

政府工作報告

(上接第一版)

——人民生活持續改善

居民人均可支配收入實際增長6.5%。提高個人所得稅起徵點，設立6項專項附加扣除。加大基本養老、基本醫療等保障力度，資助各類學校家庭困難學生近1億人次。棚戶區住房改造620萬套，農村危房改造190萬戶。城鄉居民生活水平又有新提高。

我們隆重慶祝改革開放40周年，深刻總結改革開放的偉大成就和寶貴經驗，鄭重宣示在新时代將改革開放進行到底的堅定決心，激勵全國各族人民接續奮鬥，再創新的歷史偉業。

回顧過去一年，成績來之不易。我們面對的是深刻變化的外部環境。經濟全球化遭遇波折，多邊主義受到衝擊，國際金融市場震盪，特別是中美經貿摩擦給一些企業生產經營、市場預期帶來不利影響。我們面對的是經濟轉型陣痛凸顯的嚴峻挑戰。新老矛盾交織，周期性、結構性問題疊加，經濟運行穩中有變、變中有憂。我們面對的是兩難多難問題增多的複雜局面。實現穩增長、防風險等多重目標，完成經濟社會發展等多項任務，處理好當前與長遠等多種關係，政策抉擇和工作推進的難度明顯加大。經過全國上下共同努力，我國經濟發展在高基數上總體平穩、穩中有進，社會大局保持穩定。這再次表明，在中國共產黨領導下，中國人民有戰勝任何艱難險阻的勇氣、智慧和力量，中國的發展沒有过不去的坎。

一年來，我們深入貫徹以習近平同志為核心的黨中央決策部署，堅持稳中求進工作總基調，統籌稳增长、促改革、調結構、惠民生、防風險、穩妥應對中美經貿摩擦，着力穩就業、穩金融、穩外資、穩外債、穩投資、穩預期，主要做了以下工作。

一是創新和完備宏觀調控，經濟保持平穩運行。面對新情況新變化，我們堅持不搞“大水漫灌”式強刺激，保持宏觀政策連續性穩定性。在區間調控基礎上加強定向、相機調控，主動預調、微調。堅持實施積極的財政政策，着力減稅降費、補短板調結構。下調增值稅稅率，擴大享受稅收優惠小微企業範圍，出臺鼓勵研發創新等稅收政策。全年為企業和個人減稅降費約1.3萬億元。優化財政支出結構，盘活財政存量資金，重點領域支出得到保障。堅持實施穩健的貨幣政策，引導金融支持實體經濟。針對融資難融資貴問題，先後4次降低存款準備金率，多措并举緩解民營和小微企业資金緊張狀況，融資成本上升勢頭得到初步遏制。及時應對股市、債市異常波動，人民幣匯率基本穩定，外匯儲備保持在3萬億美元以上。

二是扎實打好三大攻堅戰，重點任務取得積極進展。制定並有序實施三大攻堅戰三年行動方案，穩步推進結構性去槓桿、穩妥處置金融領域風險，防控地方政府債務風險，改革完善房地產市場調控機制。深入推進精準脫貧，加強扶貧力量，加大資金投入，強化社會幫扶，貧困地區自我發展能力穩步提高。全面開展藍天、碧水、淨土保衛戰。優化能源和運輸結構。穩妥推進北方地區“煤改氣”“煤改電”。全面建立河長制、湖長制。化肥农药使用量實現下降。加強生態環保督察執法，積極應對氣候變化。

三是深化供給側結構性改革，實體經濟活力不斷釋放。加大“破、立、降”力度。推進鋼鐵、煤炭行業市場化去產能。實施穩投資舉措，製造業投資、民間投資增速明顯回升。出臺促進居民消費政策，全面推進“互聯網+”，運用新技術新模式改造傳統產業。深入推進簡政減稅減費。取消一批行政許可事項，“證照分離”改革在全國推開，企業開辦時間大幅壓縮。工業生產許可證種類減三分之一以上。“双随机、一公開”監管全面實施。清理規範各類涉企收費，推動降低用能、用網和物流等成本。深化“互聯網+政务服务”，各地探索推廣一批有特色的改革舉措，企業和群眾辦事便利度不斷提高。

