

伟大的胜利

甘孜州和平解放的历史回顾

◎八足林青

1950年3月，西康藏区(今甘孜藏族自治州)实现和平解放，这是党的民族政策和人民解放战争的伟大胜利。西康藏区的和平解放，加速了和平解放西藏的步伐，为成立西康省藏族自治区及实行民族区域自治打下了坚实基础。

人民解放军挺进西康

1949年10月1日，中华人民共和国成立，同时解放大西南的大进军也开始了。1949年12月9日，国民党西康省政府主席、二十四军军长刘文辉与川军将领邓锡侯、潘文华在四川彭县通电宣布西康、四川和平起义。12日，西康省代主席张为炯在康定通电宣布拥护西康和平起义。1950年初，人民解放军第一野战军第十八兵团奉命南下，六十二军进军西康，一八六师负责解放康定地区。1950年1月25日，人民解放军第十八兵团党委发出《告六十二军全体党员及指战员书》。动员书写道：“西康，我们必须去，而且马上去！我们党中央，我们的领袖毛主席异常重视那块地方。”战士们共同高呼：西康人民解放万岁！人民英雄万岁！1950年2月初，一八六师先遣部队五五六团由团长刘光奇、参谋长张海峰、政治部主任李承儒率领，从成都郫县出发，向康定进军。西康门户雅安已于2月1日被六十二军一八五师解放，中共西康区委员会成立，廖志高任书记。由于春节将至，五五六团暂时驻守雅安休整。

国民党残匪串扰康定

1950年3月5日，国民党陆军一二七军三零一师700余人从川西北阿坝溃败进入丹巴，再经大炮山窜到康定，成立“康定政务委员会”搞破坏活动。该部在康定、泸定烧杀抢掠，并残酷镇压西康省官员，一批汉藏官员被枪毙甚至活埋，少数起义官员又投靠田中田，大部分官员西逃到营官。逃往台湾的国民党政府甚至大肆鼓吹，说什么

国军光复康定是大陆反攻的开始。田中田梦想以二郎山和大渡河为屏障，阻止人民解放军进入西康和西藏，并宣称“守不住二郎山，即炸毁泸定桥！”西康省代主席张为炯发电请求提前进军，五五六团被迫赶在春分之前向康定进军。

向西康省会康定进军

3月18日，经中共西南局及西南军区批准，中共康定地委、康定军分区在雅安成立。苗逢澍任地委书记兼军分区政治委员，蒲大义任军分区司令(未到职)，后改任樊执中、李占林、李春芳、袁玉田、白雪峰、乔志敏、沙纳任委员。1950年3月19日，由康定地委书记苗逢澍、康定军分区司令樊执中率领第十八兵团六十二军一八六师前卫部队和五五六团，从雅安出发向康定进军。由于国民党田中田派部队到泸定进行蛊惑破坏活动，五五六团最担心的是泸定桥被破坏甚至炸掉，所以必须出其不意夺取泸定桥。为了避免大规模行动引起敌人警觉而炸桥，五五六团首先夜袭二郎山，再抢夺泸定桥。

泸定和平解放

3月21日五五六团向二郎山进军，部队要求像当年红军“飞夺泸定桥”一样，发扬老红军的英勇精神，战胜冰雪封团的困难，夜袭二郎山，奔袭泸定桥。团参谋长张海峰率领一营向二郎山进军，从两路口出发，经新沟攀登二郎山，连夜攻占二郎山，解决了进军泸定的天险。五五六团主力部队也跟着翻过二郎山。为了避免敌人破坏甚至炸毁泸定桥，不给敌人任何喘息机会，一营马不停蹄飞奔泸定桥。战士们从下午走到晚，从晚走到天亮，终于在22日拂晓赶到了泸定桥。此时的泸定桥，还是像一条巨蟒般横卧在滔滔大渡河上，但桥板被拆去了一半。战士们像当年红军飞桥那样，用木板和门板铺桥，有的干脆在铁索上匍匐前进，顺利抢占了西桥头，把五星红旗插在桥头。进军康定的最后一道难关打开了，战士们高唱国歌，“我们占领泸定桥了！”“我们胜利了！”的欢呼声此起彼伏，响彻泸定城上空。团部于22日当晚到达并接管泸定，西康门户泸定宣布和平解放。

