

70年,人类历史长河的弹指一瞬。70年,新中国创造了“当惊世界殊”的伟大奇迹。

“中国的昨天已经写在人类的史册上,中国的今天正在亿万人民手中创造,中国的明天必将更加美好。”10月1日,庆祝中华人民共和国成立70周年大会的盛况让广大知识分子、青年学生深感骄傲,习近平总书记的重要讲话让大家无比振奋。大家坚信,历史照亮未来,征程未有穷期,千千万万努力奋斗的力量汇聚在一起,必将书写更新更美的时代篇章。

中国的明天必将更加美好

习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上的重要讲话在广大知识分子和青年学生中引起热烈反响

◎新华社记者 胡浩 施雨岑 王鹏

歌唱 为祖国史诗般的进步礼赞

天安门广场上,全场齐声高唱中华人民共和国国歌,五星红旗迎风飘扬。在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上,习近平总书记高度评价新中国70年创造的历史意义,深刻阐明新中国70年创造的人间奇迹,豪迈展望中华民族伟大复兴的光明未来。亿万中华儿女满怀豪情、充满自信。

“起来,不愿做奴隶的人们!”置身庄严的歌声中,敦煌研究院名誉院长樊锦诗感慨万千。这位被誉为“敦煌的女儿”的老人,刚刚获得“文物保护杰出贡献者”国家荣誉称号。

“今日欣欣向荣的敦煌和曾经惨遭列强掠夺破坏的敦煌,鲜明对比正是中国今昔巨变的缩影。我忘不了,国家在无比困难的时候拨出巨款,挽救了濒临崩塌毁坏的莫高窟;我忘不了,国家鼓励敦煌吸纳人才、开展国内外合作;我忘不了,国家给予机会,促使我们实施文物科技保护,开展“数字敦煌”实践,让敦煌在服务人民的的过程中获得更加强大的生命力……”老人挺直腰杆坚定地说,“虽年过八十,但只要

我一息尚存,必将为中华文化的繁荣兴盛尽心竭力,贡献自己的力量。”

“把我们的血肉,筑成我们新的长城……”

今天,社会主义中国巍然屹立在世界东方,没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位,没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。

曾亲眼见证旧中国、旧社会如何分崩离析,王蒙深信,新中国的命运就是自己的命运。这与新中国共同成长起来的著名作家说:“新中国的成立、发展、建设是我一生的经历,也是我创作的主题。新时代必将是大有可为的时代,我希望一直写下去,为国家、民族和历史创造新时代的经典。”

“前进!前进!前进!前进!”

千里之外,刚从西太平洋执行科考任务返回青岛奥帆基地的中国海洋大学“东方红3”船上,传来阵阵激昂的国歌声。通过一次次科考任务,这艘新一代海洋综合科考实训船为我国开展高质量综合科学考察、高层次人才培养、高水平科学研究和高新技术研发与应用贡献了力量。

船长蒋六甲说:“今天在船上升起国旗、唱起国歌,我们心中充满力量。70年来,我国海洋事业发生翻天覆地的变化,我们对未来的航程充满信心。我们会踏踏实实完成每一段航程,执行好每一次任务,让‘东方红3’成为国之重器,为建设海洋强国贡献力量。”

爱国 凝聚成一往无前的力量

道路决定民族命运,制度护航复兴之路。

吉林大学马克思主义学院教授石瑛说,70年的沧桑巨变从理论和实践两个维度展现了中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好,使科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力,彰显了中国特色社会主义的独特创造力和强大生命力。

新中国70年巨变的根本原因,70年历史性变革的内在逻辑,就是中国共产党的领导。

“习近平总书记的重要讲话深刻揭示,新的历史起点上再起航,必须高举旗帜、坚定不移走自己的路,必须坚持中国共产党的领导。”北京市第八中学

校长王俊成说,“我们党立志于中华民族千秋伟业,必须培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。我们要把习近平新时代中国特色社会主义思想传播到学生心中,把他们培养成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。”

新中国70年巨变最强大的力量,就是同心合力。新中国之所以能不断攻坚克难、开拓前行,关键在于中国人民始终同舟共济、团结一心,凝聚起如钢似铁、坚不可摧的强大力量。

“在中国共产党的领导下,中国人民用短短70年将一个积贫积弱、百废待兴的国家建设成一个团结统一、繁荣富强的新中国,身为一名中国人我对此感到无比骄傲与自豪。”来自香港的兰州大学2019级新生林世鸿说,“我相信,在我们新一代青年的共同努力下,祖国一定会更加繁荣昌盛。”