四是深入實施创新驱动发展战略，創新能力和效率進一步提升。大力優化創新生態，調動各類創新主體積極性。深化科技管理體制改革，推進關鍵核心技术攻關，加強重大科技基礎設施、科技創新中心等建設。強化企業技術創新主體地位，將提高研發費用加計扣除比例政策擴大至所有企業。制定支持雙創深入發展的政策措施。技術合同成交額增長30%以上。科技進步貢獻率提高到58.5%。

五是加大改革開放力度，發展動力繼續增強。深化國資企業改革，國有企業優化重組、提质增效取得新進展。針對民營企業發展遇到的困難和問題，千方百計幫助解脫紓困。推進稅制體制改革，預算绩效管理改革全面啟動。改革金融監管體制，完善利率、匯率市場化形成機制。農業農村、社會事業、生態環保等領域改革不斷深化。推出對外開放一系列重大舉措。共建“一帶一路”引領效應持續釋放。沿綫國家的合作機制不斷健全，經貿合作和人文交流加快推进。出臺穩外貿政策，貨物通關時間壓縮一半以上。下調部分商品進口關稅，關稅總水平由9.8%降至7.5%。新設一批跨境電商綜合試驗區。复制推广自贸

試驗區改革經驗。大幅壓縮外資准入負面清單，擴大金融、汽車等行業開放，一批重大外資項目落地，新設外資企業增長近70%。

六是統籌城鄉區域發展，良性互動格局加快形成。鄉村振興戰略有力實施，糧食總產量保持在1.3萬億斤以上。新型城鎮化扎實推進，近1400萬農業轉移人口在城鎮落戶。推進西部開發、東北振興、中部崛起、東部率先發展，出臺一批改革創新舉措。京津冀协同发展取得明顯進展，長江經濟帶生態優先、綠色發展格局不斷巩固。粵港澳大灣區規劃建設迈出實質性步伐，港珠澳大橋建成通車。加大对革命老区、民族地區、邊疆地區、貧困地區改革發展支持力度。新增高速鐵路运营里程4100公里，新建改建高速公路6000多公里、農村公路30萬多公里。城鄉區域發展協調性持續增強。

七是堅持在發展中保障和改善民生，改革發展成果更多更公平惠及人民群眾。針對外部環境變化給就業帶來的影響，及時出臺穩就業舉措。大力推動義務教育教師工資待遇政策落實，加強鄉村小规模學校和乡镇寄宿制學校建設，促進高等教育內涵式發展。建立企業職工基本養老保險基金中央調劑制度，提高退休人員基本養老金，城鄉居民基礎養老金最低標準從每月70元提高到88元。繼續提高優抚、低保等標準，殘疾人“兩項補貼”惠及所有符合條件人員。加強退役軍人服務管理工作，維護退役軍人合法權益。深化醫改、醫保、醫藥聯動改革，穩步推進分級診療。提高居民基本醫保補助標準和大病保險報銷比例。加快新葯審評審批改革，17種抗癌葯大幅降價并納入國家醫保目錄。加快推進文化惠民工程，持續加強基層公共文化服務。全民健身蓬勃開展，體育健兒在國際大賽上再創佳績。

八是推進法治政府建設和治理創新，保持社會和諧穩定。提請全國人大常委會審議法律草案18件，制定修訂行政法規37部。改革調整政府機構設置和職能配置。深入開展國務院大督查，推動改革發展政策和部署落實。發揮審計監督作用。改革完善城鄉基層治理。創新信訪工作方式。改革和加強应急管理，及時有效應對重大自然災害，生產安全事故總量和重特大事故數量繼續下降。加強食品藥品安全監管，嚴厲查处長春長生公司等問題疫苗案件。健全國家安全體系。強化社會治安綜合治理，開展扫黑除恶專項斗爭，依法打擊各類違法犯罪，平安中國建設取得新進展。

