

伟大的跨越:西藏民主改革60年

（上接第五版）
——宗教事务管理有法可依

国家和西藏自治区依照法律法规对宗教事务进行管理,依法保护宗教信仰自由、保证正常宗教活动有序进行、保障宗教团体的合法权益。改革开放以来,西藏自治区紧密结合西藏实际,先后制定《西藏自治区佛教寺庙民主管理章程(试行)》《西藏自治区实施<宗教事务条例>办法(试行)》《西藏自治区大型宗教活动管理办法》《西藏自治区藏传佛教活佛转世管理办法实施细则》等一系列政策措施和规范性文件,依法依规加强对宗教事务的管理。2017年,国家修订公布了《宗教事务条例》。西藏自治区依法出台了关于进一步加强藏传佛教活佛教育培养管理、藏传佛教代表人士教育管理、宗教活动管理、规范宗教活动场所建设和修缮审批管理、西藏佛学院分院管理等多份规范性文件,使西藏自治区宗教工作顶层设计更加完善、制度体系更加健全。

九、促进了民族平等团结

中华民族多元一体。在漫长的历史长河中,西藏各族人民共同开发西藏高原,共同缔造西藏历史,是中华民族发展史的重要组成部分。新中国成立后,中国共产党和中国政府坚定不移地走符合国情的解决民族问题道路,确立并实施以民族平等、民族团结、民族区域自治和各民族共同繁荣为基本内容的民族政策。60年来,西藏全面贯彻党的民族政策,深化民族团结进步教育,铸牢中华民族共同体意识,加强各民族交往交流交融,建立起了平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。在维护国家统一、反对分裂的斗争中,西藏各族人民紧密团结在党中央周围,经受了各种困难和风险的考验。60年来,中央政府和全国各族人民把西藏的发展同国家的发展紧密结合起来,为西藏的发展倾注了大量心血。据统计,1959年至1965年,在全国经济形势十分困难的情况下,中央给西藏地方财政补贴持续增加,累计5.9亿元。1963年和1964年,国家拨款140万元,作为扶助贫苦农牧民发展生产的无偿投资,使3000多户牧民有了自己的牛羊。国家还拨款建设了一些重大项目。据统计,1959年至1964年,国家共发放847万元无息和低息农牧业贷款,其中包括种子、口粮2000多万公斤,放牧耕牛18000多头,羊13000多只,其他牲畜3500多头,农具10万多件,制造农牧业生产工具的钢材95吨。在西藏社会主义建设、改革和发展的各个重要历史时期,中央政府广泛动员和组织全国各地区市支援西藏,实现了互帮互助、共同繁荣发展。20世纪60年代,包括新疆的粮食、福建的茶叶、四川的优良品种、上海的毛毯等来自全国各地的各种生产生活资料,有效满足了西藏各族人民对美好生活的需求。各民族之间手足情深、患难与共。1966年河北邢台地震时,西藏60多位牧民组成一支送马队伍,走了整整26天,行程5500多公里,将240多匹马送到邢台。30多年后,一个由28人组成的代表团,带着60台邢台牌拖拉机到拉萨回访,回馈当年西藏兄弟的送马之情。1985年、1990年、1997年

