

守住双底线 做到双加强 强化双支撑

加快建设美丽生态和谐小康甘孜

深入贯彻落实省委书记彭清华在参加甘孜代表团审议时的重要讲话精神

我州实施乡村振兴战略应注意的几个环节

陶勇

十九大报告提出了乡村振兴战略,十九大新修定的党章也把实施乡村振兴战略也写入其中。2018年2月4日,公布了2018年中央一号文件,即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。2019年全国两会期间,习近平总书记在3月8日参加河南代表团审议时指出:党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署,乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴,实施乡村振兴的总目标是农业现代化,总方针是坚持农业优先发展,总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

实施乡村振兴战略对解决我国“三农”问题具有重要的理论意义和实践意义,是解决我国发展不充分不平衡的重要抓手。特别是针对甘孜这样欠发达深度贫困的少数民族地区,实施乡村振兴战略对打赢精准脱贫攻坚战具有现实的指导意义。我们在实施乡村振兴战略时不能和沿海发达地区一样,以工业带动农业的发展,我们必须要根据甘孜州的实际,抓住自身的优势,有的放矢地实施适应本地区发展的乡村振兴战略,这就要求我们在实施乡村振兴战略时必须注意以下几个环节:

一、根据我州实际,因地制宜选择主导产业

我州幅员面积大,各地条件差别大,气候类型多样,这些决定了我州各地农业模式也就不一样。所以,我州实施乡村振兴战略就必须根据各地的具体情况,来发展区域性主导产业。乡村振兴战略是要靠大力发展农业产业解决“三农”问题,离开产业发展,乡村振兴就是空中楼阁,就是一句空话。因此我州各地实施乡村振兴战略,要选择适当地社会经济发展水平和生态类型的农业产业,包括种植业、养殖业,以及特色农产品加工业、休闲农业与乡村旅游产业、乡村民族文化产业,使一二三产业有机融合,拓展农业产业链,带动和吸收更多农村劳动力就业,增加农牧民群众收入。

二、依据我州不同农业产业,制定适宜的扶持政策

农业是弱质性产业,在市场经济中处于不利地位,需要政府政策扶持。由于我州独特的地理、气候等因素的影响,受自然因素的制约非常大,抵御自然灾害的能力弱,靠天吃饭的现象广,绝大多数地区一年一熟,使我州的农业产业发展处于不利的地位,更需要政策的扶持。目前,我州正在进行供给侧改革,更加强调通过农业结构调整,以及国家农业支持政策来增加农民的收入。我州可以借鉴农业发达地区的经验,尽快建立起以非价格支持为主导的新型农业支持政策体系。政府对于农业的支持政策包括产业发展政策、农业金融支持、贷款贴息扶持、

科技创新推广政策、农村人才培养政策、基础设施补助政策等。通过各项农业支持政策措施,可以引导农业农村发展方式的顺利转型。

三、激发农牧民内生动力,大力培育新型职业农民

目前,我州正在开展精准扶贫工作,全州的农业农村正在发生深刻变化,处于转型升级中。我州通过精准扶贫工作,已经开始激发了广大农牧民群众的内生动力,农牧民群众不甘于贫困,这是一个良好的开端。实施乡村振兴战略战略,要重视培养新农民、推广新技术,推进农村创业创新,我州各县(市)、各乡镇要健全体制机制,大力营造农村创业创新的良好环境,吸引更多人才、资金投入农业发展和农村建设,使农业农村现代化发展有更多的新动能。可以引导、鼓励农民工、大学生、城市退休人员回村创业,发展多种形式的农业产业类型,努力构建新型农民队伍。