不管前路上有多少风险挑战,只要我们同心同德、群策群力,中国力量就无比强大,我们就能跨越一切艰难险

阻,不断从胜利走向新的胜利。

走在“民族团结”方阵中,就读于中央民族大学管理学院的维吾尔族小伙子伊力尔江·哈力克感觉温暖幸福。“中华民族一家亲,同心共筑中国梦。”他说,尽管排练很辛苦,但自己感觉无比荣耀,“身为中国人的自豪感,让所有的苦和累都化为动力。在中国特色社会主义新时代,我要贡献自己的力量,与各族人民共享中华民族新的光荣和梦想。”

奔跑 把圆梦的辉煌写在未来

辉煌载入史册,征程更加辉煌。在一代又一代人接力奋斗的逐梦征途中,中华民族向着下一个目标出发。

“爱国,绝不能仅仅停留在口头上,要把自己的人生理想同祖国的前途命运结合在一起。”被授予“人民教育家”国家荣誉称号的中国人民大学法学院教授高铭喧已是91岁高龄。他说,“我身体还可以,还要继续工作,尽自己最大的努力,和法学界的同仁们一道,推动我国法学体系不断发展完善,为我国法学的发展作出新的贡献。”

创新,是一个民族发展的不竭动

力。“创新驱动”方阵中走过天安门广场,华北电力大学控制与计算机工程学院学生辛文显深感重任在肩。

“正是无数科技工作者的创新精神,让越来越多的‘中国创造’‘中国智造’成为国际市场的闪亮名片。在未来,我也要用自己的所学,助力国家的科技发展走上新台阶。”辛文显说。

把个人奋斗融入时代洪流,巍巍“中国号”巨轮破浪前行。习近平总书记在讲话中为我们坚定信心:中国的明天必将更加美好。

假期仍然坚守在工作岗位上,中南大学湘雅二医院儿童医学中心副主任医师文川说:“少年儿童的健康是健康中国的未来和希望。不断提高医疗服务质量和服务水平,为保障儿童健康尽职尽责,就是我能献给祖国的最好礼物。”

“我与祖国共命运!”北京大学中国语言文学系本科生袁诗意说,“2019年10月1日是新中国70华诞的伟大日子,也是我的生日。作为辉煌历史的见证者和新时代的年轻人,我一定会用实际行动爱国报国,为祖国的未来书写更加精彩动人的华美篇章!”

甘孜藏族自治州人民政府

关于2018年度州级预算执行和其他财政收支的审计工作报告

2019年8月28日在甘孜州十二届人大常委会第十七次会议上

甘孜州人民政府副州长 何康林

主任、各位副主任、秘书长、各位委员:

我代表州人民政府,向州人大常委会报告2018年度州级预算执行和其他财政收支的审计情况,请予审查。

根据州委、州政府部署和审计法律法规,州审计局组织对2018年度州级预算执行和其他财政收支进行了审计。自去年8月向州人大常委会报告审计工作以来,全州审计机关以推进供给侧结构性改革为主线,聚焦全州总体工作格局,围绕打好“三大攻坚战”,狠抓审计理念和方式方法创新,拓展审计广度深度,强化审计发现问题整改,落实督查督办要求,增强审计监督效能,大力发展审计在党和国家监督体系中的重要作用。

一年来,全州审计机关共开展审计项目371个,发现问题金额120156万元,促进增收节支6792万元,核减政府投资项目投资10022万元,提出审计建议并被采纳1252条,向有关部门移送违规违纪案件线索112件。

审计情况表明,2018年度,全州各级各部门在州委的坚强领导下,认真执行州人大批准的财政预算,坚持稳中求进工作总基调,纵深推进改革创新,全力奋战脱贫攻坚,加快优化经济结构、全面提升社会事业、大力释放发展活力,经济发展质量和效益不断提升,发展趋势向好。

——供给侧结构性改革深入推进,营商环境进一步优化。动态调整、清理规范行政许可事项,全面推进“最多跑一次”改革,进一步转变政府职能。出台《关于促进民营经济健康发展的意见》《甘孜州2018年推进供给侧结构性改革工作方案》及相关配套文件,推动经济发展质量变革,提振民营经济信心,优化营商环境。

——财税体制改革持续深化,重点领域支出得到保障。清理规范州、县财政分享和支出挂钩政策,完善州与县(市)税收分享办法,首次实现州级预算单位和财政资金预算绩效管理全覆盖。全州一般公共预算收入和支出分别增长9.75%、22.49%,支出更多向三农、民生等领域倾斜。

