

# 守住双底线 做到双加强 强化双支撑 加快建设美丽生态和谐小康甘孜

深入贯彻落实省委书记彭清华在参加甘孜代表团审议时的重要讲话精神

## 坚持以生态推动绿色转型促高质量脱贫

◎叶刚

目前，“生态+旅游”的增收模式已成为助推脱贫攻坚的一大保障。

四是立足生态环境治理，改善生产生活条件。2016年以来，全州共投入1.2亿元，实施17处地质灾害治理、25处地质灾害除险、地质灾害避险搬迁安置1365户；投入资金90万元，在250个地质灾害隐患点设置专职监测公益性岗位，保护了约1.8万余人的生命；在5个县7条小流域实施综合治理工程，治理水土流失面积70余平方公里，16个自然村、752户、3720人受益，惠及贫困人口1570人；实施农村土地整治扶贫项目11个，建设规模达6.23万亩，新增耕地面积0.74万亩，预算投资12414.54万元，惠及泸定、丹巴等深度贫困村7个，贫困村29个，贫困人口228户、956人。通过生态环境治理，项目区贫困群众生产生活条件切实改善，“四个好”愿景正逐步变成现实。

### 二、我州生态扶贫任重道远仍需努力

一是自然灾害严重影响生态扶贫。1998年以来，国家先后实施天然林保护和退耕还林工程，启动草原生态补奖和退牧还草工程。经过20多年的自然修复和人工造林种草，全州林地面积654.57万公顷，森林蓄积量增加到4.82亿立方米，森林覆盖率从10%增加到34.3%；可利用天然草地面积增加到833.4万公顷，天然草原植被盖度从69%增加到82.6%；“三大流域”水质持续稳定在Ⅱ级，国控出境断面水质百分达标，长江上游生态屏障作用日益显现。但受人类活动干扰，局部土地沙化、湿地萎缩、水土流失等生态问题仍不容忽视，截止2017年底，全州有效灌溉面积仅42万亩，水土流失面积达6.68万平方公里，退化草地673万公顷，沙化土地面积64.96万公顷，荒漠化土地面积46.7万公顷，干旱半干旱面积24万公顷，草原鼠害面积183.5万公顷。有效灌溉不足导致农林产品单产低下，草地退化、鼠害严重与载畜形成“恶性循环”，“沙进人退”及植被破坏带来泥石流等自然灾害严重威胁人民群众生命财产安全，这些生态问题都对脱贫攻坚的面上推进带来了实质性影响。

### 一、大力发展生态经济让群众过上幸福生活

州委、州政府深入实施精准扶贫攻坚战，积极探索生态扶贫新模式，将生态扶贫作为“十三五”期全州脱贫攻坚22个专项之一。在大力实施天然林保护、退耕还林、湿地修复、防沙治沙等重大生态保护与修复工程中，积极引导贫困农牧民主动参与生态环境保护，通过组建贫困村植树造林和湿地修复合作社等方式，实现生态文明建设与基层群众尤其是贫困人口政策性收入提高有机融合。3年来，全州实施生态保护、生态建设、生态产业、生态安全等42类项目，累计投入资金36.46亿元，在持续保护改善生态环境的同时，贫困群众收入大幅提高。

一是立足生态补偿稳增长。把全面落实生态补偿机制，实施大规模的退耕还林还草、草原禁牧、草畜平衡措施，创造性整合生态保护补偿措施，作为脱贫攻坚战略中解决民族地区深度贫困的重要突破口。仅2017年，全州兑现1923.47万亩集体公益林生态效益补偿资金2.83亿元，受益林农15.8万户、72万人，年户均增收1800元。目前，“林补”“草补”已成为农牧民群众常年收入来源，更成为贫困群众如期脱贫的政策性稳定支撑。