認真貫徹黨中央全面從嚴治黨戰略部署，加強黨風廉政建設。推進“兩學一做”學習教育常態化制度化。嚴格落實中央八項規定及其實施細則精神，堅定不移糾正“四風”。嚴肅查处各類違法違規行為，懲處腐敗分子，反腐敗斗爭取得压倒性勝利。

過去一年，中國特色大外交取得新成就。成功舉辦博鰲亞洲論壇年會、上合組織青島峰會、中非合作論壇北京峰會等重大主场外交活動。習近平主席等國家領導人出訪多國，出席亞太經合組織領導人非正式會議、二十國集團領導人峰會、金砖國家領導人會晤、亞歐首腦會議、東亞合作領導人系列會議等重大活動。同主要大國關係总体穩定，同周边國家關係全面發展，同發展中國家團結合作紐帶更加牢固。推動构建新型國際合作關係，推動构建人類命運共同體。堅定維護國家主權、安全、發展利益。經濟外交、人文交流成果丰硕。中國致力於促進世界和平與發展，作出了世人共睹的重要貢獻。

各位代表！

過去一年取得的成績，是以習近平同志為核心的黨中央堅強領導的結果，是習近平新时代中國特色社會主義思想科學指引的結果，是全黨全軍全國各族人民團結奮鬥的結果。我代表國務院，向全國各族人民，向各民主黨派、各人民團體和各界人士，表示誠摯感謝！向香港特別行政區同胞、澳門特別行政區同胞、台灣同胞和海外僑胞，表示誠摯感謝！向關心和支持中國現代化建設的各國政府、國際組織和各國朋友，表示誠摯感謝！

思慮方能居安。在充分肯定成績的同時，要清醒看到我國發展面臨的問題和挑戰。世界經濟增速放緩，保護主義、单边主義加剧，國際大宗商品價格大幅波動，不穩定不確定因素明顯增加，外部輸入性風險上升。國內經濟下行壓力加大，消費增速減慢，有效投資增長乏力。實體經濟困難較多，民營和小微企业融資難融資貴問題尚未有效緩解，營商環境與市場主體期待還有較大差距。自主創新能力不强，關鍵核心技术短板問題凸顯。一些地方財政收支矛盾較大。金融等領域風險隱患依然不少。深度貧困地區脫貧攻堅困難較多。生態保护和污染防治任務仍然繁重。在教育、醫療、養老、住房、食品藥品安全、收入分配等方面，群眾还有不少不满意的方面。去年還發生了多起公共安全事故和重大生產安全事故，教訓极其深刻。政府工作存在不足，一些改革發展舉措落實不到位，形式主義、官僚主義仍然突出，督查檢查考核過多過頻、重留痕輕

實績，加重基層負擔。少數干部懶政怠政。一些領域腐敗問題仍然多發。我們一定要直面問題和挑戰，勇于擔當，恪盡職守，竭盡全力做好工作，決不辜負人民期待！

二、2019年經濟社會發展總體要求和政策取向

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社會、實現第一個百年奮鬥目標的關鍵之年。做好政府工作，要在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，以習近平新时代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九屆二中、三中全會精神，統籌推進“五位一體”總體布局，協調推進“四個全面”戰略布局，堅持稳中求進工作總基調，統籌新發展理念，堅持推動高質量發展，堅持以供給側結構性改革為主線，堅持深化市場化改革，擴大高水平開放，加快建設現代化經濟體系。繼續打好三大攻堅戰，着力激發微觀主體活力，創新和完備宏觀調控，統籌推進穩增長、促改革、調結構、惠民生、防風險、保穩定工作，保持經濟運行在合理區間，進一步穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期，提振市場信心，增強人民群眾获得感、幸福感、安全感，保持經濟持續健康發展和社會大局穩定，為全面建成小康社會收官打下決定性基礎，以优异成绩慶祝中華人民共和國成立70周年。

