# 壮丽70年 奋斗新时代

## 加快雅砻江上游深度贫困乡镇发展的对策建议

◎何飚

色达县泥朵、然充、克果、康勒、大则5个乡镇位于雅砻江上游，处于川甘青交界地区，远离中心城市，山大沟深，环境闭塞，生存条件极为恶劣，处于国家治理体系的末梢，长期积累了一些深层次的矛盾和问题。5个乡镇贫困面广、量大、程度深，共有26个贫困村，贫困人口1266户4785人，是典型的贫中之贫、困中之困、坚中之坚。近年来，在打赢脱贫攻坚战的统筹推动下，5个乡镇有21个村退出，985户4369人脱贫，乡村面貌发生了较大变化，群众生活越来越好。在这次“两不愁三保障”回头看大排查工作中，我们通过走村入户调查研究，发现这5个乡镇自然条件差、交通基础薄弱、地方病高发，内生动力严重不足，深感5个乡镇实现同步脱贫奔康任重道远、责任重大，务必举非常之力、行非常之策。

### 一、在激发群众内生动力上下功夫

坚持扶贫与扶智、扶志相结合，深入实施“润育工程”，用群众听得懂、能理解、易接受的方法把脱贫攻坚政策、方法、要求讲透，深入开展“感党恩、听党话、跟党走”教育活动，不断夯实“感党恩、爱祖国、守法制、奔小康”的思想基础。扎实办好“农民夜校”，组织干部学好藏语更好服务群众、农牧民学好汉语更好脱贫致富。要与贫困群众一道克服“等靠要”思想，弘扬勤劳致富、勤俭持家光荣，好逸恶劳、好吃懒惰可耻的优良传统，增强自我发展动力，用自己的辛勤劳动实现脱贫致富，用自己勤劳的双手创造幸福美好生活。持续深化社会主义核心价值观和藏民族优良传统进村入户，倡导“孝善和·勤俭洁”的好传统、好习惯，开展惜杀生、超生私生等陋习革命，移风易俗。

### 二、在强化基础设施建设上下功夫

整合资金重点解决5个乡镇基础建设滞后问题，推进乡镇集中供水工程建设，全面解决饮水难题，确保居民安全饮水。积极争取交通运输部的帮扶支持，新建色达县泥朵镇东然村至石渠县长沙贡玛乡45公里的连接路。以“建好、管好、护好、运营好”农村公路为目标，延伸通村通户路，构建四通八达交通网。大力实施农房提升工程，重点推进危房改造和土坯房安全建设，确保住房安全有保障。实施“光伏供区改电网覆盖”工程，启动泥朵镇东然一村电网建设，解决用电难问题。争取将无4G的行政村和需升级的行政村全部纳入全州试点实施方案，加大基站建设和日常维护，扩大通信网络覆盖面，着力解决“有网无信号”问题。

### 三、在夯实产业发展基础上下功夫

把发展现代生态农牧业作为主攻方向，坚持一产二产三产融合发展，发展适度规模化经营，培育新型农业经营主体，扶持发展种养大户、家庭牧场和致富带头人。向着草原增绿、牧业增效、牧民增收的方向，大力开展种草养畜，在5个乡镇建立饲草料基地。积极推进文旅融合发展，开发具有民族特色的手工艺品，扶持然充乡贡布手工艺制作加工专业合作社做大做强，提高生产能力，扩大消费市场，实现以点带面，带动更多的群众增收致富。

### 四、在加强生态文明建设上下功夫

坚持生态修复与重点建设相结合，生态保护与品牌创建相结合，积极申报泥朵泥拉坝湿地国家公园。以退牧还草、草原生态奖补和防沙治沙项目为抓手，加强草原基础设施建设，开展草原沙化、板结化、鼠害化治理。积极争取将色达纳入农牧民就地转化为生态工人的试点县，为5个乡镇争取更多的生态管护员指标，并赋予基层党建、生态保护、精准扶贫、维护稳定、民族团结、精神文明、义务教育“六位一体”职责。按照“扫干净、摆整齐、改厕所、管牲畜、搞绿化”要求，大力推进农村人居环境整治三年行动。

### 五、在提升公共服务水平上下功夫

始终坚持好“七长、六法”措施，依法履行控辍保学职责，继续推进5乡镇控辍保学不松劲，积极化解存量，坚决遏制增量，全面提高质量。以高度的政治责任帮助青少年“扣好人生第一粒扣子”，教育引导学生热爱中国共产党、热爱祖国、热爱劳动、热爱科学、热爱家乡，德智体美劳全面发展，成为维护民族团结、旗帜鲜明反对民族分裂的社会主义新牧区合格建设者，做新时代社会主义的可靠接班人。全面落实“十免四补助”、基本医疗卫生服务8个100%等政策措施，深入开展健康教育、免疫规划和肺结核、包虫病、艾滋病等重大传染疾病综合防治，提升预防保健和医疗水平，增强群众体质，坚决有效防止因病致贫、因病返贫。坚持计划生育“三不变”“三为主”“三结合”，持续整治生育秩序乱象，宣传好、落实好婚姻法。