二是立足生态型公益岗位就业促增收。通过大力开发环保公益岗位拓宽就业渠道，促进贫困人口就业，提高劳动收入。2018年，全州选聘生态公益岗位13563人，兑现劳动报酬6874.38万元，贫困人口年人均增收达5068元。目前，生态建设项目劳动报酬，已成为贫困群众脱贫的重要劳务性收入。

三是立足绿色发展生态产业保增收。坚持生态开发与产业脱贫“双轮驱动”，做大、做强、做优文化旅游、高原特色农牧业和商贸业等绿色优势产业，促进一二三产深度融合发展助推脱贫攻坚。大力打造与旅游相关的生态食品、手工艺品等高原特色产业，促进一二三产深度融合发展助推脱贫攻坚。大力打造与旅游相关的生态食品、手工艺品等高原特色产业，促进一二三产深度融合发展助推脱贫攻坚。大力打造与旅游相关的生态食品、手工艺品等高原特色产业，促进一二三产深度融合发展助推脱贫攻坚。

四是内生动力严重不足。客观上，我州贫困群众普遍受教育程度低，缺乏劳动技能，参与生态文明建设的能力不强，获取劳动报酬低；林业专业合作社脱贫攻坚引领作用发挥还不够充分，目前全州建成的脱贫攻坚造林专业合作社只有58个，离228个有林乡镇“一乡一社”要求还比较大。主观上，长期以来，国家对民族地区贫困群众的政策扶持，尤其是近年来国家各类生态补偿机制的建立，使群众政策性收入不断增加，基本生活有了保障，部分群众“等靠要”严重；部分贫困群众受藏传佛教“宿命”观影响，“重来世轻今生”，内生动力严重不足。

### 三、抢抓机遇，发挥优势，切实走出一条具有甘孜特色的生态扶贫之路

当前，我州时逢绿色发展、深度脱贫攻坚的历史性机遇，“大资源、小产业”也意味着更大的发展潜力。必须以新思想新理念为指导，因地制宜，大胆探索，努力实践，切实走出一条“生态优先、绿色发展、藏区特色、甘孜特点”的生态扶贫新路。

一要积极争取用好政策支持。党的十八大以来，党中央高度重视，将生态文明建设纳入国家“五位一体”总体布局，省委出台《关于推进绿色发展建设美丽四川的决定》，作出“大规模绿化全川”决策部署，州委将生态文明建设确定为全州六大发展战略之一。2017年6月，中央召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，将“三区三州”为代表的区域性深度贫困地区的扶贫攻坚列为重中之重，明确对深度贫困地区要加大投入支持力度，新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区，新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区，新增脱贫攻坚举措主要集中在深度贫困地区，惠民项目要向深度贫困地区倾斜，加大东部地区和中央单位对深度贫困地区的帮扶支持等政策措施。良好的政策环境必将为全州生态扶贫带来包括政策、项目、资金等方面的更大机遇。

二要保持战略定力，持续加大生态系统保护力度。良好的生态环境就是生产力。省委十一届三次全会明确提出“一千多支、五区协同”的区域发展格局，要求在率先划定生态保护红线，取消58个重点生态功能区区和生态脆弱国家扶贫开发重点县国民生产总值考核。我州作为“五区协同”川西北生态示范区的重要组成部分，必须坚定不移共抓大保护、不搞大开发，让甘孜生态底色更浓。一是建立绿色指标考核责任体系。将森林、草原、水等生态资源消耗纳入考核，设置绿色GDP、农户单位资源消耗量等指标，并与目标考核挂钩，进一步明确各级地方政府生态建设和保护主体责任。二是建立生态资源占补平衡机制。借鉴国家基本农田“占一补一”的政策，占用林地、草地后，在其他用地中补偿指标和补偿政策，但在补偿标准低、补偿范围小、补偿不均等瓶颈制约。目前，集体公益林森林生态效益补偿、集体和个人所有天然商品林停伐管护补助、草原禁牧补助、草畜平衡奖励标准分别为14.75元/亩、4.84元/亩、7.5元/亩和2.5元/亩，而经济发达的浙江省2016年省级以上公益林补偿标准为35元/亩，福建龙岩市集体天然商品林管护补助标准为15元/亩，补偿标准差距较大。全州湿地总面积12.76万公顷，占全省湿地总面积的42%，但目前仅有理塘县8.6万公顷湿地纳入省级湿地生态效益补偿试点，试点规模小、投入少、标准低，对脱贫攻坚的贡献也极为有限。同时，由于森林草原等生态资源分布不均，全州仍有862个纯牧业村没有森林资源，无法享受集体公益林生态效益补偿。对照“中华水塔”、长江上游生态屏障的重要区位和发挥的生态效益，补偿的范围和力度还远远不够。