綜合分析國內外形勢，今年我國發展面臨的環境更复杂更严峻，可以預料和難以預料的風險挑戰更多更重大，要做好打硬仗的充分準備。困難不容低估，信心不可動搖，干劲不能松懈。我國發展仍處於重要戰略機遇期，擁有足夠的韌性、巨大的潛力和不斷進化的創新活力，人民群眾追求美好生活的願望十分強烈。我們有戰勝各種困難挑戰的堅定意志和能力，經濟長期向好趨勢沒有也不會改變。

今年經濟社會發展的主要預期目標是：國內生產總值增長6%—6.5%；城鎮新增就業1100萬人以上，城鎮調查失業率5.5%左右，城鎮登記失業率4.5%以內；居民消費價格漲幅3%左右；國際收支基本平衡，進出口穩中提質；宏觀杠杆率基本穩定，金融防範風險有效防控；農村貧困人口減少1000萬以上，居民收入增長與經濟增長基本同步；生態環境進一步改善，單位國內生產總值能耗下降3%左右，主要污染物排放量繼續下降。上述主要預期目標，體現了推動高質量發展要求，符合我國發展實際，與全面建成小康社會目標相銜接，是積極穩妥的。實現這些目標，需要付出艱苦努力。

要正確把握宏觀政策取向，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，實施就業優先政策，加強政策協調配合，確保經濟運行在合理區間，促進經濟社會持續健康發展。

積極的財政政策要加力提效。今年赤字率擬按2.8%安排，比去年預算高0.2個百分點；財政赤字2.76萬億元，其中中央財政赤字1.83萬億元，地方財政赤字9300億元。適度提高赤字率，綜合考慮了財政收支、專項債券發行等因素，也考慮為應對今後可能出現的風險留出政策空間。今年財政支出超過23萬億元，增長6.5%。中央對地方均衡性轉移支付增長10.9%。改革完善基礎性基本財力保障機制，緩解困難地區財政轉壓力，決不讓基本民生保障出問題。

穩健的貨幣政策要緊縮适度。廣義貨幣M2和社會融資規模增速要與國內生產總值名義增長相匹配，以更好滿足經濟運行保持在合理區間的需要。在實際執行中，既要把握好貨幣供應總門，不搞“大水漫灌”，又要靈活運用多種貨幣政策工具，疏通貨幣政策傳導渠道，保持流動性合理充裕，有效緩解實體經濟特別是民營和小微企业融資難融資貴問題，防範化解金融風險。深化利率市場化改革，降低實際利率水平。完善匯率形成機制，保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。

就業優先政策要全面發力。就業是民生之本、財富之源。今年首次將就業優先政策置於宏觀政策層面，旨在強化各方面重視就業、支持就業的導向。當前和今後一個時期，我國就業总量壓力不减、結構性矛盾凸顯，新的影響因素还在增加，必須把就業摆在更加突出位置。穩增長首要就是保就業。今年城鎮新增就業要在實現預期目標的基礎上，力爭達到近幾年的預期規模，既保障城鎮勞動力就業，也為農業富余勞動力轉移就業留出空間。只要就業穩、收入增，我們就更有底氣。

要繼續堅持以供給側結構性改革為主線，在“巩固、增強、提升、暢通”八個字上下功夫。更多採取改革的辦法，更多運用市場化、法治化手段，巩固“三去一降一補”成果，增強微觀主體活力，提升產業鏈水平，暢通國民經濟循環，推動經濟高質量發展。

