

# 增强政策合力 决胜收官之年

## 社会各界热议中央经济工作会议精神

◎新华社记者

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,如何做好明年的经济工作十分重要。近日召开的中央经济工作会议明确的2020年经济工作的思路 and 方向,在社会各界中引起强烈反响和共鸣。大家认为,必须按照中央经济工作会议部署,树立全面、整体的观念,遵循经济社会发展规律,增强政策协同,形成合力,抓好落实,推动经济高质量发展,在2020年决战决胜。

### 实现多重目标要有“政策组合拳”

华灯初上,湖南长沙的一商圈,喧嚣才刚刚开始。解放西路上的霓虹灯映红了路面,排号数以千计的超级龙虾馆门前重复着每日的长队……“网红”餐饮店要提前3天订位,演唱会会场爆满,这样的场景在5年前是没法想象的。”长沙市天心区委宣传部副部长朱德军说。

为了激活消费潜力,湖南省出台了“一揽子”政策措施,完善部门协调机制,统筹促进消费。天心区在行政审批、财政、金融引导、市场监管等方面综合发力。下一步,天心区还将着力创建文化产业旅游融合示范区和夜间文旅消费集聚示范区。

事实上,从中央到地方,围绕全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,各项工作都在积极开展。

此次中央经济工作会议提出,必须从系统论出发优化经济治理方式,加强全局观念,在多重目标中寻求动态平衡。“要实现在多重目标中寻求动态平衡是非常不容易的。”在国务院发展研究

中心宏观经济研究部研究员张立群看来,这种“不容易”,突出体现在我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织。“每一个具体目标的实现,都有赖于多种政策手段的相互匹配。”

“在这一过程中,如何推动经济实现‘量的合理增长’与‘质的稳步提升’二者之间的动态平衡尤为重要。”张立群说。确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升,就要在深化供给侧结构性改革上持续用力。

从创立至今短短6年,深圳奥比中光科技有限公司掌握了3D传感全领域自主知识产权核心技术,填补了国内空白。

在公司副总裁孔博看来,这与多方政策协同带来的巨大推动力密不可分——从省部级重点项目支持研发到创新人才个税返还、研发费用加计扣除等减税降费红利,再到人才保障、产业用房政策等,奥比中光都“沾了光”。

“未来,我们期待出台更多高质量的‘政策组合拳’,鼓励企业坚持创新,心无旁骛地把更多资源投入到技术研发中,在激烈的市场竞争中更有信心和底气。”孔博说。

### 加强整体谋划发挥“政策协同力”

“政策协同”“统筹推进”“形成合力”……中央经济工作会议对明年经济做出的一系列重大部署,字里行间透露出更加注重凝聚政策合力,更加强调部门横向协同、系统上下联动的鲜明取向。这是面对当前国内外错综复杂经济环境的必然要求——既要有效应对外部挑战,又要破解内部难题,既要解决“燃眉之急”,又要化解长期矛盾,风雨中不断前行的中国经济,对创新调控方式以及提升改革的系统性、整体性,提出了更高要求。

在南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪教授看来,会议提出“财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产

业、区域等政策形成合力”,正好灵活地协调了总量性政策和结构性政策的特点,切中解决中国经济结构性矛盾的关键,体现了宏观、中观政策都要以发展实体经济为核心的思路。

他认为,会议更强调政策的系统性,提出“重大政策出台和调整要进行综合影响评估”,突出整体谋划、强调综合施策,有助于更全面有效地应对外部挑战。

“今年我们拿到了2000万的纯信用贷款!”从事“区块链+大数据”应用技术研究的浙江数秦科技董事长高航告诉记者,公司全方位感受到了更大规模减税降费、“最多跑一次”改革、金融供给侧结构性改革等政策协同对企业发展的助推作用。

“减税降费给我们带来了实实在在的利好,这次会议强调要依靠改革优化营商环境,我们非常期待。”晋江国盛新材料科技有限公司总经理张国胜说。

面对激烈的市场竞争,这家位于福建泉州的传统鞋材企业正 toward 新材料领域进军,今年仅仅是将企业研发费用税前加计扣除比例从50%提升到75%这一项政策,就让他们减少了几十万元的支出。