三要充分发掘生态潜在优势，久久为功促产业。我州幅员面积15.3万平方公里，具有丰富的资源禀赋，其中，林地面积654.57万公顷、可利用天然草地面积

833.4万公顷、湿地面积72.76万公顷，优势在生态、潜力在生态。“产业兴则生态兴”，必须下大力气做好“生态+产业”这篇大文章。一是大力发展林下种养。示范推广林下中药材、特色经济作物、野生动植物繁（培）育利用、林下养殖、高产饲草种植、草食畜牧业、特色水产养殖业等产业，积极推进种养结合，促进循环发展。加快发展农产品加工业，积极发展农产品电子商务，打造一批各具特色的种养业示范基地，形成“龙头企业+专业合作组织+基地+贫困户”的生产经营格局。二是大力发展生态旅游。健全生态旅游开发与生态资源保护衔接机制，加大生态旅游扶贫的指导和扶持力度，积极打造多元化的生态旅游产品，推进生态与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，大力发展生态旅游体验、生态科考、生态康养等，倡导智慧旅游、低碳旅游。三是着力培育新型经营主体。大力发展龙头企业、专业合作社、家庭农场、集体牧场、种养大户等，以发展具有地方和民族特色的林特产品初加工和精深加工为重点，延长产业链，完善仓储物流设施，提升综合效益。充分发挥品牌引领作用，提高特色品牌知名度和美誉度，扩大消费市场容量。充分利用电商平台、线上线下融合、“互联网+”等新兴手段，加大林特产品市场推介力度。四是建立生态建设人才支撑机制。围绕生态产业发展，依托人才振兴工程，创新人才引进方式，大力引进急需紧缺人才。大力实施新型职业农民培育工程，新型农业经营主体带头人轮训计划，加快构建一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍。组织专家服务团进村入户，深入田间地头，宣传产业政策、讲授实用技术、普及科技成果，为深度贫困地区培育发展生态特色产业提供技术支持。

四要千方百计促内因，不断增强群众自身造血功能，提高脱贫愿望。省委十一届六次全会进一步丰富完善了总体工作思路，全面实施“三创联动”。当前，我州正着力推进绿色经济、循环经济、低碳经济；创造绿色消费、制造绿色业态、实现绿色增长。随着康定、亚丁机场航线拓展，格萨尔机场竣工，雅康高速通车运行，国省干道改造加快，内联外畅立体交通格局将基本形成，州府至全州、省会至全州均一日可达，大渡河沿线已成为成都消夏的后花园。同时伴着“电力天路”投入运行，脱贫攻坚“村村通”，通讯基础设施的极大改善，各种物流快递已延伸到乡镇，“公司+基地+农户”“网络+生态+扶贫”条件不断成熟，“圣洁甘孜”大品牌下的各类生态农林产品保鲜远销内地甚至国外不再是梦想，甘孜绿色发展、跨越发展前景可期。但是，脱贫攻坚群众是主体，外因必须通过内因才能起作用，能否如期脱贫，关键要提升贫困群众的主观能动性。一是加强宣传教育，着力推动贫困户转变思维方式。通过一系列符合乡村实际的生态建设先进的评选活动，设置光荣榜、曝光台，让道德精神成为激励贫困群众自立自强、自信自强的强大动力。二是加大技能培训，增强贫困群众参与生态建设的能力。制定科学可行的贫困群众劳动力技能培训计划，帮助贫困户学到森林管护、绿化造林、林果栽植等实用技能。三是强化主体作用，激发群众参与。在生态扶贫项目的选择等方面，与贫困群众进行充分地沟通协商，尽可能地让贫困群众最大限度的参与，林下种羊还是种花、养猪还是养鸡让群众说了算，使脱贫攻坚项目更体现民意、更科学。四是搞好示范引领，发挥榜样作用。有针对性加大生态产业致富带头人的培训和扶持力度，通过资金、项目、政策的支持，为典型成长创造条件，鼓励带头人发展因地制宜的脱贫项目，通过示范和带动，让贫困群众能够学有目标、赶有方向。

