

制度和市场优势结合得好、发挥好，经济发展速度、质量和效益就统一得好，区域布局和产业升级会更科学合理

这份改革方案落地实施，将增强地方财政“造血”功能，从而为减税降费的可持续推进创造条件

保持增值税“五五分享”比例稳定，调整完善增值税留抵退税分担机制，后移消费税征收环节并稳步下划地方，鼓励地方在经济发展中培育和拓展税源……近日，《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》出台，进一步彰显中央推进更大规模减税降费的坚定决心，凝聚起市场信心和正向预期。

观察这一方案的出台背景，首先是为了进一步优化中央和地方关系、财权与事权关系。如果从制度改革和制度运行的统筹来看，通过顶层设计来适时适度调整央地关系，增强“造血”功能、深化“放管服”改革，也是在将我们的制度优势转化为治理效能，这对当下挖掘发展潜力、激发市场活力、化解风险挑战具有重要的价值和启示。

明者因时而变，知者随事而制。一方面，本轮减税降费的特征是结构性与普惠性并举，大多数企业税负明显降低，市场预期得到稳定；同时，一些地方一般公共预算收入增速放缓，个别压力较大地区甚至已调减了年度收入预算。因此，为缓解部分地区的留抵退税压力，有必要及时改变负担和垫付比例，切实为基层减压。另一方面，从宏观调控的视角解读，较之以往更多是运用改革的办法施策，如调整消费税的品目引导地方改善消费环境，再如过渡期后保持增值税收入划分比例不变，有利于引导各地因地制宜发展优势产业。就此而言，这份改革方案落地实施，将增强地方财政“造血”功能，从而为减税降费的可持续推进创造条件，这确实是应对压力、实现“六稳”的关键之举，将进一步稳定社会预期，营造主动作为、竞相发展、实干兴业的氛围。

同时也要看到，“一分部署，九分落实”，改革的落地既要靠协同配合、做好跟踪检测，还要严肃财经纪律，尤其是要坚决防止为了短期和局部利益，搞违规政策洼地。回顾历史的调控经验，越是下行压力加大时，越可能出现这样或那样的“上有政策、下有对策”。为严防变种多样的跑冒滴漏，方案明确要求防止人为干预预收、突击做基数，严查查处操纵税源分布、地方市场保护等违规行为。无论调控的贯彻还是改革的推进，都离不开财经纪律的严肃；只有把预案做扎实，对违规从重拳，才能让企业得实惠、为群众增福祉。

需要认识到，我们的调控和改革不仅可以充分调动中央和地方“两个积极性”，更可以充分发挥制度和市场“两大优势”。以财税领域为例，分税制改革既增强中央政府转移支付的能力，又增强地方政府招商引资的动力，换个角度看，这既是社会主义制度集中力量办大事的优势，也是超大规模市场经济培育和拓展税源的优势。历史经验表明：制度和市场优势结合得好、发挥好，经济发展速度、质量和效益就统一得好，区域布局和产业升级会更科学合理，倘若倚靠其中一方，就必然陷入“一放就乱、一乱就收、一收就死”的怪圈。

当然，从制度优势到治理效能，从改革攻坚到调控产生效果，绝不会是一蹴而就的，需要我们牢牢把握经济工作的辩证法。具体来讲，在当前错综复杂的内外环境下，让积极的财政政策更加积极，让稳健的货币政策更加适度，各地各部门都要守土有责、守土尽责，要更加注重系统集成、协同高效，正确处理政府和市场的关系，确保党中央的各项决策部署落地生根，真正成为企业和群众实实在在的获得感。以此此次财税改革方案为契机，优化经济结构、保障民生底线，在发展中营造平衡，努力推动创新与新旧动能转换，我们就一定能攻克市场空间、不断拓展超大规模市场空间的回旋余地，将高质量发展的根本要求写实、写精彩。

让基层干部有舞台有奔头

◎何勇

“人往高处走”，并不限于所谓的高薪、高福利，成才概率高、创业机会多、干事舞台广，同样称得上是“高处”

80后村支书刘胜，赶上了这么一个事：他2011年当选湖南岳阳汨罗市白水镇西长村村主任，2017年又当选村党总支书记。对这个小伙子，乡亲们直竖大拇指：以前贫穷落后的小山村，变身产业兴旺的美丽村，多亏刘胜这些年领着村民苦干实干。

“我要扎根西长村！”原来，针对基层人才招不来、留不住等问题，湖南省出台了一系列文件拓宽基层干部晋升通道、提高基层干部待遇。岳阳更是从全市选拔多名优秀村党支部书记，解决事业单位编制，刘胜成为第一批受益者。

长期以来，乡村干部待遇保障

等问题，不但制约了优秀干部、急需人才向基层流动，也限制了农村事业发展。诸如农技站、农机站、畜牧兽医站等乡镇“七站八所”，虽是事业编，但因为待遇比公务员队伍差许多，专业人员不愿到基层，导致乡村医疗、农林科技等专业技术人员长期匮乏。