在晋江全市范围内,共有86家企业享受到了这一政策红利,累计少交税款1.33亿元。“研发费用加计扣除是税务部门操作,但科技成果的认定又很专业,没有科技部门的主动协同,很多项目很难认定。”晋江市科技局局长蒋家兴说,部门加强协同联动大大促进了国家相关优惠政策落地。

### 抓好政策落实提升“效果能见度”

确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,抓好政策落实十分关键。

39岁的周路斌去年从杭州来到贵州省雷山县,作为对口帮扶干部任职雷山县委常委、副县长。如何把帮扶政策变成老百姓看得见摸得着的实惠,这是他每天都在琢磨的事。

“我们着力引进一批企业帮助‘黔货出山’。网易严选与雷山县合作,开发了

68个农产品及文创产品。从今年4月21日产品上线,线上线下销售额达到1200万元。”周路斌说。

虽然雷山县于2018年脱贫出列,但当地脱贫不脱政策、不脱帮扶,采取多项务实举措防止群众返贫,巩固脱贫成效。

中央经济工作会议提出,要树立全面、整体的观念,遵循经济社会发展规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估,切实抓好政策落实,坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。

“政策落实要注意执行力度,力度不够不行,力度过猛也不行,政策出台前、执行后还要有科学的评估,确保实施效果。”兰州大学经济学院教授魏丽莉说。

今年以来,为了缓解融资难融资贵问题,有关部门和地方出了很多“硬招”,取得了一定成效。然而,企业融资路上的“烦恼”依然不少。中央经济工作会议又把“更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题”列为明年的一项重点任务。

“我们正在努力探索针对不同类型企业打造更精细的评价体系,逐步打通企业融资痛点,让政策落地更精准。”作为一线服务中小企业的银行职员,农行浙江省分行小微企业部经理钱恺对如何打通“最后一公里”颇有感受。

湖北省宜昌市是三峡工程所在地,每年经过三峡河段的船舶6万艘次左右,待闸靠港期间船舶产生的污染令人困扰。

当地政府最近正在督办长江大保护和船舶污染防治相关工作,推动三峡航运形成绿色发展方式。

“国家关于长江经济带共抓大保护的要求明确而具体,我们就是要不折不扣抓好贯彻落实,以绿色发展理念为引领,全面加强区域协同,让长江连起来、活起来,以长江经济带发展推动经济高质量发展。”宜昌市政府副秘书长郭一彬说。

接受采访的各界人士普遍表示,“三分战略,七分执行”,中央经济工作会议精神必须落到实处、抓到实处,以“干”字为先,以付出更为艰巨、更为艰苦的努力的决心,在新时代做出新作为。

## 坚定不移贯彻新发展理念

### 论学习贯彻中央经济工作会议精神

◎人民日报评论员

理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的;发展理念是否正确,从根本上来决定着发展成效乃至成败。

中央经济工作会议在部署2020年要抓好的重点工作时强调,新时代抓发展,必须更加突出发展理念,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动高质量发展。各级党委和政府务必深刻领会、坚决贯彻。

“理者,物之固然,事之所以然也。”新发展理念是以习近平同志为核心的党在深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势基础上形成的,集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化。自觉的十八届五中全会提出并实施以来,全党全国坚持贯彻新发展理念,转变发展方式,实现了发展质量和效益不断提升。

“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著;美丽中国建设稳步推进,生态环境质量总体改善;改革开放迈出重要步伐,全面开放新格局加快形成;各类保障和改善民生政策举措密集出台,人民群众获得感、幸福感、安全感提升。实践证明,坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,是关系我国发展全局的一场深刻变革。新时代推动经济社会发展,必须坚定不移贯彻新发展理念,推动高质量发展。

全党必须深刻理解和贯彻新发展理念的重要性与紧迫性。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡

不充分的发展之间的矛盾,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。新发展理念提出的要求是全方位的、多层次的,绝不是只有经济指标这一项,这是我国发展进入新阶段、我国社会主要矛盾发生变化的必然要求。各级党委和政府必须紧紧扭住新发展理念推动发展,把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来,决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去,决不能再回到以破坏环境为代价搞所谓发展的做法上去,更不能再回到粗放式发展的模式上去。