四、整合项目资金,持续增加“三农”投入

我州属于偏远、落后的少数民族地区,由于受自然、历史等条件的制约,自身造血能力不强,很多发展资金主要靠国家项目的支撑,农业的发展也是一样。在乡村振兴战略实施过程中,我州各地在使用国家项目资金的时候,要向农业农村倾斜,一是要广辟来源、多措并举,配置公共资源优先向“三农”倾斜;二是将农业、农村优先发展理念贯穿于乡村规划制订过程和有关政策制定全过程;三是把发展普惠金融的重点放到农村,加强对乡村振兴的金融支持,引导社会资本共同参与乡村振兴;四是注重完善农业支持保护制度,继续加大对农业的补贴和扶持力度,为农业农村发展提供财力保障。

五、优先发展农村基础设施,改善农村基础条件

由于我州幅员面积大,农村基础设施建设还不能满足农牧民群众增收致富的需要,是我州发展不充分的集中体现。乡村振兴战略的重点就是要把各种项目落到实处,一是改善农村基础条件,完善农村交通、水利、通信

和生态环保等设施;二是提高农村公共服务水平,推动教育、医疗、文化、养老、社保等基本公共服务资源向农村倾斜,适当调整州县财政收入分配格局,按照适度调整、重点倾斜的原则,不断增加对农业和农村的投入。基础设施的建设,能增加农产品的产量,增加农民收入;基础设施的建设,能增强抵御自然灾害的能力,有利于农村生态环境的保护;基础设施的建设,能改善农村的居住环境,提高人民的生活质量,从而提高广大农牧民群众的获得感、幸福感。

六、深化农村综合改革,提高农村经济实力

通过深化农村改革,可以进一步释放各种生产要素的活力,增强生产要素的流动性,使之产生更高的经济效益。深化农村土地制度改革,继续完善承包地“三权”分置,保持土地承包关系稳定并长久不变;深化农村集体产权制度改革,开展农村集体产权确权登记办证及农村集体产权流转交易市场等改革试点;深化农业供给侧结构性改革,解决供需两难问题;深化农村金融服务制度改革,鼓励金融机构为农民提供金融服务,让农民资金缺乏的问题有所缓解;深化农村综合改革,可以促进农业农村经济社会的全面协调可持续发展。

七、适度规模经营,实现小农户和现代农业发展有机衔接

我州虽在农村改革上虽取得了一些成绩,但大都是在家庭联产承包责任制基础上进行的。这种模式有能激发个体劳动力积极性的优点,但也存在生产规模小、不利于规模化经营、对市场了解差等的不利因素。在乡村振兴战略中,要实现小农户与现代农业发展的有机衔接。在甘孜州的适宜地区,可以借助农业龙头企业、家庭农场、种养大户、农业合作社等新型农业经营主体的力量,发展多种形式的适度规模经营,提高农业生产效率和劳动效率。新型农业经营主体实现对小农户的农业服务规模化,保障小农户的就业和生存,既有利于提高小农户收入,也可加快农业现代化进程。

(作者系州委党校高级讲师)

理论与实践

州委宣传部 甘孜日报社 联办

主编:王光达 责任编辑:雍西 赵春燕

大力加强党的政治建设 巩固党在藏区的执政地位

成飞

2019年1月底,中央发布了《中共中央关于加强党的政治建设的意见》(以下简称《意见》),对我们新时代条件下加强党的政治建设提出了明确要求。《意见》指出:“坚持和加强党的全面领导,最重要的是坚决维护党中央权威和集中统一领导;坚决维护党中央权威和集中统一领导,最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。”根据党中央的要求,我们甘孜藏区必须要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》,始终把党的政治建设摆在首位,把旗帜鲜明讲政治的要求全面融入各项工作,贯穿党的建设全过程,引导全州各级党组织和广大党员干部坚决维护习近平总书记的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,确保党的执政地位在甘孜藏区得到进一步巩固。

以除名,对参与利用宗教搞煽动活动的坚决开除党籍。

二、固本浚源涵养政治生态,为加强党的政治建设奠定坚实的基础

一是严肃党内政治生活。严格执行《新形势下党内政治生活若干准则》,认真落实党员干部经常性教育、“三会一课”、民主生活会、民主评议党员、批评和自我批评等制度,特别是在民主生活会和组织生活会上,要求党员干部就维护党中央权威和集中统一领导,对党忠诚老实,落实中央和省、州委部署等方面的情况作出报告,对坚决与达赖集团作斗争、加强民族团结等情况作出具体说明。