康定和平解放

3月23日一早，主力部队过桥在大渡河西岸集结，向康定发起进攻。泸定已经被解放军占领了，驻守康定的敌人还蒙在鼓里，打电话询问：“解放军到了没有？”已经接管了邮电局的同志回答：“解放军还没有到泸定！”然而此时，解放军已经沿大渡河西岸疾驰而上，直奔康定。由于在咱里、大烹坝和冷竹关遭遇敌军阻击，主力部队当晚在瓦斯沟宿营，前面的侦察小分队已经进驻康定。24日一早，部队继续向康定进发，先头部队于当天中午进入康定城，受到藏汉回等各民族的热烈欢迎，西康省省会康定实现和平解放。在人民解放军进逼康定的态势下，3月23日上午，田中田率残部出康定南关经盘盘山向九龙方向逃窜，未来得及逃跑的邱文彬部缴械投降，解放军顺利接管康定。逃到营官寨的旧西康省代主席张为炯及其幕僚也被解放军接回康定。解放军还成功争取了伪二十四军行辕主任唐英、伪南路保安司令曾言梳、伪团长傅德全等近千人投降，从而打破了国民党妄图在康区建立根据地进游击战的美梦。

成立康定军管委

康定解放后，根据《共同纲领》的规定，奉西南军政委员会命令，于3月27日成立中国人民解放军康定军事管制委员会，在西康省属地区实施军事管制。康定军事管制委员会由苗逢澍任主任，樊执中、夏克刀登、邦达多吉、李春芳任副主任。军管委一经成立，即制定《康定军事管制委员会办事暂行通知》，开展对旧政权的军事接管工作。5月初，康定军管委开始全面接收旧政权工作，在顺利完成对旧西康省政府各部门的接管工作以后，又陆续委任派遣军事代表或联络员赴康区所辖各县，着手对各县实行军事接管。除康定、泸定、巴安(今巴塘)3县全部完成军事接管并成立人民政府外，其它各县暂时由旧政权继续行使职权，但必须服从康定军管委的领导，实际上西康藏区已经实现了和平解放。

西康省人民政府成立

1950年4月26日，西康省人民政

府在雅安成立，廖志高任主席，张为炯、格达活佛(藏族)、夏克刀登(藏族)、果基木古(彝族)、鲁瑞林、刘聚奎、白认任副主席。6月以后，五五六团奉命外调，撤回崇庆(今崇州)，随一八六师奔赴贵州执行新任务。7月15日，五五八团进驻康定，并以一八六师师直一部和五五八团为基础，建立康定军分区，樊执中任司令员，苗逢澍任政治委员。在西康省人民政府的领导下，康定地委、康定军分区、康定军管委领导和组织康区各族人民投入到支援十八军进藏的伟大事业和筹建西康省藏族自治区的伟大实践中。

十八军接管沿路各县

1950年4月，十八军从康定分南北两线进藏，北路先遣部队由五十二师吴忠师长和西藏工委委员天宝率一五四团并军直、师直机关一部进至康巴重镇甘孜，南路先遣队由五十三师副政委苗丕一率领，进至康南重镇巴塘。北路先遣部队于4月28日进驻甘孜，受到当地藏族群众、寺庙喇嘛和刘文辉二十四军驻甘孜部队3000多人的夹道欢迎，甘孜县和平解放。南路先遣部队由五十三师苗丕一副政委率领157团并军直、师直机关一部，于7月4日从康定出发，8月2日到达巴塘，与巴塘地下党会合。十八军的进军，一路受到沿路各县各族各界的热烈欢迎，南北两线进藏各县先后被十八军接管，成立支前委员会，西康藏区正式实现和平解放。

西康藏区的和平解放粉碎了国民党蒋介石妄图以西康为根据地“光复大陆”的美梦，也打开了和平解放西藏的大门，是和平解放西藏的前提，为人民解放军进军西藏和解放西藏创造了条件。西康藏区和平解放后，立即响应党的号召，投入到支援十八军进藏与和平解放西藏的伟大事业中，为和平解放西藏作出了重大而特殊的贡献。同时，西康藏区和平解放为康区实行民族区域自治创造了良好条件，中共西南局选定西康藏区为实践民族区域自治的“样板”，开始新中国第一个专区级民族区域自治政权“西康省藏族自治区”筹建工作，开启了党的民族政策的伟大实践。

(作者为州委党校高级讲师)