西藏那曲遭遇特大雪灾时,全国各族人民伸出援手,及时送来粮食、棉衣、棉被;2008年四川汶川遭遇前所未有的大地震后,西藏各族人民捐款、捐物,把爱心送到灾区。此类相互支援的感人事迹不胜枚举。改革开放后,中央政府对西藏的帮扶支持力度不断加大,先后于1980年、1984年、1994年、2001年、2010年、2015年召开六次西藏工作座谈会,不断完善支持西藏发展的一系列特殊优惠政策。第一次座谈会后,西藏实行了一系列休养生息、治穷致富的政策。第二次座谈会后,实行“两个为主”(家庭经营为主,市场调节为主)和“两个长期不变”(牧区实行“牲畜归户,私有私养,自主经营,长期不变”,农区实行“土地归户使用,自主经营,长期不变”)政策。第三次座谈会后,中央为支持西藏发展制定了一系列特殊优惠政策,涉及财政税收、投融资、金融、价格补贴、外贸、社会保障、农业和农村、企业改革等多个方面。2005年,西藏自治区实行“草场公有、承包到户、自主经营、长期不变”的第三个“长期不变”政策。进入新世纪后,中央根据发展形势的变化和西藏发展的需要,进一步强化优惠政策支持力度。2006年国务院办公厅下发《关于加快西藏发展 维护西藏稳定若干优惠政策的通知》,共有40条优惠政策。2016年国务院办公厅出台《关于进一步支持西藏经济社会发展若干政策和重大项目的意见》,优惠政策更加全面。以中央对西藏的财政支持为例,据统计,1980年至2018年中央向西藏的财政补助累计12377.3亿元,占西藏地方财政总支出的91%。各省区市、大中型企业的支援始于20世纪60年代。改革开放后,发达省(市)支援西藏的力度不断加大。1994年中央第三次西藏工作座谈会确定了“全国支援西藏”的方针和“分片负责、对口支援、定期轮换”的援藏模式,为西藏发展注入了强劲动力。截至目前,各支援省份累计组织1.8万多名干部和专业技术人员开展援藏工作。2015年以来,来自全国的教育、医疗人才“组团式”援藏,为西藏社会事业发展发挥了重要作用。对口支援单位累计实施援藏项目超万个,落实援藏资金超过400亿元,有力支持了西藏的经济社会发展。随着改革开放的深化,西藏人民与全国人民之间的经济、文化联系更加紧密,空间分布上交错杂居,情感上日益亲近。越来越多的人才从全国各地来到西藏,带来了先进的理念、技术,受到西藏各族群众的认可和欢迎。西藏也有越来越多的人去到四川、青海、甘肃、北京、广州、上海等地经商、办企业。不同民族之间的自由流动、相互通婚成为常态。今天的西藏,不同民族组成的幸福家庭随处可见。拉萨八廓街附近有一个20多户人家聚居的大院,居住着汉、藏、回等不同的民族家庭,亲如一家。

十、西藏发展进入新时代

2012年中国共产党第十八次全国代表大会以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作,心系西藏各族人民,从全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的总要求出发,制定了西藏发展和稳定的大政方针。习近平总书记提出“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想,作出“加强民族团结、建设美丽西藏”的重要指示,亲自主持召开中央第六次西藏工作座谈会,明确新形势下西藏工作的指导思想和目标任务,确定“十二五”“十三五”中央政府支持西藏的一大批重点建设项目,制定了惠及西藏各族人民的一系列特殊优惠政策。习近平总书记先后致信祝贺第二次青藏高原综合科学考察研究启动、西藏民族大学建校60周年,给隆子县玉麦乡群众回信,为那曲科学种树作出批示,主持研究川藏铁路建设规划,对西藏发展稳定工作作出一系列重要指示批示。以习近平同志为核心的党中央新时代治藏方略,承接着民主改革以来的西藏工作路线方针政策,紧密契合新时代发展需要,不断推进西藏长足发展和长治久安。新时代西藏的发展坚持以人民为中心的发展思想,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,努力推动经济社会发展,保障和改善民生,促进各民族交往交流交融,加强生态环境保护与建设,使西藏发展呈现蓬勃生机和强大活力。——新时代西藏坚持创新发展理念,着力增强经济活力

西藏自治区把创新作为引领发展的第一动力,把创新摆在发展全局的核心位置,大力推动创新驱动发展战略。努力推动制度创新。用供给侧结构性改革引领发展,深入推进国有企业、非公有制经济、要素市场、财税体制、金融体制、养老保险制度和医药卫生体制等重点领域改革,充分释放发展潜力。以科技创新驱动发展,加大政府引导力度,加快构建以企业为主体、市场为导向、政产学研相结合的科技创新体系,加强科技创新平台建设,推进科技成果转化应用,不断提高科技对经济发展的贡献率。截至2018年,全区已建成众创空间、科技企业孵化器、大学生创新创业基地、小微企业双创基地等“双创”(大众创业、万众创新)载体74家,吸纳创新创业团队和初创企业1338家。一批科技创新企业发展壮大,2018年全区高新技术企业突破50家,同比增长53%;科技型中小企业达75家,同比增长142%。培育了青稞、牦牛、藏医藏药等一系列支撑力强、效益显著的高原特色产业,使特色经济迅速崛起成为西藏经济中最具活力和潜力的亮点。拉萨、日喀则、那曲、林芝4个国家级农业科技园区和林芝国家可持续发展实验区辐射带动作用显著。12家国家级“星创天地”在农牧区科技成果转化和带动群众增收方面发挥积极作用。——新时代西藏坚持协调发展理念,着力构筑可持续发展格局

针对当前经济社会发展的客观实际,西藏自治区正确处理好国家投资和社会投资的关系,重大项目和民生项目的关系,发挥优势和补齐短板的关系,城镇就业和就近就便、不离乡不离土、能干会干的关系,扶贫搬迁向城镇聚集和向生产资料富裕、基础设施相对完善地区聚集的关系,保护生态和富民利民的关系,城市发展和提高农牧区基本公共服务能力的关系,简政放权和地方承接的关系,以及企业增产提效和改善职工福利待遇,促进农牧民群众增收的关系等,妥善解决全区经济社会问题和发展不平衡不充分问题。编制乡村振兴战略

