

中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅 关于切实加强汛期 防汛减灾和地质灾害防治工作的通知

为深入贯彻习近平总书记关于防汛减灾救灾工作的重要指示精神,全面落实全国森林草原防灭火和防汛抗旱工作电视电话会议安排部署,认真落实省委、省政府防汛减灾工作要求,切实加强汛期防汛减灾和地质灾害防治工作,有效防范化解重大自然灾害风险,经省委、省政府领导同意,现就有关事项通知如下。

一、始终坚持底线思维,切实增强责任担当

我省已进入汛期,预测降雨偏多,暴发洪涝、泥石流等灾害的可能性较大。从自然条件看,我省地形地貌多样、地质条件复杂,加之受极端天气频发和数次地震影响,导致各类自然灾害易发多发。从汛情研判看,今年受厄尔尼诺事件影响,我省汛期气候年景整体偏湿,盆地降水总体呈“东多西少”,盆地东部、川西高原降水量较常年偏多1至2成,涪江上游、渠江支流州河可能发生中偏高洪水,渠江可能发生高洪水,地震灾区、金沙江中下游河谷区、盆周山区等区域易发生山洪地质灾害。从工作现状看,各级防汛减灾救灾工作体制机制还在调整完善过程中,可能出现工作断档、衔接不力等问题,部分地方还可能出现思想麻痹、工作松劲、防范措施落实不到位的情况。防汛减灾形势十分严峻,做好防汛减灾和地质灾害防治工作,保障人民群众生命财产安全责任重大,必须引起高度重视,切实增强思想自觉和责任担当。

各地、各部门要认真贯彻习近平总

书记“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念,深刻认识防汛减灾工作的极端重要性,进一步增强防范化解重大自然灾害的风险意识,时刻绷紧防汛减灾救灾这根弦,提前研判、统筹部署,把风险和困难考虑得更充分一些,把防范措施做得更扎实一些,把抢险救援准备得更周全一些,坚决打赢防汛减灾和地质灾害防治这场硬仗。要牢固树立“防范胜于救灾”理念,强化底线思维,增强忧患意识,坚持以防为主、防抗救相结合,着力查隐患、防风险、建机制、补短板,加快健全责任体系,全面提升灾害综合防控和应急救援能力,坚决保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

二、未雨绸缪科学防范,着力化解风险隐患

(一)深入开展隐患排查整治。各地、各有关部门(单位)要始终聚焦风险隐患,突出地震灾区、盆地东北部、川西高原、攀西地区山洪地质灾害易发区等重点区域,水库水电站、江河防洪工程、在建涉水工程、桥梁等重要设施,沿江城镇、山地或河谷地区村庄、旅游景区、学校、医院、施工营地、居民聚居点等人口密集区,组织专业技术力量,发动基层群众,常态化、动态化开展隐患排查,做到雨前排查、雨中巡查、雨后核查,确保不留死角、万无一失。针对排查出的问题和隐患,要逐项梳理,建立问题清单、责任清单、整改台账,整改一项、销号一项,确保汛前整改到位;对短时间内难以完成整改的,必须提前落实好应急避险措施,确保隐患威胁区告知率和应急预案覆盖率达到100%。

(二)强化监测预警预报。各地和自然资源、水利、应急管理、气象、水文等部门(单位)要健全监测预警联动机制,全面加强气象、洪涝、地质灾害等监测,重点做好中心城市、河流、暴雨区、山洪地质灾害易发区的精细化预报,密切监视汛情发展变化,强化信息共享,及时会商研判天气变化和灾害发展趋势。要完善“省市县乡村组”七级群测群防体系,加强监测预警设施设备管理维护,落实专职监测人员,加大汛期巡查监测频率,畅通灾害预警渠道,及时利用多平台发布预警信息,落实信息传达确认机制,确保逐级传达到位。

(三)加强重点部位防御。各地、各有关部门(单位)要突出抓好山洪地质灾害易发区、大江大河沿岸、江河防洪工程、在建涉水工程、河道、重要城镇等重点部位的防御工作,切实提高防御针对性、实效性。要抓好水库安全度汛工作,科学开展流域洪水防御和水库群联合调度,汛期不得擅自自限水位以上运行,严禁拖延执行调度令或搞变通。要坚持工程措施和非工程措施并重,切实加强山洪地质灾害防御工作的组织实施、协调配合、监督指导,确保各项度汛措施落实到位。

三、协调联动高效救灾,提高抢险救援水平

(一)做好预案演练和救灾准备。各地、各有关部门(单位)要抓紧完善各项应急预案,细化抢险、撤离、救援各项措施,要组织开展辖区内或跨区域的军地、企地、社会联动综合演练,每个山洪灾害危险区、地质灾害隐患点、水库水电站都

