

为基层减负，在繁文缛节上做“减法”，在勤廉作风上做“加法”，激发基层干部担当有为

无论是制度设计还是干事创业，无论是政策执行还是干部管理，都更加注重实干、实绩、实效，为推进国家治理体系和治理能力现代化夯实微观基础

2019年开展为基层减负工作，成效如何？下沉到基层、和群众面对面的时间多了，坐在办公室的时间少了；规范考核评比、减少督查检查，干事热情更高；会议统筹做“减法”，合并“同类项”……有媒体调查发现，基层不必要的会议、文件、检查考核少了，基层干部服务群众更多了，干事劲头更足了。

2019年3月，中办印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确将2019年作为“基层减负年”，树起为基层减负、为实干撑腰的鲜明导向。各地各部门结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，把力戒形式主义、官僚主义作为重要内容，大幅减少发文数量，严格控制会议规格，实行会议计划控制、严格会议审批，精简考核指标事项、改进督查考核方法，有针对性地为基层松绑减负。为基层减负，在繁文缛节上做“减法”，在勤廉作风上做“加法”，激发基层干部担当有为，汇聚起推动改革发展的强大力量。

为基层减负，打开了完善基层治理的切口，夯实了推进国家治理体系和治理能力现代化的基础。基层工作中形式主义和官僚主义问题，与基层治理中条块不清、权责不明、落实不力、机构空转有很大关系。一段时间以来，改进干部考核标准和方法，厘清责任清单，在政策执行上科学合理划分任务指标……无论是制度设计还是干事创业，无论是政策执行还是干部管理，都更加注重实干、实绩、实效，为推进国家治理体系和治理能力现代化夯实微观基础。

为基层减负，提供了砥砺初心使命的契机，增强了党员干部守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。为基层减负是一次提质增效、改进作风的大练兵，使基层干部从冗会冗文、材料报表等繁杂工作中解放出来，有更多时间和精力了解群众需求，回归了联系群众、服务群众的本质。守初心、担使命，为基层减负既是重要目标，又是有力抓手，体现出“撑腰鼓劲、关爱宽容”的组织温度，擦亮了“解民忧、纾民怨、暖民心”的为民初心。基层单位和基层干部减轻了负担和压力，减出了时间和干劲，广大干部群众感到欢欣鼓舞。

基层减负工作成效显著、深得人心，关键在于不折不扣抓落实，每一项减负举措都直指基层负担重的堵点、痛点。这本身就是消除形式主义和官僚主义的体现。应当看到，形式主义和官僚主义问题具有复杂性和长期性，欲治病根还需善作善成，久久为功。岁末年初，正是总结既往、开启新年的时间节点，各地区各部门各单位可以此为契机，深入查摆和整治形式主义和官僚主义痼疾，特别是减负“走过场”“务虚功”“甩包袱”等问题，让广大基层干部从过多负担、过度问责中彻底解放出来。只有巩固减负成效，建立长效机制，这场整治形式主义、官僚主义的持久战才能不断取得新胜利。

2019年末，中共中央政治局召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会。习近平总书记主持召开的中央政治局会议，就中央政治局贯彻执行中央八项规定精神、解决困扰基层的形式主义问题切实为基层减负提出了要求。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，让广大基层干部轻装上阵、积极作为，就一定能够完善基层治理体系，提升基层治理能力，在新征程上书写为人民服务的奋斗篇章。

坚决扛起根治拖欠农民工工资的政治责任

胡斌

严厉打击“恶意欠薪”行为，把“恶意欠薪者”纳入拖欠农民工工资“黑名单”并向社会公布，实行联合惩戒，使其“一处违法、处处受限”

根治拖欠农民工工资事关广大农民工的切身利益，事关党执政的群众基础，是加强治理体系和治理能力现代化建设的重要内容。党的十九届四中全会提出构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，省委十一届六次全会对推进城乡基层治理制度创新和能力建设作出全面部署，为我们做好根治拖欠农民工工资工作指明了前进方向、提供了重要遵循。我们要深入贯彻党的十九届四中全会和省委十一届六次全会精神，不忘初心、牢记使命，坚决扛起根治拖欠农民工工资的政治责任，坚决维护好实现好发展好广大农民工的根本利益。

根治拖欠农民工工资必须厉行法治、依法治理。日前，国务院常务会议审议通过《保障农民工工资支付条例（草案）》，以法治方式解决根治拖欠农民工工资问题。我们

要以条例出台为契机，深入学习、宣传和贯彻，引导用人单位增强守法意识，让更多农民工知晓并运用法律武器理性维权。同时，要突出重点抓治理，紧紧抓住拖欠工程款、工程款计量计价纠纷、违法发包转包分包等源头性问题，全面实行施工过程结算、工程款支付担保制度，严格执行企业工资保证金和政府应急周转金制度，硬碰硬落实工资专用账户、总包直发、实名制管理、按月足额发放等保障工资支付制度，着力解决工程建设领域农民工工资“没钱发”“发给谁”“怎么发”等源头问题。

