

奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利

2020省两会特别报道

5月9日上午,省十三届人大三次会议书面审查了省人民政府关于四川省2019年国民经济和社会发展规划执行情况及2020年计划草案的报告。记者针对两个关键指标,采访了省发展改革委相关负责人。

5月9日,省人民政府关于四川省2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告以书面形式提请省十三届人大三次会议审议。报告按照省委“保运转、保民生、保重点、优结构”的要求,今年着力在“保重点、压一般、优结构”上下功夫,全省各级各部门要继续坚持“过紧日子”,把财政资金用在刀刃上。

读 报 告

新冠肺炎疫情冲击巨大 为啥就业指标保持不变?

解读2020年预算报告

◎四川日报记者 梁现瑞

关键词:新增就业
解读:就业是最大的民生

受到新冠肺炎疫情影响,一季度,包括四川及全国各项主要经济指标都出现了不同程度下降,但在2020年主要预期目标上,全省城镇新增就业指标和城镇登记失业率依然保持了不变,分别为85万人和4.5%。相关指标为何保持不变?能实现吗?

对此,上述负责人表示,就业是最大的民生,中央把稳就业作为“六稳”之首,把保居民就业放在“六保”第一位。我省是人口大省、劳务输出大省,解决好城乡居民就业问题,是保障社会公平的关键举措。

受疫情影响,一季度全省主要

就业指标数据下滑,岗位需求不同程度下降,短期内就业形势十分严峻,因此更要全力以赴做好应对疫情稳就业工作,为经济社会发展大局稳定提供有力保障。从当前看,就业优先政策持续加强,中央和我省出台了一系列稳就业政策,积极援企稳岗扩大就业,后期就业形势有望逐步趋稳向好。因此,全省城镇新增就业指标和城镇登记失业率指标依然与去年一样,保持了不变。

下一步,我省将重点做好以下工作:一是全面落实各项稳就业政策,执行好阶段性减免企业社会保险单

位缴费部分、减征职工基本医疗保险单位缴费部分和企业降补缴缴住房公积金政策,放宽中小微企业申领失业保险稳岗返还条件。二是落实健康信息互认机制,加强对灵活就业、新就业形态的支持,大规模开展职业技能提升行动和网络招聘活动。三是全面落实加强农民工服务保障16条、促进返乡下乡创业22条措施,实施大学生就业创业促进计划,确保零就业家庭动态清零。四是支持职业教育加快发展,落实高职院校、技工院校扩招专项计划,推进产教融合试点,鼓励企业积极参与。

关键词:引燃消费
解读:消费升级已成为当前消费主旋律

作为“三驾马车”中动力最强的一驾,消费对于全省经济发展至关重要,在促进消费方面,计划报告明确,社会消费品零售总额增速要高于全国。其中,提出要引燃信息消费、网络消费、健康消费等热点消费。社会消费品零售总额增速为何要高于全国?如何引燃热点消费?

上述负责人解释,目前来看,最终消费对全省经济增长的贡献率逐年提升,2019年达到59.8%,表明消费基础性作用进一步增强,这也是全省经济发展质量效益提升的证明。疫情发生以后,一季度全省社会消费品零售总额下降13%,但疫情防控中催生出无接触配送、无人零售、直播零售等消费新模式,信息消

费、防护用品、健康用品等消费显著增长,一季度全省限额以上企业(单位)通过互联网实现商品零售额246.4亿元,增长11.9%。

消费升级已成为当前消费主旋律。培育发展新的消费热点,能更好解决高质量的产品服务供给与需求不匹配的问题,也将源源不断为经济高质量发展集聚强大动能。

下一步,我们将重点从三个方面发力——

一是持续优化政策环境。一方面,把国家和我省已出台的促进消费扩容提质的系列政策措施贯彻落实好;另一方面,实施文旅消费提振行动、信息消费提速行动、健康消费培育行动、夜间消费创新行动、时尚

消费引领行动、消费环境优化行动等六大行动计划。

二是深入挖掘消费潜力。支持成都建设国际消费中心城市,培育建设一批具有区域影响力的消费中心城市。开展“健康消费惠民活动”等系列消费促进活动,对绿色食品、防疫用品、健身器材等健康产品进行集中促销。鼓励有条件的市(州)面向特定群体、特定商品、特定领域推出各类消费券、购物券,促进消费回流和人气回升。