坚定不移贯彻新发展理念,就要努力提高以新发展理念统领经济社会发展的能力和水平。新发展理念五大方面既有各自内涵,更是一个整体,哪一个发展理念贯彻不到位,发展进程都会受到影响。要树立全面的观念,克服单打一思想,不能只顾一点不及其余。要遵循经济社会发展规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估,不搞“急就章”“一刀切”。政策不能只是挂在墙上,要切实抓好落实,坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。能否坚持贯彻新发展理念是检验各级领导干部是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的一个重要尺度。各级领导干部特别是主要领导干部必须想明白、弄清楚、做到位。

知行合一,贵在行动。认真学习贯彻中央经济工作会议精神,以高度政治责任感、守土有责的紧迫感将新发展理念进一步落地落实,我们就一定能如期实现全面建成小康社会目标,推动中国经济实现高质量发展。

## 教育部强调师德师风第一标准 严重违规者将终身禁教

教育部16日召开新闻发布会介绍,教育部、中央组织部、中央宣传部、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、文化和旅游部等日前联合印发《关于加强和改进新时代师德师风建设的意见》。这一意见和2018年出台的高校、中小学、幼儿园教师职业行为十项准则结合在一起,构建起完备的新时代师德师风建设的制度体系。

教育部教师工作司司长任友群表示,要把立德树人成效作为检验学校一切工作的根本标准,把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准。要针对新形势下师德师风方面存在的新问题,坚持综合施策,专项治理,将师德师风违规为消除在萌芽的状态。要正视仍有个别教师顶风违纪的现实,通过严格的监督考核进行约束,通过严肃的处理措施坚决惩处,使违规者付出代价,严

重的要终身禁止从教,切实起到警示震慑作用。

“思想政治学习和师德素养提升面向全体教师,没有例外者。”任友群说,要将师德师风建设融入教师的资格认定、招聘引进、日常考核、职称评聘、推优评先、表彰奖励、科研和人才项目申请等各个方面。

针对近期发生的个别高校教师违反师德师风的事件,任友群表示,教育部一直高度重视师德师风建设,对极个别教师性骚扰学生等侵害学生身心健康的行为“零容忍”。教育部将进一步推动地方和高校深入贯彻落实教师职业行为十项准则,加强教育引导和日常管理,同时,要加大对违规行为督促查处力度,并继续公开曝光,让违规者付出沉重的代价,着力营造风清气正的教育生态。

据新华社

## 新中国峥嵘岁月

## 朱日和阅兵

2017年7月30日上午,庆祝中国人民解放军建军90周年阅兵在内蒙古朱日和联合训练基地隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平检阅部队并发表重要讲话。

接受检阅的共有12000名官兵、600余台(套)装备,组成1个护旗方队、27个地面方队和9个人员方队。陆海空三军航空兵100多架战机组成1个纪念标识梯队、1个空中突击梯队和6个空中梯队,从东北、华北6个机场起飞,这是中国人民解放军首次以庆祝建军节为主题的盛大阅兵,是野战化、实战化的沙场点兵,彰显我国武器装备优质战斗力,是人民军队整体性、革命性变革后的全新亮相。

习近平主席检阅部队后发表重要讲话。他指出,90年来,南昌城头一声枪响,宣告中国诞生了中国共产党领导的新型人民军队。90年来,人民军队高举着党的

旗帜,脚踏着祖国的大地,背负着民族的希望,浴血奋战,勇往直前,战胜一切敌人,征服一切困难,为中国人民站起来、富起来、强起来建立了不朽的功勋!我们的人民军队不愧是听党指挥的英雄军队,不愧是忠心报国的英雄军队,不愧是为中华民族伟大复兴英勇奋斗的英雄军队。

习近平主席强调,安享和平是人民之福,保卫和平是人民军队之责。天下并不太平,和平需要保卫。今天,我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更需要建设一支强大的人民军队。我们要深入贯彻党的强军思想,坚定不移走中国特色强军之路,努力实现党在新形势下的强军目标,把我们这支英雄的人民军队建设成为世界一流军队。习近平主席在讲话中向全军将士们郑重提出“四个坚定不移坚持”的要求。

