

# “一国两制”方针为澳门拓展广阔发展空间

## 栏的话:

今年12月20日,澳门将迎来回归祖国20周年。20年来,在中央政府和全国人民的支持下,澳门特区政府团结社会各界人士,全面准确理解和贯彻“一国两制”方针,坚定维护宪法和基本法权威,坚决维护国家主权、安全、发展利益,坚持传承爱国爱澳的核心价值观,促进澳门经济快速增长,民生持续改善、社会稳定和谐,向世界展示了具有澳门特色的“一国两制”成功实践。事实证明,“一国两制”是完全行得通、办得到、得人心的!新华社自12月1日起开设“澳门回归20周年”专栏,全面展现澳门在经济、政治、民生、社会、文化等领域取得的巨大成就。

“澳门老百姓的幸福指数是较高的。”中央政府驻澳门联络办公室主任傅自应近日在接受采访时算了一笔账:在澳门,一位65岁以上的老人享有以下福利——每月养老金3630元(澳门元,下同),每年敬老金9000元、现金分享10000元、公积金7000元、养老补贴3630元,算下来平均每月可达6099元。

澳门百姓生活水平不断提高,依托的正是澳门回归祖国20年来高质量的经济发展和安定和谐的社会局面。在“一国两制”方针下,澳门特别行政区在经济、政治、民生、文化等方面取得了令人瞩目的成就。

受访澳门人士表示,“一国两制”方针为这座城市拓展了无限广阔的发展空间。

◎新华社记者 郭鑫 刘畅

## 履行宪法和基本法赋予的宪制责任 澳门特色“一国两制”行稳致远

回归以来,澳门全面准确理解和贯彻“一国两制”方针,牢牢把握好“一国”和“两制”的关系,让具有澳门特色的“一国两制”行稳致远。

“澳门本身就是‘一国两制’的现实陈列馆,表现出‘小剧场大剧目、小市民大思维、小城市大贡献’的特点。”澳门理工学院“一国两制”研究中心教授杨允中说,澳门能否保持长期繁荣稳定,对基本法的“正确执行”是关键。

在“一国两制”下,中央依法行使全面管治权,并授权特区依法实行高度自治。根据基本法规定,澳门特区享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权;澳门居民依法享有的基本权利和自由,受到宪法、基本法以及澳门本地法律的充分保障。

澳门特区政府政策研究和区域发展局局长米健说,回归后,得益于“一国两制”的成功实践,得益于国家的支持和改革开放的推进,澳门同胞在融入国家发展的过程中,既做出了贡献,也实现了自我发展。

2009年,特区立法会完成基本法第23条立法,制定《维护国家安全法》,在维护国家安全的法制建设方面迈出重要一步;2018年,特区政府在澳举办首个境外国家安全教育展,同年又设立维护国家安全委员会及其办公室,在维护国家安全方面又迈进一步。

回归以来,澳门特区立法会制定颁布289部法律,推进法律的“立、改、废”工作。行政长官依据基本法制定了627部行政法规,进一步完善特区法治体系,为澳门各项事业的发展提供了坚实法治保障。

澳门特区成立以来,除第一任行政长官和第一届立法会依全国人大相关决定产生外,已顺利完成历任行政长官选举和五届立法会选举。在实现“澳人治澳”过程中,澳门特区形成了以行政长官为首的行政主导体制。

## 坚守“一国”之本 善用“两制”之利

回归20年,澳门特区全面理解、准确贯彻“一国两制”方针,坚守“一国”之本,善用“两制”之利。

杨允中说,澳门清晰厘定高度自治的范围和界限,同时立足于微型社会、微型经济现实,自立开拓,并善用背靠祖国的“水涨船高”效应。

按照中央对澳门发展的定位要求,特区政府和社会各界扎实推进世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台建设,以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地建设,立足澳门经济发展的实际,推动澳门由“博彩”走向“多彩”,加快培育新兴产业、会展、中医药、特色金融等多元产业呈现良好发展态势。

回归20年,是澳门历史上发展最快最好的时期,各项宏观经济指标表现亮眼:

——澳门本地生产总值(GDP)从回归之初的518.7亿元增加到2018年的4249亿元,人均GDP达8.3万美元;

——2018年底,澳门累计财政盈余达到5088亿元,外汇储备为1636亿元,较1999年分别增长193倍和6.2倍,大大增强了抵御外部风险的能力;

——本地居民充分就业,失业率从回归之初的6.3%下降到2018年的1.8%;

……

回归以来,《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA)、内地居民赴澳个人游、《粤港澳大湾区发展规划纲要》等国家重大举措出台和实施,使“背靠祖国、面向世界”的澳门迎来一次次发展机遇。

港珠澳大桥、粤澳新通道、澳门机场填海工程等跨境及本地重大基础设施项目相继完工并投入使用,为澳门内引外联架起了更加牢固可靠的软硬件平台。

在社会文化和对外交往领域,澳门依托“一国两制”为澳门持续发展提供了制度优势和政策保障,积极融入国家发展大局和“一带一路”,响应“国家所需”,施展“澳门所长”,成为特区政府和民间的广泛共识,澳门在区域协作和国家整体发展中的地位也日益突出。

澳门特区行政长官崔世安说,《粤澳大湾区发展规划纲要》公布后,特区政府将其与中关系到澳门的43项工作分步推进。规划纲要既确定了澳门作为四个中心城市之一,也将澳门纳入大湾区科技创新走廊之中,特区政府将积极推动这两方面工作,配合国家整体发展需要。

## 秉承爱国爱澳核心价值 构建和谐包容社会

爱国爱澳一直都是澳门社会的核心价值观。回归以来,特区政府和社会各界大力弘扬爱国爱澳、包容共济、务实进取的优良传统,增强社会凝聚力,在全社会广泛深入宣传推广宪法和基本法,推动国情、区情教育。

澳门理工学院“一国两制”研究中心主任刘铁驹说,爱国爱澳的优良传统是澳门能够正确处理“一国”与“两制”关系的主要原因。澳门坚持以爱国者为主体的“澳人治澳”,坚持在爱国爱澳旗帜下的最广泛团结,以强烈的使命感和责任感参与管理澳门各项事务;坚信祖国是澳门的坚强后盾,积极参与祖国改革开放和现代化建设。

——2006年,澳门特区政府修订《非高等教育制度纲要法》,将“爱国爱澳”,培养对国家和澳门的责任感确定为教育总目标;

——特区政府组织编写适应澳门区情、适合澳门青少年的本地教材,与内地的人民教育出版社合编教材《品德与公民》《历史》,并推广使用;

——2016年,特区政府携手澳门基金会推出“千人计划”,至今已超过3000名青少年到内地学习交流,进一步增强了爱国意识;

——2018年,澳门大中小学实现升旗国旗全覆盖,让学生在升旗仪式接受爱国主义教育;

——回归之初,澳门特区政府制定了《国旗、国歌及国歌的使用及保护》法律,并因应国歌法出台,于2019年1月修改原有法律,让国旗、国歌和国歌的权威更深入人心。

傅自应说,回归以来,澳门特区政府和社会各界人士谱写了“一国两制”成功实践的精彩故事,用实际行动响应了习近平主席关于“桌子上也可以唱大戏”“小城镇多、充满喜悦和乐”“映日荷花别样红”的殷切期许,为推进新时代“一国两制”实践行稳致远提供了宝贵经验。

## 推动长三角区域一体化发展

(紧接第一版)提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率,对引领全国高质量发展、建设现代化经济体系意义重大。

本规划纲要为指导长三角地区当前和今后一个时期一体化发展的纲领性文件,是制定相关规划和政策的依据,分为“发展背景、总体要求、推动形成区域协调发展新格局、加强协同创新产业体系建设、提升基础设施互联互通水平、强化生态环境共保联治、加快公共服务便利共享、推进更高水平协同开放、创新一体化发展体制机制、高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区、高标准建设上海自由贸易试验区新片区、推进规划实施”等十二章。规划期至2025年,展望到2035年。

长三角区域一体化发展规划范围包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域(面积35.8万平方公里)。

据新华社

## 新都桥的光影之路

(上接第一版)

如今,邓珠措措兄弟已经有了三栋民宿,提供70个房间、120多个床位,成为当地脱贫致富的典型。

在邓珠措措所在的瓦泽乡营官村,一半村民从事旅游接待,主要假期几乎全村参与。新都桥镇和瓦泽乡的宾馆加起来数量已超过200家。更好的新都桥什么样?

