

凝聚同心共筑中国梦的更大力量

2019年民族工作发展综述

◎新华社记者 王琦

中华民族一家亲，同心共筑中国梦。

一年来，国家民委和地方各级民族工作部门深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，突出政治引领、聚焦重点任务、主动担当作为，为促进各民族像石榴籽一样紧紧拥抱在一起，推动中华民族走向包容性更强、凝聚力更大的命运共同体而不断奋斗。

促进各民族手足相亲守望相助

一部中华民族史就是一部各民族团结凝聚、共同奋进的历史。

位于祖国西北边陲的阿勒泰草原，承载了哈萨克族医生毛里夏里甫·哈帕的青春年华。几十年间，送诊牧区，服务群众，他走遍新疆福海县的每一个自然村，熟悉每一顶毡房。

直到现在，虽已退休多年，他仍在乡村救死扶伤、守护民族团结，深受当地各族群众尊重。

2019年9月，在全国民族团结进步表彰大会上，812名像哈帕这样为民族团结进步事业做出贡献的模范

个人，以及665个模范集体受到表彰。

成功召开全国民族团结进步表彰大会，持续推进《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》的贯彻落实。一年来，国家民委和地方各级民族工作部门推动民族团结进步事业再上新台阶——

修订全国民族团结进步示范区（地、市、盟）测评指标，起草示范区（单位）评审命名管理办法；

完成第七批全国民族团结进步示范区（单位）和第六批全国民族团结进步教育基地评审命名工作，联合相关部门，推进“铸牢中华民族共同体意识”研究基地申报和评审；

组织全国少数民族参观团在京参观并参加国庆系列活动，忆历史、感党恩、话发展、促团结、观阅兵、共联欢，极大激发了各族代表爱党爱国热情；

……

一系列举措，使各族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件不断完善，促进了各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助。

积极构筑各民族共有精神家园

文化是一个民族的魂魄，文化

认同是最深层的认同。

中原大地、黄河之畔。2019年初秋时节，第十一届全国少数民族传统体育运动会在郑州举行。

礼赞中华、拥抱梦想。这一规模空前的民族体育盛会，是各民族的大联欢，是精彩纷呈的民族文化盛会。

参赛的西藏射箭队队员罗红英和次旺曲珍是相识多年的好姐妹，这是她们第六次携手参加运动会。从雪域高原到塞上江南，从岭南广东到多彩贵州，从辽阔草原到中原大地，比起竞赛结果，她们更享受过程，更珍惜与其他选手的文化交流。

一年来，国家民委和地方各级民族工作部门多措并举，推动少数民族文化事业发展，构筑各民族共有精神家园——

开展“中华民族一家亲”文化下乡基层等形式多样的民族文体活动，在民族自治地方庆祝活动期间，组织开展慰问演出；

加强少数民族古籍抢救、普查、整理、翻译和研究，主办一系列民族自治地方主题展览；

启动“全国双语学习特色村镇（实践基地）”建设，召开民族地区基础教育发展经验交流会，推动民族

地区职业教育改革发展，推进民族高校科技创新；

……

经过努力，各民族的优秀传统文化得到传承，教育事业稳步发展，各民族在文化上相互尊重、相互欣赏、相互学习、相互借鉴的局面不断形成。

加快民族地区脱贫奔小康步伐

云南省西盟佤族自治县班母村的拉祜族女孩二妹，生在贫困家庭，住过茅草房，饿过肚子。

当地的帮扶干部为她点燃了希望的火花，介绍她到县里引进的蜂业公司务工。她从搬蜂箱、砍草做起，被蜜蜂蜇过无数次后，学会了培育蜂王和给蜜蜂分群等技术，成了远近闻名的“养蜂能手”。2019年7月，她光荣成为一名中共预备党员。

中华民族是一个大家庭，一家人都要过上好日子。没有民族地区的全面小康和现代化，就没有全国的全面小康和现代化。

为了实现“全面建成小康社会，一个民族不能少”的目标，一年来，国家民委和地方各级民族工作部门

突出做好民族地区脱贫攻坚工作——

抓好“十三五”规划重大工程中涉民族工作任务的落实，推动中央优惠政策落地；

召开全国自治州全面建成小康社会经验交流现场会和全国人口较少民族脱贫攻坚奔小康现场推进会，落实好促进人口较少民族发展、兴边富民行动等规划，加强民族地区经济形势分析，推动民族地区加快发展步伐；

