

共筑网络安全家园安全防线

党的十八大以来我国网络安全工作成就综述

●新华社记者 王思北 翟永冠

万物互联的时代，机遇与挑战并行，便捷和风险共生。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视网络安全工作，不断深化推进理论创新和实践创新，形成了习近平总书记关于网络强国的重要思想，我国网络安全工作取得历史性成就，凝聚了全社会共同努力的网络安全防线正在高高筑起。

为国家网络安全工作立柱架梁

“没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。”习近平总书记高屋建瓴的话语，为推动我国网络安全体系的建立，树立正确的网络安全观指明了方向。

在习近平总书记关于网络安全的重要思想指引下，中央网信办会同相关部门以总体国家安全观为指导，不断完善网络安全工作顶层设计和总体布局。

——2017年6月1日，网络安全法正式施行，将网络安全各项工作带入法治化轨道；

——《国家网络安全战略》《通信网络安全防护管理办法》等网络安全法律法规和战略规划相继出台，网络安全法治进程迈入新时代；

——印发《关于加强网络安全学科建设和人才培养的意见》《关于加强网络安全标准化工作的若干意见》等政策文件，制定发布网络安全国家标准289项，网络安全工作的政策体系框架基本形成。

关键信息基础设施是经济社会运行的神经中枢，是网络安全的中中之重，也是可能遭到重点攻击的目标。

“我们必须深入研究，采取有效措施，切实做好国家关键信息基础设施安全防护。”在2016年4月19日召开的网络安全和信息化工作座谈会上，习近平总书记提出明确要求。

为网络安全织密防护网，为国家安全打造金钟罩。

金融、能源、通信、交通等领域关键信息基础设施防护体系不断完善，防护能力持续增强；《网络安全事件应急预案》发布实施，网络安全应急响应和处置能力有效提升；研究起草《网络安全审查办法》，有效防范化解供应链网络安全风险；制定发布《云计算服务安全评估办法》，提高党政机关、关键信息基础设施运营者采购使用云计算服务的安全可控水平。

党的十八大以来，我国网络安全保障能力建设得到加强，网络安全屏障进一步巩固。

加快推进网络安全人才培养

得人者兴，失人者崩。“网络空间的竞争，归根结底是人才竞争。”

习近平总书记提出：“要研究制定网信领域人才发展整体规划，推动人才发展体制机制改革，让人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。”

党的十八大以来，有关部门与时俱进，出台一系列政策、举措，推动加快网络安全学科建设和人才培养进程。

2016年6月，中央网信办、发改委、教育部等6部门联合印发《关于加强网络安全学科建设和人才培养的意见》，推动开展网络安全专业建设和院系建设，创新网络安全人才培养机制。

设立“网络空间安全”一级学科，40余所高校成立网络空间安全学院；西安电子科技大学、东南大

学、武汉大学等7所院校成为首批“一流网络安全学院建设示范项目高校”。

自2016年起，我国连续三年开展网络安全人才奖、优秀教师奖等评选活动，积极利用社会资金奖励网络安全优秀人才、优秀教师，取得良好的社会效果。

以人才为先机，以企业为抓手，各地纷纷着手打造网络安全高地。今年1月，工信部和北京市共同打造的国家网络安全产业园区正式揭牌，将重点推动网络安全产业集聚发展、网络安全核心技术突破、实施网络安全人才培养计划等。到2020年，产业园区年产业规模有望达到1000亿元。

天津市注加强网络安全学科建设，天津理工大学牵头成立网络安全与大数据特色学科群；南开大学成立人工智能学院、网络空间安全学院等，培养适应和引领时代发展的未来人才。

在位于武汉市的国家网络安全人才与创新基地展示中心，巨大的墙面屏与地面屏连为一体，头顶的矩阵灯光与之交映，震撼的光影效果令人称奇；通过网络安全威胁态势感知系统的操作控制台，观测不同环境下的网络状态，体验攻防之间的博弈……

