

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于促进中小企业健康发展的指导意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进中小企业健康发展的指导意见》全文如下。

中小企业是国民经济和社会发展的生力军，是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量，在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险中发挥着重要作用。党中央、国务院高度重视中小企业发展，在财税金融、营商环境、公共服务等方面出台一系列政策措施，取得积极成效。同时，随着国际国内市场环境变化，中小企业面临的生产成本上升、融资难融资贵、创新发展能力不足等问题日益突出，必须引起高度重视。为促进中小企业健康发展，现提出如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持和完善我国社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为中心，按照竞争中性和原则，打造公平便捷营商环境，进一步激发中小企业活力和发展动力。认真实施中小企业促进法，纾解中小企业困难，稳定和增强企业信心及预期，加大创新支持力度，提升中小企业专业化发展能力和大中小企业融通发展水平，促进中小企业健康发展。

二、营造良好发展环境

（一）进一步放宽市场准入。坚决破除各种不合理门槛和限制，在市场准入、审批许可、招标投标、军民融合发展等方面打造公平竞争环境，提供充足市场空间。不断缩减市场准入负面清单事项，推进“非禁即入”普遍落实，最大程度实现准入便利化。

（二）主动服务中小企业。进一步深化对中小企业的“放管服”改革。继续推进商事制度改革，推动企业注册登记、注销更加便利化。推进环评制度改革，落实环境影响登记表备案制，将项目环评审批时限压缩至法定时限的一半。落实好公平竞争审查制度，营造公平、开放、透明的市场环境，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。主动服务企业，对企业发展中遇到的困难，要“一企一策”给予帮助。

（三）实行公平统一的市场监管制度。创新监管方式，寓监管于服务之中，避免在安监、环保等领域微观执法和金融机构去杠杆中对中小企业采取简单粗暴的处置措施。深入推进反垄断、反不正当竞争执法，保障中小企业公平参与市场竞争。坚决保护企业及其出资人的财产权和其他合法权益，任何单位和个人不得侵犯

中小企业财产及其合法权益。严格禁止各种刁难限制中小企业发展的行为，对违反规定的问责追责。

三、破解融资难融资贵问题

（一）完善中小企业融资政策。进一步落实普惠金融定向降准政策。加大再贴现对小微企业支持力度，重点支持小微企业500万元及以下小额票据贴现。将支小再贷款政策适用范围扩大到符合条件的中小银行（含新型互联网银行）。将单户授信1000万元及以下的小微企业贷款纳入中期借贷便利的合格担保品范围。

（二）积极拓宽融资渠道。进一步完善债券发行机制，实施民营企业债券融资支持工具，采取出售信用风险缓释凭证、提供信用增进服务等多种方式，支持经营正常、面临暂时流动性紧张的民营企业合理债券融资需求。探索实施民营企业股权融资支持工具，鼓励设立市场化运作的专项基金开展民营企业兼并收购或财务投资。大力发展高收益债券、私募债、双创专项债务融资工具、创业投资基金类债券、创新创业企业专项债券等产品。研究促进中小企业依托应收账款、供应链金融、特许经营权等进行融资，完善知识产权质押融资风险分担补偿机制，发挥知识产权增信增贷作用。引导金融机构对小微企业发放中长期贷款，开发续贷产品。

（三）支持利用资本市场直接融资。加快中小企业首发上市进度，为主动突出、规范运作的中小企业上市提供便利。深化发行、交易、信息披露等改革，支持中小企业在新三板挂牌融资。推进创新创业公司债券试点，完善创新创业可转债转股机制。研究允许挂牌企业发行可转换公司债。落实创业投资基金股份减持比例与投资期限的反向挂钩制度，鼓励支持早期创新创业。鼓励地方知识产权运营基金等专业化基金服务中小企业创新发展。对存在股票质押风险的企业，要按照市场化、法治化原则研究制定相关过渡性机制，根据企业具体情况采取防范化解风险措施。