开展民族地区特色村寨保护与发展规范管理，印发支持少数民族传统手工艺品保护与发展的意见，推进民族地区特色产业发展；

……

乘着政策东风，少数民族群众正按照党中央决策部署，朝着美好生活奔跑。

初心不变，奋力前行。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广大民族工作者只争朝夕、不负韶华，以铸牢中华民族共同体意识为主线，做好各项工作，推动各民族共建美好家园、共创美好未来，凝聚同心共筑中国梦的更大力量。



以法治手段推动根治欠薪“顽疾”

司法部、人社部负责人就《保障农民工工资支付条例》答记者问

◎新华社记者 白阳

国务院日前公布《保障农民工工资支付条例》，自2020年5月1日起施行。就条例的有关问题，司法部、人力资源社会保障部负责人回答了记者提问。

问：请简要介绍一下条例出台背景。

答：农民工是推动我国社会主义现代化建设的重要力量。工资是农民工的保命钱、活命钱、养命钱，必须保证他们的辛劳及时获得足额的报酬。

党中央、国务院历来高度重视解决拖欠农民工工资问题，并出台了一系列治理措施。但现实中仍存在一些问题导致拖欠农民工工资的问题：一是建设项目资金不到位。二是工程建设领域欠薪。三是施工企业劳动用工不规范。必须多管齐下，以法治手段推动根治欠薪问题。

条例围绕根治拖欠农民工工资目标，聚焦问题突出的工程建设领域，压实用人单位主体责任，强化政府部门监管职责，综合运用多种手段，坚持源头治理、全程监管、防治结合、标本兼治，并注意处理好与民法、建筑法、劳动合同法等法律法规的关系。

问：条例在压实各方责任、确保按时足额支付农民工工资方面，作了哪些规定？

答：条例明确了用人单位主体责任，政府属地责任和部门监管责任。

一是明确用人单位支付农民工工资的首要责任。坚持市场主体负责、政府依法监管、社会协同监督原则；用人单位拖欠农民工工资的，应当依法予以清偿。

二是压实地方人民政府属地监管责任。县级以上地方人民政府对本行政区域内保障农民工工资支付工作负责，建立保障农民工工资支付工作协调机制，加强监管能力建设，健全保障农民工工资支付工作目标责任制，并纳入对本级人民政府有关部门和下级人民政府进行考核

和监督的内容。乡镇人民政府、街道办事处应当加强对拖欠农民工工资矛盾的排查和调处工作，防范和化解矛盾，及时调解纠纷。

三是明确部门职责，实现部门协同联动。人力资源社会保障行政部门负责保障农民工工资支付工作的组织协调、管理指导和农民工工资支付情况的监督检查，查处有关拖欠农民工工资案件。住房城乡建设、交通运输、水利等相关行业工程建设主管部门按照职责履行行业监管责任，督办因违法发包、转包、违法分包、挂靠、拖欠工程款等导致的拖欠农民工工资案件。财政、公安等相关部门依法承担相应职责，做好与保障农民工工资支付相关的工作。

四是工会、共青团、妇联、残联等组织按照职责依法维护农民工获得工资的权利，引导用人单位增强依法用工、按时足额支付工资的法律意识，引导农民工依法维权。

问：条例在坚持源头预防、规范工资支付行为方面，作了哪些规定？

答：一是用人单位实行农民工劳动用工实名制管理，与招用的农民工书面约定或者通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容。

二是农民工工资应当以货币形式，通过银行转账或者现金支付给农民工本人，不得以实物或者有价证券等其他形式替代。

三是用人单位应当按照与农民工书面约定或者依法制定的规章制度规定的工资支付周期和具体支付日期足额支付工资。

四是用人单位应当按照工资支付周期编制书面工资支付台账，并至少保存3年；向农民工支付工资时，应当提供农民工本人的工资清单。

问：工程建设领域是治理拖欠农民工工资的重点，条例规定了哪些特别措施？

答：针对建设资金不到位问题，规定建设单位未满足施工所需资金安排的，不得开工

建设或者颁发施工许可证；建设单位应当向施工单位提供工程款支付担保；建设项目的人工费用与工程款实行分账管理，建设单位按照约定将人工费用及时足额拨付至施工总承包单位的农民工工资专用账户。