这个集产学研于一体的“网络安全学院+创新产业谷”基地，由中央网信办会同国家发展改革委、教育部指导武汉市建设。目前，基地注册企业98家，注册资本280余万元，签约项目63个，协议投资3500亿元，在建项目总投资达2376亿元，国内网络安全企业50强中近三分之一在此落户。

让人民群众在网络空间享更多获得感、幸福感、安全感

网信事业的发展为了谁？习近平总书记清晰地回答了这一根本性

问题：“必须贯彻以人民为中心的发展思想”“让人民群众在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感”。

互联网是社会发展的新引擎，也是国际竞争的新高地。信息技术为人们带来便利，也伴随着不少隐患。

不少人都遇到过这样的情形——线上办会员卡要提供姓名和身份证号、浏览网页时经常被推送“精准广告”、使用APP遭遇个人信息收集霸王条款、社交平台账户注销困难重重……类似的问题让许多网民担心会因此泄露个人信息而造成损失。

为维护公民个人信息安全，2019年以来，中央网信办、工信部、公安部、市场监管总局组织开展APP违法违规收集使用个人信息专项治理，成立专项治理工作组，建立举报渠道，对存在严重问题的APP采取约谈、公开曝光、下架等处罚措施。

截至目前，工作组已受理8000多条网民举报，评估了400余家常用的、下载量比较大的APP，向其中100多家问题比较严重的APP运营者发送了整改通知，督促其整改。

自2014年起，由中央宣传部、中央网信办、教育部、工信部、公安部、中国人民银行、国家广播电视总局、全国总工会、共青团中央、全国妇联等十部门，共同主办网络安全宣传周，开展网络安全进社区、进校园、进军营等活动，有效提升了全民网络安全意识和防护技能，“网络安全为人民，网络安全靠人民”的理念深入人心。

党的十八大以来，各方面齐抓共管的良好局面已经形成，凝聚了全社会共同努力的网络安全防线正在高高筑起，亿万人民群众在网络空间拥有更多获得感、幸福感、安全感。

《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》少数民族文字版出版发行

《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》蒙古、藏、维吾尔、哈萨克、朝鲜等5种少数民族文字版已由民族出版社

翻译出版，其中维吾尔和哈萨克文版由民族出版社与新疆人民出版社合作翻译出版，即日起向全国公开发行。

我国基础设施投资增速有所加快

国家统计局16日发布的数据显示，1至8月份，全国固定资产投资同比增长5.5%，增速比1至7月份回落0.2个百分点；其中，基础设施投资增长4.2%，比1至7月份加快0.4个百分点。

国家统计局当天发布8月份国民经济运行主要数据。生产方面，8月份，全国服务业生产指数同比增长6.4%，增速比上月加快0.1个百分点。8月份，全国规模以上工业增加值同比增长4.4%，增速比上月回落0.4个百分点；环比增长0.32%，比上月加快0.13个百分点。

需求方面，8月份，社会消费品零售总额同比增长7.5%，增速比上月回落0.1个百分点；扣除汽车以外的消费品零售额增长9.3%，比上月加快0.5个百分点。此外，高技术产业投资较快增长，1至8月份，高技术制造业和高技术服务业投资同比分别增长12%和14.9%，增

速分别快于全部投资6.5和9.4个百分点。

与此同时，供给侧结构性改革持续推进。统计显示，7月末，规模以上工业企业资产负债率为56.8%，同比下降0.5个百分点，微观杠杆率下降。8月末，全国商品房待售面积同比下降7.6%，比7月末减少92万平方米，商品房库存减少。企业单位成本费用比年初继续降低。此外，短板领域投资增加，1至8月份，生态保护和环境治理业、教育投资同比分别增长42.2%、19%，分别快于全部投资36.7、13.5个百分点。

国家统计局新闻发言人付凌晖在当日举行的国新发布会上介绍，8月份，经济运行保持总体平稳、稳中有进发展态势。同时应当清醒看到，当前国际环境不稳定不确定因素明显增多，国内经济结构性矛盾依然突出，经济下行压力加大。