二是发展积极健康的党内政治文化。把党内政治文化建设渗入党组织的一切活动中,渗入党员的日常工作生活中,与学党章、学党规、学党史、学传统结合起来,大力弘扬“飞夺泸定桥精神”和“老川藏路精神”,弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等共产党人价值观念,以良好政治文化不断厚植良好政治生态的土壤。

三是坚持和完善民主集中制。健全完善相关制度规定,推动各级党委(党组)坚持集体领导制度,凡属重大问题,把发扬民主、善于集中、敢于担责作为根本要求,推动严格按照程序决策、按规矩办事,严防家长制、一言堂。

三、突出政治标准选人用人,为加强党的政治建设提供强大的人才保障

各级党委及其组织部门要認真落实好新时期好干部标准,坚持把政治标准放在第一位选人用人。

一看政治忠诚,把对党不忠诚作为硬杠子,着力提拔重用牢固树立“四个意识”和“四个自信”、做到“两个维护”、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、坚决维护祖国统一、坚决与达赖集团作斗争的干部,对遇事糊涂、立场摇摆、态度暧昧、关键时刻站不出来、顶不上去的一律一票否决。

二看政治定力,把坚定的理想信念作为第一位要求,大力选拔具有爱党之心、忧党之情、兴党之责、护党之志的人,坚决防止理想信念动摇,在大是大非问题上当“两面人”、不信马列信鬼神的人混进干部队伍。

三看政治担当,注重实践实干实效,大力选拔使用敢于担当、善于作为的干部,尤其是在反分裂斗争、维护民族团结、脱贫攻坚、抢险救灾等急难险重岗位经受磨炼、实绩突出的干部,对思想懈怠、事业心、责任感不强,不想干、不会干、混日子、守摊子、坐而论道、坐等退休的坚决予以惩处。

四看政治能力,注重选拔善于从政治上看问题、政治敏锐性和政治鉴别力强的干部,特别是在应对和处理复杂局面、加强生态文明建设等工作中坚决贯彻中央精神和省、州委要求的干部。

五看政治自律,对同党中央唱对台戏的人,对党中央大政方针态度暧昧甚至心怀不满的人,背离党中央决策部署阳奉阴违、另搞一套的人,“身在曹营心在汉”、同党离心离德的人,绝对不用,已在领导岗位的坚决调整下来。

(作者系州委党校高级讲师)

新 | 知 | 新 | 觉 |

压实各级责任 层层抓好落实 保持加强生态环境保护建设的定力

刘鹏

领导干部要不断提高政治站位,不断净化政治生态,切实担负起生态文明建设的政治责任。

习近平同志在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调,要保持加强生态环境保护建设的定力,不动摇、不松劲、不开口子。保持加强生态环境保护建设的定力,离不开坚强有力的领导,需要不断加强的政治建设。

坚持党的领导。建设生态文明是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的革命性变革。其中,打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗。实现这一变革、打赢这场攻坚战,必须坚持党的领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,贯彻落实党中央决策部署和《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》。这需要地方各级党委和政府主要领导干部带好头,当好第一责任人,对本行政区域的生态环境质量负总责,做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办,压实各级责任,层层抓好落实,做到守土有责、守土负责、守土尽责,发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用,为生态文明建设提供坚强政治领导、有力组织保障。

提高政治站位。建设生态文明,关系人民福祉、关乎民族未来,是实现中华民族伟大复兴的重要战略任务。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设作

为统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,把坚持人与自然和谐共生纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,把生态文明建设写入宪法,把建设美丽中国纳入新时代中国特色社会主义发展的战略安排。在习近平生态文明思想指导下,我国生态文明体制日益完善,生态文明法治逐步健全,生态文明理念深入人心,生态环境质量稳步改善。巩固已经取得的成就,推动生态文明建设迈上新台阶,要求广大党员、干部特别是领导干部提高政治站位,从党和国家事业发展全局的高度和把握生态文明建设的重大现实意义和深远历史意义,切实担负起生态文明建设的政治责任。