理论与实践

州委宣传部 甘孜日报社 联办

◎主编:王光达 ◎责任编辑:雍西 赵春燕

以乡村振兴战略推进乡村治理

◎陶勇

党的十九届四中全会对今后我国治理体系和治理能力现代化作出了系统的部署和安排；省委十一届六次全会对四川省推进城乡基层治理制度创新和能力建设作出了决定。十九大提出的乡村振兴战略，也在全国广大农村如火如荼地开展。作为民族地区的甘孜州，怎样以乡村振兴战略推进乡村治理，是我们应该探讨的课题。

提升乡村建设能力 构建现代化乡村治理体系

提升甘孜州乡村建设能力，在结构上要提高乡村的依法治理、动态治理、民主治理与风险治理能力，其关键是要完善以村规民约为代表的治理制度与规则以保障乡村治理的规范运行。在治理实践中要注意平衡好乡村治理中的活力与秩序。在内容上要提高其在产业发展、环境治理、文化建设、公共服务等方面的治理能力，进而实现“五个振兴”的统一。

构建甘孜州乡村治理体系的核心是创新型乡村治理体制。首先，要处理好基层政府与乡村社会的关系。在处理基层政府与乡村社会的关系上，基层政府要主动放权，让乡村拥有自主治理空间，改变目前行政主导的单一乡村治理模式；要防止乡村治理体系“城市化”，甘孜州的乡村治理具有其特殊性，不能简单套用城镇社会的治理制度、治理结构与模式。其次，要优化乡村治理的内部结构，既要完善以村委会、经济合作组织等乡村组织为核心的组织体系，还要完善乡村治理的组织建设、治理参与、治理评价等制度。第三，要综合利用法治、自治与德治三种治理方法，构建“三治合一”的乡村治理体系。甘孜州广大的乡村有丰富文化资源，挖掘和整合乡村文化资源，强化道德约束、法律规范与自主管理的协同作用。

激活乡村社会组织 打造多元化乡村治理格局

甘孜州地域广，并且有着独特的民族地域文化，这为甘孜州打造多元化乡村治理格局奠定了基础。首先，要引导和规范甘孜州各地组建新型农村社会组织。在乡村治理中，新型农村社会组织具有解决政府纵向治理能力不足与横向治理能力缺乏的作用。这些新型农村社会组织既有为促进乡村经济发展的各类经济合作组织，也有依托乡村权威和能人所建立的议事组织，所以甘孜州乡村治理要积极主动吸纳新型组织资源，保障新型社会组织参与乡村治理的正当性和独立性。其次，要支持和培育民族地区乡村社会组织。民族地区要重点支持和培育公益慈善类、乡村志愿服务类和文化教育类社会组织在社区治理、养老服务、文化传承、环境保护、慈善事业等领域的作用。同时，完善对民族乡村社会组织的资金支持、税收优惠、优先参与购买服务、教育培训等支持培育服务。

创新公共服务形式 推进乡村公共服务均等化

甘孜州是从封建农奴社会

一跃而成为社会主义社会，发展速度落后于内地发达地区，社会发展也相对滞后。要改变这种状况，必须要创新社会公共服务形式，各级政府要强化乡村公共服务供给责任，建设服务型政府；要以发展乡村社会事业和解决民生问题为重点，在人力、物力和财力等方面注重向公共服务薄弱的农村牧区地区倾斜。乡村要积极推动产业提升与壮大集体经济，为乡村公共服务提供物质基础。同时，要积极引导乡村社会组织与村民参与基础设施、环境治理、村容改造、社区服务等乡村服务建设。要鼓励多主体参与，丰富乡村公共服务供给形式，依据甘孜州各地乡村公共服务的实际需求，进行多样化的公共服务供给，在民族地区乡村医疗卫生、文化教育、社会保障、环境整治等领域推进政府购买服务。

保障乡村社会权利 探索特色型乡村福利模式

甘孜州属全国集中连片的扶贫开发地区，国家对这一地区有一定的资金倾斜，特别是在社会福利方面扶持力度更大。为了体现公平原则和共享理念，我们要构建“政府主导、社会补充”的乡村福利模式。首先，要明确乡村福利中政府的主导责任和社会的补充义务，各级政府要建立完善的规章制度，村委会、农村集体经济组织、农村经济合作社、农民合作组织等社会组织可以利用社会机制创办社会福利机构，最大限度地实现乡村公共服务。其次，要构建完备的乡村福利保障体系。具体包括农村牧区家庭最低收入保障体系、教育福利体系、医疗服务体系、就业福利体系、特殊群体福利体系和公益事业福利体系等。第三，在积极推动村级福利发展的同时要注意预防其产生消极影响。村级福利具有保障村民社会权利、促进农村牧区内部公平等积极作用，随着乡村振兴与脱贫攻坚的深入实施，不少地区的村级福利也将逐渐增多，同时又要防止因提供村级福利而带来的村级债务及“福利病”等消极影响。