本栏据新华社

新中国峥嵘岁月

思考和探索中国自己的路

“最近苏联方面暴露了他们在建设社会主义过程中的一些缺点和错误，他们走过的弯路，你还想走？过去我们就是照搬他们的经验教训，少走了一些弯路，现在当然更要引以为戒。”

苏共二十大后，毛泽东在1956年4月《论十大关系》的讲话中告诫全党“以苏为鉴”，思考和探索自己的道路。此后，党和政府进行了多方面探索。

1956年1月，中共中央在北京召开了关于知识分子问题的会议。周恩来在会上作《关于知识分子问题的报告》，明确提出知识分子问题的绝大多数“已经是工人阶级的一部分”。会后，中共中央先后发出多个关于知识分子问题的文件，推动了全国知识分子工作的开展。全国一时掀起了一个贯彻知识分子问题会议精神的热潮，吹响了“向现代科学进军”的号角。

为了发展文化和科学，5月初，毛泽东在最高国务会议上正式宣布了“百花齐放、百家争鸣”的方针。“双百”方针的提出，犹如一面镜子，折射出一个政治稳定、经济发展、人民团结的国家形象，反映了繁荣文艺、发展科学的时代要求。

9月，中国共产党第八次全国代表大会召开。大会指出：社会主义制度在我国已经基本上建立起来；国内主要矛盾已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾；全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质文化需要。

1956年，是新中国探索自己的社会主义道路的开端。这一年的许多重大举措，对以后的历史发展产生了深远的影响。

据新华社

甘孜格萨尔机场正式通航

（上接第一版）朋友才说，我州北路各县钟灵毓秀，物华天宝，有习近平总书记频频点赞的格萨尔文化，以及多姿多彩的民族风情、波澜壮阔的红色文化、独特神秘的宗教文化，在全州环雪域贡嘎旅游景区、环圣洁亚丁旅游圈、环格聂神山旅游圈、格萨尔王旅游文化带和中国最美高原湿地、中国最美草原湿地“三环一带两湿地”全域旅游发展格局中，占有十分重要的战略地位。甘孜格萨尔机场建成通航，为创建国家全域旅游示范区带来了历史性、格局性机遇，为加快建成美丽生态和谐小康甘孜，提供了前所未有的强大动力。恳请各位领导、各位嘉宾、各位朋友在甘孜期间多走走、多看看、深度体验“圣洁甘孜”的自然生态之美、雪域高原的多彩人文之韵。

李海鹰说，格萨尔机场是省“十三五”重点建设项目，其落成结束了甘孜北部藏区无通航机场的历史，使甘孜北部与成都平原直连连接，进一步加密甘孜州与成都平原之间的航线网络，为两地搭建起空中走廊，为民族经济发展架起了空中金桥，在带动地方旅游开发、维护民族团结、助力脱贫攻坚等方面意义深远。接下来，川航与甘孜州政府、康定机场集团三方还将就航线

优化作出进一步努力，共同争取更佳航线时刻，努力优化运行标准，积极推进航线网络拓展，全面构建甘孜藏区空中交通网络，让“美丽川航”深入腹地，也让藏区文化通过“熊猫之路”传播到全国和世界各处。

首航仪式上，民航西南地区管理局向甘孜格萨尔机场颁发了《民用机场使用许可证》。

省委藏区办、省发改委、省国资委、省扶贫移民局、省民政厅、省教育厅、省卫健委、省文化旅游局、民航西南地区管理局、民航四川监管局、州四大家部分领导、州直有关部门和县(市)相关负责人参加首航仪式。

随着首航航班抵达，格萨尔机场架起了联通甘孜州康北片区与全世界的空中桥梁，甘孜格萨尔机场的第一批旅客切身体验了一次从现代文明都市穿越到康藏文化发祥地的奇妙之旅。据了解，机场通航将四川省会成都到甘孜州康北腹地的距离从过去的八九个小时车程缩短至一小时航程，机场周边辐射甘孜县格萨尔王城、朱德总司令和五世格达活佛纪念馆、德格印经院、玉龙拉措、道孚亚拉神山、色达金马草原等著名景点，旅游资源颇为丰富。