净化政治生态。事实证明,山清水秀的自然生态需要风清气正的政治生态来呵护。生态环境保护能否落到实处,关键在领导干部。一些重大生态环境事件背后,总会浮现出极少数领导干部不负责任、不作为的问题,有的甚至潜藏着利益勾结、以权谋私等不正之风和腐败问题。营造风清气正的政治生态,为生态文明建设保驾护航,需要建立科学合理的考核评价体系,将考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据,实施最严格的考核问责、终身追责,坚决防止制度成为“稻草人”“纸老虎”“橡皮筋”。同时,为敢干事、能干事的干部撑腰打气,着力打造一支政治高、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军。

以建设森林小镇为载体 协同推进生态优先和绿色发展

肖滢 李军

以建设森林小镇为载体,通过积累生态资本、促进生态资本增值、实行生态补偿激励,构建生态资本运营机制,探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。

2018年4月,习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上要求,正确把握生态环境保护和经济发展的关系,探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。长江上游地区既是国家重要生态功能区,又是生态脆弱区。近年来,地处长江上游地区的四川省以建设森林小镇为载体,努力构建生态资本运营机制,在协同推进生态优先和绿色发展方面进行了积极探索。

积累生态资本是基础。森林资源是森林小镇的生态资本。在保持森林资源存量的同时努力扩大增量,是发展森林生态产品服务 and 生态产业的前提和基础。一是降低森林资源消费,保持森林资源存量。为了调整森林资源经营方向,加强天然林资源保护,长江上游森林小镇建设注重利用森林资源的特色和优势,推进林业产业结构调整,从传统的以林木生产为主转向以森林生态服务为主,积极构建资源节约、环境友好、生态保育的城镇生产生活体系。二是提高森林资源积累水平,扩大森林资源增量。坚持封山育林、人工造林并举,科学开展森林培育。从生态系统整体性和长江流域系统性着眼,实施好生态修复和环境保护工程,确保森林资源持续稳定增长。

实现生态资本增值是关键。森林小镇生态资本价值包括自然生态价值和生态环境价值。自然生态价值是指森林小镇可以发挥涵养水源、保育土

壤、固碳释氧、净化大气等生态调节功能,直接满足人类对优美生态环境的需要。生态环境价值是指依托优美生态环境提供商业性产品和服务所获得的附加值。这对森林资源本身消耗很小,但可以使森林资源利用的长期收益达到最大化,实现生态资本增值。长江上游森林小镇重点发展休闲产业,增添农业、健康、养老、文化、旅游发展内涵,通过发展森林产品深加工、森林观光游览、森林运动养生等产业项目,推动绿色生产、绿色消费,满足人们日益增长的优美生态环境需要。

完善生态补偿制度是保障。生态补偿是指用经济手段保护森林资源和生态环境,实现保护者与受益者之间的利益平衡。目前,国家实施的森林生态效益补偿,主要是将财政转移支付用于公益林和退耕还林补偿,在实践中发挥了重要作用,但难以充分满足经济和生态可持续发展的多方面需求。森林小镇在建设过程中,从当地实际出发,积极探索开放的生态补偿制度。一是促进政府补偿、市场补偿和社会补偿有机结合,平衡生态建设者的投入和收益,调动相关主体参与生态建设的积极性。二是实行多元化补偿。不同森林小镇的地理位置、经济发展水平、社会文化环境不尽相同,需要针对不同发展诉求,从单一的资金补偿方式拓展为多元化补偿。对于经济发展水平相对落后的森林小镇,通过生态扶贫等手段进行经济方面的补偿,并提供启动资金,为其发展运营提供“第一推动力”;或将补偿资金用于打造自我发展机制。对于经济发展水平较高的森林小镇,通过完善政策环境提升市场补偿和社会补偿的效用。