

学习贯彻党的十九届四中全会和省委十一届六次全会精神

高效构建治理体系 不断提高行政效能

◎何康健

党的十九届四中全会审议通过了“坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系”的决定，要求必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。结合实际，雅江县应从以下三个方面构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

完善行政体制

一是严格执行，规范运行。严格执行首问负责制、限时办结制和责任追究制，修改完善《行政机关办理事项流程时限表》，明确办理事项、办理机构、责任岗位、办理流程 and 办理时限，优化发展环境，改进机关工作作风，提升机关行政效能和公共服务质量。二是完善制度，强化监督。积极推进行政效能制度体系建设，进一步完善了《雅江县行政效能投诉办理制度》《雅江县行政效能明查暗访制度》《雅江县政务服务中心窗口部门行政效能考核办法》，初步形成了效能建设制度体系，为机关效能日常监察奠定了基础。同时，把绩效管理监察与行政效能电子监察有机结合起来，加大绩效问责和结果运用。三是及时办理，增强实效。政府从讲政治、保稳定、促发展的高度，把上级领导交办办事项办理作为一项重要工作加以落实，改进办理方法，提高办理质量，做到随收随办、急事急办、特事特办、快事快办，按时限要求认真办理并及时反馈，在上报办理结果时做到事实调查清楚、目标措施具体、结论定性准确、处理恰当到位，确保了重大决策和重要工作部署不折不扣地落到实处。

优化政府职责体系

(一)加快构建公平正义的法治环境

着力提升政府决策科学化法治化水平。严格执行重大涉企行政决策法定程序，健全企业参与重大涉企政策制定机制，对企业权益产生重大影响的行政规范性文件，全面推行行政规范性文件合法性审核机制，加强地方行政规范性文件备案审查工作。深化新时代“枫桥经验”等实践，依法保护企业和企业经营者合法权益。推进“一支队伍管执法”改革，整合执法队伍，理顺职能配置，减少执法层级，夯实县、乡镇(街道)执法监管责任，强化执法体系和能力建设，加强执法保障，提高执法效能，建立联合执法协调配合机制、投诉举报处理机制，健全行政执法与刑事司法的衔接协作机制，推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，建立职责明确、边界清晰、行为规范、保障有力、运转高效、充满活力的综合行政执法体制。

(二)着力营造竞争中性的市场环境

一是进一步放宽市场准入。按照国家、省、州统一部署，清理规范负面清单之外违规设立的市场准入许可、准入环节违规设置的门槛和隐性限制，确保“非禁即入”普遍落实。落实好外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，对负面清单之外领域按照“内外资一致”原则实施管理，统筹推进“证照分离”和“多证合一”改革，进一步减少准入审批环节，将更多的审批事项纳入“照后减证”改革范围通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务四种方式分类推进改革，成熟一批、纳入一批。二是深化企业登记便利化改革。进一步简化流程，压缩办理时间，充分运用企业开办“一窗通”平台，实行“登录一个平台、填报一次信息、后台实时流转、即时回馈信息”，企业开办环节压缩至3个，开办时间压缩至3个工作日内，运用省一体化政务服务平台上企业注销网上服务专

区，强化部门信息共享和业务协同。三是加强和完善事中事后监管。严格执行守信联合激励和失信联合惩戒机制，鼓励民营企业参与全省民营企业“诚信百千工程”和全州“守信红名单”企业评选活动。全面推行部门联合“双随机，一公开”监管实施方案，推广使用全省统一的监管工作平台，建立健全抽查事项清单、检查对象名录库和执法检查人员名录库，推进检查结果共享共用和公开公示。