三是加快硬件设施建设。推进以5G网络和数据中心为重点的新型信息基础设施建设,加大5G、VR、AR等推广应用,实施扩大和升级信息消费行动,创建信息消费示范城市。

去年的账单	今年的预算
1 全省地方一般公共预算收入4070.7亿元,同口径增长7.7%。加上中央补助、上年结转、调入资金、地方政府一般债券等收入后,可供安排的收入总量为11737.2亿元 2 全省一般公共预算支出10349.6亿元,首次迈上1万亿元台阶,完成预算的96.1%,增长6.6% 3 重点支出(部分) 支持形成优势互补开放共赢的区域经济布局2134亿元 支持高质量建设现代产业体系1140亿元 支持推进精准扶贫精准脱贫,安排19个扶贫专项1000亿元 支持全面加强生态环境保护569亿元 支持加快基础设施建设补短板994亿元 支持构建服务全民终身学习的教育体系1606亿元 支持完善覆盖全民的社会保险体系1789亿元	1 收入预计 全省地方一般公共预算收入总量8779.9亿元 2 支出 全省一般公共预算支出9593.4亿元,省级一般公共预算支出2818.4亿元 3 省级一般公共预算重点支出(部分) 支持教育发展276亿元 提升社会保障水平901.1亿元 强化卫生健康保障125.9亿元 支持生态环保117.1亿元 支持农业农村发展、工业转型升级、服务业和开放发展347.8亿元 加强基础设施建设419亿元

压
一般性支出压减
范围扩大幅度提高

2020年预算编制坚持量入为出,以收定支。报告编制过程中综合考虑宏观经济运行、新冠肺炎疫情冲击、减税降费政策效应持续释放等因素,今年我省一般公共预算支出为9593.4亿元。

“今年是极不寻常的一年,要做好过更加艰难日子的准备。”省财政厅相关负责人透露,今年一般性支出压减的范围扩大到全部省级部门,压减幅度提高到18%。

“这种压减不会影响部门的正常履职和运转,但对部门的项目支出有更高要求。”省人大预算委员会委员、西南财经大学经济学院执行院长易敏利认为,这要求部门需要更加精准地安排支出项目,对项目轻重缓急进行梳理,“首先保障急需的。”

钱,不仅要省着花,还要花好。报告明确,要加大财政拨款与部门事业收入等其他资金的统筹力度,将预算执行、预算评审、审计查出问题等情况与预算安排挂钩,对绩效评价结果较差的项目,适当调减或不再安排预算。

保
加力保障改善基本民生
民生支出占比稳定在65%以上

精打细算拿出来的钱,今年会重点花在哪里?继续支持办好30件民生实事,做好民生兜底工作,确保全省民生支出占比稳定在65%以上,加上交通水利等基础设施建设用于民生方面投入后,全省民生投入占比稳定在70%以上。

“就业是最大的民生”也在报告中得到重点体现。除了明确提出省级安排就业创业资金16亿元,用于统筹做好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等就业工作外,省财政厅相关负责人透露,今年还有工业企业结构奖补资金、失业保险基金结余中提取的职业技能提升行动等资金将用在保就业上。

除了保运转、保民生等财政基本职能外,记者注意到,报告提出支持完善包括公共卫生应急管理体系在内的应急管理体系建设,支持综合应急救援基地建设,进一步提升全省应急救援能力。省财政厅相关负责人透露,今年全省各级财政将安排27亿元用于此项建设。

“我省自然灾害多样且频发,在自然灾害、公共安全应急方面需求迫切,应急管理能力提升,对维持整个西部地区经济社会稳定具有重要意义。”省政协委员、民盟四川省委秘书长、成都市委副主委吴皓建议,“以建立现代应急体系为出发点,充分结合我省产业优势,以市场需求为导向,推进新一代信息技术与应急产业深度融合,加快应急产业数字化、智能化、成套化发展。”

优
更精准支持现代产业体系
多渠道筹资发挥财政作用

“川药作为现代农业‘10+3’产业体系中的优势特色产业之一,省财政在支持该产业发展时要更加精准。”省政协委员、成都市健康服务业商会会长、佳士健康产业集团董事长施军呼吁。

记者注意到,优化支出结构,让财政资金使用更精准正是预算编制的特点之一。报告提出,今年,省级财政将继续支持深化供给侧结构性改革,建设具有四川特色优势的现代产业体系,并对相应的每个产业体系财政如何支持都进行了明确。