针对工程建设领域欠薪问题，规定建设单位有权督促施工总承包单位加强劳动用工管理，施工总承包单位对分包单位工资发放等进行监督，分包单位直接负责对所招用农民工的管理；将建设工程发包或者分包给个人或者不具备合法经营资格的单位，导致拖欠农民工工资的，由建设单位或者施工总承包单位清偿；施工总承包单位应当在施工现场设立维权信息告示牌。

针对施工企业劳动用工不规范问题，规定施工总承包单位或者分包单位对所招用的农民工进行实名登记管理；农民工工资推行由分包单位委托施工总承包单位代发；施工总承包单位应当按照规定开设农民工工资专用账户，并按照规定存储工资保证金或者以金融机构保函替代，专项用于支付农民工被拖欠的工资。

问：条例在加强保障农民工工资支付工作的监督管理方面，作了哪些规定？

答：条例细化了部门监管职责。

人力资源社会保障行政部门、相关行业工程建设主管部门和其他有关部门按照职责，对劳动合同签订、工资支付、用工实名制、工资专用账户、施工总承包单位代发工资、工资保证金存储、维权信息公示等情况加强监督检查。

人力资源社会保障部门在查处拖欠农民工工资案件时，经批准可以依法查询相关单位金融账户和相关当事人拥有房产、车辆等情况。

发生用人单位拒不配合调查、清偿责任主体无法联系等情形的，人力资源社会保障行政部门可以请求公安机关和其他有关部门协助处理；对拖欠农民工工资涉嫌构成拒不

支付劳动报酬罪的，及时移送公安机关审查并作出决定。

条例还对用人单位开展守法诚信等级评价；建立拖欠农民工工资“黑名单”等。

问：条例在法律责任方面作了哪些规定？

答：条例加大了对违法行为的惩戒力度，营造“不愿欠薪”“不能欠薪”“不敢欠薪”的社会氛围。

一是明确拖欠农民工工资行为的法律责任，促使用人单位履行主体责任。比如，违反规定拖欠农民工工资的，依照有关法律的规定执行，由人力资源社会保障行政部门责令限期支付；逾期不支付的，向劳动者加付应付金额百分之五十以上百分之一百以下的赔偿金；涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的，及时移送司法机关追究刑事责任。

二是突出工程建设领域违法行为的法律责任。对施工总承包单位未按规定开设或者使用农民工工资专用账户、未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函，施工总承包单位、分包单位未实行劳动用工实名制管理，建设单位未依法提供工程款支付担保、未按约定及时足额拨付人工费用，建设单位或者施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料等违法行为，规定了责令限期改正、处5万元以上10万元以下罚款，其中的一些违法行为，还规定了责令项目停工、降低资质等级或者吊销资质证书等处罚。

三是明确政府部门监管不到位的责任。政府投资项目政府投资资金不到位拖欠农民工工资的，由人力资源社会保障行政部门报本级政府批准后，责令限期足额拨付所拖欠的资金；逾期不拨付的，对有关部门负责人进行约谈，必要时进行通报，约谈地方政府负责人；情节严重的，对政府及其有关部门负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法依规给予处分。

新时代党的自我革命的生动实践

论学习贯彻习近平总书记在主题教育总结大会上重要讲话

◎人民日报评论员

我们党是一个有着9000多万名党员、460多个基层党组织的党，是一个在14亿人口的大国长期执政的党，是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，党的自身建设历来关系重大、决定全局。

“这次主题教育是新时代深化党的自我革命、推动全面从严治党的生动实践”。在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记从新时代党和国家事业发展的全局和战略高度，充分肯定了“不忘初心、牢记使命”主题教育取得的主要成效，对巩固拓展主题教育成果、不断深化党的自我革命、持续推动全党不忘初心和使命作出了全面部署，提出了明确要求。习近平总书记的重要讲话立意高远、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性。