要开展针对性演练或推演。要组织专业队伍应急抢险,加强综合性消防救援队伍标准化和应急救援专家库建设,定期开展针对性训练和技能培训。要建立完善布局合理、种类齐全的应急物资储备体系,及时储备更新防汛救灾物资,规范调运分发程序,切实保障抢险救灾需要。

(二)及时组织临灾应急避险。针对汛期强降雨等可能引发的洪水、滑坡、泥石流等自然灾害风险,紧盯中小学、幼儿园、卫生院、敬老院、旅游景点等重点场所,以及在工地、避灾场所、临建设施等临时人员聚居地,落实防灾避险措施,坚决避免群死群伤事件发生。要加强城市内涝隐患点排查,划定洪涝危险区域,设立醒目警示标志,提前疏通河道、疏通管涵,保持行洪排水畅通,将内涝积水对居民生产生活的影响降到最低。要严格执行“提前避让、预防避让、主动避让”原则,当预判可能发生灾害前,及时启动紧急避险转移预案,坚决果断组织临灾应急避险,第一时间疏散转移受灾群众和受威胁群众,确保不落一户一人。

(三)科学开展应急抢险救灾。各地、各有关部门(单位)要统筹各类应急力量和应急资源,实行统一指挥调度,加强部门联动和区域协作,强化“军民联防、警民联防”,一旦发生险情灾情第一时间启动应急预案,迅速集结抢险人员和物资,做到快速响应、有效救援。要坚持科学救灾、安全救灾,运用新技术、新设备、新手段,科学研判和处置险情,严防救灾人员伤亡。要切实防范次生灾害,对出灾现场和周边影响区域开展24小时不间断监测,及时消除风险隐患。要妥善做好受灾群众安置工作,

确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有病能及时就医、有临时安全住处,确保学生有教学场所上学。

四、层层压紧压实责任,确保工作落实到位

(一)严格落实防灾减灾责任。各地要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的总体要求,做到守土有责、守土负责、守土尽责。各级党政主要负责同志对防汛减灾工作要亲自过问亲自部署,全面落实地方党委领导下以行政首长负责制为核心的防灾减灾责任制。要按照“不立不破、先立后破”和“宁可抓重、不可抓漏”的原则,根据机构改革实际和有关单位职能职责变化情况,尽快调整完善防汛抗旱、地质灾害防治指挥部成员,进一步明确和细化各成员单位的工作职责,健全防汛减灾工作运行机制,要完善防汛减灾、地质灾害防治责任体系,逐一落实并公示江河、水库水电站、山洪灾害危险区、地质灾害隐患点、城镇等各级各类防汛责任人。

(二)形成协调联动工作合力。当前,我省机构改革工作已全面完成,各有关部门要严格落实工作职责,充分发挥职能作用,发扬顾全大局、服从指挥、团结抗灾的优良传统,守底线、防风险、明重点,扎实做好救灾的思想准备、人力准备、物资准备,共同做好防汛减灾工作。水利、自然资源等部门要发挥好“前端”作用,依法依规承担相关行业领域的灾害监测、预警、防治工作及抢险救援的技术保障工作;应急管理部门要发挥好救灾处置作用,加强组织协调和监督检查,强化综合预防,统一组织、统

一指、统一协调自然灾害类突发事件应急救援救灾工作;各级防汛抗旱、地质灾害防治指挥部要强化组织指挥,科学完善应急预案,加强值班值守,遇到灾情迅速调度安排、果断有力处置。要坚持问题导向、综合施策,找准症结、破解难点、疏通堵点,统筹各方力量,调动各方资源,既各司其职、无缝对接,又通力协作、密切配合,形成防汛减灾和地质灾害防治工作合力。

(三)严格执行值班值守和信息报告制度。各地、各有关部门(单位)要坚持汛期领导带班和24小时值班制度,市、县、乡三级政府主要负责同志和分管负责同志在关键时期要保证在岗在位,县(市、区)、乡镇(街道)党政主要负责同志在汛期原则上不得同时离开属地,三分之二的乡镇干部必须留守,村(社区)干部要切实承担起辖区内灾害监测预警和转移群众的责任。要严格信息报告确认制度,坚持边处置边报告、边核实边报告,确保信息报送及时、准确、规范。要规范信息发布,统一对外发布防汛减灾信息,及时回应社会关切。