规划,农村发展新动能持续培育。2018年农民专业合作社达到8364家,农产品加工业总产值42亿元。农村基础设施不断改善,农业防灾减灾体系、农产品质量安全检验检测体系、动物防疫体系基本建立。市容整治、垃圾污水处理深入推进。行政村光纤率达到98%。统筹区域协调发展,加快落后地区发展,鼓励各地充分发挥优势、突出本地特色,做大做强特色产业,努力壮大经济实力,形成竞相发展的生动局面,构筑起支撑经济增长的增长点和增长极。积极推进拉萨、日喀则“一带一路”重要节点、面向南亚开放中心城市和前沿城市建设。拉萨山南经济一体化、藏中3小时经济圈逐渐形成。藏东交通、能源建设取得新进展,藏西北生态环境保护不断加强,藏东南全时全域旅游发展强劲,常住人口城镇化率达到31%。——新时代西藏坚持绿色发展理念,着力建设美丽西藏

西藏自治区牢固树立保护生态环境就是保护生产力、绿水青山就是金山银山的理念,坚持保护优先、建设并重,切实推进绿色发展。严格落实生态环境保护主体责任,严守生态安全底线,严禁高污染、高排放、高能耗项目进入西藏,严格执行矿产资源勘查开发自治区政府“一支笔”审批和环境保护“一票否决”制。实施生态保护奖励补助机制,安排70万个生态保护岗位,使广大农牧民走上生态就业、生态致富的道路。实施重点生态工程。全面推进国土绿化行动,初步形成了一个类型齐全、分布合理的生态保护网络体系。大力发展绿色产业,积极推进清洁能源产业,发展绿色工业,2018年天然饮用水等绿色工业增加值53亿元,增长14.3%。绿色发展的红利让西藏2018年旅游收入增长近三成,接待游客人次增长31.5%。继续实施生态安全屏障保护与建设工程,稳步推进“两江四河”流域造林绿化工程。生态环境保护考核奖惩机制不断完善。各类自然保护区已达到西藏自治区总面积的1/3,活立木蓄积、人均森林面积、人均森林蓄积、人均天然林蓄积和乔木林单位面积蓄积5项指标居全国第一,江河源头区、草原、湖泊、湿地、天然林、水生态、地质遗迹、生物多样性得到有效保护,确保了西藏天蓝地绿水清。据中科院和相关部门监测评估显示,当前西藏高原各类生态系统结构整体稳定,气、声、水、土壤、辐射及生态环境质量均保持在良好状态,大部分区域仍处于原生状态,西藏仍然是世界上生态环境最好的地区之一。——新时代西藏坚持开放发展理念,着力实现互利共赢

西藏自治区紧紧围绕“一带一路”倡议,构建包容、开放、合作的政策体系,不断加快对外开放的步伐。西藏是面向南亚开放的重要通道。积极融入“一带一路”,参与孟中印缅经济走廊建设,推进环喜马拉雅经济合作带。加强与尼泊尔基础设施互联互通,加快建设铁路、公路通道的时候,西藏航空公司与尼泊尔雪人航空公司合资成立喜马拉雅航空公司,打造空中走廊。加快建设吉隆、普兰等口岸,稳步推进樟木口岸科学恢复开通。大力发展开放型经济。成功举办第十六届“中国西藏-尼泊尔经贸洽谈会”,扎实推进吉隆跨境经济合作区、拉萨综合保税区建设,各级园区产值突破250亿元。

2018年全区进出口贸易额实现48亿元,边民互市贸易额增长1.8倍。加强招商引资,2018年实施招商引资项目1450个,累计到位资金630.8亿元,同比增长38.8%。广泛开展对外交流合作,有序推进“请进来、走出去”,持续推进旅游、文化、农牧业等领域对外交流合作。成功举办四届“中国西藏旅游文化国际博览会”,并打造成为具有国际影响力、全国辐射力、区域带动力的对外交往交流合作的高藏端品牌。在拉萨成功举办两届“中国西藏发展论坛”,成功举办首届环喜马拉雅“一带一路”合作论坛和南亚标准化论坛,积极与世界各国专家学者交流先进发展理念,探索新时代西藏发展的路径模式。——新时代西藏坚持共享发展理念,着力提升幸福指数