在国家治理体系中，如果说乡镇（街道）和村（社区）是地基，那么基层干部就是地基中的钢筋，支撑着党和国家事业的大厦。无论是把党和国家政策方针贯彻落实到最后一公里，还是推进脱贫攻坚、乡村振兴这样的系统工程，都离不开基层干部的担当作为，需要优秀人才的辛苦付出。让基层干部和基层人才留下来、稳得住、有奔头、有盼头，激发他们干事创业的劲头，才能确保各项基层工作有序开展，保障老百姓的生活福祉。

近年来，湖南针对干部待遇不高、晋升通道狭窄、组织关爱少等问题出台了一揽子文件，着力从制度设计上破解基层人才断档、基层干部队伍不稳的难题。比如，对于

村党支部书记和村委会主任购买养老保险的，按3000元标准算，由财政给予2000元补贴。再比如，县级党政领导班子至少应各配备1名以上有乡镇（街道）党政工作经历的干部。同时，湖南提出对在乡镇累计工作满20年或在乡镇工作时间较长且年满50周岁的干部，可根据本人意愿优先安排到县直机关事业单位工作。一系列举措，得到基层干部的欢迎，也催生年轻人干事创业往基层去的热潮。

“人往高处走”，是一个人实现自身发展的必然规律，但这里所谓的“高处”，并不限于所谓的高薪、高福利，成才概率高、创业机会多、干事舞台广，同样称得上是“高处”。乡村振兴如火如荼，农村干事创业的天地广阔，是大有作为的舞台。当然，要让农村有干事创业的“高处”，还需要进一步改革体制机制，充分发挥政策杠杆作用，舍得向农村和基层投入，对各类人才发展上给空间、职级上给前途，真正打造出人才愿意流向基层、扎根基层的好环境。

乡村振兴关键是发展乡村生产力

◎张平阳

乡村振兴，关键要发展乡村生产力。发展乡村生产力首要解决的问题，就是如何把不动的土地变成活资产

全局谋事，贵在直面问题。四川巴州地处秦巴山区，属革命老区、边远贫困山区，传统“打工经济”特征明显，每年农村大量劳动力外出务工，人走地荒、在家农户增收渠道单一的问题十分突出。如何把农村土地资源用好，加快农村经济发展转型、实现乡村整体脱贫和振兴？我们通过叠加实施增减挂钩、土地整治、避险搬迁三大国土项目，破解“人往哪里搬、钱从哪儿来”的问题，走出了盘活土地资源脱贫攻坚的新路子，让沉睡已久的乡村逐步苏醒。

明确所有权，让集体有净资产，是巴州土地制度改革的第一步。2014年以来，我们依托全国第二批农村改革试验区试点，探索农村土地“三权分置”，同步推进农村产权“多权同确”，土地、林地等11类产权得到明确，价值6.7亿元的农业资产全部确权给村集体经济组织。就怎么发挥这些合法凭证作用、体现所有权价值，全区行政村“八仙过海，各显神通”。比如，曾口镇秧田沟村通过组建集体经济股份合作社，将以往土地为主的相关集体所有权与财政扶贫资金打捆发展水产养殖产业，在短时期内实现集体经济净增长。去年底，全区集体经济“空壳村”的问题基本解决。

为了顺应农民对美好生活的向往，下一步，我们将着眼城乡融合发展，锐意改革创新，除了进一步做好土地文章外，还将在乡村人才培养、基层治理创新、城乡民生共享等方面下功夫，奋力书写好新时代乡村振兴的巴州篇章。

在线教育治理须“在线”

◎张烁

接收通知、完成作业、在线学习、按时打卡……如今，不少家长和学生的手机里，都装着若干教育APP。然而，随着这类应用的快速发展，也出现了过多过滥、平台垄断、有害信息传播等问题

近年来，有关部门针对教育APP乱象联合开展专项整治行动，查处了“互动作业”“同学帮”等10余个违法违规平台，下架了两百余款严重危害青少年身心健康的应用。现实中，教育APP等移动互联网产品具有跨地域的显著特点，单靠区域性的分散治理难以形成合力，因此，加强对教育APP发展的统筹指导和监管成为共识。前不久，教育部等八部门印发《关于引导规范教育移动互联网应用有序健康发展的意见》，正是要加强教育APP治理，为在线教育有序健康发展营造良好氛围。

习近平总书强调，要坚持安全可控和开放创新并重，立足于开放环境维护网络安全，加强国际交流合作，提升广大人民群众在网络空间的获得感、幸福感、安全感。移动互联网时代，教育APP是“互联网+教育”的重要载体，是学校教学、学生学习的有益帮手。在应用过程中，对于运营发展不规范、