新都桥究竟美在哪里?摄影家拍摄的风景照,常常让一辈子生活在此地的邓珠措措惊叹:“哎呀,我怎么没发觉这里这么好看!”

很多游客问当地人,新都桥的“摄影天堂”在哪里,以为是一个景点,实际上,新都桥的美是散落在周边地带、不同景观的综合。

“西出折多山,一下山就有一种豁然开朗的感觉。你会发现民族服饰、建筑和内地不太一样,还会看到蓝天白云、牦牛吃草。”扎西尼玛说。

“新都桥有红色的枫叶、金黄色的白杨树、白色的雪景、翡翠色的河流和湖泊,这些只能在高原拍到。”25岁的民宿老板其明多吉说。

在33岁的欧金看来,留住客人不能只靠美景,更要靠文化和服务。

## 香巴拉藏寨党旗红

(紧接第一版)把小事办好,让群众满意,我们的工作成效接受群众的检验,当好新时代的“答卷人。”曹建奎快人快语。

不忘初心牢记使命主题教育和工作能力提升年开展以来,乡城县委、县政府在学习整改,在调研发现和检视问题,切实解决学习风气不浓、理论水平不高、工作作风不实、执行能力不强、形象状态不好、工作效果不佳等问题;切实解决不善管、不愿管、不敢管问题;切实解决思想眼界窄、创新意识弱、能力水平低等问题;切实解决工作拖沓不落实,工作将就敷衍应付等问题,全县75个乡镇、县级机关各部门、省州属驻县各部门召开了部署会,明确了开展行动的主要任务、工作目标、方法步骤、行动内容。

“我们要通过主题教育和工作能力提升年活动,彻底解决干部职工甘于平庸,将就心理,工作低水平,不求过得硬、只求过得去的‘通病’;解决个别部门或乡镇的主要领导安排工作层层转手,当‘逍遥官、潇洒官’;文件文稿不审不把关,错误频频闹笑话、问题重复发生;自我管理不严,表率引领作用发挥差,管理缺失缺位粗放;贯彻落实县委、政府决策部署个别部门不坚决,大局意识不强,遇事推拖绕,碰到矛盾、困难‘打太极’;习惯上交矛盾,存在‘上有政策下有对策’的‘应付交差’和‘多一事不如少一事’的心态和作为;我们要通过主题教育,使干部能力提升,执行力、落实力增强,工作有成效,各方面有新提升、新变化、新气象。”曹建奎给出了主题教育和工作能力提升年活动的应有之义。

关注“细枝末节”当好新时代“答卷人”

“你们家现在还存在哪些困难?有没有务工需求?有啥问题,你们可以打电话或者到乡政府来找我们。”11月8日,正乡副乡长洛绒益登和仁顿主任洛绒益西一道走进泽仁拥忠家问寒问暖。

泽仁拥忠带着孙子在院坝里晒太阳,女儿在独立的洗浴间洗衣服,一楼的墙壁上挂满了孙子读书获得的各类奖状。

“这两天我的社保卡又多了一笔钱,不晓得发的是啥子钱。你空了帮我查一下,现在的政策太好了,连发的啥子钱,我都不晓得。”泽仁拥忠高兴地说,我现在没有啥困难,干部对我们太好了,本来该我们跑腿的事情,干部都全部代劳了。感谢党,感谢好干部。

泽仁拥忠说,在2017年才硬化的自家院坝里,细数精准脱贫带来的新变化,过去,没有人畜分离,院坝没有硬化,到了夏天,牛粪臭气熏天,苍蝇乱飞,客人都不敢进门;丈夫患重病时欠债,后来去世,家里还有残疾人,她把家在学习整改,在调研中发现和检视问题,切实解决学习风气不浓、理论水平不高、工作作风不实、执行能力不强、形象状态不好、工作效果不佳等问题;切实解决不善管、不愿管、不敢管问题;切实解决思想眼界窄、创新意识弱、能力水平低等问题;切实解决工作拖沓不落实,工作将就敷衍应付等问题,全县75个乡镇、县级机关各部门、省州属驻县各部门召开了部署会,明确了开展行动的主要任务、工作目标、方法步骤、行动内容。