（作者系州委党校高级讲师）



州委宣传部 甘报日报社 联办

◎主编：王光达 ◎责任编辑：雍西 赵春燕

## 奋力推进习近平生态文明思想的甘孜实践

◎八足林青

为实践好习近平生态文明思想和落实好四川省委“川西北生态示范区”建设的战略布局，州委有力地推进了生态文明建设战略，开展了国家生态建设示范区创建。今年省两会期间，省委书记彭清华指出，甘孜州在全省“一千多支、五区协同”区域发展格局中肩负着建设川西北生态示范区的使命，并提出了要牢牢守住社会稳定和生态环境“双底线”的硬性要求，更加明确了我州生态文明建设的重要地位和特殊意义，指明了下一步我州生态文明建设的重点和方向。

彭清华书记在参加甘孜代表团审议时的讲话明确要求我州要创建国家生态建设示范区，努力建设美丽高原。这是省委贯彻实践习近平生态文明思想的新的重大举措，因此我们要高举习近平生态文明思想，奋力推进习近平生态文明思想的甘孜实践，谱写“川西北生态示范区”建设的甘孜篇章。

### 一、深刻理解“人与自然和谐共生”的生产力观

“人与自然和谐共生”是习近平生态文明思想的哲学精髓，是人类的伟大进步和觉醒。习近平总书记指出，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态文明是高于工业文明的先进文明形态，也是人类文明的前进方向。人与自然的关系是随着生产力和人类文明进步不断改善的，从过去的利用自然，征服自然，改造自然到近现代的与自然和谐共生、人与自然和谐相处，最后走向人与自然和谐共生的新型文明。“人与自然和谐共生”就是人与自然相互依存、相约为命。所以习近平总书记讲“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”，这是极其重要的科学论断，深刻揭示了自然生态作为生产力的内在属性，是对马克思主义生产力观的新贡献和新发展。既然人与自然生命共同体，所以人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。这个先进的理论和理念，大大解放了我们的思想，生态意识成为甘孜州最强的意识，生态共识成为甘孜州统一的共识。甘孜最好的资源是生态环境，甘孜最佳的出路在生态建设，这就是甘孜实际和甘孜特色，也是我州的经验教训，是“人与自然和谐共生”的新生产力观在甘孜藏区的体现和反应。

### 二、牢固树立“绿水青山就是金山银山”的基本理念

“绿水青山就是金山银山”是习近平生态文明思想的基本理念。习近平生态文明思想最著名的论断就是“两山论”，我州是实践“两山论”最合适的地区之一。对“绿水青山”和“金山银山”的关系，我州的教训更深刻，经验更丰富，认识更全面。所以，绿色是甘孜州的底色，生态是甘孜州的生命。为实践好习近平生态文明思想和落实好省委“川西北生态示范区”建设战略布局，我州牢固树立了先进的生态文明理念，确立了生态文明建设战略，制定了生态发展规划，召开了绿色生态会议，践行了绿色行动，发展了生态经济，也获得了绿色福利。下一步，我们还要正确处理“绿水青山”和“金山银山”之间的辩证关系，在发展、保护、建设、统筹、协调上多下功夫，着力推进绿化全川甘孜行动，继续加大“山植树、路种花、河变湖（湿地）”工程，着力构建高原森林、绿色通道、城乡村寨、生物多样性“四大生态屏障”，推进大美草原守护行动和“中国最美高原湿地”建设，开展清河、护岸、净水、保水“四大行动”，全面建成美丽甘孜、生态甘孜、绿色甘孜。