（四）减轻企业融资负担。鼓励金融机构扩大出口信用保险保单融资和出口退税账户质押融资，满足进出口企业金融服务需求。快发挥国家融资担保基金作用，引导担保机构逐步取消反担保，降低担保费率。清理规范中小企业融资时强制要求办理的担保、保险、评估、公证等事项，减少融资过程中的附加费用，降低融资成本；相关费用无法减免的，由地方政府根据实际制定鼓励降低收费标准的奖补措施。

（五）建立分类监管考核机制。研究放宽小微企业贷款享受风险资本优惠权重单户额度限制，进一步释放商业银行投放小微企业贷款的经济资本。修订金融企业绩效评

价办法，适当放宽考核指标要求，激励金融机构加大对小微企业的信贷投入。指导银行业金融机构夯实对小微业务的内部激励传导机制，优化信贷资源配置、完善绩效考核方案，适当降低利润考核指标权重，安排专项激励费用；鼓励对小微企业推行内部资金转移价格优惠措施；细化小微企业贷款不良容忍度管理，完善授信尽职免责规定，加大对基层机构发放民营企业、小微企业贷款的激励力度，提高民营企业、小微企业信贷占比；提高信贷风险管控能力、落实规范服务收费政策。

四、完善财税支持政策

（一）改进财税对小微企业融资的支持。落实对小微企业融资担保降费奖补政策，中央财政安排奖补资金，引导地方支持扩大实体经济领域小微企业融资担保业务规模，降低融资担保成本。进一步降低创业担保贷款贴息的政策门槛，中央财政安排资金支持地方给予小微企业创业担保贷款贴息及奖补，同时推进相关统计监测和分析工作。落实金融机构单户授信1000万元及以下小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税政策、贷款损失准备金所得税税前扣除政策。

（二）减轻中小企业税费负担。清理规范涉企收费，加快推进地方涉行政事业性收费零收费。推进增值税等实质性减税，对小微企业、科技型初创企业实施普惠性税收减免。根据实际情况，降低社会保险费率，支持中小企业吸纳就业。

（三）完善政府采购支持中小企业的政策。各级政府要为中小企业开展政府采购项下融资业务提供便利，依法及时公开政府采购合同等信息。研究修订政府采购促进中小企业发展暂行办法，采取预算预留、消除门槛、评审优惠等手段，落实政府采购促进中小企业发展政策。在政府采购活动中，向专精特新中小企业倾斜。

（四）充分发挥各类基金的引导带动作用。推动国家中小企业发展基金走市场化、公司化和职业经理人的制度建设道路，使其支持种子期、初创期成长型中小企业发展，在促进中小企业转型升级、实现高质量发展中发挥更大作用。大力推进国家级新兴产业发展基金、军民融合产业投资基金的建设和运营，支持战略性新兴产业、军民融合产业领域优质企业融资。

五、提升创新发展能力

（一）完善创新创业环境。加强中央财政对中小企业技术创新的支持。通过国家科技计划加大对中小企业科技创新的支持力度，调整完善科技计划立项、任务部署和组织管理方式，大幅度提高中小企业承担研发任务的比例。鼓励大型企业向中小企业开放共享资源，围绕创新链、产业链打造大中小企业协同

发展的创新网络。推动专业化众创空间提升服务能力，实现对创新创业的精准支持。健全科技资源开放共享机制，鼓励科研机构、高等学校搭建网络管理平台，建立高效对接机制，推动大型科研仪器和实验设施向中小企业开放。鼓励中小企业参与共建国家重大科研基础设施。中央财政安排资金支持一批国家级和省级开发区打造大中小企业融通型、专业资本集聚型、科技资源支撑型、高端人才引进型等特色载体。

（二）切实保护知识产权。运用互联网、大数据等手段，通过源头追溯、实时监测、在线识别等强化知识产权保护，加快建立侵权惩罚性赔偿制度，提高违法成本，保护中小企业创新研发成果。组织实施中小企业知识产权战略推进工程，开展专利导航，助推中小企业技术研发布局，推广知识产权辅导、预警、代理、托管等服务。