要繼續打好三大攻堅戰，精準發力、務求实效。防範化解重大風險要強化底線思維，堅持結構性去槓桿，防範金融市場異常波動，穩妥處理地方政府債務風險，防控輸入性風險。精準脫貧

要堅持現行標準，聚焦深度貧困地區和特殊困難群體，加大攻堅力度，提高脫貧質量。污染防治要聚焦打赢藍天保衛戰等重點任務，統籌兼顧、標本兼治，使生態環境質量持續改善。

做好今年政府工作，要注重把握好以下關係。一要統籌好國內與國際的關係，凝心聚力办好自己之事。我國仍處於並將長期處於社會主義初級階段，仍是世界最大發展中國家。發展是解決我國一切問題的基礎和關鍵，必須牢牢扭住經濟建設這個中心，毫不動搖堅持發展是硬道理、發展應該是科學發展和高質量發展的戰略思想，不斷解放和發展社會生產力。在國際形勢复杂多變的背景上，我們要保持戰略定力，按確定的目標和部署推進工作，更好利用國際國內兩個市場兩種資源，敢于應對挑戰，善于化危為機，牢牢把握發展主動權。二要平衡好穩增長與防風險的關係，確保經濟持續健康發展。長期積累的諸多風險隱患必須加以化解，但要遵循規律，講究方式方法，按照堅定、可控、有序、适度要求，在發展中逐步化解，堅決避免發生系統性、區域性風險。在當前經濟下行壓力加大情況下，出臺政策和舉措要有利於穩預期、穩增長、調結構，防範金融風險要把握好節奏和力度，防止緊縮效應疊加放大，決不能讓經濟運行滑出合理區間。同時，也不能只顧眼前，採取損害長期發展的短期強刺激政策，產生新的風險隱患。三要處理好政府與市場的關係，依靠改革開放激發市場主體活力。只要市場主體有活力，就能增強内生發展動力、頂住經濟下行壓力。要大力推進改革開放，加快建立統一開放、競爭有序的現代市場體系，放寬市場准入，加強公正監管，打造法治化、國際化、便利化的營商環境，讓各類市場主體更加活躍。從根本上說，市場活力和社會創造力源于億萬人民積極性的發揮。要堅持以人民為中心的發展思想，盡力為、量力而行，切實保障基本民生，推動解決重點民生問題，促進社會公平正義，讓人民上好好日子。中國人民勤勞智慧，具有無限的創新創造潛能，只要充分釋放出來，中國的發展就一定會有更為廣闊空間。

三、2019年政府工作任務

今年經濟社會發展任務重、挑戰多、要求高。我們要突出重點，把握關鍵，扎實做好各項工作。

(一)繼續創新和完備宏觀調控，確保經濟運行在合理區間。堅持以市場化改革的思路和办法破解發展難題，發揮好宏觀政策逆周期調節作用，豐富和靈活運用財政、貨幣、就業政策工具，增強調控前瞻性、針對性和有效性，為經濟平穩運行創造條件。

實施更大規模的減稅。普惠性減稅與結構性減稅并举，重點降低製造業和小微企业稅收負擔。深化增值稅改革，將製造業等行業現行16%的稅率降至13%，將交通運輸業、建築業等行業現行10%的稅率降至9%，確保主要行業稅負明显降低；保持6%一档的稅率不變，但通過採取對生產、生活性服務業增加稅收抵扣等配套措施，確保所有行業稅負只減不增，繼續向推進稅率三档并兩档、稅制簡化方向邁進。抓好年終出臺的小微企业普惠性減稅政策落實。這次減稅，着眼“放水養魚”，增強發展後勁并考慮財政可持續，是減輕企業負擔、激發市場活力的重大舉措，是完善稅制、優化收入分配格局的重要改革，是宏觀政策支持穩增長、保就業、調結構的重大抉擇。