证关系，在发展、保护、建设、统筹、协调上多下功夫，着力推进绿化全川甘孜行动，继续加大“山植树、路种花、河变湖（湿地）”工程，着力构建高原森林、绿色通道、城乡村寨、生物多样性“四大生态屏障”，推进大美草原守护行动和“中国最美高原湿地”建设，开展清河、护岸、净水、保水“四大行动”，全面建成美丽甘孜、生态甘孜、绿色甘孜。

### 三、切实践行“良好生态环境是最普惠民生福祉”的根本宗旨

“良好生态环境是最普惠民生福祉”是习近平生态文明思想的价值追求，也是对“以人民为中心”的发展思想的最好诠释。习近平总书记指出，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，并要求“真正下决心把环境污染治理好，把生态环境建设好，为人民创造良好生产生活环境。”因此，我们必须坚持实践生态惠民、生态利民、生态为民的思想，做到绿色惠民和生态扶贫。要继续推动形成“山顶戴帽子、山腰挣票子、山下饱肚子”的立体生态格局，狠抓生态经济，开发生态能源，大力发展生态产业和生态旅游，着力构建生态经济稳增长、实现山川增绿、江河添景、道路添彩、群众增收、经济增效，走出具有甘孜特色的生态发展和绿色崛起之路。

### 四、正确运用“山水林田湖草是生命共同体”的系统思维

习近平“山水林田湖草是生命共同体”的论断，背后是对人与自然关系认识的深化。人与自然是生命共同体，生态是统一的自然系统。习近平总书记形象地说，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。保护生态环境，就是保护人类生存和发展，所以我们要“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。我州要有系统思想和整体思维，树立大生态理念，做好系统保护、宏观管控、综合治理等工作，增强生态系统循环能力，维护整体生态平衡。要牢固树立系统治理思维，把治山、治水、治田、治贫等综合起来系统治理，确立“生态必治土、治土必治水、治水必治湖、治湖必治河、治河必治山、治山必治贫”的生态系统修复与社会系统协调发展的理念，把“川西北生态示范区”建设成为世界上生态最完整、人居最美好的地区之一。

### 五、用“最严格制度最严密法治保护生态环境”

牢固树立生态是红线和生态是底线的“双线思维”，用最严格制度最严密法治保护生态环境，不能吃祖宗饭断子孙路，我们要学会为子孙后代负责任、有尊严、有良心地活着。为实施好生态文明建设战略这个千秋伟业和根本大计，需要着重从科学规划、完善制度、健全法制、严肃执纪、严格监管、责任追究等方面着手，为生态文明建设提供可靠有效的保障。当前，我州生态文明建设处于压力叠加、负重前行的关键期，全州上下要统一思想，步调一致，有很多难关要过，很多“硬骨头”要啃，我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。近期最紧要的是要坚决打赢蓝天保卫战，着力打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战和污染防治攻坚战。中央要求2035年美丽中国基本实现，2050年美丽中国全面建成。在生态建设方面，我州应该勇敢地在全国前列，争取第一批建成国家生态建设示范区，早日建成美丽生态甘孜。

在新的一年里，我们要高举习近平生态文明思想，奋力推进习近平生态文明思想的甘孜实践和谱写“川西北生态示范区”建设的甘孜篇章，以优异的业绩向共和国成立70周年献礼。美丽生态甘孜是自然之美，也是人文之美，更是和谐之美。我州未来发展的理想状态是实现人与人和谐共生，人与自然和谐共生，真正实践费孝通先生提出的“各美其美，美人之美，美美与共，天下大同”的美好设想。

（作者系州委党校高级讲师）