（三）引导中小企业专精特新发展。支持推动中小企业转型升级，聚焦主业，增强核心竞争力，不断提高发展质量和水平，走专精特新发展道路。研究制定专精特新评价体系，建立动态企业库。以专精特新中小企业为基础，在核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等领域，培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的专精特新“小巨人”企业。实施大中小企业融通发展专项工程，打造一批融通发展典型示范和新模式。围绕要素汇集、能力开放、模式创新、区域合作等领域分别培育一批制造业双创平台试点示范项目，引领制造业融通发展迈上新台阶。

（四）为中小企业提供信息化服务。推进发展“互联网+中小企业”，鼓励大型企业及专业服务机构建设面向中小企业的云制造平台和云服务平台，发展适合中小企业智能制造需求的产品、解决方案和工具包，完善中小企业智能制造支撑服务体系。推动中小企业业务系统云化部署，引导有基础、有条件的中小企业推进生产线智能化改造，推动低成本、模块化的智能制造设备和系统在中小企业部署应用。大力推动降低中西部地区中小企业宽带专线接入资费水平。

六、改进服务保障工作

（一）完善公共服务体系。规范中介机构行为，提升会计、律师、资产评估、信息等各方面中介服务质量水平，优先为中小企业提供优质高效的信息咨询、创业辅导、技术支持、投融资、知识产权、财会税务、法律咨询等服务。加强中小企业公共服务平台建设和培育，搭建跨部门的中小企业政策信息互联网发布平台，及时汇集涉及中小企业的法律法规、创新创业、财税金融、权益保护等各类政策和政府服务信息，实现中小企业政策信息一站式服务。建立完善对中小企业的统计

调查、监测分析和定期发布制度。

（二）推动信用信息共享。进一步完善小微企业名录，积极推进银商合作。依托国家企业信用信息公示系统和小微企业名录，建立完善小微企业数据库。依托全国公共信用信息共享平台建设全国中小企业融资综合信用服务平台，开发“信易贷”，与商业银行共享注册登记、行政许可、行政处罚、“黑名单”以及纳税、社保、水电煤气、仓储物流等信息，改善银企信息不对称，提高信用状况良好中小企业的信用评分和贷款可得性。

（三）重视培育企业家队伍。继续做好中小企业经营管理领军人才培养，提升中小企业经营管理水平。健全宽容失败的有效保护机制，为企业家成长创造良好环境。完善人才待遇政策保障和分类评价制度。构建亲清政商关系，推动企业家参与制定涉企政策，充分听取企业家意见建议。树立优秀企业家典型，大力弘扬企业家精神。

（四）支持对外合作与交流。优化海关流程、简化办事手续，降低企业通关成本。深化双多边合作，加强在促进政策、贸易投资、科技创新等领域的中小企业建设与合作。支持有条件的地方建设涉外中小企业合作区。鼓励中小企业服务机构、协会等探索在条件成熟的国家和地区设立“中小企业中心”。继续办好中国国际中小企业博览会，支持中小企业参加国内外展览展销活动。

七、强化组织领导和统筹协调

（一）加强支持和统筹协调。各级党委和政府要认真贯彻党中央、国务院关于支持中小企业发展的决策部署，积极采取有针对性的措施，在政策、融资、营商环境等方面主动帮助企业解决实际困难。各有关部门要加强中小企业存在问题的调研，并按照分工要求抓紧出台解决办法，同时对好的经验予以积极推广。加强促进中小企业发展工作组织机构和工作机制建设，充分发挥组织领导和政策协调、指导督促作用，明确部门责任和分工，加强监督检查，推动政策落实。

（二）加强工作督导评估。国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室要加强对促进中小企业健康发展的督导，委托第三方机构定期开展中小企业发展环境评估并向社会公布。各地方政府根据实际情况组织开展中小企业发展环境评估。

（三）营造良好舆论氛围。大力宣传促进中小企业发展的方针政策与法律法规，强调中小企业在国民经济和社会发展中的重要地位和作用，表彰中小企业发展和服务中小企业工作中涌现出的先进典型，让企业有更多获得感和荣誉感，形成有利于中小企业健康发展的良好社会舆论环境。

