

# 壮丽70年 奋斗新时代

## 新中国成立70周年 甘孜州经济社会发展综述

◎甘孜州发展和改革委员会 陈天康  
(2019年9月30日)

### 理论与实践

州委宣传部 甘孜日报社 联办

主编:王光达 责任编辑:雍西 赵春燕

### 坚守初心使命 推动甘孜发展

◎成飞

习近平总书记“不忘初心,牢记使命”主题教育工作会议上强调:“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”2019年9月10日,甘孜州委十一届七次全会在康定召开,州委书记刘成鸣就全州开展“不忘初心,牢记使命”主题教育作了部署。全会指出,甘孜工作事关全国全省和谐稳定大局,事关巩固党在藏区的执政基础,开展主题教育具有更加重要而特殊的意义,开展主题教育是做到“两个维护”的政治任务,是不断深化党内教育的重要实践,是深化作风建设的重要举措,是推动甘孜工作的重要契机。由此可见,这次主题教育,将进一步促进甘孜藏区经济社会快速发展、高质量发展,对甘孜藏区实施“六大战略”,推动“三创联动”,加快建设美丽生态和谐小康甘孜具有重大意义。

作为新时代的藏区党员干部,特别是领导干部,一定要深刻领悟共产党人的初心和使命,着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题,以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。要充分认识存在的突出问题,把主题教育作为推动工作的重要契机,把甘孜事业作为主题教育的试金石,努力为决胜全面建成小康社会,实现甘孜藏区跨越发展、长治久安做出积极贡献。

#### 一、坚守初心使命,奋斗幸福未来

幸福不会从天而降,幸福都是奋斗出来的。中国人民的幸福,既需要中国共产党人坚守初心和使命的持续奋斗,也需要全体人民的不懈奋斗。我们广大藏区党员干部要不忘初心、牢记使命,坚定理想信念,以逢山开路、遇水架桥的开拓精神,努力克服各种风险和考验,为甘孜藏区的发展民生稳定和各族人民群众安居乐业营造良好内外环境。一个地区的发展都是产业推动形成的,选择什么样的产业直接关系到地区的发展路径、方式和成效。结合州情实际,立足优势资源,在探索实践产业发展的战略进程中,旅游产业发展的蓝图日渐清晰,甘孜藏区在全国率先提出全域旅游理念,要坚持全域旅游优先发展地位。要积极主动融入“一干多支、五区协同”区域发展新格局,抓紧抓实国家全域旅游示范区创建,这对加快甘孜发展、民生改善、民族交融、文化传承、社会进步都具有十分重要的意义。我们藏区的党员干部一定要坚守初心使命,拼搏奋斗,在国家全域旅游示范区创建中务实作为,勇于担当。

#### 二、坚守初心使命,保护生态环境

(作者系州委党校高级讲师)

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,是实现中华民族伟大复兴的重要保障。习近平总书记指出,“人与自然生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然”。习近平总书记关于人与自然生命共同体的重要论述,是习近平生态文明思想的高度凝练,也是对马克思主义人与自然辩证关系理论的丰富和发展,我们藏区的党员干部一定要学习贯彻落实习近平生态文明思想,牢固树立人与自然生命共同体意识,切实维护生态环境安全,筑牢中华民族永续发展的根基。甘孜藏区作为全国重要的生态功能区、川西北生态示范区、长江上游生态屏障和“中华水塔”的重要组成部分,生态保护红线占全省46%,是世界重要碳库和二氧化碳“吸收器”。加强生态文明建设和环境保护,既关系到我们甘孜藏区秀美风光和发展依凭,更关系到国家生态安全和长远发展,是国家使命、发展必须、是人民期盼。这片土地最大的价值在生态、最大的潜力在生态、最大的责任也在生态。所以,我们的党员干部,特别是领导干部要牢记初心使命,对生态环境要实行最严格的保护、最严格的监管、最严格的执法,自觉把生态文明建设摆在突出位置来抓,切实维护长江上游生态屏障和“中华水塔”安全,为中华民族伟大复兴做出贡献。