——三大攻坚战取得明显成效,重点任务进展顺利。制定《防范化解隐性债务风险实施方案》,筹集安排全州扶贫资金170.46亿元,确保2018年脱贫攻坚目标任务完成,当年减少贫困人口49807人。争取地方专项债券和统筹国家重点生态等各类补助资金4.97亿元,用于生态保护和污染防治,生态环境得到了进一步修复。

——审计查出的突出问题有效整改,体制机制进一步健全。相关县(市)、部门和单位持续开展整改、加强管理、完善制度,防患于未然。审计查出的问题已整改金额2.65亿元,完善相关制度31项。

一、州级财政管理及决算草案审

计情况

重点审计了州级预算执行和财政决算草案情况。审计发现的主要问题:

(一)预算管理不够规范。一是无预算安排资金用于部分项目建设,致部分额度结余和结转无资金保障。二是未在规定时间内下达上级专项资金270237.34万元和代编预算资金33799.70万元。三是部门基本支出预算编制不够完整、准确,未严格要求部门细化项目支出预算,未设立统一的项目库。

(二)相关制度不够健全,预算执行有待强化。一是“六大战略”财政奖补办法不完善或执行不严格,个别奖补事项审核标准、依据不够明确。二是新旧办法衔接不到位,2018年和2019年甘孜州水电资源开发惠民补助4546万元滞留财政。二是2018年“盘活财政存量资金”安排支出中,有10个项目14个项目5578.85万元未发生支出,形成二次沉淀;新增债券资金4060万元形成闲置。四是个别金融机构违规申报获得财政奖补资金71.98万元。

(三)预算绩效管理有待加强。一是部分项目绩效目标设定不够科学,个别单位目标自查不细化、流于形式。二是尚未建立预算绩效结果与预算安排和政策调整挂钩机制,评价结果运用还不充分。

(四)决算草案编制不够真实准确。一是未按规定补充预算稳定调节基金8039.56万元。二是将存量资金调入一般公共预算重复列报收支。三是9360.05万元,非税收入、专户利息及捐赠收入等1175.44万元未及缴库。三是财政结转不真实,账表不一致。

二、州级部门预算执行及其他财政财务收支审计情况

2019年,利用大数据平台,首次对61个一级预算部门及65个下属单位进行了数字化审计,并重点对24个单位开展了现场核查。审计发现的主要问题:

(一)公务接待管理不规范。8个单位未严格执行一事一结制度、报销凭证中“三单”不齐全,支付接待对象超标住宿费等。

(二)车辆管理不规范,费用控制不严。个别单位违规借用、占用下属单位和企业车辆;费用控制不严,公车运行成本较高;在非定点维修点维修车辆等。

(三)会议费及培训费支出违规。9个单位在会议费、培训费中列支其他费用支出53.38万元;个别单位会议费支出依据不充分,虚列培训费。

(四)往来款项核算管理不规范。一是65个单位往来资产三年以上未清理,往来负债两年以上未清理,涉及金额13002.68万元。二是部分单位在往来中核算收入、虚列其他应收款等。

(五)内控制度缺失,审核把关不

严。个别单位内部管理不当,存在报销票据与合同明细不符、支出依据不充分、档案资料不完整等,支出的真实性难以核实。

(六)会计基础工作薄弱,会计信息失真。39个单位决算报表数与会计账目不相符;54个单位随意调整类款级经济科目;80个单位不按规定设置科目名称和编码;92个单位不按规定设置明细科目;个别单位部门决算编制不完整,部分资金脱离财政监管,支出不真实。

此外,个别单位还存在银行账户及存量资金清理不到位;年初预算编制不完整不细化;预算调整率高、执行率低,预算约束力不强等问题。

三、重大政策措施落实跟踪审计情况

一年来,全州共跟踪审计338个建设项目,抽查581个单位,促进财政资金统筹使用和重点资金到位29228.2万元,促进清理拖欠民营企业中小企业账款3516.46万元,促进建立健全规章制度2项。审计发现的主要问题:

(一)防范化解重大风险方面。一是个别金融机构信贷资产质量不高,存在较大信用风险;贷款拨备缺口较大,抗风险能力较弱;传统信贷业务发展不足,未有效促进实体经济发展;违规向限制类企业发放贷款以及违规核销贷款等。二是个别州属企业和部门隐性债务数据不准确,存在多报、漏报,无依据填报,基础信息不正确等。