### 六、在提升基层组织质量上下功夫

加大村“两委”后备干部培养力度，逐步优化村干部年龄结构、学历结构，确保有精力履职、有能力履职。每年举办1至2期村干部、农牧民党员专题培训班，逐步开拓眼界、提能增智。规范建设、使用、管理、维护村级活动场所，充分发挥政治功能和服务功能。激励5个乡镇的乡村干部和第一书记、驻村工作队员热爱农村、热爱群众、热爱工作，在农村牧区牢信念、长见识、磨意志、增才干，与群众一块苦、一块累、一块干，与乡村干部、农牧民群众共享脱贫奔康的苦乐感、获得感、成就感、幸福感。

（作者系州委常委、色达县委书记）

## 理论与实践

州委宣传部 甘孜日报社 联办

◎主编：王光达 ◎责任编辑：雍西 赵春燕

## 坚决打赢深度贫困区集中攻坚战

◎嘎绒拥忠

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋来我州调研时要求，要着力提高脱贫攻坚质量，坚持扶贫与扶智相结合，继续改善基础设施和公共服务，因地制宜培育特色产业。汪洋的嘱托饱含了对甘孜藏区的关切关爱之情，在攻坚决胜之际为甘孜藏区脱贫攻坚指明了前进方向和奋斗目标。

面对全面建成小康社会的时代考卷，德格县委、县政府聚焦聚力沿雅砻江上游9个深度贫困乡镇和俄支、俄南两个集中连片贫困乡，戮力攻坚，确保高质量打赢脱贫攻坚战。

### 一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，始终保持核心定力

习近平新时代中国特色社会主席思想系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大问题，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，武装头脑、指导实践、推动工作，切实将学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和全国政协主席汪洋在我州调研期间的重要指示与深入贯彻落实省委、州委系列会议精神融会贯通起来，明确自身定位、立足德格实际、抢抓发展机遇，全面落实州委总体工作格局和产业发展工作思路，大力实施“1616”重大发展举措，全力构建“1371”扶贫产业布局，紧盯“最难处”、狠抓“最偏处”、彰显“最实处”，不断提高广大群众获得感、安全感、幸福感。

### 二、坚持以发挥党建引领作用为关键，始终保持战略定力

持续巩固党在藏区执政基础，是加强党在藏区一切工作的根本和核心，推动深度贫困地区脱贫攻坚亦然。

必须坚持“领导带头+组织引领+干部实干”。真正把脱贫攻坚放在重中之重的位置，充分发挥县委统揽全局、协调各方的“主引擎”作用；注重组织引领，充分发挥乡镇党委、村支部一线作战、挂图作战、带领群众作战的“主干线”作用；注重业务引领，充分发挥县级各部门“各做一道菜、共成一桌席”项目资金的“主渠道”作用；注重队伍引领，充分发挥党员干部投身脱贫攻坚、实干兴德的“主力军”作用，激发贫困群众的精神状态和内生动力，提升群众增收致富技能技艺，形成全县上下戮力攻坚的良好局面。

必须坚持“共建+共治+共享”。全面加强基层组织建设，提高党的基层组织工作效能，提升基层党组织和党员队伍凝聚力、向心力、核心力；全面实施“依法治县”战略，加快社会治安防控体系建设，加强预防和化解社会矛盾机制建设，强化基层治理，着力建设和谐美丽幸福乡村，打造践行社会主义核心价值观示范寺庙，为深度贫困地区创造良好的发展环境。

### 三、坚持以富民强县为立足点，始终保持发展定力

贫困群众稳定增收仍然低位徘徊，产业发展已成为“贫中之贫”地区的最大短板，注重“产业培育+产业布局”，深入实施“产业富民”战略。

坚持产业发展取向不动摇。坚持绿色立产，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，走全域旅游“绿色发展”路子；坚持特色强产，对标品牌、资源、人才优势，走全域德格“特色发展”路子；坚持抱团助产，通过抱团取暖、恒定分红、收益扶贫等方式发展产业，走全域扶贫“抱团发展”路子；坚持党建领产，强化各级党组织在扶贫产业的领导核心作用，走全要素“党建引领”路子。