#### 三、坚守初心使命,促进民族团结

中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。习近平总书记指出,“1840年鸦片战争后,外国侵略和亡国灭种的危机把我国各民族命运空前紧密地连在一起。血与火的共同抗争让各族人民深刻认识到,中华民族是一个命运共同体,一荣俱荣,一损俱损”。各族人民只有紧密团结起来,才能真正获得国家独立、人民民主、民族解放。中国共产党在民主主义革命时期,就十分重视妥善解决民族问题,培育中华民族共同体意识。在中国共产党的正确领导下,建立健全了民族区域自治制度,消除了民族压迫,各民族实现了一律平等,并逐渐形成了平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。这种新型民族关系,对筑牢中华民族共同体意识起到了积极作用,为促进各民族交往交流交融,实现中华民族伟大复兴的中国梦,合力打造中华民族美好未来奠定了坚实的基础。

作为全国第二大藏区重要组成部分的甘孜州,既是一个多民族聚居区、多宗教并存区、多文化交融区,更是全省乃至全国五省藏区脱贫奔康的难点区、经济发展的落后区、基础设施的瓶颈区、公共服务的滞后区、生态环境的脆弱区、反分维稳的重点区。特殊的区位、特殊的州情、特殊的人文因素,决定了甘孜藏区民族工作在全省乃至全国大局中具有特殊的地位。

团结稳定是福,分裂动乱是祸。一切正当利益都是在稳定的环境中实现,历史的发展一再证明,国家统一、民族团结则政通人和,百业兴旺;国家分裂,民族纷争则国衰权辱,民族遭殃,国外如此,中国也是这样。所以,对于我们这个多民族国家来讲,加强民族团结始终是关系祖国统一和边疆稳定的大事,是关系社会稳定、国家长治久安和中华民族繁荣兴盛的大事。维护藏区的稳定和发展,维护祖国的统一和安全是我们甘孜藏区各族人民共同利益所在,是我们义不容辞的责任。甘孜藏区的党员干部和各族群众一定要坚守初心使命,充分认识持续深入推进民族团结进步事业的极端重要性,牢固树立“民族团结是各族人民的生命线”理念,紧扣“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题,不断增强做好民族工作的自觉性和坚定性,真正像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结,真正像珍惜自己的生命一样珍惜民族团结,努力走出一条具有中国特色、藏区特点和富有时代特征、符合甘孜藏区实际的民族团结进步新路子。

回顾70年的风雨历程,在党中央和四川省委的坚强领导下,历届州委、州政府带领全州各族人民沿着中国特色社会主义道路,砥砺奋进、阔步前行。特别是党的十八大以来,我们坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻中央治藏方略和省委战略部署,牢固树立并自觉践行新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持稳中求进工作总基调和高质量发展要求,围绕州委“围绕一个目标、突出两个关键、抓好三件大事、补齐四大短板、夯实五大基础、实施六大战略”总体工作格局,经济社会健康有序发展,甘孜大地静悄悄地发生了根本性历史性的变化。

#### 一、经济持续增长,综合实力不断增强

新中国成立以来,甘孜州经济总量和发展水平发生了翻天覆地的变化。截至2018年底,全州地区生产总值291.2亿元,是1950年建州以来0.34亿元的856倍,地区生产总值超10亿元以上的县(市)达到12个,其中康定市突破80亿元。人均地区生产总值从建州初期的66元,到2018年底达到24446元,是建州初期的370倍。一般公共预算收入达到30.03亿元,是1952年有数据统计以来0.02亿元的1501倍。三次产业结构由建州初期的88.2:5.9:5.9,调整为2018年的22.5:41.8:35.7。2018年社会消费品零售总额100.36亿元,是建州初期的233倍。建州以来,累计完成投资4159.72亿元,建成了一大批重点工程、重点项目,为经济社会发展提供了强力支撑。农村居民人均可支配收入11555元,城镇居民人均可支配收入31972元。