西藏自治区不断增强各族群众的发展参与感和获得感,真正实现发展成果由全民共享。民生保障水平不断提升,小康社会建设稳步推进。全力建好社会保障体系,基本实现了幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。2013年以来,新增城镇就业累计27.3万人以上。2018年城镇登记失业率累计2.83%,城乡居民人均可支配收入分别增长10.2%和10.8%。覆盖城乡的社会保障体系基本建成,全区市地一级均有孤儿院,区、市(地)、县(区)均建有养老院,率先实现有意愿的五保对象集中供养、孤儿集中收养。2013年以来,累计减贫约71万人,贫困发生率由2012年的35.2%下降到2018年的6%以下。新型城镇化建设稳步推进,日喀则、山南、林芝、昌都、那曲撤地设市。2013年以来,实施各类城镇保障性安居工程31.46万套。加大对口援藏力度,2013年至2017年累计实施援建项目1736个,援助资金达143.46亿元。国家统计局专项调查结果显示,群众对生活现状的满意度超过97%,对全面建成小康社会的信心达97.3%。

结束语

西藏60年的伟大跨越,充分说明民主改革顺应时代发展要求,符合西藏各族人民的根本愿望,契合西藏社会发展的实际需要,是历史的必然。正是有了民主改革,才有了西藏社会制度的历史性变迁,才有了西藏与时俱进的发展,才有了西藏各族人民幸福美好生活的需要,才有了西藏各族人民权利的充分保障。民主改革是真正造福西藏各族人民的伟大壮举。经过民主改革,西藏各族人民早已成为国家的主人。坚持中国共产党的领导、坚持社会主义道路、坚持民族区域自治制度早已深入人心,不可撼动。多年来,以达赖集团为代表的西藏旧势力,出于自身政治利益的需要,出于对黑暗落后的封建农奴制的眷恋,极力否定民主改革,否定西藏发展取得的巨大成就。这不仅是对事实的罔顾,更是在开历史倒车,是对人类文明的反动。当前,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,西藏各族人民正与全国人民一道,为创造更加幸福美好的生活,实现中华民族伟大复兴而奋斗。新时代中国特色社会主义建设正扬帆远航,西藏的明天将更加光辉灿烂。

据新华社

治理形式主义 当多思实绩考核

◎沈道远

为了有足够的痕迹资料,一些基层单位就通过换衣服的形式多拍一些照片,让图片看起来符合逻辑。大致操作是这样的:当走访贫困户、下村巡河、单位开会时,多带几套衣服,在不同的地方换不同的衣服轮番拍照,这样就有多次走访贫困户、巡河、开会的照片,而实际上只去了一次。这样,在上面来检查的时候,就能拿出很多的痕迹资料,检查也就能顺利通过了。

(3月25日,人民日报)

说起形式主义,人人都深恶痛绝,以道德之名对其嗤之以鼻。但是,具体到实际工作和生活中,具体到个人的行为选择上,却常是“嘴上说不爱,身体却很诚实”。为了应对上级检查,以证明自己工作扎实,一些基层干部居然想出了“换衣拍照留痕”的办法,工作做一次就能伪造出多次的资料。类似的形式主义,在基层并不少见。比如,开一次会,打几次会标,拍几次照片;突击杜撰会议记录;批量撰写学习心得……

为什么形式主义屡禁不止,而且还不断花样翻新呢?难道是基层干部深谙“上有政策,下有对策”的为官之道吗?难道是基层干部道德不过硬偏爱形式主义吗?这样的解释,表面上看,虽然也不无几分道理,但是,笔者认为,如此解释难以令人信服。毕竟,从现实情况来看,基层干部为了完成这些形式主义的工作,加班加点,耗神费力,他们才是形式主义最大的受害者。如果没有外在诱因助推,

他们怎么会主动选择拥抱形式主义呢?