(三)持续建设公开透明的政策环境

一是完善权责清单制度。组织清理各类变相审批和许可事项，修订公布雅江县新的事项清单，推进权责清单标准化规范化建设，严格按照现行法律法规和规章梳理权责清单，做到行政职权的行使主体、事项、依据、流程、岗位责任明确。落实权责清单动态管理机制，实行实时调整和定期集中调整相结合，按程序审核确认后进行调整并向社会公布。二是加大政务公开工作力度。落实新修订的政府信息公开条例，围绕“放管服”改革和优化营商环境新任务新举措做好政府信息公开工作。通过政府网站、政府公报、政务新媒体等多种渠道及时发布权威信息并深入解读。完善政府网站、政务新媒体惠企政策集中发布、归类展示、查询搜索等功能，为市场主体提供统一便捷的信息获取渠道和场景化服务入口。三是加强政务诚信建设。贯彻落实“政府承诺+社会监督+失信问责”相关制度，认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与投资主体依法签订的各类合同，防止“新官不理旧账”，开展政务失信专项治理，全面梳理政府对企业失信事项，法规提出限期解决措施。做好拖欠民营企业、中小企业账款清欠工作。

(四)全力打造便捷高效的政务环境

一是深入推进“一网通办”。以一体化政务服务平台为枢纽，统一身份认证体系，全面打通各乡(镇)、各部门政务

服务办理系统。除法律法规另有规定或涉及国家秘密等外，所有政务服务事项进入一体化平台运行，实现100%网上可申请；二是全面推行“只进一扇门”。全面实行“一窗分类办理”，制定完善工作规范和服务标准，全面实行“一窗受理、集成服务”制度。建立公安机关“一窗式”办理服务中心，实现公安政务服务事项“最多跑一次”比例达90%以上。实行医保业务大厅“一站式”综合柜员制，积极对接“四川医保APP”，在县域内全覆盖推行基本医疗保险、大病救助、补充医疗保险待遇“单式”结算，在县域内全覆盖推行医疗救助待遇“一站式”结算，实现群众少跑路、少垫支。三是持续深化“最多跑一次”改革。以一件事“最多跑一次”为目标，推出套餐式、情景式、主题式服务，进一步压减审批承诺时限。大幅精简办事过程中需要申请人提交的申请材料，同步按批次推出“零材料提交”事项，持续开展减证便民行动加强信用监管，切实减少繁琐证明。四是推进工程建设项目审批制度改革。开展工程建设项目审批制度“全流程、全覆盖”改革，制定工程建设项目审批详细流程，明确每个流程办理时限，基本建成全县统一的工程建设项目审批管理系统，审批时间压缩至90个工作日以内。五是大幅压缩不动产登记时间。建立部门间信息共享集成机制，推进公安、房产交易、税务、民政、市场监管等部门(单位)信息共享，逐步扩大申请材料免提交范围。

优化政府组织结构

推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，使政府机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。严格机构编制管理，统筹利用行政管理资源，节约行政成本。优化行政区划设置，提高雅江综合承载和资源优化配置能力，实行扁平化管理，形成高效率组织体系。(作者系雅江县人民政府副县长、公安局局长)



在规范行政执法中推进政府治理体系建设

◎李刚

党的十九届四中全会明确提出，坚持完善中国特色社会主义行政体系，构建职责明确依法行政的政府治理体系的总体要求。并指出，国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责，必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。规范行政执法作为依法行政的更要求，也是法治政府建设的重要途径，同时也是实现国家行政管理职能的重要方式。我们应当坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把深化行政执法规范化建设工作落到实处。

行政执法规范化建设的重要意义及作用

在行政管理的实际过程中，一切行政法律关系所涉及的法律规范，都必须通过行政执法这一基本方式才能得到具体实施和切实执行；一切行政管理和服 务，也都必须通过行政执法这一基本方式才能具体而有效地作用于相对人和国计民生。从一定意义上讲，国家的行政管理是通过行政执法的具体途径和强有力的手段来保障实现的。可以说，没有行政执法，国家行政管理就失去了具体的措施和有效的手段，就不可能实现国家的行政管理职能。因此，如何做好行政执法规范化建设，对完善中国特色社会主义行政体系，构建职责明确依法行政的政府治理体系起着重要作用，对维护人民群众切身利益，提升政府对公众公信力亦是一种重要手段。