#### 二、基础设施日臻完善,发展基础不断夯实

交通基础设施方面。公路交通、空中运输从无到有。特别是进入21世纪以来,在党中央和四川省委的亲切关怀下,甘孜交通建设插上了腾飞的翅膀。投资过千亿元先后实施四轮交通建设大会战,实现县县通国道目标,基本实现乡乡通公路、村村通公路,覆盖全州18个县、连接滇、青、藏的安全、快捷的公路交通网络基本形成,全州公路通车里程达到3.5万公里,比1952年增加了3.43万公里。2017年,雅康高速通车结束了甘孜藏区不通高速的历史;今年9月甘孜格萨尔机场的通航,我州成为全国唯一拥有3个海拔4000米以上支线机场的市(州);泸石高速开工建设,川藏铁路即将开工,甘孜的交通建设将开启新的篇章。

电网基础设施方面。实施新甘石电网、电力天路、川藏

联网、电力送出工程、无电地区电力建设、中心村农网改造工程,进一步完善提升了州电网网络骨架和供电能力。仅“十二五”期间电网建设投资210亿元,是前五年的4.4倍。建成500千伏输电工程8个、220千伏输电工程5个、110千伏输电工程22个,全州18个县(市)、325个乡镇全部与国家电网相连,结束了孤网运行的历史,电力外送能力超过1000万千瓦。甘孜藏区实现了全州“一张网”,彻底结束“无电乡”历史,全州各族农牧民群众与全人民一道共享光明和温暖。

通信基础设施方面。甘孜州1999年开通移动电话,2001年开通互联网。2018年,全州18个县(市)实现4G网络全覆盖,互联网普及率52.76%,行政村宽带通信覆盖率63.9%。随着通信基础设施迅猛发展,通讯方式日新月异,建成了容量大、层次高、技术先进、功能多样、覆盖全州、连接世界的信息通讯网和业务种类齐全、网点密布的公用通信网,“通讯基本靠吼”的历史已一去不复返。

城乡基础设施建设方面。全力实施城乡提升战略,做强县城、做大乡镇、做美村寨,走出了一条具有甘孜特色的新型城镇化路子。2018年,全州城镇化率达到31.66%;人均城市道路面积达到12.2平方米,城市道路长度446.9公里,建成区城市道路面积达到326.23万平方米,建成区绿化覆盖率达6.46%;供水管道长度达720.55公里,供水综合生产能力达到19.78万立方米/日;“村收集、乡转运、县处理”生活垃圾收运体系基本建立;全州建成污水处理厂17座,污水处理能力达到1.9万立方米/日,为保障长江中下游饮用水安全作出了积极贡献。

水利基础设施方面。建成乡城玛依河、得荣白松茨亚、泸定顺河堰等一大批水利工程及渠系配套,是全省同期建设实施中水利项目最多的市(州),共计达到了12个。大力实施节水灌溉工程,全州有效灌溉面积达到61万亩。实施中小河流、大江大河和中小河流治理工程,完成了全州18个县市城区堤防工程,全州城区堤防达491.6公里。大力实施安全饮水工程,全州80.49万城乡群众喝上安全放心水。

#### 三、发挥特色资源优势,产业富民实效凸显

全域旅游开启新格局。在全国率先提出实施全域旅游发展战略,全州整体纳入国家全域旅游示范区。围绕“三环一带两湿地”发展布局,精心打造4条最美景观大道,6条最美精品线路,聚力打造“五张名片”。2017年,海螺沟景区成功创建国家5A级景区,5A景区实现零突破。截至2018年底,全州建成国家5A级景区1个,4A级景区12个,A级景区总量达到30个,全年接待游客2230万人次,跨越“两千万”台阶,综合收入222.5亿元,突破“两百亿”大关,各地游客浪潮式涌入,全域旅游井喷式发展,我州已经成为全国旅游热度最高、游客评价最好的全域旅游目的地之一。