在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是党的十九大作出的重大决策。从去年5月底开始，主题教育自上而下分两批进行。党中央对此高度重视，各级党组织有力推动，广大党员、干部积极投入，人民群众热情支持，整个主题教育特点鲜明、扎实紧凑，达到了预期目的，取得了重大成果。各级党组织和广大党员、干部深入学习实践习近平新时代中国特色社会主义思想，提高了知行合一能力；思想政治受到洗礼和锤炼，增强了守初心、担使命的自觉和行动自觉；干事创业、担当作为的精气神得到提振，推动了改革发展稳定各项工作；积极解决群众最急最盼的问题，强化了宗旨意识和为民情怀；深入进行清正廉洁教育，涵养了风清气正的政治生态；重点抓突出问题专项整治，消除了一些可能动摇党的根基、阻碍党的事业的因素。对此，广大群众充分认可，党内外积极评价。

变化是最扎实的答卷，事实是最有力的证明。这次主题教育，促进了全党思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，为我们党统揽“四个伟大”、实现“两个一百年”奋斗目标作了思想上政治上组织上作风上的有力动员，具有重大现实意义和深远历史影响。这次主题教育，总结历次党内集中教育经验，对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验。一是聚焦主题、紧扣主线；二是以上率下、示范带动；三是有机融合、一体推进；四是紧盯问题、精准整改；五是严督实导、内外用力；六是力戒虚功、务求实效。这些新探索和新经验，其重大意义必将随着时间的推移不断显现出来。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒看到存在的问题。比如，有的领导干部理论学习不深、不透、不系统，学用脱节，运用党的创新理论推动工作的能力不足；有些问题的整改还没有到位，一些深层次矛盾和问题还没有从根本上破解；有的基层党组织建设还比较薄弱，联系服务党员、群众的机制还不够健全顺畅；有的地方仍然存在形式主义、官僚主义，急于求成、急功近利，增加基层负担，等等。群众最关心的是教育一阵风、雨过地皮湿，最盼望的是保持常态化、形成长效机制。我们要善始善终、善作善成，把全面从严治党的要求真正落到实处。

不忘初心方能行稳致远，牢记使命才能开辟未来。我们党一路走来，成就举世瞩目，根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。今天，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，作为全体党员、干部的终身课题，让初心和使命在广大党员、干部内心深处铸牢、在思想深处扎根，我们党就能以彻底的自我革命精神推动党的建设新的伟大工程向纵深发展，不断凝聚起引领中华民族迈向伟大复兴的磅礴力量。

不惧风雨勇向前

品读习近平主席2020年新年贺词之三

有一种勇气，叫做“不惧风雨、不畏险阻”；有一种担当，叫做“越是艰险越向前”。习近平主席发表的2020年新年贺词中，激荡着攻坚克难、一往无前的奋斗精神，鼓舞着亿万追梦人砥砺前行。

艰难困苦，玉汝于成。新中国70年走过的峥嵘岁月，是一部感天动地的奋斗史诗。从满目疮痍到山河锦绣，中国人民战胜了多少艰难险阻，付出了多少心血汗水。一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当。新时代的长征路上，依然有不少难关险阻。唯有迎难而上、奋力攀登，才能朝着美好梦想一步步迈进。

日前，在一场跨年迎新直播中，“排雷英雄战士”杜富国用义肢流畅地写下了“新年快乐”四个大字。从命悬一线的惊险考验到日夜煎熬的康复训练——这就是被困灾难在脚下、永远奋发向上的英雄！“世上无难事，只要肯登攀。”小到一个家庭的生活，大到一个国家的发展，总会遇到这样那样的挫折和考验，关键是以平和的心态去面对，以奋斗的状态去拼搏。困难不会主动让路，梦想不会自动实现。与其空自感叹“我太难了”，不如鼓足勇气和干劲，勤勤恳恳、埋头苦干，方能用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。

新的一年，机遇和挑战并存，需要跨越的难关不少。打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，要下一番苦功夫，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些。深化改革、扩大开放，要继续破除障碍，敢于啃硬骨头、涉险滩；做好民生工作，要继续对接群众需求、破解痛点难点，实实在在为老百姓排忧解难……前进道路上，“难”是一种常态，也是一种锻炼。唯有在不畏艰难、开拓进取的奋斗中，我们才能不断弘扬斗争精神、增强斗争本领，迸发出无坚不摧、无往不胜的洪荒伟力。

路平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。迎来2020，冲锋号已经吹响。让我们不惧风雨勇向前、万众一心加油干，奋力创造无愧于新时代的新业绩。

据新华社