整合乡村治理资源 塑造稳定和谐的乡村秩序

构建乡村秩序的核心是处理好国家政权与乡村社会的关系，实现国家政治秩序与乡村自发秩序的良性互动。首先，要构建适合乡村的公共权威系统。正式的国家法律权威是乡村治理有效的重要保证。应明确赋予和强化基层乡镇政府、村委会在维护乡村秩序方面的法定地位。针对乡村治理的失序情况，要加强相应的法律制度建设，并保障其在民族乡村的有力执行，并通过法律权威来纠正民族乡村治理的失范行为；其次，要有完整整合乡村内部的人力、组织和文化等资源。要积极培育农牧区致富带头人和新乡贤，丰富各地乡村秩序重建的人力资源。动员和依靠乡村社会组织，不仅为重建民族乡村秩序提供良好的组织基础，还可以确保乡村振兴的可持续性。文化在乡村秩序和乡村治理中具有支撑和引导功能，积极将藏族文化融入社会主義核心价值观，增强农牧民群众“五个认同”的理念，并且将宗教文化等转化为适应现代乡村治理的社区文化，发其在稳定乡村秩序中的积极功能。

(作者为州委党校高级讲师)

制度优势使西藏人民彻底摆脱贫困

◎丁勇

今年是西藏废除封建农奴制度61周年。经过61年的不懈努力，西藏绝对贫困基本消除，创造了人类减贫史上的奇迹。这样的奇迹凸显了中国特色社会主义制度的优势。

坚持在中国特色社会主义道路上推动生产力持续健康发展是西藏人民摆脱贫困的正确方向。道路决定命运，没有正确的道路，人民不可能摆脱贫困。民主改革前，由官家、贵族和寺庙上层僧侣三大领主组成的农奴主阶级对广大农奴和奴隶进行极其残酷的政治压迫、经济剥削和精神奴役，西藏人民灾难深重、生活悲惨，西藏社会陷入极度贫穷落后和封闭萎缩的状态。粮食产量只有种子的四、五倍，牧业完全靠天吃饭，现代意义的工业一片空白，没有一条公路，没有一所现代意义的学校、医院，人均寿命只有35.5岁，生产力水平几乎停留在中世纪。民主改革后，在党的领导下，成立西藏自治区，建立社会主义制度，西藏迈上社会主义康庄大道，彻底摆脱了封建农奴制度的羁绊。在中国特色社会主义道路上，西藏坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，深入贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，不断推动经济高质量发展，不断解放和发展社会生产力。经济总量大幅提升，地区生产总值从1951年的1.29亿元增长到2019年的1600多亿元。基础设施的瓶颈制约不断被突破，已经建立起综合交通运输体系、综合能源体系、综合通讯信息体系，西藏经济呈现高速发展态势，为西藏人

民摆脱贫困奠定了雄厚的物质基础。

发挥人民的主体作用不断解放和发展生产力是西藏人民摆脱贫困的内在动力。只有人民的积极性调动起来了，才能创造更多的物质财富。旧西藏把人分为三等九级，大贵族、高级僧侣和官员居于等级的最高层，命价与身体等重的黄金，最下等的命价只值一根草绳。在封建农奴制度下，占西藏人口95%的农奴和奴隶没有任何政治权力，完全被排除在社会治理之外，“三大领主”垄断了一切权力。农奴和奴隶没有生产资料，没有人身自由，依附在领主的庄园，劳动成果的绝大部分被领主剥削，穷得只能留下自己的影子。劳动积极性完全丧失。民主改革彻底废除了封建等级制度和人身依附，废除了人剥削人、人压迫人的不平等制度。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度不断发展完善，西藏各族人民享有宪法和法律赋予的选举权和被选举权，平等参与管理国家事务，自主管理本地区本民族事务，真正成为国家、社会和自身命运的主人。生产力中最活跃最革命的因素——人被解放，劳动积极性被充分调动起来，极大地推进了生产力的发展。