据新华社



## 新修订的《中国新闻工作者职业道德准则》公布

新修订的《中国新闻工作者职业道德准则》15日向社会公布。准则共7条31款,新华社受权播发了这一准则。

准则提出,新闻工作者要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,牢记党的新闻舆论工作职责使命,不断增强脚力、眼力、脑力、笔力,自觉遵守国家法律法规,恪守新闻职业道德,自觉承担社会责任,做政治坚定、引领时代、业务精湛、作风优良、党和人民信赖的新闻工作者。

准则提出,坚持以人民为中心的工作导向,保持人民情怀,及时回应人民群

众的关切和期待,畅通人民群众表达意见的渠道。加强和改进舆论监督,激浊扬清,针砭时弊,坚持科学监督、准确监督、依法监督、建设性监督。

准则强调,坚持新闻真实性原则,努力到一线、到现场采访核实,报道做到真实、准确、全面、客观。坚持网上网下“一个标准、一把尺子、一条底线”。

准则强调,坚持改进创新,遵循新闻传播规律和新兴媒体发展规律,强化互联网思维,顺应全媒体发展要求,创新理念、内容、体裁、形式、方法、手段、业态等,适应分众化、差异化传播趋势,敢于打破思维定势和路径依赖,善于运用网

络新技术新应用,不断提高传播力、引导力、影响力、公信力。

准则提出,增强法治观念,遵守宪法和法律法规,切实维护国家政治安全、文化安全和社会稳定。遵守党的新闻工作纪律,遵守新闻采访规范,尊重和保护新闻媒体作品版权。

准则提出,要努力培养世界眼光和国际视野,生动诠释中国道路、中国理论、中国制度、中国文化,着重讲好中国的故事、中国共产党的故事、中国特色社会主义的故事、中国人民的故事,让世界更好地读懂中国。

1991年1月,中华全国新闻工作者

协会第四届理事会第一次全体会议通过了《中国新闻工作者职业道德准则》,后历经1994年4月、1997年1月、2009年11月三次修订。准则颁布以来,在加强新闻队伍建设、提升新闻工作者职业素养方面发挥了积极作用。准则从上次修订至今已有10年时间。10年来,我国新闻事业面临的形势、新闻队伍结构发生了巨大变化。立足新时代的新形势新任务新要求,中华全国新闻工作者协会对准则进行了第四次修订,并于11月7日经中华全国新闻工作者协会第九届全国理事会第五次常务理事会审议通过。 据新华社

## 减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境

(紧接第一版)给教师增加了额外负担。对此,必须牢固树立教师的天职是教书育人的理念,切实减少对中小学校和教师不必要的干扰,把宁静还给学校,把时

间还给教师。

《意见》从进一步提高认识、统筹规范督查检查评比考核事项、统筹规范社会事务进校园、统筹规范精简相

关报表填写工作、统筹规范抽调借用中小学教师事宜、强化组织保障等六个方面,要求进一步营造全社会尊师重教的浓厚氛围,为教师安心、静心、

舒心从教创造更加良好环境。省级党委和政府要根据本《意见》精神,列出具体减负清单,扎实推进减轻中小学教师负担工作取得实效。

## 不忘初心担使命 重整行装再出发

(紧接第一版)改州革命委员会为州人民政府的同时建立州人民代表大会的常设机构——甘孜藏族自治州人大常委会。

人民代表大会制度是符合我国国情、体现中国社会主义国家性质、保证人民当家作主的根本政治制度,是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的最好实现形式,具有强大的生命力和巨大的优越性。在县级以上地方各级人大设立常委会,是党和国家完善人民代表大会制度、保证人民当家作主、推进民主法制建设的重大决策,也是健全地方政权体制、加强地方政权建设、推进治理体系和治理能力现代化、进一步发挥地方人民代表大会作用的重要举措,是中国政治发展的历史必然、是人民意志的集中体现,必须长期坚持、不断完善。