“我们要通过主题教育和工作能力提升年活动,彻底解决干部职工甘于平庸,将就心理,工作低水平,不求过得硬、只求过得去的‘通病’;解决个别部门或乡镇的主要领导安排工作层层转手,当‘逍遥官、潇洒官’;文件文稿不审不把关,错误频频闹笑话、问题重复发生;自我管理不严,表率引领作用发挥差,管理缺失缺位粗放;贯彻落实县委、政府决策部署个别部门不坚决,大局意识不强,遇事推拖绕,碰到矛盾、困难‘打太极’;习惯上交矛盾,存在‘上有政策下有对策’的‘应付交差’和‘多一事不如少一事’的心态和作为;我们要通过主题教育,使干部能力提升,执行力、落实力增强,工作有成效,各方面有新提升、新变化、新气象。”曹建奎给出了主题教育和工作能力提升年活动的应有之义。

关注“细枝末节”当好新时代“答卷人”

“你们家现在还存在哪些困难?有没有务工需求?有啥问题,你们可以打电话或者到乡政府来找我们。”11月8日,正乡副乡长洛绒益登和仁顿主任洛绒益西一道走进泽仁拥忠家问寒问暖。

泽仁拥忠带着孙子在院坝里晒太阳,女儿在独立的洗浴间洗衣服,一楼的墙壁上挂满了孙子读书获得的各类奖状。

“这两天我的社保卡又多了一笔钱,不晓得发的是啥子钱。你空了帮我查一下,现在的政策太好了,连发的啥子钱,我都不晓得。”泽仁拥忠高兴地说,我现在没有啥困难,干部对我们太好了,本来该我们跑腿的事情,干部都全部代劳了。感谢党,感谢好干部。

泽仁拥忠说,在2017年才硬化的自家院坝里,细数精准脱贫带来的新变化,过去,没有人畜分离,院坝没有硬化,到了夏天,牛粪臭气熏天,苍蝇乱飞,客人都不敢进门;丈夫患重病时欠债,后来去世,家里还有残疾人,她把家在学习整改,在调研中发现和检视问题,切实解决学习风气不浓、理论水平不高、工作作风不实、执行能力不强、形象状态不好、工作效果不佳等问题;切实解决不善管、不愿管、不敢管问题;切实解决思想眼界窄、创新意识弱、能力水平低等问题;切实解决工作拖沓不落实,工作将就敷衍应付等问题,全县75个乡镇、县级机关各部门、省州属驻县各部门召开了部署会,明确了开展行动的主要任务、工作目标、方法步骤、行动内容。

“我们要通过主题教育和工作能力提升年活动,彻底解决干部职工甘于平庸,将就心理,工作低水平,不求过得硬、只求过得去的‘通病’;解决个别部门或乡镇的主要领导安排工作层层转手,当‘逍遥官、潇洒官’;文件文稿不审不把关,错误频频闹笑话、问题重复发生;自我管理不严,表率引领作用发挥差,管理缺失缺位粗放;贯彻落实县委、政府决策部署个别部门不坚决,大局意识不强,遇事推拖绕,碰到矛盾、困难‘打太极’;习惯上交矛盾,存在‘上有政策下有对策’的‘应付交差’和‘多一事不如少一事’的心态和作为;我们要通过主题教育,使干部能力提升,执行力、落实力增强,工作有成效,各方面有新提升、新变化、新气象。”曹建奎给出了主题教育和工作能力提升年活动的应有之义。

10月下旬,中央第11至21督导组进驻浙江、天津、吉林、安徽、江西等21个省市区和新疆生产建设兵团,分两批开展督导“回头看”。

中央扫黑除恶第二、三轮督导“回头看”汇报会29日在北京召开。全国扫黑办负责人指出,中央督导“回头看”进一步扩大了战果,深挖了病根,强化了防错、压实了责任、提振了民心,杀了一个有力的“回马枪”,确保了专项斗争健康深入开展。