丹巴县行政执法规范化建设工作基本情况

丹巴县位于四川省西部、甘孜藏族自治州东部，幅员5649平方公里，全县总人口70200余人，辖12个乡镇3个镇，是一个以藏、汉民族为主体的多民族聚居县。当前全县共有行政执法主体29个，行政执法人员231个，其中，持省政府统一式样执法证231人。近年来，丹巴县委、县政府始终致力于强化行政执法规范化建设，在明确责任、完善机制、队伍建设中加强力度，全县行政执法工作建设取得显著成效，使全县法治政府建设及依法行政工作得到极大推进，助推了全县其他各项工作的开展，特别是在营造良好营商环境、切实保障人民群众利益起等工作中起到良好推动作用。

切实抓好行政执法规范化建设

在新形势下，行政执法规范化建设工作仍然面临着许多问题及困难，这就要求我们要持续深化对行政执法体制的改革工作，不断推进行政执法体制建设各项工作，在强化行政执法规范建设中，推动依法行政建设、法治政府建设，将法治治理理念落

抓好“四个结合” 推进生态文明建设

◎土登桑珠

党的十九届四中全会是新中国成立70周年之际，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议，对推进国家治理体系和治理能力现代化作出了一系列重大战略部署，确定了总体目标及时间表，具有重大而深远的意义。全会对生态文明建设和生态环境保护提出了新的更高要求，进一步明确了生态文明建设和生态环境保护最需要坚持与落实的制度、最需要建立与完善的制度，为加快健全以生态环境治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，提供了行动指南和根本遵循。

抓与主题教育的结合

“不忘初心、牢记使命”主题教育的目标是推动全面从严治党，把党确定的目标任务落到实处，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实有机融合、贯穿始终，注重解决实际问题。把贯彻四中全会精神，搞好生态文明制度体系建设抓落实，与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，主题教育就有了更多、更具体

实在的抓手。理塘县生态环境局干部职工要提高政治站位，准确领会精神实质，切实把思想和行动统一到全会精神上来，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率；要学出忠诚、学出信仰、学出担当，以学促行、学以致用，增强做好环保生态工作的责任感、使命感。

抓与扶贫工作的结合

理塘县底子薄、欠发达，生态极度脆弱仍然是基本县情，这也是制约全县发展的最大瓶颈。贫困“量大、面宽、程度深”依然是其中最突出的问题。保护好生态环境就是保护好人民群众生活繁衍的最基本要素。面对深度贫困的严峻形势，深入推进精准扶贫，紧盯脱贫攻坚目标，锁定贫困对象，聚焦脱贫标准，全方位齐发力，综合施策，扎实有效推进脱贫攻坚工作仍然是全县上下一项极为重要的艰巨任务。在理塘，扶贫、脱贫必须聚焦生态环境保护。扶贫、脱贫与人与自然和平相处是相互相连，相互促进，相互推动，密不可分的。要脱贫、要致富就要保护好理塘的青山绿水。群众脱贫了，致富了，感受到了党的政策好，就会以更多的热情、更大的干劲、更多的行动投入到生态环境保护中。脱贫致富是实在在的具体工作，脱贫与环境保护相结合就抓住了群众

的关注点、兴奋点，环境保护、生态建设就有了强有力的支撑。

抓与产业发展的结合

产业发展是一个地方发展的核心和支柱，没有产业支撑，发展就是空话。发展支柱产业与保护环境往往又是一对矛盾。在理塘，牺牲环境，牺牲青山绿水来求得短暂的发展是绝不可行的，必须把发展优势产业与保护环境紧密结合起来。我们优先发展文化旅游业，加快发展高原现代特色农牧业、民族商贸业、生态能源业，有序发展矿产工业，聚焦城乡建设，突出城乡协调发展，推进乡村振兴就是这种结合的具体体现。只有长期坚持这两者的有机结合，才能不断夯实经济发展的基础，才能不断巩固生态文明建设的成果。