根治拖欠农民工工资必须标本兼治、综合治理。运用法律行政手段，坚持标本兼治，才能持续保持对恶意欠薪的高压态势。把功夫下在平时，坚持集中整治与日常监管相结合，大力开展根治欠薪夏季专项行动和冬季攻坚战行动，确保工作不断、力度不减。严厉打击“恶意欠薪”行为，要把“恶意欠薪者”纳入拖欠农民工工资“黑名单”并向社会公布，实行联合惩戒，使其“一处违法、处处受限”。对涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。坚持关口前移，创新治理手段，运用信息化技术对在建设项目进行全程监管，即时预警，实现信息共享、部门协同、快速处置，把握工作主动权。开展公益律师进工地

项目等农民工公益法律服务行动，畅通欠薪举报投诉渠道，开辟劳动争议仲裁快立、快裁、快处“绿色通道”，为农民工提供便捷高效的维权服务。

根治拖欠农民工工资必须压实责任、共同治理。根治拖欠农民工工资是一项民生工程、民心工程、系统工程，要牢固树立“一盘棋”思想，压紧压实责任，各司其职、各负其责、协调联动、共同推进，形成欠薪治理的强大合力。地方政府承担着保障农民工工资支付的属地责任，要把根治欠薪纳入重要议事日程，摆在更加突出的位置，强化责任落实，研究解决重大问题，确保农民工按时足额拿到工资。用人单位承担着保障农民工工资支付的主体责任，要严格按照条例规定，自觉履行工资支付义务，按时足额支付农民工工资。主管部门承担着保障农民工工资支付的监管责任，要按照“谁主管谁负责”的原则，严格工程项目立项审批、资金拨付、工资支付、过程监管，规范市场秩序，整治欠薪行为。人社部门承担着保障农民工工资支付的牵头责任，要认真履行根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室的职责，加强工作调度，强化督促检查，倒逼追欠问责，推动解决跨地区跨部门的重大问题，确保根治工作有力有序有效推进。

为人才搭“桥梁”

张凡

推动劳动力和人才社会性流动体制机制改革，是要让每一个人都有人生出彩的机会、梦想成真的舞台

劳动力、人才只有像水一样流动起来，才能使社会充满生机活力。近日，中办、国办印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》，围绕创造流动机会、畅通流动渠道、扩展发展空间、兜牢社会底线等方面作出顶层设计和制度安排，为促进劳动力和人才流动注入强劲动力。

合理、公正、畅通、有序的社会性流动，是经济持续健康发展的有力支撑，是社会和谐进步的重要标志，是实现人的全面发展的必然要求。改革开放以来，党和国家持续深化经济、政治、社会体制改革，推进教育、就业、社会保障、户籍等制度深层次变革，为人的自由流动架起一座座“立交桥”，实现了社会性流动从计划到市场、从单一到多元的历史性转变。比如，高考制度恢复，打开了劳动者通过奋斗实现个人价值和职业发展的关键窗口；再比如，城镇化推开，就业市场打开和社会管理松绑，农民开始大量进入城市追逐梦想。而合理有序的流动，也让亿万人民梦想成真的舞台更加宽广，奋斗成功的渠道更加通畅。

“吸引人才、留住人才、用好人才，最好的环境是良好体制机制。”《意见》首次构建了促进劳动力和人才社会性流动的政策体系框架，既聚焦推动经济高质量发展，创造更充分、更高质量流动机会，又注重解决当前社会性流动机会、渠道、空间等方面的问题，无论对于进一步解放和发展社会生产力，还是增强个人通过努力奋斗改变命运的动力，实

现人的全面发展，都具有重要意义。

促进人才流动，既要注重“改革发力”破除障碍，也要注重“服务助力”留住人才。《意见》提出一系列有针对性的举措，比如全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制；再比如，推进常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务，探索推进门诊费用异地直接结算等，都是通过改革和服务的双重牵引，让人才既“流得动”又“留得住”，激发社会性流动的活力。

实现人才全面发展，不仅要搭建好横向流动的“桥梁”，还要建立起纵向发展的“阶梯”。除了为人才流动护航，《意见》还着眼于推动人才职业生涯发展，为人才皆可成才、人人尽展其才营造良好环境。比如，聚焦技术技能人才和基层一线人员发展，提出加大基层一线奖励激励力度、拓宽技术技能人才上升通道等举措，这对于解决基层人才不好、晋升难等“老大难”问题，对于打通技术技能人才上升通道的“天花板”等，都具有积极意义。同时，《意见》还多方面促进贫困人口、失业人员、困难群体等实现社会上升，也让我们更清楚地看到，我们推动劳动力和人才社会性流动体制机制改革，是要让每一个人都有人生出彩的机会、梦想成真的舞台。

党的十九届四中全会指出，我国国家制度和治理体系具有“坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势”。构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局，让单向度的时间拥有多维的可能，让一个人的人生可以容纳不同的风景，就能为各类人才铺就成长进步、施展才华的舞台，汇聚起实现中华民族伟大复兴的强大力量。