明显降低企業社保繳費負擔。下調城鎮職工基本養老保險單位繳費比例，各地可降至16%。穩定現行徵收方式，各地在征收體制改革過程中不得採取增加小微企业實際繳費負擔的做法，不得自行對歷史欠費進行集中清繳。繼續執行階段性降低失業和工傷保險費率政策。今年務必使企業特別是小微企业社保繳費負擔有實質性下降。加快推進養老保險省級統籌改革，繼續提高企業職工基本養老保險基金中央調劑比例，划轉部分國有資本充實社保基金。我們既要減輕企業繳費負擔，又要保障職工社保待遇不受影響、養老金合理增長并按时足额發放，使社保基金可持續、企業與職工同受益。

確保減稅降費落實到位。減稅降費直击中前市場主體的痛點和難點，是既公平又有效率的政策。全年減稅企業稅收和社保繳費負擔近2萬億元。這會給各級政府帶來很大壓力。為支持企業減負，各級政府要過緊日子，想方設法籌集資金。中央財政要開源節流，增加特定國有金融機構和央企上繳利潤，一般性支出壓縮5%以上、“三公”經費再壓縮3%左右，長期沉淀資金一律收回。地方政府也要主動挖潛，大力優化支出結構，多渠道盘活各類資金和資產。我們要切实讓市場主體特別是小微企业有明显減稅降費感受，堅決兌現對企業和社會的承諾，困難再多也一定要把這件大事办好成力。

着力緩解企業融資難融資貴問題。改革完善貨幣信貸投放機制，適時運用存款準備金率、利率等數量和價格手段，引導金融機構擴大信貸投放、降低

貸款成本，精準有效支持實體經濟，不能讓資金空轉或脫實向虛。加大对中小銀行定向降準力度，釋放資金全部用于民營和小微企业貸款。支持大型商業銀行多渠道補充資本，增強信貸投放能力，鼓勵增加製造業中長期貸款和信用貸款。今年國有大型商業銀行小微企业貸款要增長30%以上。清理規範銀行及中介服務收費。完善金融機構內部考核機制，激勵加強普惠金融服務，切實使中小企業融資緊張狀況有明显改善，綜合融資成本必須有明显降低。

有效發揮地方政府債券作用。今年擬安排地方政府專項債券2.15萬億元，比去年增加8000億元，為重點項目建設提供資金支持，也為更好防範化解地方政府債務風險創造條件。合理擴大專項債券使用範圍。繼續發行一定數量的地方政府置換債券，減輕地方利息負擔。鼓勵採取市場化方式，妥善解決融資平台到期債務問題，不能搞“半拉子”工程。

多管齊下穩定和擴大就業。扎實做好高校畢業生、退役軍人、農工農等重點群體就業工作，加強對城鎮各類就業困難人員的就業幫扶。對招用農村貧困人口、城鎮登記失業半年以上人員的各類企業，三年內給予定額稅費減免。加強對靈活就業、新就業形態的支持。堅決防止和糾正就業中的性別和身份歧視。實施職業技能提升行動，從失業保險基金結余中拿出1000億元，用于1500萬人次以上的職工技能提升和轉崗转业培訓。健全技術工人職業發展機制和職業教育。加快發展現代職業教育，既有利於緩解當前就業壓力，也是解決高技能人才短缺的戰略之舉。改革完善高職院校考試招生辦法，鼓勵更多應屆高中畢業生和退役軍人、下崗職工、農工農等報考，今年大規模擴招100萬人。擴大高職院校獎助學金覆蓋面，提高積極性的發揮。要堅持以人民為中心的發展思想，盡力為、量力而行，切實保障基本民生，推動解決重點民生問題，促進社會公平正義，讓人民上好好日子。中國人民勤勞智慧，具有無限的創新創造潛能，只要充分釋放出來，中國的發展就一定會有更為廣闊空間。

(二)激發市場主體活力，着力優化營商環境。我國有上億市場主體，而且還在不斷增加。把市場主體的活躍度保持住、提上去，是促進經濟平穩增長的關鍵所在。要深化“放管服”改革，降低制度性交易成本，下硬功夫打造好發展軟環境。