(四)统筹开展防汛减灾督导。要继续强化务实推动的督导机制,加强省、市、县三级统筹协调,6月、8月开展综合督导。要通过重点跟踪、电话抽查、视频连线等多种方式,有针对性地开展督导检查,督促将防汛减灾各项部署落实到位。要强化督导检查结果运用,对各地防汛减灾责任落实、工作开展及作风状态等进行通报;对因预警信息发布不及时、巡查不到位、预案不落实、领导不力、工作失职或处置不当造成严重后果的,依纪依法严肃追究责任。

据四川日报

记者走基层

4月28日,在甘孜县“深耕”23年的雅安名山人、甘孜县康巴拉绿色食品有限公司总经理代焯君怀着激动的心情参加省委举行的劳模表彰大会,他们公司的深加工车间被授予四川省工人先锋号称号。从个体户到甘孜县知名民营企业,代焯君创办的企业主动融入当地精准扶贫,不仅有效解决了部分建档立卡贫困户的就业问题,而且带动了甘孜县畜牧业生产加工,仅2018年该公司收购牦牛17000余头,并向农牧民支付现金8000余万元。

“作为甘孜县本土企业,我有责任和义务帮助当地农牧民群众脱贫致富,是甘孜这片热土给了我创业的机会,我也要竭尽所能帮助这里的老百姓过上好日子。”在采访中,代焯君自称是“甘孜人”,作为甘孜县民营经济联合党支部书记,代焯君感到无比自豪,“这次能够获得省委表彰,对我们企业而言,是一种莫大的荣誉,更是一种鞭策,我们在开发畜牧产品的同时,将更加关注当地群众脱贫,帮助贫困村发展村集体经济。”



园区工人正在分割牛肉。刘炳科摄

企业扶贫点亮幸福之光

记四川省工人先锋号甘孜县康巴拉绿色食品有限公司

◎甘孜日报记者 马建华 见习记者 唐睿

贫困村变工人 企业联手拔穷根

5月8日,记者走进甘孜县康巴拉绿色食品有限公司加工园区,干净整洁的环境,办公区、加工车间,一个现代化工业园区扑面而来。门卫西是斯俄乡斯俄八村支部书记,除了负责门卫工作,他还负责部分厂区的环境卫生清洁。得知记者来访,作西打开了话匣子:“我是2017年9月公司试营业的时候来的,我的爱人比我迟来一个月。作为公司固定用工,我一个月的工资是3000元,我的爱人是保洁工,一个月有2500元。公司管吃住,基本上是挣‘净钱’,我任村支书,一个月还有2000元的工资,我们两口子一年的收入就有9万元,这对我们家来说,已经是无法想象的收入了。”

作西说,我们一家4口人,女儿在阿坝州职业技术学院读兽医专业,大儿子学的是计算机专业,即将大学毕业,小儿子在甘孜县中学读书,基本不用花钱,两个大学生读书期间开销有些大,自

从在公司上班后,压力没有以前大了。我们斯俄乡是甘孜县的城郊村,虽然紧邻县城,但没有产业,没有增收渠道,只有种青稞、豌豆和土豆,青稞收成好的时候可以亩产600多斤,收入也就1000元左右,除去租用拖拉机和人工成本,没有利润可言,每年加上自己外出打工的收入,人均收入也就3000多一点,只能解决基本的温饱。

康巴拉绿色食品有限公司成立后,作为公司的首批员工,作西尝到了甜头,作为村支书,公司给予了他很多优厚的条件,管理村务和给老百姓办事,乡上、县上开会,都没有扣过他的工资。作为村民信任的村干部,他必须要担当好村干部的义务和责任。“作为公司的受益对象,我希望公司发展壮大,不仅可以解决更多村民的就业,还可以帮助我们甘孜县的农牧民群众销售畜牧产品增加收入,让老百姓在家门口就能够致富。”作西说,家里的两个大学生毕业后,他们一家的日子就会越过越红火。

因为现在负担还有些重,他请求公司再给他安排一些事情。从5月起,他的月工资也就涨到4000元了。

在贡隆养牛场,37岁的拉西拉姆正在给牦牛添加饲料。她是一个不幸的女人,母亲去世后,她成为孤儿,与单身的舅舅相依为命,随着年龄增长,逐渐丧失劳动力,她们的日子并不好过,早年的时候,她坐拖拉机到县城出车祸,造成左手骨折;去拉萨又出车祸,左眼受伤造成失明,像她这样行动不便又没有文化根本不符合用工条件的女人,代焯君得知她的遭遇后,二话不说就把她招到养牛场,一个月管吃管住发给2300元的工资,舅舅还开了一个小卖部,彻底解决了她和舅舅的生活。“我要努力做好公司分配给我的工作,要对得起公司对我的关爱。”不善言辞的拉西拉姆说。