“厕所革命”是一项系统工程

赵永新

厕所问题不是小事情，也是重要的文明窗口。在杭州游玩，给人留下深刻印象的，除了美丽的西湖，还有让人心暖的公共厕所。作为给居民和游客提供服务的便民设施，公共厕所遍及全国，杭州有何不同？

不少人有过这样的经历，在一些城市的公共厕所，洗完手才发现放擦手纸的盒子是空的，旁边放置的烘干机是坏的。但在杭州，游客在公共厕所的体验颇为舒适，不仅布点合理、设施方便、干净整洁，洗手台边也基本都有免费的擦手纸可用，安装在墙上的烘干机“既中看又中用”。在寒冷的冬日里，在考虑周到、设备齐全的公共厕所中，扯点纸就能擦擦双手，伸出手就能在烘干机里吹吹热风，城市的好感度自然就会上升。

小厕所，大民生。厕所问题不仅关系到旅游环境的改善，也关系到人民群众工作生活环境的改善，关系到国民素质的提升和社会文明的进步。杭州公共厕所“不断供”的擦手纸和“不怠工”的烘干机，看似不起眼儿，实则彰显了城市管理

者为民便民的服务理念和解决实际问题的务实作风。

党的十八大以来，习近平总书记对“厕所革命”这项基础性民生工作高度重视，并强调，“厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，不但景区、城市要抓，农村也要抓，要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这块影响群众生活品质的短板”。从景区扩展到全城、从城市扩展到农村、从数量增加到质量提升，我国“厕所革命”不断向纵深发展，广大城乡的公共厕所大都面貌一新，受到群众和游客的普遍欢迎。

也要看到，“厕所革命”虽然取得了明显进展，但在厕所数量质量、管理服务上仍有不小差距。比如，有的地方重面上、轻里子，外观追求“高大上”，内里却不重实效；有的地方算偏了民心账，舍得花大价钱买高档设备，却在擦手纸等实际问题视而不见；有的地方重建设、轻维护，水龙头经常放不出水，烘干机常年不工作。这些问题虽小，却足以反映出治理者是否真正以民生为重，是否做到了真抓实干、努力解决老百姓关心的实际问题。

当然，“厕所革命”是一项系统工程，很难一蹴而就、一步到位。唯有瞄准民生短板、破解民生难题，才能把“厕所革命”这件关系民生、体现文明、彰显作风的基础性工程办好办实。



联手保护

保护社会支持体系建设，促进妇女儿童权益保护法律体系健全完善。新华社发

以法治守护生活安宁

周珊珊

近日，民法典草案提请十三届全国人大常委会审议，其中人格权编草案，将隐私的定义完善为：隐私是自然人的私人生活安宁和不愿为他人知晓的私密空间、私密活动、私密信息。这意味着，“私人生活安宁”成为隐私权的重要内涵。“安宁权”被纳入民法典，成为人们热议话题。

从陶渊明笔下“阡陌交通，鸡犬相闻”的桃花源，到费孝通在《乡土中国》中描绘熟人社会图景，睦邻友好的安宁秩序一直是人们孜孜以求的生活图景。在互联网时代，私人生活的边界不断拓宽，除了线下的现实生活，更涵盖线上的虚拟社区。反过来说，私人疆域越来越宽，也意味着安宁被扰的可能性越来越大。尤其在网络空间中，私信评论里的垃圾广告、层出不穷的电信诈骗，伴随着个人信息的泄露；垃圾短信难以退订、骚扰电话频频响起，无视用户

的自由选择权……某种程度上说，线上的侵权行为可能会比实体的“不可量物侵害”造成更严重的损害，同时也更难追责。民有所呼，法有所应。法律对此做出规定，正是对不良现象给出的有力回应。

“安宁权”入法，不仅关系到判定相关事件是非曲直时是否有法可依、有章可循，更能促进公共空间中个人行为边界的确定。这一方面是明确哪些行为会触碰法律红线；另一方面则是呼吁建立更合理的行为规范。比如，一边是商家宣介商品的合理需求，一边是维护私人生活安宁的合法权益，两种诉求或可带来不同权利间的矛盾。我们每个人在捍卫权利的同时，也要敬畏和尊重各自的边界；在对他人提出要求的同时，也得严于律己，时刻查看自己的行为举止是否会对他人造成干扰。

事实上，热议“安宁权”本身就折射出人们的需求。线上生活与线下生活的延长线，最终相交于人们的内心。相比法律对人身安全、财产安全等权利的规定，“安宁权”更多着眼于人的精神层面。人是自然人，更是社会人。在与邻居、同事乃至陌生人的接触中，能否获得不被打扰的私人生活？答案并非是有可无。尤其当人们生活水平不断提升时，安宁愈发成为一种心灵的刚需。

随着人工智能和5G技术的普及，人脸识别、AI等新场景也引发了新的讨论。未来，“安宁权”的适用场景还将进一步扩大，侵权行为和侵权方式或将不断变化，这也为法律制度进一步细化、调整提供了空间。世上或许不存在绝对的安宁，但我们可以期待，法律不断织密私人空间的防护网，线上线下的多重生活环境将更加安全、宁静。

让广大基层干部轻装上阵

李斌