以簡審批優服務便利投資興業。市場配置資源是最有效率的形式。要進一步縮減市場准入負面清單，推動“非禁即入”普遍落實。政府要堅決把不該管的事項交給市場，最大限度減少對資源的直接配置，審批事項應減盡減，確保審批的簡化流程和環節。讓企業多跑時間跑市場、少費功夫跑審批。今年，要對所有涉企經營許可事項實行“證照分離”改革，使企業更便捷拿到營業執照并盡快正常运营，堅決克服“准入不審批”現象；在全國推開工程建設項目審批制度改革，使全流程審批時間大幅縮短。繼續壓縮專利審查和商標註冊時間。推行網上審批和服務，抓緊建成全國一體化在線政务服务平台，加快實現一网通办、异地可办，更多事項不見面辦理，確需到現場办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”，持續開展“減證便民”改革行動，不能讓繁瑣證明來回折騰企業和群眾。建立政务服务“好差评”制度，服務績效由企業和群眾來評判。政府部門做好服務是本分，服務不好是失職。

以公正監管促進公平競爭。公平競爭是市場經濟的核心，公正監管是公平競爭的保障。改革完善公平競爭審查和公正監管制度，加快清理妨礙統一市場和公平競爭的各種規定和做法。政簡易從、規則越簡約透明，監管越有力有效。國家層面在制定統一的監管規則和標準，地方政府要把主要力量放在公正監管上。推進“双随机、一公開”跨部門聯合監管，推行信用監管和“互聯網+監管”改革，優化環保、消防、稅務、市場監管等執法方式，對違法者依法嚴懲、對守法者無事不扰。深化綜合行政執法改革，清理規范行政處罰事項，堅決治理多头檢查、重複檢查。對監管者也要強監管、立規矩，決不允許搞選擇性執法、任性執法，決不允許刁難企業和群眾。依法打擊制售假冒偽劣商品等違法行為，讓严重违法者付出付不起的代價。完善失信聯合懲戒機制，促進各類市場主體守法誠信經營。用公正監管管出公平、管出效率、管出活力。

以改革推動降低涉企收費。深化電力市場化改革，清理電價附加收費，降低制造业用電成本，一般工商業平均電價再降低10%。深化收費公路制度改革，推動降低過路過橋費用，治理對客貨運車輛不合理審批和亂收費、亂罰款，兩年內基本取消全國高速公路省界

收費站，實現不停車快捷收費，減少拥堵、便利群眾。取消或降低一批鐵路、港口收費。專項治理中介服務收費。繼續清理規範行政事業性收費。加快收費清單“一張網”建設，讓收費公開透明，讓亂收費无处藏身。

(三)堅持創新引領發展，培育壯大新动能。發揮我國人力資源豐富、國內市場巨大等綜合優勢，改革創新科技研發和產業化應用機制，大力培育專業精神，促進新舊動能接續轉換。

推動傳統產業改造提升。圍繞推動製造業高質量發展，強化工業基礎和技術創新能力，促進先進製造業和現代服務業融合發展，加快建設製造強國。打造工業互聯網平台，拓展“智能+”，為製造業轉型升級賦能。支持企業加快技術改造和設備更新，將固定資產加速折舊優惠政策擴大至全部製造業領域。強化質量基礎支撐，推動標準與國際先進水平對接，提升產品和服務品質，讓更多國內外用戶選擇中國製造、中國服務。