(二)优化营商环境方面。一是2县继续收取已取消、停征、免征的行政事业性收费25.72万元。二是4个州级部门和4县(市)5643.64万元涉企保证金未按期退还,7县(市)未建立健全清晰的涉企保证金资金台账。三是12县(市)未印发清欠工作方案或建立清欠台账,4个州级单位(企业)和15县(市)拖欠民营企业中小企业账款35013.16万元。

(三)“放管服”改革方面。2县投资项目未实现办理一个项目“最多跑一次”,4县政务服务标准化推进不理想,3县尚未推行“网上咨询、网上申请、网上办理、网端推送”全程网办业务。

四、专项资金和民生工程审计情况

(一)扶贫审计情况。自2018年7月以来,以“上审下”方式,陆续开展了康定、九龙、得荣、新龙、白玉5县扶贫审计及得荣、巴塘、炉霍3县5个扶贫专项审计调查。审计发现的主要问题:

一是精准扶贫政策措施落实不够到位。部分基层干部执行政策走样,个别贫困户未能享受政策;相关部门履职不到位,审核把关不严,部门间信息共享、缺乏联动等,导致不符合条件人员违规享受扶贫政策。

二是扶贫资金管理不规范,部分资金安全存在风险,效能未有效发挥。

2县(市)虚列扶贫资金支出,4县扩大开支范围将扶贫资金用于非扶贫支出,5县(市)相关培训机构、单位、村套取扶贫资金等;3县部分适龄儿童因病因残、打工务农而失学;3县(市)扶贫资金整合流于形式;4县(市)扶贫资金长期结存,未及时发现效益;2县(市)产业资金扶持民营企业或合作社资金使用效率不高,效益不佳。

三是扶贫项目建设程序不合规,质量存在隐患。部分建设项目涉嫌以抽签名义直接指定施工单位,未严格按设计和合同约定建设、验收流于形式,导致偷工减料、虚报工程量、多计价款和质量隐患等。

四是东西部扶贫协作及省内对口帮扶资金、项目管理不规范。

(二)保障性安居工程跟踪审计情况。

重点审计了州本级和18县(市)2018年保障性安居工程各类棚户区改造、公共租赁住房(含廉租住房)的投资、建设、分配、使用和后续管理等情况。主要问题:一是10县(市)和海螺沟景区管理局个别目标任务未完成。二是4县(市)将非棚户区改造纳入棚户区改造项目,应改造未改造棚户区住房3149户。三是13县(市)351套公共租赁住房未分配入住,212套建设超期超过3年未完工,102套改变用途,91套分配给不符合享受条件的家庭,68.79万元租金未收取。四是5县(市)和海螺沟景区管理局15275.11万元建设资金闲置,5879万元中央资金扩大范围使用,12万元违规改变用途。

(三)2018年四川省第十五届少数民族运动会经费收支审计情况。

重点审计了经费的预算、筹集及拨付使用情况,对相关单位开展的后勤接待、安全保卫、宣传等工作资料进行了检查,涉及资金1994万元。主要问题:部分支出依据不充分或超范围,灯具采购数量与实际安装数量不符等。

五、领导干部自然资源资产管理责任审计情况

开展了2名州级部门主要领导干部及3县(市)6名乡镇党政主要领导干部自然资源资产管理责任审计。主要问题:

(一)贯彻落实生态文明建设方针政策和重大决策部署不够到位。一是部分生态项目未得到有效监管,森林资源调查任务逾期未完成。二是未按要求建立完善水资源管理制度,部分水资源消耗总量和强度双控行动重点工作任务未按期完成。三是个别乡镇未完成减薪任务,新一轮退耕还林343亩成效较差等。

(二)遵守自然资源资产管理和生态环境保护法律法规不严格。一是后期监管不到位,个别临时占用项目未恢复林业生产条件并组织验收。二是部分生产建设项目水土保持设施未验收,已投入运营;14个生产建设项目水土保持方案未经报批,擅自开工建设。三是

别乡镇未经批准违规征用土地252亩,违规审核同意209户村民建设住房2.36万平方米,违规开发温泉资源,饮用水源监管不到位存在污染风险。

(三)履行自然资源资产管理和生态环境保护监督责任不到位。一是林地审批跟踪监管不到位,168.20公顷临时用地存在被永久占用风险。二是违规核发取水许可证,未按时整改完成排污企业入河排污口设置审批手续。三是违规超核定面积1.9万平方米采挖砂石资源,导致雅砻江河床改道。