工业经济迈上新台阶。依托丰富的生态能源资源和优势矿产资源,全力实施工业强州战略,大渡河、雅砻江、金沙江“两江一河”干支流开发加快推进。截至目前,全州累计建成长河坝、猴子岩、黄金坪、泸定等大中型电站34座,装机规模达1216万千瓦;开工建设两河口、硬梁包、苏洼龙、叶巴滩、巴塘等干流大型电站等在建电站装机容量超过800万千瓦;开展前期装机容量约1000万千瓦。光伏开发有序推进,全州太阳能发电装机容量达36万千瓦。甲基卡锂辉矿国家整装勘查新探资源量48.4万吨。甘眉、成甘“飞地”园区为工业发展开拓了一片新天地。2018

年全州工业企业达到55家,工业增加值达到121.78亿元,是1950年的6000余倍。

特色产业展现新魅力。以乡村振兴为统领,千方百计育龙头、建基地、搞加工、创品牌、促营销,全力推进“三个百公里农业产业带”和“两个百万亩农业产业基地”建设。累计培育新型农业经营主体8027个、建成特色农林产业基地186万亩、登记认证“三品一标”农产品186个,实现蔬菜供港直销。2018年,全州实现农业增加值65.47亿元,是1950年的218倍。编制完成全省首个市(州)级中藏医药产业规划,生产制剂201.8吨。藏药三类新药“然降多吉”胶囊成功申报国家药准字。不断加大对文化产业的投入力度,文化产业取得长足进步,培育发展文化企业411户。

#### 四、民生本持续用力,人民群众获得感不断增强

持续加力脱贫攻坚。始终坚持把脱贫攻坚最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇,紧紧抓住国家“八七扶贫”攻坚,特别是深度贫困地区脱贫攻坚重要机遇,制定17个扶贫专项方案,实施“五大扶贫”工程。泸定县在全州率先摘帽,并被评为全省脱贫攻坚摘帽工作先进县;康定、丹巴、九龙、乡城、稻城5个贫困县(市)在2018年成功摘帽。2019年底,剩余12县将全面完成摘帽,全面完成深度贫困地区脱贫攻坚任务。

社会保障持续增强。社会保障从无到有、从城镇到农村、从职业人群到城乡居民,不断改革、发展和完善。2018年,全州“五险”参保人数181.56万人次,城乡实现动态管理下的应保尽保。医疗保险实现异地就医即时结算,落实贫困患者医疗救助保障政策,救助27.9万人次,切实减轻广大人民群众的医疗负担。实施富民安康工程,实施牧民定居行动计划和“帐篷新生活行动”,惠泽57301户牧民群众。改造城镇危旧房(棚户区)1978户、建成藏区新居(农村危房)21800户、改造农村土坯房2555户,公共租赁住房分配864套,城乡居住住房条件极大改善。新改建了一批福利院、敬老院、城乡日间照料中心,“三无”“五保”、孤儿自愿集中供养实现全覆盖。

就业创业成效明显。坚持就业是民生之本,就业是最大的民生,大力实施就业创业促进工程,鼓励大众创业万众创新,就业形势基本稳定,就业总量持续扩大。在“三州”率先建立省级大学生创业孵化基地,通过城镇新增就业、转移就业、创业带动就业、开发公益岗位等,动态消除了“零就业”家庭。2018年,全社会就业人员达66.78万人。

#### 五、社会事业全面提升,公共服务水平显著提升

教育事业长足进步。先后实施民族地区教育“十年行动计划”、西部地区“两基”攻坚计划、藏区“9+3”免费教育计划、“两免一补”、十五年免费教育等政策,办学条件得到极大改善。全州已初步构建起了学前教育、基础教育、职业技术教育、成人教育和高等教育相对协调的,符合全州民族地区实际的布局基本合理、基础可靠的民族教育体系。2010年全州实现“普九”目标,“普九”人口覆盖率为100%。截至2018年,全州拥有各类学校833所,专任教师1.36万人,在校学生达到21.42万人,高考、中考录取率分别达94.58%、96.33%。