据新华社

应急管理部发布今年一季度全国自然灾害情况

记者7日从应急管理部了解到，应急管理部近日会同多部门对2019年一季度全国自然灾害情况进行会商分析。经核定，一季度各种自然灾害共造成全国139.6万人次受灾，87人死亡，1.3万人次紧急转移安置。

根据公布的灾情统计情况，一季度我国自然灾害以风雹、地质灾害、森林火灾、地震和雪灾为主。各类自然灾害共造成900余间房屋倒塌，1.1万间严重损坏，8.6万间一般损坏；农作物受灾面积71.1千公顷，其中绝收13.4千公顷；直接经济损失27.9亿元。

一季度，全国共发生8起因自然因素引发造成人员伤亡的地质灾害事件，发生4起造成人员伤亡的森林火灾。其中，山西省临汾市乡宁县枣岭乡发生山体滑坡，导致当地卫生院1栋家属楼、信用社1栋家属楼和1座小型洗浴中心垮塌，造成20人死亡，13人受伤。四川省凉山州木里县发生森林火灾，造成27名森林消防队员和3名地方干部群众牺牲。据统计，一季度地质灾害共造成30人死亡，森林火灾共造成39人死亡。

总的看，一季度全国灾情较近5年同期均值偏低，其中，受灾人口、倒塌房屋数量和直接经济损失分别减少85%、82%和73%。

今年城区常住人口300万至500万大城市将全面放开放宽落户条件

国家发展改革委8日称，2019年我国将继续加大户籍制度改革力度，在此前城区常住人口100万以下的小城市和小城镇已陆续取消落户限制的基础上，城区常住人口100万至300万的大城市要全面取消落户限制；城区常住人口300万至500万的大城市要全面放开放宽落户条件，并全面取消重点群体落户限制。

国家发改委近日印发的《2019年新型城镇化建设重点任务》明确，超大特大城市要调整完善积分落户政策，大幅增加落户规模、精简积分项目，确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。城市政府要探索采取差别化精准化落户政策，积极推进建档立卡农村贫困人口落户。允许租赁房屋的常住人口在城市公共户口落户。

《2019年新型城镇化建设重点任务》强调，推进常住人口基本公共服务全覆盖，确保有意愿的未落户常住人口全部持有居住证，鼓励各地区逐步扩大居住证附加的公共服务和便利项目。2019年底所有义务教育学校达到基本办学条件“20条底线”要求，在随迁子女较多城市加大教育资源供给，实现公办学校普遍向随迁子女开放，完善随迁子女在流入地参加高考的政策。持续深化利用集体建设用地建设租赁住房试点，扩大公租房和住房公积金制度向常住人口覆盖范围。

珠峰进入旅游旺季 游客最远只可抵绒布寺区域

记者从珠穆朗玛峰国家级自然保护区管理局了解到，四月以来，珠峰已进入旅游旺季。为严格保护珠峰保护区生态环境，所有游客从今年起在景区内最远只可抵达绒布寺区域。

绒布寺距离珠峰直线距离20多公里，海拔约5000米。2018年珠峰保护区重新调整功能分区后，绒布寺至珠峰之间区域为核心区。根据国家有关自然保护区条例，核心区区内禁止开展旅游活动。而绒布寺一带为实验区，可进入从事科学试验、教学实习、参观考察、旅游等活动。

记者近日在绒布寺区域看到，珠峰保护区管理局在寺庙前方设立了禁止进入核心区的告示牌，标明核心区方向的红色箭头警示牌成排排列，告知游客不得继续前行。日喀则边境管理支队珠峰边境派出所也安排干警在核心区边界巡逻，并提醒游客文明旅游，不得丢弃垃圾。

标有“海拔8844.43米”的珠峰高程测量纪念碑已被移至绒布寺一带，游客可前往合影。湖南游客唐凤明告诉记者：“从这里观赏珠峰非常壮观，超乎想象。”

今年起，游客帐篷营地也将设置在绒布寺一带。目前，珠峰所在地定日县扎西宗乡正在对营地进行最后的平整，由当地农牧民经营的帐篷旅店将于近日开帐迎客。此外，游客还可选择住宿在扎西宗乡各村内的家庭旅馆或定日县城。