(四)组织自然资源资产和生态环境保护相关资金征用和项目运行不规范。一是未及时发现征占用单位未按新标准支付国有林地相关补偿费用,初步测算约少收取36854万元。

二是未及时发现水土保持补偿费1175.52万元及水资源费548.19万元,水资源监控能力二期项目未按期完成,已建成一期部分监测点运行稳定性较差。三是个别村违规在集体公益林补偿资金中支付办公费。

六、政府投资建设项目审计情况

重点开展了俄岗路、雀儿山隧道和输油路改建项目投资绩效情况专项审计调查;桑然路、乡得路和竹二路(斯闻至二龙桥段)等重点跟踪审计;康东路、泸石路等项目结(决)算审计。主要问题:

(一)建设项目监督管理不到位。2个项目部分设计变更管理程序倒置,且临时用地复垦管理缺失,项目建设严重超期;1个项目未履行项目审批程序,确定施工单位未按规定进行招标;2个项目进度缓慢,未按图施工,设计变更审批滞后等。

(二)工程造价管理不严。施工单位采取多计工程量,未按合同及相关规定计价等方式虚增工程造价情况仍然存在,经对21个项目竣工(结)算审计(含复核项目6个),核减工程造价10022万元。

(三)原造价审核单位履职尽责不到位。经审计复核发现,3家中介机构在对相关工程进行结算审核时,未严格履行审核职责,导致审计结果存在重大偏差,最高误差率达22.14%。

(四)建设资金管理使用有待加强。个别项目挪用农村公路建设资金642.98万元,建设单位管理费超概5838.36万元。

(五)环保措施不到位。个别项目未组织环境保护验收,下轄个别标段临时活动板房至今尚未拆除,未对临时用地进行复垦;6个项目截止目前未取得土地批复,涉及土地14412.5亩;1个项目改建工程临时用地恢复方案未落实。

七、国有企业审计情况

重点对4户州属企业进行了审计。主要问题:

(一)经营管理方面。一是个别企业履职尽责不到位,导致重大国有资

产股权投资6219.86万元(目前已出资3619.86万元)出现损失风险;对外投资2000万元未履行相关程序;资金长期闲置产生利息负担114.77万元;电力体制改革划拨资产历史遗留问题未得到有效解决。二是未经报批,自行执行企业年薪制;基本建设项目未按程序报批;未按省州计划足额储备粮食,存在套取财政补贴资金及抵御自然灾害不足的风险。三是应收未收租金和利息收入747.96万元;未按时归还银行贷款致多支出贷款利息109.30万元,造成损失浪费;部分投资长期无收益,且已出现损失风险;部分资产管理不规范。四是确定咨询服务单位未履行招标给能力,大力发展高原特色产业。

(二)财务管理方面。个别企业超比例计提职工福利费,现金结算经济往来中,支出票据不合规、依据不充分,债权债务长期挂账未及时清理,费用归集冲减不规范等。

八、审计建议

(一)持续深化供给侧结构性改革。一是着力推进减轻降税降费相关政策落实,切实减轻企业负担。二是继续落实“放管服”改革,聚焦企业群众关切,着力打造法治化、便利化营商环境。三是培育壮大新动能,进一步提升旅游供给能力,大力发展高原特色产业。

(二)推动积极财政政策加力提效。一是优化支出结构,盘活各类沉淀资金资产,加大重点领域支持力度。二是强化绩效意识,坚持花钱必问效、无效必问责,改进绩效评价方法,对实施超期超过一年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效。三是深化部门预算编制制度改革,进一步提高预算编制标准化、科学化、精细化水平,从源头上解决资金结余沉淀等问题。

(三)全力打好三大攻坚战。一是加强地方政府债券资金管理,建立完善地方政府和国有企业债务风险监测预警、应急处置机制。加强对金融市场、机构和业务的监管,提高地方金融监管能力。二是加强贫困地区基本公共服务能力建设,建立健全促进稳定脱贫和防止返贫长效机制,确保如期实现“两不愁、三保障”,做好扶贫与乡村振兴战略衔接,增强相关落实措施的针对性和有效性。三是推进经济发展和生态保护协同,强化联合督查,健全执法机制,认真落实污染防治责任。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员:在州委坚强领导下,在州人大监督指导下,州级财政预算管理进一步规范化,审计制度也在不断完善,加大审计监督力度,推进审计全覆盖等方面不断取得新的成效。州人民政府将自觉接受州人大的监督,认真落实本次会议要求,在我州决胜全面建成小康社会,加快建设美丽生态和谐小康甘孜新征程中,依法履职、尽责担当。