聚焦聚力理塘的产业发 展，我们的旅游产业还有极大的提升空间。要把保护生态环境落实到具体的景区和项目建设当中，比如以“一山一镇一湿地”为三个核心景区，全面构建高城镇+村戈乡+奔戈乡大县城区域，G318、G227两路沿线城镇和海子山—拉波片区、扎嘎山—下坝片区、雅砻江—君坝片区、格木山—毛坪片区、雅桑农业观光及温泉度假区的“三核、一城、两路、五区”全域旅游布局；比如推进勒通古镇·千户藏寨4A景区提档升级，举办“仓央嘉措诗歌节”、“八一国际赛马节”等重要赛事

活动，都要突出强调和优先考虑生态环境保护，让两者相得益彰。

抓与本职工作的结合

坚持和完善生态文明制度体系是一项系统工程，生态文明建设是一场攻坚战，更是一场持久战。生态环境局是政府负责生态文明建设的职能部门，维护好、建设好理塘的青山绿水、保护好生态环境是我们的职能和责任，我们必须振奋精神，竭尽全力，坚决贯彻党的十九届四中全会精神，按照州委、州政府，县委、县政府的要求抓好具体工作的落实。要在学习好、领会好四中全会精神上下功夫。要一手抓现有环保制度的清理，符合中央精神的就保留、就坚持；一手抓制度的创新完善，创造性地开展工作。要加强干部队伍建设，严肃党纪政纪，强化制度意识。生态环境局的每一个干部职工都要带头维护制度权威，严格遵守和执行生态环保制度、资源高效利用制度、生态保护和修复制度、生态环境保护责任制度。要在遵循党中央统一部署和国家法律制度规定的前提下，充分发挥理塘县基层千 群群众的首创精神，认真听取广大人民群众的期望和诉求，积极回应人民群众所想、所盼、所急，要让理塘人民群众在环境方面享有更多的获得感的同时，更加积极地投身到生态文明建设 中。(作者系理塘县生态环境局局长)

遵循共建共治共享原则 建设社会治理共同体

◎杨宏山

党的十九届四中全会聚焦于国家治理体系和治理能力建设，系统地总结了“中国之治”的13项制度原则，这些制度原则的确立，凝聚了新中国成立以来尤其是党的十八大以来党中央治国理政的政治智慧，已经成为支撑经济快速发展、维护社会长期稳定的基本制度安排。推进国家治理体系和治理能力现代化，既要守护这些制度原则，也要推进改革创新，着力固根本、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。国家治理涉及政治、经济、文化、社会、生态文明等多个领域、多个维度的制度安排。社会治理制度是国家治理体系的重要组成部分，社会治理能力是国家治理能力的题中应有之义。习近平总书记指出：“社会治理是一门科学，管得太死，一潭死水不行；管得太松，波涛汹涌也不行。要讲究辩证法，处理好活力和秩序的关系。”推进社会治理制度建设，需要坚持问

题导向，把专项治理与系统治理、综合治理、源头治理结合起来，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。社会治理是国家治理的重要方面，必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。

推进社会治理现代化，需要坚持以解决实际问题为导向，遵循共建共治共享原则，善于自我改革、自我超越，大力发展合作治理、共同治理机制，积极探索自主治理机制，使社会充满生机活力。首先，在党政关系方面，要进一步完善党委领导、政府负责的制度安排，优化跨部门议事协调机制，确保党的路线方针政策

和各项决策部署贯彻落实到位。其次，在政府与社会关系方面，要进一步完善民主协商、社会协同、公众参与的制度安排，注重发挥社会力量的作用，提高社会治理的社会化、民主化、协同化水平。第三，在治理手段和方式上，要善于运用法治、自治、德治以及科技手段，完善人民内部矛盾处置机制，完善社会治安防控体系，健全公共安全体制机制。

推进社会治理现代化，需要坚持顶层设计改革和问题倒逼型改革相结合，既要总结社会治理发展经验，通过自上而下的途径推进制度建设，也要总结全国各地在实践中积累的成功经验，及时将可复制的地方经验纳入国家政策体系中。中央提出加强和创新社会治理后，全国各地积极行动起来，积累了丰富的社会治理创新实践案例。例如，北京市针对基层治理面临的难题，推进“街乡吹哨、部门报到”和“接诉即办”改