记者 张涛 李娅妮

坚持真学真信真用 不断筑牢信仰之基

（紧接第一版）切实把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，往深里走、往心里走、往实里走，敢于触及灵魂、触及痛处、触及要害，力求做到确理论认真学习学常学常思常明、常悟常进。

扎实开展主题教育，必须做到“真信”。理想信念，信心是帆。我们必须坚定信仰信念，传承红色基因，不断坚定“四个意识”、增强“四个自信”，做到“两个维护”，自觉共产主义远大理想和中国特色社会主义信念的坚定信仰者和忠实实践者。“真信”，绝不是摆样子、做表面文章、搞形式主义；“真信”，绝不能言行不一、阳奉阴违，说一套做一套；“真信”，就必须保持头脑清醒、态度坚决、信念坚定；“真信”，就必须做到表里如一、言行一致、始终如一。如果思想上不自觉、理论上不清醒，就必然导致政治上不坚定、理想信念缺失动摇。因此，我们必须从伟大思想中找立场、找观点、找方法，让伟大的思想成为斗争的明灯和奋进的力量，激励我们更好地去干事创业、去担当作为、去奋斗奉献，像焦裕禄、毕世祥、菊美多吉、其美多吉等优秀共产党员一样，忠诚信仰信念，担当奋进作为，自觉肩负起建设美丽生态和谐小康甘孜的初心和使命。

扎实开展主题教育，必须做到“真用”。信仰的力量在于笃行。开展主题教育，既是思想训练的大课堂，更是实践运用的演练场。初心和使命，从来都不是空泛的，而是始终根植于

人民群众的切身利益之中。要回答好“初心和使命”这一时代命题，永远离不开“人民”二字。“人民”是不变的价值指向，“为人民”是不变的价值追求，“人民性”是永恒的价值底色。因此，我们必须准确把握“初心使命”的核心内涵，时刻牢记“我是谁、为了谁、依靠谁”，时刻与群众心相印、为民族孜孜以求，时刻与群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为根本标准，切实把维护核心、爱戴领袖与坚持以人民为中心融为一体，切实把主题教育与各项工作熔于一炉，以奋斗的姿态和“赶考”的状态，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚，始终当行动派，始终做实干事家。

不忘初心、方得始终；牢记使命、方能出彩。全州各级党组织和广大党员干部必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、指导实践、推动工作，坚决杜绝主题教育“挂空挡”、“走过场”等形式主义、官僚主义现象，坚决做到政治上不虛化、思想上不自欺、工作上不虛空、作风上不轻飘，自觉以坚定的理想信念坚守初心，以真挚的人民情怀滋养初心，以牢固的公仆意识践行初心，自觉以时不我待的紧迫感认清使命、以舍我其谁的责任感扛起使命，以不进则退的危机感不辱使命，切实把主题教育凝聚的强大精神动力转化为加快建设美丽生态和谐小康甘孜的务实行动，奋力开创新时代甘孜各项工作新局面，以优异成绩迎接新中国成立70周年！

加强新时代党内法规制度建设的重要举措

中央办公厅负责人就《中国共产党党内法规制定条例》等3部党内法规答记者问

●新华社记者

近日，中共中央印发了新修订的《中国共产党党内法规制定条例》（以下简称《条例》），《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》（以下简称《备案审查规定》），以及新制定的《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》（以下简称《执纪问责规定》）。中央办公厅负责人就有关问题接受了记者专访。

问：请介绍一下制定修订这3部党内法规的背景和意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，大力加强党内法规制度建设，取得重大进展和显著成效。党内法规制定步伐明显加快，先后制定和修订了180多部中央党内法规，出台了一批标志性、关键性、基础性法规制度，党内法规制度体系的“四梁八柱”基本立起来了，总体上实现了有规可依、有规必依、执规必严、违法必究，实现了党的纪律检查机关、党的工作机关、党组（党委）制定的法规文件全覆盖，备案审查的政治功效和监督作用日益凸显。党内法规执行力明显提升，形成了以上率下抓制度执行的强大声势，党员干部遵规守纪意识大大增强，制度执行不力的状况正在扭转。