坚持产业发展思路不动摇。确立短期“脱贫产业”、中期“飞地产业”、远期“全域产业”发展思路。不断夯实生态农牧业这个“基础产业”，大力建设高原牦牛产业圈、有机农业产业带和现代农牧业产业园，引导发展庭院经济和集体牧场；突出全域旅游业这个“主导产业”，做强特色文化产业，加快文旅融合文化产业带培育、文化产业园区建设、全域旅游景点景区群开发，推动基础设施、公共服务、服务业向全域旅游和产业发展聚集。

坚持产业发展不动摇。充分发挥政府投资引导招商引资作用，以政府投入开发为“药引子”，通过宣传推介、招商引资、援藏平台、融资等，吸引外来资本、民间资金参与到扶贫开发和产业培育，引进实力公司企业，逐步形成“线上布点、点线成面”的产业发展体系。

### 四、坚持以基层基础公共服务保障为支撑，始终保持服务定力

在均等化解决“贫中之贫”地区“行路难、用电难、饮水难”等问题后，基础设施“提档升级”还需差别化聚焦产业发展。

构建“三位一体”基本服务网络。以“义务教育+基本医疗+便民服务”三大保障为重点，不断加大项目资金投入，着力解决教医队伍量少质弱问题，统筹推进“三室一幼一夜校”工程、乡镇便民服务中心建设、中心校和卫生院规范化建设，不断完善基层基础设施和便民服务体系，提升群众幸福指数。

构建“三路交融”立体交通网络。着力构建“出行路、产业路、旅游路”三路交融、“四通八达”的立体式交通网络，突出乡村公路与国省干道就近联网路、乡乡公路间联网路、全域旅游路环线联网路、园区产业路连线联网路建设，为脱贫奔康奠定坚实的交通基础条件。

构建“三水融合”立体水利网络。注重生活用水、生产用水、生态用水“三水融合”，努力实现“以水兴业、以水富民、以水美村”发展思路。

（作者系德格县委书记）

## 一气呵成攻克深度贫困堡垒

◎徐代军

小康不小康，关键看老乡。经过改革开放40年的奋斗，我国的数亿人口摆脱了贫困，在迈向共同富裕的征程上创造了一个又一个可歌可泣的事迹。特别是四川这样一个人口大省，在脱贫攻坚这项工作上取得了实效。据四川省扶贫开发局对外发布的相关信息显示，六年以来，四川省贫困人口减贫幅度达到88%，贫困村的退出率达到85%，贫困县的摘帽率达到57%。到2018年底，四川省累计实现脱贫550余万贫困人口、退出9719个贫困村、摘帽50个贫困县。

但是，贫困之冰，非一日之寒；破冰之功，非一春之暖。当前四川脱贫攻坚所面临的任务依然艰巨，正如四川省委书记彭清华在四川全省推动彝区藏区脱贫攻坚工作会议指出的那样，“彝区藏区是全省脱贫攻坚的主战场，也是贫困程度最深、脱贫任务最重、脱贫难度最大的地区。”“攻克彝区藏区深度贫困堡垒事关全面建成小康社会大局，是一场必须打赢、不容有失的关键战役。”

一分部署，九分落实。在这“一场必须打赢、不容有失的关键战役”中，必须要统一认识、加强领导。四川之所以能够取得不凡的脱贫攻坚成绩，除了制定了科学、合理，切合实际的行动路线及计划以外，关键还在于参与脱贫攻坚工作的领导干部所表现出来的尽责与担当。实践证明，有责任与担当的脱贫攻坚是富有成效的。伴随四川彝区藏区脱贫攻坚工作的推进和深入，深度贫困地区各级党委、政府，每一位参与脱贫攻坚工作的领导干部都要切实把思想行动统一到中央精神和四川省委部署要求上来，深入查找问题不足和薄弱环节，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，忠诚践行对党和人民的诺言，自觉履行应尽之责，以更加昂扬的精神状态全身心投入脱贫攻坚工作当中，不断夯实攻克彝区藏区深度贫困堡垒的基础。

越是在这个关键时刻，越要凝聚脱贫攻坚的合力。脱贫攻坚工作是一项系统性的工作，涉及到的层面和部门较多，因此，需要凝聚各方的力量，形成一股目标一致、行动一致的“劲”。我们必须加强突出政府在脱贫攻坚工作中的责任，强化分类指导，坚持问题导向，把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，推动脱贫攻坚取得重大阶段性成效。更重要的是，要激发基层组织和贫困群众脱贫奔康内生动力，持续抓好产业发展和就业服务，促进产业增收见效和就业长期稳定，坚决完成四川今年藏区全部脱贫摘帽任务，确保贫困县全部摘帽、贫困村全部退出、贫困发生率降至3%以下。