州人大常委会的建立,对于地处偏远的甘孜藏族自治州在民主政治建设和地方政权建设的重大发展,对于扩大社会主义民主、健全社会主义法制、便利和便于人民管理国家事务、保障甘孜州改革开放事业和加速经济、社会的全面进步、坚持和完善人民代表大会制度、加强社会主义民主法制建设、积极推进依法治州具有重要的意义。

回首40年,历届人大常委会在州委的领导下始终高举旗帜,坚持正确政治方向,以实现人民当家作主为己任,依法履职有作为;以服务改革发展大局为主题,紧贴中心有担当;以加强人大自身建

设为抓手,履职能力有提升,共同书写了甘孜人大工作与与时俱进、创新发展的生动实践,为全州经济社会发展和民主法治建设提供了坚实的法治保障,做出了不可替代的贡献。

记者:40年来,您的最大感受的是什么?近年来,甘孜州人大常委会在积极开展人大工作,发挥人大作用,服务地方经济建设方面,有什么创新和特色?

李康:40年的履职实践,积累了宝贵经验,值得总结提炼,需要倍加珍惜。我认为,坚持党的领导是做好人大工作的根本保证,这是人民代表大会制度的本质要求和最大优势;坚持服务大局是彰显人大地位的关键所在,必须自觉在大局下定位,主动在大局下谋划,积极在大局中作为;坚持以人民为中心是发挥人大作用的力量源泉,要努力发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主,让人民群众有更多更直接的幸福感和获得感。坚持改革创新是增强人大活力的根本途径,必须把坚定制度自信 and 不断改革创新有机统一起来,不断丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色,使人大工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。

州十二届人大常委会始终紧紧围绕州委中心工作和全州发展大局,准确把握人大工作新规律新特点新内涵,紧密结合民族地方实际,积极探索新方法,总结新经验。在这一方面,我认为最有亮点

和特色的工作有以下几个方面:第一,坚持立法科学化;第二,全力维稳自觉化;第三,加强监督实效化;第四,依法任免规范化;第五,代表工作服务化;第六,机关建设效能化。

40年的履职实践,历届州人大常委会稳步推进,大胆创新,先后制定自治条例1部、地方性法规2部、单行条例21部,对自治条例和5部单行条例作修改,对4部单行条例进行了废止,取得了“24立6改4废”的立法成果。自取得地方性法规制定权后,制定了我州第一部地方性法规《甘孜藏族自治州生态环境保护条例》,已于2018年2月1日施行。40年履职实践,开展法律法规实施情况执法检查280多次,听取和审议一府两院工作报告和情况汇报1000多次,选举和任免国家机关工作人员2000余人次,依法做出决定决议400多个。州十一届人大常委会产生以来,在州委的坚强领导下,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,聚力脱贫攻坚、转型跨越发展两大主题,全力推进“三创联动”,依法履行立法、监督、决定、任免四项职权,深入开展“四讲四有”人大机关建设,与时俱进推动人大工作创新实践,顺应新时代新要求,步入了新的发展阶段。

记者:如何进一步做好新时代人大工作?

李康:要始终坚持党的全面领导,坚

决做到“两个维护”,自觉强化政治担当,把坚持党的全面领导这个重大原则贯彻体现到人大工作各方面、全过程,切实做到一切重要工作、重要事项都在党的领导下进行,确保新时代人大工作的正确政治方向。要紧紧围绕中心服务大局,紧扣我州改革发展稳定中的重大问题、关系人民群众切身利益和社会普遍关注的热点难点问题,加强和改进立法工作,切实增强监督实效,强化讨论决定重大事项工作,做好选举任免和代表工作,着力提高新时代人大工作质量水平。要切实加强自身建设,深入贯彻新时代党的建设总要求,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,强化政治统领,打造过硬队伍,锤炼优良作风,全面提升依法履职能力,努力把人大及其常委会打造成全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关。

隆重庆祝新中国成立70周年的同时,纪念我国地方人大常委会设立40周年,具有非常重要的现实意义和深远的历史意义。40年薪火相传,40年风雨兼程。不忘初心担使命,重整行装再出发。甘孜州人大及其常委会将紧紧团结全州人民,深入开展“四讲四有”人大机关建设,与时俱进推动人大工作创新实践,顺应新时代新要求,步入了新的发展阶段。

甘孜日报记者