卫生事业健康发展。新中国成立之初,全州仅有2个卫生机构,医疗卫生机构床位515张,卫生技术人员19人,缺医少药情况突出,人民健康水平低下。70年来,“健康甘孜”加快建设,医药卫生体制改革稳步推进,医疗设备逐年更新和增加,医疗卫生条

件明显改善,医疗技术水平逐年提高,全州医疗卫生事业实现跨越发展,农牧民群众缺医少药、治病难的问题基本缓解,人民健康水平显著提高。截至2018年,全州各类医疗卫生机构达到2777个,是1950年的1300多倍;病床床位5207张,是1950年10多倍;卫生技术人员9931人,是1950年的700多倍。

文化事业加快发展。始终坚持在传承中创新,在发展中提升,不断深化文化体制改革,加强文化基础设施建设,完善公共文化服务体系,发展和弘扬藏民族文化,文化事业日益兴旺。先后建成州博物馆、体育馆、北门体育场等一批标志性文化基础设施基层文化服务。到2018年,县级公共图书馆、文化馆、乡镇文化站、村有文化室、农家书屋、寺庙书屋、社区书屋实现全覆盖。“康定溜溜调”“甘孜踢踏”“川西藏族山歌”“真达锅庄”等入选国家或省级非物质文化遗产保护名录。

#### 六、切实加强生态保护建设,生态底色更加鲜明

甘孜州作为国家重点生态功能区和长江上游生态保护屏障,生态是最大的资源、最大的财富。围绕创建国家生态文明建设示范区,全力实施生态文明建设战略,在全国率先编制实施生态文明建设规划,实施《川西藏藏生态保护与建设规划》,大力推进退耕还林、退牧还草、沙化治理、湿地修复等生态保护与建设工程。从严格落实“党政同责、一岗双责”责任制,全面打响大气、水、土壤污染防治“三大战役”,严格执行环保“三同时”制度,开展“大规模绿化全川·甘孜行动”,持续推进“山植树、路种花、河变湖(湿地)”工程,全面落实河长制,完善州县乡村四级河长制组织体系,绿色发展理念和生态环境保护意识深入人心。

全州划定生态保护红线6.97万平方公里,实施草原禁牧4500万亩、草畜平衡奖励7963万亩,划定永久基本农田98.81万亩。环境空气质量、地表水监测断面水质100%优良,饮用水源地水质100%达标,大气质量总体保持在国家I级标准,主要江河出境断面水质保持在国家II级标准,蓝天白云、青山绿水的生态底色更加鲜明。

#### 七、全面深化改革开放,动力活力不断增强

改革不断深入。坚持以创新引领、以改革破题、以开放聚力,坚决冲破思想观念的束缚、坚决破除利益固化的藩篱,充分发挥市场配置资源的决定性作用,正确处理政府与市场关系,加快重点领域、关键环节改革和体制机制创新,深化经济体制改革、行政管理体制改革和统筹推进城乡改革,破破破而未破之题、办办办而难办之事。经济社会发展动力和活力不断增强。

开放合作打开新局面。充分利用州内外两个市场、两种资源,实施“引进来”和“走出去”相结合的对外开放战略,拓宽发展空间,不断加大开放力度,提高开放水平,坚持精准招商、精准对接、精准服务,开展“知名企业进甘孜”和“圣洁甘孜”走进深圳、走进广东、走进上海系列活动,外向型经济加快发展,招商引资规模不断扩大,与30余家世界500强、全国500强企业建立合作关系,仅2018年,全州实现招商引资到位资金171.64亿元。

甘孜州70年的发展歷程,是在党的民族政策光辉照耀下,全州各族人民团结奋进、开拓创新的历程。进入新时代,甘孜人民满怀信心,将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中央、省委、省政府各项决策部署,进一步推动高质量发展,奋力谱写甘孜州经济社会发展新篇章。