂变化之中，新情况新问题层出不穷，新做法新经验不断涌现。要解决改革发展进程中的矛盾问题，共同把中国的事情办好，就要广开言路、博采众谋，动员大家一起来想、一起来干，围绕党和国家工作面临的突出问题加强调查研究，围绕决胜全面建成小康社会大局广泛凝聚正能量，努力为改革发展出实招、谋良策。发挥好社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，有事多商量、有事好商量、有事会商量，建言建在需要时，议政议到点子上，监督监在关键处，通过协商凝聚共识、汇聚力量，这是人民政协的优势所在。

“志之所趋，无远弗届，穷山距海，不能限也。”新时代新方位新使命，人民政协大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，加强海内外中华儿女大团结，同心共济、群策群力、开拓奋进，共创美好新时代、共写复兴新史诗！

打通交通大动脉 拓宽脱贫奔康路

（上接第一版）

近年来，甘孜州加快实施交通“大会战”，特别是雅康高速全线贯通、甘孜格萨尔机场顺利通过飞行校验等，让区域交通条件得到了根本性改善。全州建成通乡油路2500公里，通村硬化路2.4万公里，溜索改桥45座。全州农村公路总里程达2.9万公里、居全省第一。

今年，甘孜州还将重点围绕改善出州通道和提升国省干线通行条件，全面打响第四轮交通“大会战”。川藏铁路加快规划建设，也让肖友才有了更多期待：“加快建设川藏铁路，将彻底结束甘孜藏区零铁路的历史，拉近甘孜州与内地的联系以及发展距离，成为甘孜州与全省全国交往交流交融的大动脉。”

肖友才表示，交通一通、人心相通、百业皆通，甘孜将强力促进川西北地区加快形成“四向拓展、全域开放”立体开放新态势，强力促进特色农牧、清洁能源、中藏医药、民族工艺等绿色生态产业融合发展、特色优势产业提档升级，让群众有更广的创业空间、更多的就业渠道、更稳定的经济收入。

谈产业
不断增强致富增收造血能力

产业发展是实现脱贫攻坚的重中之重。

多民族和谐共生、文化斑斓、山川秀美、资源丰富……面积占全省三分之一的甘孜州，文化旅游资源是其最大的优势。

肖友才介绍，当地坚持把产业发展作为脱贫攻坚的关键之举，以全域旅游引领产业扶贫，推动农旅、牧旅、文旅融合发展；充分发挥农牧特色资源优势，把产品变商品，把商品变品牌；扶持贫困村、贫困户参与红色、乡村、康养、生态、民宿等旅游开发，通过创建旅游扶贫示范区、示范村和民宿达标户，带动了近万人增收致富；充分发挥农牧特色资源优势，建设三个百公里绿色生态脱贫产业带和两个百万亩特色农林产业基地，建成全国最大羊肚菌集中连片生产基地。

紧密依托“圣洁甘孜”品牌，甘孜着力打造“酒肉粮油水果蔬茶菌药”十大农特产品，积极发展“线上农业”，带动“线下农业”，率先在藏区实施“全域统筹·整体推进”电商扶贫项目，完成城乡配送仓储、航空物流等21个物流项目，新建乡镇电商物流服务站27个、村级电商物流服务点143个，实现电子商务网络交易额26亿元。抓实集体经济发展，扶持和培育农牧民专业合作社3348个、村集体经济1109个，甘孜、理塘、石渠、色达等县股份制牧场发展迅速，户有增收产业正逐步实现。

依托产业带动，目前泸定县已率先“摘帽”，康定、丹巴、九龙、乡城、稻城5县（市）的脱贫摘帽工作也已接受“国检”，肖友才把目光更多投向了剩下的12个深度贫困县。“我们要继续把资源优势转变为经济优势。”

谈生态
全力建设保护好川西北生态示范区

发展产业更要保护好生态环境。

“政府工作报告太振奋人心了，特别是提到要推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化、防沙治沙、水土流失治理和生物多样性保护等内容，令我们川西北干部群众深受鼓舞，对建设保护好川西北生态示范区更有信心了。”肖友才说。

肖友才告诉记者，以四川省甘孜州、阿坝州为主体的川西北生态示范区，既是全国第二大藏区、重要生态功能区，又是生态环境敏感区、生态系统脆弱区，强力筑牢川西北地区生态屏障，对于维护国家生态安全具有十分重要的战略意义。

党的十八大以来，四川省坚定以习近平生态文明思想为指导，坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”的方针，全面践行“绿水青山就是金山银山”全新理念，强力推进川西北生态示范区建设，生态环境发生了历史性转折性全局性变化，天蓝、地绿、水清、环境优美的生态底色已经成为川西北生态示范区实现高质量发展的最大优势、最大品牌、最大财富。

“我们必须坚决扛起生态文明建设的政治责任，统筹推进川西北生态示范区建设，坚决筑牢长江黄河生态屏障，强力维护国家生态安全。”肖友才说，“必须系统推进川西北生态示范区生态保护，既要保护好森林资源、草原资源、湿地资源，还要保护好大江大河，这是一个系统工程，必须系统推进，不能偏废任何一方面。”

因此，肖友才建议，保护好森林资源方面，要开展大规模绿化国土行动，推进现代建材替代传统木材建房改革，全覆盖实施森林资源管控“四个最严”制度、16条措施和“8条禁令”，维护森林生态系统安全。

保护好草原资源方面，要实施退牧还草、草地综合治理、防沙治沙等草原生态建设工程，推进大美草原守护行动，维护草原生态系统安全。

保护好湿地资源方面，要实施湿地保护工程，推进若尔盖草原湿地生态功能区和以石渠、德格、甘孜、色达四县为重点的“中国最美高原湿地”建设，创建湿地公园、国际重要湿地，维护湿地生态系统安全。

保护好大江大河方面，要落实河（湖、库）长制，开展清河、护岸、净水、保水“四大行动”，推进“三江一河”重点流域治理，实施水土流失治理、地质灾害防治等重点工程，开展违法排污、非法采砂和侵占水域岸线专项整治，打造河畅水清、岸绿景美、人水和谐的水生态环境，维护以大江大河为重点的水生态系统安全。