党的十九大以来，习近平总书记对坚持依规治党、抓好党内法规制定建设作出一系列新的指示，强调要坚持正确政治方向，坚持以党章为根本遵循，确保全党坚定维护党中央权威和集中统一领导；要扭住提高党内法规制定质量这个关键，该补的基础主干法规要补上；要把制度规范体系凸显出来，抓紧构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系；要把执行体系凸显出来，各级党组织和党员领导干部要把执纪责任扛起来，不能只重制定不重执行；要坚持依法治国和依规治党有机统一，充分发挥两者的互补性作用。

为进一步提高党内法规制定质量和执行力度，党中央于2012年印发的《党内法规制定条例》、《党内法规和规范性文件备案规定》予以修订，同时制定《执纪问责规定》。这3部党内法规出台后，连同近年来印发的《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》、《中共中央办公厅关于开展党内法规和规范性文件

件清理工作的意见》、《中国共产党党内法规解释工作规定》等法规文件，就对党内法规工作进行了全链条的制度规范，必将有力推进新时代党内法规制度建设。

问：这3部党内法规的制定修订工作遵循了哪些原则？

答：制定修订工作中，我们注重把握以下原则：一是把牢政治方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于全面从严治党、依规治党的重要论述和指示要求，贯彻落实党的十九大精神和党章修正案的新规定，将其准确体现到3部党内法规中，转化为相应的制度安排，保证党中央决策部署落到实处，坚决做到“两个维护”。二是坚持立足实践。全面总结党的十八大以来全面从严治党、依规治党的宝贵经验，把党内法规工作中的规律性认识和行之有效做法提炼为制度规定，并着眼新的形势和任务要求完善体制机制，创新制度安排，强化制度保障。三是坚持问题导向。聚焦党内法规制度建设的薄弱环节，统筹考虑、综合施策，从制度层面提出补短板、强弱项的针对性举措，着力破解影响和制约新时代党内法规制度建设的一些突出问题。四是坚持系统思维。加强顶层设计，搞好整体谋划，保证党内法规制度建设全链条环环相扣、无缝衔接、同向发力、同频共振。

问：这次《条例》修订有什么特点？重点修订了哪些内容？

答：作为党内法规制度建设的奠基性法规，《条例》自2012年5月印发实施以来，对于提高党内法规工作制度化、规范化、科学化水平，发挥了重要作用。这次修订主要有3个特点：一是强化功能作用，主要充实了一些实体性、保障性规定，同时完善程序性要求，使《条例》更契合作为党内“立法法”的定位。二是坚持积极稳妥，内容可改可不改的不作修改，修改的内容做到必要、稳妥、准确。三是体现适度前瞻，从全局和长远考虑作出相关制度设计，增强预见性、适应性，更好发挥《条例》对于新时代党内法规制度建设的引领和保障作用。

这次修订基本维持《条例》原框架，由7章36条调整为7章43条，重点从4个方面作了完善。一是充实总体要求。新增了指导思想条款，强调党内法规制定工作要坚决贯彻“两个维护”的要求。完善了党内法规的定义，更加全面准确地阐明了

党内法规的属性、特征和功能。明确了党内法规的制定事项，对“适合由”、“只能由”党内法规作出规定的事项分别作出界定。丰富了党内法规制定工作的原则，将《条例》实施以来一些重要经验和认识成果提炼为制度规定。二是明确制定权限。在原《条例》基础上，对党的中央组织、中央纪律检查委员会以及党中央工作机关、省级党委等制定主体各自的制定权限作了进一步明确，同时规定，经党中央批准，有关中央国家机关部门党委可以就特定事项制定党内法规。回应实践要求和各方面关切，对授权制定、联合制定、制定配套规定等问题作出明确规定，补齐制度短板。三是完善制定程序。重点围绕提升党内法规制定质量，完善党内法规审议把关机制，提高党内法规透明度和知晓率等，对前置审核、审议、发布、施行等方面的规定作了完善。四是健全保障机制。完善了党内法规的效力位阶、冲突处理、解释、修改等规定，对抓好党内法规实施、清理以及编纂汇编等作出规定，强化了党内法规制定工作的保障措施，也为制定相关配套法规留下接口、提供依据。