# 一个有力的“回马枪”

## 从第二、三轮督导“回头看”看扫黑除恶新战果

◎新华社记者 熊丰



“一网打尽、除恶务尽”。

## 深挖彻查

“打伞破网”“打财断血”取得新成效

“回头看”期间,中央督导组督促各地对涉黑涉恶案件进行再次核查、逐案过筛,确保见底不罢休。贵州立案查处涉黑涉恶腐败和保护伞等问题896起,查处1050人;北京立案293起,党纪政务处分132人,移送司法机关45人;天津立案266起,涉及党员干部和公职人员522人;广西立案查处涉黑涉恶腐败和保护伞问题比督导前新增908起591人。

“回头看”期间,中央督导组督促各地加大“打财断血”力度,政法机关联合税务、金融等部门对涉案财产进行全面清查,彻底摧毁黑恶势力经济基础。浙江查封涉案资产94.91亿元,上海查封14.73亿元,江苏查封135.3亿元,甘肃自督导以来新查封涉黑涉恶案件资产14.5亿元,增加40%。

各地还紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责甚至包庇纵容、充当“保护伞”问题进行专项整治。新疆维吾尔自治区开展为期三个月的集中整治黄赌毒行动,打击新型毒品违法犯罪、跨境网络赌博犯罪;新疆生产建设兵团深入开展全域大排查,责令停业整顿经营性娱乐场所1036家,查获吸毒人员3025人;湖南深入开展整治黄赌毒专项行动,共立案涉黄赌案件1390起,刑拘3305人,娱乐场所黄赌毒问题得到根本性改观;吉林结合主题教育,深挖彻查黄赌毒和黑恶势力“幕后老板”和“黑后台”,清除了一批害群之马,整肃了政法干警队伍。西藏对中央督导组提出的65个具体问题均已整改落实,整改工作取得明显成效。

对于深化深挖彻查工作,全国扫黑办要求,要围绕挂牌督办案件,已经查否但举报反映仍不断的线索、关键案犯在逃导致迟迟没有进展的案件、积年

命案等开展深挖彻查,彻查各种“官伞”“警伞”“庸伞”。对实名举报案件线索,要当回事,让群众有信心、有希望。

长效常治 基层治理展现新作为

“回头看”过程中,督导组推动地方党委政府履行主体责任,突出“以案示警、以案为戒、以案促改”,推动落实领导责任、部门责任、岗位责任,拿出有效措施,对相关治安乱点、重点行业领域进行专项整治,同时探索形成长效机制。

在住房城乡建设领域,中央督导组推动内蒙古呼和浩特市房地领域开展四个“百日行动”,近30万户群众“办证难”问题有望年内基本解决;在打击“套路贷”等新型犯罪问题上,上海深入开展为期一年半的“新一轮打击惩治‘套路贷’专项行动,摧毁犯罪团伙309个;在生态环保领域,内蒙古包头市全面推进大青山南坡破山地质环境恢复治理,实现工矿企业全部退出;安徽开展重点难点课题研究,探索把握黑恶问题发生演变规律;宁夏坚持扫黑除恶专项斗争与促进宗教领域突出问题整改有效衔接,以专项斗争助力宗教领域突出问题整改。

在基层党组织建设方面,中央督导组持续推动整顿软弱涣散基层党组织,黑恶势力在农村渗透蔓延的势头得到有效遏制,基层党组织战斗力堡垒更加坚强有力。

全国扫黑办要求,下一步要推动行业主管部门落实监管责任,解决好职责交叉、多头管理等问题,共同对行业乱象进行大排查、大整治。同时,推动刑事司法和行政执法有效衔接,强化“三书一函”的跟踪问责,确保整改到位。

据了解,全国扫黑办将派出特派督导组,精准督导专项斗争中的“堵点”“痛点”“难点”问题,还将推动各地交叉督导,最大限度发挥督导“利剑”作用。