乡村振兴最基本的标志是“有人气”，这有赖于产业兴旺。乡村产业的基点仍然在“农”，基本出路是土地适度集中规模经营，这必然涉及土地流转。农民靠地而生，大多数农民担心土地流转后可能“失地”。如何打消农民顾虑？我们抓住稳定土地承包权、平等保护经营权这个关键，通过确权、颁证让农民享有资产权利，为农民就地转产转业或多种经营、打通工商资本上山下乡通道提供保障。近年来，巴州区流转土地达21万亩，建成现代农业示范园区（基地）19个、农产品加工基地35个，结合乡村旅游产业发展，乡村产业生态链不断完善，带动越来越多的年轻人回乡创业，巴州乡村改变了有新房无新村的面貌。

农业产业发展融资难，是扩大土地流转、推进适度规模经营面临的现实问题。我们从放活土地经营权入手，自2015年起就创新颁发土地流转经营权证等一系列权证。在全国人大常委会授权开展农村承包土地经营权抵押贷款试点后，统一建立了评估体系、登记平台、交易市场和风控机制，与农商银行等银行金融机构合作设立专项基金，推动土地经营权在银行可交易、银行可贷款。去年底，共向200余家新型农业经营主体发放土地经营权抵押贷款3.5亿元，财政贴息260余万元，推动农业总产值同比增长6.85%。

为了顺应农民对美好生活的向往，下一步，我们将着眼城乡融合发展，锐意改革创新，除了进一步做好土地文章外，还将在乡村人才培养、基层治理创新、城乡民生共享等方面下功夫，奋力书写好新时代乡村振兴的巴州篇章。



担忧

在网上预订酒店，抵达后前台要求微信扫码才能办理入住。在这个过程中，一些客人认为没有必要收集的个人信息也被留存了。

近期，一些消费者反映，华住集团旗下有的酒店要求住客使用微信扫码办理入住，实际上却是将住客变成自己的“会员”。由此，住客的身份证、家庭地址、生日、邮箱、账号、密码以及银行账户等信息均可能被收集留存。

新华社发

数字时代如何保护个人信息

◎喻思南

在加强隐私保护成为共识的背景下，怎样处理好维护个人权益与合理使用信息的关系，成为信息社会必须直面的现实课题

以保护个人权益和促进信息流通为准则，找到信息利用和安全的平衡点，有助于数字经济的长远发展

随着“互联网+”日渐融入生活，大数据、人工智能等迅速发展，越来越多的人既获得技术进步的便利，也面临着前所未有的个人信息泄露风险。

近年来，个人信息的内涵与范围均在不断延伸。与姓名、职业、通讯记录、家庭住址等传统信息相较，如今，个人上网痕迹、位置轨迹等数据日益重要，人脸、指纹、声纹等生物特征信息应用日益广泛，相关信息保护工作难度加大。比如，当人们积极拥抱人脸识别技术、享受着“刷脸”带来的便利时，不久前一测17万“人脸数

据”在某网络商城公开售卖的消息，就给人敲响了一记警钟。另据媒体报道，即便是拍照时比“剪刀手”，也有可能被不法分子获取指纹信息。

未来，当新技术、新业态和新应用不断涌现，一切皆可能被数字化。应当说，个人信息既关乎个人的隐私和尊严，又天然具有社会公共属性，“数字化生存”需要个人让渡部分个人信息。人们的担忧，主要在于个人信息收集、使用过程中的不透明与不确定性。因此，在加强隐私保护成为共识的背景下，怎样处理好维护个人权益与合理使用信息的关系，成为信息社会必须直面的现实课题。

解答好个人信息保护这道难题，需要正视不同立场，理解其中可能蕴含的内在冲突。以人脸识别为例：很多人希望，在任何情况下脸部信息的收集、使用，都应以“充分告知+明示同意”为前提；企业或机构则担心，如果个人被过度赋权，会影响信息的合理收集与利用，有碍增进公共利益。事实上，从产业发展角度看，大数据时代的个人信息是国家基础性战略资源。凝聚众智、集聚众力，综合考量社会、产业、个人等不同层面的诉求，求取最大公约数，才能与时俱进加强个人信息保护，同时促进相关产业

健康发展。

其实，个人信息保护的多元化诉求，并不意味着必须以牺牲个人隐私或产业利益为代价。相反，以保护个人权益和促进信息流通为准则，找到信息利用和安全的平衡点，有助于数字经济的长远发展。以安全为导向，以场景为基础，划定安全风险边界，是治理的基石；严厉打击非法利用或售卖个人信息的行为，防止“劣币驱逐良币”，净化数据产业生态，才能让信息更有价值。致力于行业营造良好环境、让公众安心共享信息，我们的数字产业就会行稳致远，前景更加可期。

多元的利益诉求，也给治理提出新要求。加强个人信息保护是一项系统工程，不会一蹴而就，一劳永逸。强化监管，对违法行为加大惩治力度；借助市场的力量，探索建立安全市场的第三方制衡机制；运用技术手段，为隐私保护架起坚实屏障……政府、市场和技术协同发力，才能构筑个人信息安全的立体防护网。

发展数字经济，我国在很多方面已是领跑者，难免遭遇一些新情况、新问题。在探索中奋进，努力走出一条与数字时代相适应的个人信息保护路径，我们就能培育高质量发展的土壤。

靠深化改革护航减税降费

◎周人杰