问：这次修订《备案审查规定》的主要思路是什么？在“有件必备、有备必审、有错必纠”方面作了哪些规定？

答：2012年6月出台的《党内法规和规范性文件备案规定》，对于加强党内监督，维护党内法规和党的政策的统一性权威性发挥了重要作用。这次修订，一是凸显全面规范，对这些年备案审查工作中积累的经验进行系统总结提炼，就备案审查的基本原则、职责任务、工作要求等作了更为详细的规定。二是注重守正创新，从现实需求出发，聚焦薄弱环节，对备案审查的主体、标准、处理方式等进行积极探索，既在制度设计上一体安排，又在具体规定上留有空间。三是增强可操作性。在调整优化备案审查有关标准和程序时，更加注重可操作性，尽量细化量化具体化，进一步提高科学化规范化水平。

修订后，《备案审查规定》由18条调整为7章28条，进一步贯彻和体现了“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求。一是强化报备主体的意识和责任。报备主体范围上涵盖党的纪律检查机关、党委（决策）议事协调机构、党的工作机关、党委直属事业单位、党组（党委），纵向上延

伸至省、市、县3级地方党委。此外，对党的基层组织、中央有关部委系统内报备作了相应规定。二是完善备案审查的标准和程序。突出审查重点，将政治标准作为备案审查的首要标准，充分彰显备案审查在推动落实“两个维护”中的重要作用。注重全方位审查，细化合法性、合理性、规范性等审查标准，为全面审查、综合把关提供标尺。三是优化审查处理的方式和手段。根据报备的法规文件有没有问题以及问题的轻重，分别采用直接通过、提出建议、告知、书面提醒、要求纠正等方式处理，既坚持有错必纠，又做到纠错恰当。

问：请结合《执纪问责规定》，谈谈为什么要实行党内法规执行责任制？如何落实党内法规执行责任制？

答：习近平总书记多次强调，有规可依的问题基本解决后，要更加重视提高党内法规执行力，把制度的刚性立起来。现在，党内法规实施、清理以及编纂汇编等工作还存上“热中温下冷”，先紧后松、上紧下松、外紧内松等现象，机械执行、选择执行、变通执行等问题不少。一些党员领导干部党规意识淡薄，执纪能力不强，对出台的党内法规不学不懂不了解，没有真正把制度要求落实到位。制定《执纪问责规定》，就是从根本上来破解党内法规“执行难”问题的一项重要举措。

《执纪问责规定》共19条，逐一明确规定党委、党组、党的工作机关、党的基层组织、党的纪律检查机关等各级各类党组织和党员领导干部的执纪责任，围绕部署推动执纪工作、执纪能力建设、实施评估等建立健全保障机制，并对监督考核、责任追究等提出要求。落实党内法规执行责任制，一要强化执纪意识，各级党组织和党员领导干部必须牢固树立执纪是本职、执纪不力是失职的理念，切实担负起执行党内法规的政治责任。二要压实执纪责任，建立健全党委统一领导、党委办公厅（室）统筹协调、主管部门牵头负责、相关单位协助配合、纪检机关严格监督的体制机制，明责问责、履责尽责、考责问责。三要提高执纪能力，党员领导干部要带头学习宣传党内法规，带头严格执行党内法规，带动广大党员、干部以尊崇的态度、敬畏的精神守规用规护规。四要坚持执纪必严，严肃查处违反和破坏党内法规的各种行为，防止形成“破窗效应”。