越是在这个关键时刻，越要敢于“啃硬骨头”。推动四川彝区藏区脱贫攻坚工作的完成，必须敢于“啃硬骨头”。只有这样，才能打破贫困的枷锁，破解发展的僵局。这既是如期完成脱贫攻坚工作的根本性要求，也是脱贫攻坚工作成功经验的反映。结合到四川彝区藏区脱贫攻坚工作的实际，就是要扎实开展“回头看”“回头帮”，健全稳定脱贫长效机制，提高贫困地区和贫困人口自我发展能力，不断巩固脱贫实效，战胜脱贫攻坚工作中的困难与挑战。

## 落实精准措施从最深处拔掉“穷根”

◎李琼会

脱贫攻坚既要找到贫困原因，也就是贫困的“穷根”，更要落实精准措施，从最深处找准拔掉“穷根”，这正是甘孜州交纳村脱贫攻坚工作的一个缩影。作为川西北生态示范区重要组成部分，甘孜州把创建国家全域旅游示范区、国家生态建设示范区和全国民族团结进步示范州三项工作以“三创联动”有机结合，深度融入全省发展新格局。尤其在脱贫攻坚中甘孜州交纳村着力从产业发展入手，让“小产品”走向“大市场”。

打好脱贫攻坚战，产业扶贫是“重头戏”，也是持续增收的有效途径，是推动脱贫攻坚的根本出路。解决贫困人口的脱贫“摘帽”问题，甘孜州坚持质量第一，秉承富民优先，追求效益优质，把产业扶贫作为脱贫攻坚的治本之策，培育和壮大特色支柱产，着力发展水果、萝卜、蔬菜等特色产业，探索“企业+基地+合作社+农户”模式，大力发展“飞地”园区，把“小产品”做成大规模占领大市场，既解决了产业发展的市场问题，也解决了当地群众的增收问题，让群众从中获益，为脱贫攻坚奠定了坚实基础。

脱贫攻坚是一项复杂的系统性工程，既需要全社会共同努力，全面推进、把好重点，又需要一切从实际出发，因地制宜、因人施策。为此，在实施产业扶贫的同时，甘孜州特别重视把扶贫与扶志、扶智结合起来，大力实施“润育工程”，通过正面宣传教育、浸润式引导，推动宣教聚力、文化浸润、文明引领、法治普及、典型示范五大行动，培育贫困群众自我发展意识和能力，引导贫困群众艰苦奋斗、自强自立，从根本上消除“等靠要”思想，贫致富光荣正在藏区群众中成为共识。实践证明，把扶贫与扶志、扶智结合起来，培育文明生活方式，激发贫困群众自发、自愿、自觉投入脱贫致富中，提升发贫困群众的精气神，是精准扶贫各项举措能否落地生根、发挥长效的关键。

脱贫光荣，守贫耻。等不是办法，干才有希望。固提升脱贫攻坚成果，是一项持续性工作，需要建立脱贫不脱政策、不脱责任、不脱措施、不脱帮扶的防控返贫风险机制，确保脱贫群众收入稳定增加，巩固脱贫成果，预防返贫。正因如此，甘孜州实施的大渡河流域乡村振兴示范区建设为全州实施乡村振兴战略提供可资借鉴的标本和样板，也为脱贫攻坚巩固提升提供了有力保障。脱贫攻坚是一个长期的过程，各地要本着“边脱贫、边巩固”的原则，坚持“水滴石穿、久久为功”的精神，不断提升和巩固脱贫成效，实现脱贫一户巩固一户、脱贫一村巩固一村，最终达到“精准扶贫，不落一人”的目标，这才是脱贫攻坚最终实现的目标，而今天的甘孜州楼房新颖靓丽、产业蓬勃发展、乡村连线成片，一幅锦绣画卷正在甘孜大地徐徐铺展。笔者认为，之所以甘孜州如此锦绣如画，是因为甘孜州既从最深处找准“穷根”，也从最深处拔掉了“穷根”。

攻克深度贫困堡垒，是打赢脱贫攻坚战必须完成的任务。当前，脱贫攻坚进入啃硬骨头、攻城拔寨的关键时期，只有各地严格按照中央要求，牢记职责使命，坚持主动作为，放手发动群众和社会力量，才能带领广大群众从思想上、根本上、长远上脱贫发展。面对脱贫攻坚的艰巨任务，全省各地尤其是深度贫困地区要像甘孜州那样抓好产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、易地扶贫搬迁及其他扶贫行动，既从最深处找准“穷根”，也从最深处拔掉了“穷根”，在脱贫攻坚中激发昂扬向上的精气神，高质量完成脱贫攻坚目标任务。

（作者系天府评论新闻观察员）