其实,认真分析就不难发现,基层干部通过形式主义的方式造假,其最终目的,无外乎是希望能顺利提高上级检查考核,获得工作认可。换衣拍照、突击杜撰会议记录、批量撰写学习心得等,说到底都是为了充实“工作痕迹”,以佐证自己工作认真努力。可是,这样的“工作痕迹”再多,也不过是一堆资料,根本不能说明工作成绩有多突出,工作有多优秀。形式主义的“工作痕迹”,不是“工作实绩”。对于这一点,其实,很多基层干部也知道。可是,为何这样的做法还有市场呢?站在基层干部的角度,如果缺乏“工作实绩”,又想顺利通过检查考核,最为便捷和理性的选择就是“实绩不够,资料来凑”,用大量形式主义“工作痕迹”,给上级领导堆出一种“工作很认真,干活很卖力”的印象,从而以“没有功劳有苦劳”为由装可怜,博同情。虽然,这种方式不见得能够奏效。但是,比起既拿不出来像样的成绩,又缺乏落实工作的资料印证的糟糕局面,要好得多。工作成绩不好,与能力因素相关,但是基层干部若连落实工作的一点痕迹都看不见,那就是态度问题了。同样是没有将工作干出实效,一个是做了没成(以形式主义的资料印证),另一个是直接不作为。如果我们负责检查考核上级领导,显然对前者更为肯定。形式主义“工作痕迹”,很大程度上就是因此而存在的。可从实绩角度来看,其实,两者根本没有区别。因此,笔者认为,要治理形式主义当多思实绩考核。具体而言,一是不看或者少看基层的简报、汇报,弱化软件资料检查考核,将基层干部的时间和精力从事务性工作中解脱出来;二是只看实绩,只跑现场,注重工作成效的验收,严格打表,从严强硬,倒逼基层干部“做老实人,干实在事”,形成求真务实的工作作风。只有用好了“指挥棒”,检查考核突出实绩导向,才能从源头上有效遏制形式主义泛滥。



“被套”

随着“个人所得税”APP上线运行,“被法人”“被高管”等各种身份冒用行为频现。为证明“我不是我”,受害

人不仅花费大量时间,还常常被“踢皮球”。

新华社 发

多办“职工好食堂” 应成为“关爱标配”

◎左崇年

记者日前从江苏省扬州市总工会获悉,从今年3月起,扬州市总联合市场监督管理部门在全市企事业单位启动“职工好食堂”建设,通过改善职工生活后勤保障条件,提升职工食堂餐饮服务水平,构建和谐劳动关系。(3月26日《工人日报》)

扬州市将2019年定为启动年,在全市选树100家具有示范性、引领性的“职工好食堂”,力争在年内消除餐饮服务食品安全量化分级结果为“一般”的食堂。2020年以后,“职工好食堂”建设成为长效机制。

闻之不禁为之拍手叫好!民以食为天,人是铁饭是钢,一天不吃饿得慌。办好职工食堂并非小事,让职工在食堂吃饱、吃好、健康,有充沛精力去工作,是企业不可或缺的事。尤其是如今的年轻人劳动强度大,经常加班加点,超负荷劳动,没有食堂全靠送上门的外卖填饱肚子或者方便面充饥,会影响到他们的食欲,营养也跟不上,没有好的身体员工怎么有力气好好工作呢?把员工食堂办好,建“职工好食堂”,让职工吃饱吃好,是企业关爱的题中应有之意,员工有了尊严感,提高归属感和幸福指数,增强企业内生动力。办“职工好食堂”不应成为奢侈品,应该是企业的基本条件。办好员工食堂,不仅

关系到员工的口福,更关系到员工的身体健康和体质,而员工的健康也是生产力。从员工个人来说,员工食堂,事关员工的福利和幸福指数,吃不好喝不好,员工营养跟不上,不仅产生“厌食情绪”而且会影响到员工的积极性的发挥。一个企业能否留住员工,关键要看能否给员工带来安全感和归属感。衣食住行都能体现出一个企业对于员工的关怀,而饮食无疑更为直接和重要。让职工能够吃饱、吃好、吃得健康、吃出快乐,员工才有力气干活的积极性;从企业来说,办好员工食堂,并努力提高菜肴质量,满足员工的口味需求,最大限度提高员工饮食的满意度,是现代企业人本管理的理念,也是企业效益最大化的基本条件,方能赢得了人心。

办“职工好食堂”,是企业关爱员工的题中应有之义。如今的企业管理者大都是以老板自居,好像工人就是机器人,塞点钱就可以让员工机器人运转起来。其实,现代企业管理需要人性化的管理,人本管理理念生发魅力。市场经济条件下,全心全意依靠工人办企业,融入现代企业管理,让他生发应有的能量,这是现代企业管理的一道新命题。抓住员工的胃,方能留住员工的心。办“职工好食堂”应成为企业关爱标配。办“职工好食堂”当从“心”开始。又要马儿好,又要马儿不吃草,天下哪有这样的事。员工的需求是多方面的,钱不是万能的,“吃货”是员工的基本需求。关心员工,当关心员工生活的方方面面,从办好食堂让员工吃饱吃好开始,其实这并不是什么奢求,而应是一种应有的常态。办好“职工好食堂”,从根本上提高职工的生活质量,也是提高职工幸福指数的必然要求。关爱员工不是一句空话,而是要从实实在在的小事做起,不妨从“职工好食堂”办好,解决员工吃饭问题开始。扬州市的办法值得推广,建“职工好食堂”,多多益善。