代焯君告诉记者,2016年4月,公司自筹资金8000余万元,规划建设了“甘孜州康巴拉绿色食品有限公司”。是

目前甘孜州唯一一个集科技、信息、屠宰、生产、加工、交易、展销于一体的综合园区,也是甘孜州冷链物流配送的专业园区,预计可实现年交易额2.5亿元,能稳定提供长期性就业岗位120个。公司先后被评为州级农业产业化和省级农业产业化重点龙头企业,2018年收购牦牛17000余头,实现交易额1.5亿元,提供就业岗位100多个,普通工人月均工资3500多元,普遍高于当地人均收入。直接与农牧民交易金额超过8000余万元。2019年公司计划建成大型牦牛屠宰和食基地,预计年出栏量10000头,计划建成全州唯一的牦牛交易市场,拉动全州各县的牦牛出栏。

“在公司上班,工资高一点的员工年收入差不多有4万元,即使在公司停业期间,也不会少我们一分钱的工资。如果公司经营状况很好,我们能够长期在这里上班,一家人完全能够脱贫。”作西告诉记者,村民都希望企业做大做强,造福一方。

为鼓励村集体经济,解决贫困村增收难题,贡隆乡5个村成立了甘孜县精准扶贫企业“贡隆乡奶牛农民养殖专业合作社”,目的是想让村民通过养牛出售畜牧产品,但由于不懂管理、饲养和防病知识,几年下来亏损数万元,濒临倒闭。

“投入的资金不仅收不回来,还要亏损,让我们5个村的村干部一筹莫展。代焯君听说后,打算接管我们这个养牛场,当时他是顶着压力接下来的,你想想,谁愿意接手一个亏损的养牛场,他安排专业人员进行经营管理,每年保底收入合计40万元。一个村就有8万元,目前,已投入资金216万元。”贡隆乡青卡村支部书记多吉彭措感慨地说,康巴拉绿色食品有限公司不仅让合作社“起死回生”,合作社不用担营销风险,有了保底收入,而且还解决了贫困群众的就业问题。

“在高原发展村集体经济,可以说是困难重重,缺资金、缺技术、缺产业、缺管理人才,需要有实力、有情怀的涉农企业勇于担当,我们拖坝乡4个村目前还有116户贫困户,4个村委会研究决定后,将80万元产业发展基金以入股的形式投入康巴拉绿色食品有限公司,签订三年合同,公司每年给4个村分红10万元,每年递增一万元,这样保证了村集体的收入。”拖坝乡党委书记严永康告诉记者,我们乡上要求村干部主动学习企业管理和经营理念,为下一步发展村集体经济打下基础。

据甘孜县扶贫开发局局长杨志刚介绍,“康巴拉绿色食品有限公司”建成投产以来,在甘孜县及附近县贫困地区发展牦牛产业,带动贫困地

向脱贫攻坚最后堡垒发起总攻

精准扶贫进行时

攻坚战报

区2000余人脱贫致富,覆盖贫困村54个;以“公司+农户+合作社”的形式与甘孜县43个贫困村的牦牛养殖专业合作社签订了保底收购合同,切实解决了影响牦牛出栏率、群众增收的问题。

“23年前,我和爱人来到甘孜县经营鸡和鱼的生意,一路摸爬滚打到现在,得益于州和甘孜县发展民营经济的利好政策,我们才能走到今天,我们提出发展生态牦牛产业的思路后,县委、政府从用地到各项政策的审批给我们大开绿灯,才有了今天这样的规模,企业发展壮大了,我首先想到的是要反哺这里的老乡,让老百姓得到真正的实惠。”代焯君说,吃水不忘家人,致富不忘共产党,既然选择扎根高原,就要为老百姓多做好事。

康巴拉绿色食品有限公司2011年到2016年,每年向红十字会捐款1万元;2016年参与了“万企帮万村”精准扶贫行动,向贫困户捐款2.5万元;2016年10月17日“国家扶贫日”当天捐款3万元;2016年,为帮助甘孜县农贸市场一位清洁工的孙子完成学业,公司捐款1万元;2016年向13个集体牧场发放过冬草料13吨,精料6.5吨;在中央实施精准扶贫的号召下,康巴拉绿色食品有限公司又启动了“康巴拉精准扶贫计划”。

“我们将不断开发新的畜牧产品,解决农牧民群众畜牧产品销售难题,优先为当地提供更多的就业岗位,携手当地群众共同打赢脱贫攻坚战。”代焯君坚定地说,让老百姓过上好日子,不仅仅是当地党委政府的职责,更是企业义不容辞的责任。