促進新興產業加快發展。深化大數據、人工智能等研發應用，培育新一代信息技術、高端裝備、生物醫葯、新能源汽車、新材料等新興產業集群，壯大數字經濟。堅持包容審慎監管，支持新业态新模式發展，促進平台經濟、共享經濟健康成長。加快在各行業各領域推進“互聯網+”。持續推動網絡提速降費。開展城市千兆寬帶入戶示範，改造提升遠程教育、遠程應用服務，推動移動網絡扩容升級，讓用戶切實感受到网速更快更穩定。今年中小企業寬帶平均費率再降低15%，移動網絡流量平均費率再降低20%以上，在全國實行“携號轉網”，規範套餐設置，使降費實實在在、消費者明明白白。

提升科技支撐能力。加大基礎研究和應用基础研究支持力度，強化原始創新，加強關鍵核心技术攻關。抓緊布局國家實驗室，重組國家重點實驗室體系。完善重大科技項目組織管理。健全以企業為主體的产学研一體化創新機制，支持企業牽頭實施重大科技項目。加快建設科技創新資源開放共享平台，強化對中小企業的技术創新服務。擴大國際創新合作。全面加强知識產權保護，健全知識產權侵權懲罰性賠償制度，促進發明創造和轉化運用。科技創新本質上是人的創造性活動。要充分尊重人才和科研人員，賦予創新團隊和領軍人才更大的財物支配權和技术路綫決策權。進一步提高基礎研究項目間接經費占比，開展項目經費使用“包干制”改革試點，不設科目比例限制，由科研團隊自主決定使用。完善科技成果評價機制。要在推動科技體制改革舉措落地見效上下功夫，決不能讓改革政策停留在口頭上、紙面上。大力簡除煩苛，使科研人員潛心向學、創新突破。加強科研倫理和學風建設，懲戒學術不端，力戒浮躁之風。我國有世界上最大規模的科技人才隊伍，營造良好的科研生態，就一定能够迎來各類英才克現、創新成果泉涌的生動局面。

進一步把大眾創業萬眾創新引向深入，鼓勵更多社會主體创新创业，拓展經濟社會發展空間，加強全方位服務，發揮雙創示範基地帶動作用。強化普惠性政策，落实好小微納稅人增值稅起徵點從月銷售額3萬元提高到10萬元等稅收優惠政策。改革完善金融支持機制，設立科创板並試點注册制，鼓勵發行双创金融債券，擴大知識產權質押融資，支持發展創業投資。改革完善人才培養、使用、評價機制，優化歸國留學人員和外籍人才服務。把面向市場需求和弘揚人文精神結合起來，善聚善用各類人才，中國創新一定能更好發展，為人類文明進步作出应有貢獻。

(四)促進形成強大國內市場，持續釋放內需潛力。充分发挥消費的基礎作用，投資的關鍵作用，穩定國內有效需求，為經濟平穩運行提供有力支撐。

推動消費穩定增長。多措并举促進城鄉居民增收，增強消費能力。落实好新修訂的個人所得稅法，使符合減稅政策的約8000萬納稅人應享其稅。要順應消費需求的新變化，多渠道增加優質产品和服务供給，加快破除民間資本進入的堵點。我國60歲以上人口已達2.5億，要大力發展養老特別是社區養老服務業，對在社区提供日間照料、康復護理、助餐支持等服務的機構給予稅費減免、資金支持、水电气熱價格優惠等扶持，新建居住區應配套建設社區养老服务設施，加強農村养老服务設施建設，改革完善医养結合政策，擴大長期護理保險制度試點，讓老年人拥有幸福的晚年，後來人就有可期的未來。嬰幼兒照理事關千家万户。要針對實施全面二孩政策後的新情況，加快發展多種形式的嬰幼兒照服務，支持社会力量興办托兒服務機構，加強兒童安全保障。促進家政服務業提質扩容。發展全域旅游，壯大旅遊產業。穩定汽車消費，繼續執行新能源汽车購置優惠政策，推動充電、加氫等設施建設。發展消費新業態新模式，促進线上线下深度融合發展，培育消費新增长点。健全農村流通網絡，支持電商和快遞發展。加強消費者權益保護，讓群眾放心消費、便利消費。

(下轉第四版)