以民族团结凝聚起推动生产力发展的强大力量是西藏人民摆脱贫困的社会条件。旧西藏根本不像达赖集团鼓吹的那样是人间的“香格里拉”，贵族之间争权夺利，教派之间矛盾重重，统治阶级与被统治阶级矛盾尖锐，根本没有团结可言。西藏是以藏族为主体的民族自治区，有40多个民族生活在西藏，没有民族团结，什么事情也办不成。西藏自治区坚决贯彻执行党的民族政策，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，广泛开展民族团结教育和民族团结进步创建活动，“三个离不开”思想深入人心，“五个认同”和中华民族共同体意识不断铸牢，各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，平等团结互助和谐

的社会主义民族关系日益巩固。正是有了民族团结，61年来达赖集团的分裂破坏活动没有一次得逞，为生产力的发展提供了良好的社会环境。

坚持以人民为中心让各族群众共享生产力发展的成果是西藏人民摆脱贫困的价值追求。中国共产党在西藏执政，初心使命都是为西藏各族人民谋幸福。旧西藏农奴主阶级几乎占有全部生产资料，农奴阶级的劳动成果只能供三头领主享乐挥霍。在中国特色社会主义制度下，中央政府和西藏自治区政府始终奋斗目标，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，不断提高各族群众的获得感幸福感安全感，不断促进人的全面发展，逐步实现共同富裕。旧西藏90%的农奴都欠债，衣不遮体、食不果腹。新西藏则换了人间。2019年西藏自治区城镇居民人均可支配收入为37410元，农村居民人均可支配收入为12951元。义务教育“三包”政策全面落实，15年免费教育政策不断完善，劳动力人口受教育平均年限达到8.6年。覆盖城乡的医疗卫生服务网络逐步形成，人均预期寿命从35.5岁提高到70.6岁。覆盖城乡的社会保障体系日益健全。脱贫攻坚取得决定性成效，贫困发生率降至6%以下。

用文化建设为生产力发展扫除障碍是西藏人民摆脱贫困的精神动力。旧西藏实行宗教专制，统治阶级利用神决定一切的因果论麻痹人民，社会物质财富的创造者几乎被剥夺了所有的文化权利。民主改革后，西藏坚持中国特色社会主义文化发展道路，全面加强意识形态工作的领导，培育和践行社会主义核心价值观，传承弘扬优秀传统文化，大力发展文化事业和文化产业，建立覆盖城乡的公共文化服务体系，确保人民群众对精神文化的新期待得到不断满足。加强中华民族共有精神家园建设，中华文化始终是西藏各民族的情感依托、心灵归宿和精神家园，西藏文化是中华

文化不可分割的一部分的思想，深深扎根在群众心中。开展“四讲四爱”群众教育实践活动，消除十四世达赖利用宗教产生的负面影响，不断提升人民群众的思想觉悟、道德水准、文明素养。劳动者科学文化和思想觉悟不断提高，各种阻碍生产力发展的主观因素不断消除，人的主观能动性充分调动起来。

集中力量办大事形成推动生产力发展的强大合力是西藏人民摆脱贫困的必要条件。全国支援西藏，是党中央坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的重要体现。在上世纪50年代，国家投资修建了川藏、青藏公路，结束了西藏没有公路的历史，现代化工厂、学校、医院也在西藏建立起来。改革开放40多年来，中央先后6次召开西藏工作座谈会，研究制定支援西藏的重大政策措施。习近平总书记始终心系雪域高原，真情关怀西藏各族人民，做出一系列重大决策部署，推动形成了全方位、多层次、宽领域的援藏工作格局。在中央关心、全国支援下，西藏办成了许多过去想办而没有办成的大事，解决了许多过去想解决而没有解决的问题，为西藏发展进步注入了强大动力。

西藏海拔平均四千米以上，常年高寒，含氧量不到平原地区的60%，生产和建设成本极高。历史上西藏生产力水平低，95%的人口是文盲，封闭在现代文明之外。这里自然灾害频发，洪水、风灾、雪灾、地质灾害不断。加之十四世达赖集团不间断地策划分裂破坏活动，对生产力的发展造成严重干扰。在这样的自然历史社会条件下，要使所有的人口摆脱贫困，没有优越的社会制度提供保障，是不可能实现的。61年前废除封建农奴制度，开辟了西藏历史的新纪元，是西藏战胜贫困的起点。这就是我们纪念百万农奴解放的原因之一。流亡国外的十四世达赖及其集团企图否定民主改革，开历史的倒车，富裕起来的西藏人民不可能答应。

(作者为西藏民族大学教授)