本栏据新华社

促进中小企业健康发展

（紧接第一版）按照竞争中性和原则，打造公平便捷营商环境，进一步激发中小企业活力和发展动力。认真实施中小企业促进法，纾解中小企业困难，稳定和增强企业信心及预期，加大创新支持力度，提升中小企业专业化发展能力和大中小企业融通发展水平，促进中小企业健康发展。

《指导意见》指出，要营造良好发展环境。进一步放宽市场准入。主动服务中小企业。实行公平统一的市场监管制度。要破解融资难融资贵问题。积极拓宽融资渠道，支持利用资本市场直接融资，减轻企业融资负担，建立分类监管考核机制。要完善财税支持政策。改进财税对小微企业融资的支持，减轻中小企业税费负担，完善政府采购支持中小企业的政策，充分发挥各类基金的引导带动作用。要提升创新发展能力。完善创新创业环境，切实保护知识产权，引导中小企业专精特新发展，为中小企业提供信息化服务。要改进服务保障工作，强化组织领导和统筹协调。

据新华社

两个“全国第一”的背后 北京积极探索高质量发展之路

开栏的话

画好生态画、筑梦高精尖、培育新经济、壮大新动能……党的十八大以来，各地区各部门认真贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚持因地制宜和从实际出发，蹄疾步稳推进高质量发展，取得显著成效。

新华社从即日起开设《壮丽70年 奋斗新时代——推动高质量发展调研行》栏目，集中推出系列报道，充分反映各地推动高质量发展的创新实践和典型经验，为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展增添新动力。《两个“全国第一”的背后——北京积极探索高质量发展之路》为开栏之作。

●新华社记者 李斌 孔祥鑫 王优玲 张超

2018年，首都北京交出一张靓丽成绩单：人均GDP达2.13万美元，全员劳动生产率达24万元/人左右，创下两个“全国第一”。

一系列数据，是北京近年来积极探索高质量发展的有效注脚。面对“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大课题，北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

减量发展
全要素生产率不断提高
2014年习近平总书记考察北京，明确首都“四个中心”新的城市战略定位，确立了建设国际一流的和谐宜居之都的战略目标。

减重、减负、减量，北京产业结构发生深刻变革：和2013年比，2018年，符合首都城市战略定位的新设市场主体占比从25.1%上升到50.5%；新产业、新业态、新模式孕育成长，金融、科技、信息等对经济增长贡献率超过60%……

2018年，北京再次实现“三个减量”：人口减少16.5万，城乡建设用地减量约34平方公里，建设面积减少1200多万平方米。

2018年，北京市GDP超过3万亿元，增长6.6%；新经济增加值突破1万亿元，服务业增加值占GDP比重达81%；全员劳动生产率达24万元/人左右，居全国第一。

绿色发展



位于北京市海淀区的中关村创业大街。新华社 发

能源利用效率位居全国首位
绿色发展，离不开优美的生态环境。

北京从1998年开始大规模治理大气，特别是通过实施2013—2017年清洁空气行动计划，5年间燃煤总量从2270万吨减至600万吨以内，淘汰老旧机动车216.7万辆，清理整治“散乱污”企业1.1万家，2018年细颗粒物年均浓度下降到51微克/立方米。

近年来，北京全面推行河长制，开展“清河行动”和水源地环境保护专项行动，联合推进永定河综合治理与生态修复，污水处理率提高到

93%。凉水河、萧太后河、北运河……一条条骨干河流告别黑臭，一座座滨河公园给人以便利和享受。2018年北京新增造林26.9万亩，全市森林覆盖率由2012年的38.6%提高到2018年的43.5%，城市生态空间大幅度增加。

数据显示，2018年，北京市万元地区生产总值能耗为0.254吨标准煤，同比下降3.8%；水耗为12.9立方米，同比下降7.1%；能源利用效率居全国首位。

创新发展
驱动高质量发展的巨大动力
放眼整个北京，创新发展正成

据新华社