如报告提出,省级财政安排“10+3”现代农业体系资金20亿元,擦亮四川农业大省“金字招牌”;安排工业转型升级资金95.9亿元,支持“5+1”现代工业体系建设,促进四川特色优势产业做大做强做优;安排现代服务业发展资金15.8亿元,支持“4+6”现代服务业体系建设,并明确提出推进实施服务业高质量发展“八大行动计划”等。

“对产业发展支撑更聚焦、更精准有利于优化预算支出结构。”省财政厅相关负责人认为,通过发行专项债券的方式来多渠道筹集资金,“这也是积极财政政策的内容。”

省政协十二届三次会议第二次全体会议上委员踊跃发言—— 三道发展重点题 解题路径这样走

◎四川日报记者 陈婷

5月9日,省政协十二届三次会议举行第二次全体会议,进行大会发言。66个发言,是66份沉甸甸的思考。这其中,围绕三道事关发展的“重点题”展开的思想碰撞,尤为热烈——

第1题 成渝地区双城经济圈怎么建设?

“贯彻落实好推动成渝地区双城经济圈建设这一重大决策部署,要在省级层面形成共识,铸牢区域协同意识。”省政协委员陈蛇认为,当前亟须进一步聚焦和突破成渝地区双城经济圈发展的

关键环节和重点领域,建立涵盖产业协同、基础设施、公共服务、生态环境、城乡融合等在内的更高层次、更广范围的合作共享机制,构建互惠互利的区域竞合发展共同体。

“我省应把握机遇,借成渝地区双城经济圈建设之力推动服务业高质量发展。”民建四川省委建议,积极打造全球性的高水平创新创业优质平台,孵化培育更多面向全球市场、具有国际视野的服务型企业,提高我省服务业市场主体的国际竞争力。同时,主动牵手重庆深化合作,推动服务贸易跨区域资源配置。

“将成都打造成为具有国际一流营

商环境的极核城市,是引领成渝地区双城经济圈加快建成改革开放新高地的重要支撑。”致公党四川省委建议,打造法治化营商环境、拓展高水平对外开放实现路径和提升国际人才吸引聚集能力,持续推进成都营商环境国际化。

第2题 脱贫攻坚成果如何巩固?

今年是打赢脱贫攻坚战的收官之年,省政协委员们对贫困地区、贫困户可持续脱贫的思考特别多。

“应高度重视巩固脱贫攻坚成果,建立解决相对贫困的长效机制。”何亚杰委员建议,实施村级集体经济攻坚行

动,以市场为导向,大力推进农村集体资产资源经营创新,提档升级“薄弱村”。同时,要完善脱贫攻坚风险防控机制,加强返贫致贫风险监测预警,建立担保基金和政策性风险基金。

在石进委员看来,教育扶贫是解决民族地区区域性整体深度贫困问题的治本之策。她呼吁,加大对民族地区教育基本建设资金的支持力度,支持帮助解决师资力量薄弱问题,并根据产业发展需要,加大对民族地区高职院校建设的支持力度。

季晓静委员则关注深度贫困地区移风易俗问题。她建议结合乡村振兴,

根据地方实际研究制定相关法律法规,用常态化制度机制来规范、保障、引导群众自觉摒弃陈规陋习。

第3题 城乡基层治理水平怎样提高?

民盟四川省委在有关调研中发现,我省乡村治理存在权责不清、边界模糊、管理无序等短板。

“提高乡村治理水平,急需着力构建‘四位一体’乡村治理体系,各归其位、各担其责。”民盟四川省委建议,进一步发挥中共基层组织战斗堡垒作用,支持各级政府进一步简政放权、赋能归位,鼓励社会力量更加主动参与乡村治理,引

导村民进一步提高自治法治德治能力。在省政协委员马婧看来,人民政协在助推城乡基层治理方面具有特别优势。应发挥团结民主优势,协调关系、理顺情绪、化解矛盾;发挥政协协商优势,在服务发展、关注民生方面建诤言献良策;发挥阵地机制优势,通过官方网站、微信公众号等形式向下延伸,为广大群众心声、参与公共事务提供更多便利途径。

“建议由省级层面研究出台藏区基层依法治理政策规定,大力推进藏区基层法治机构、法治队伍建设。”来自藏区的向秋委员,关注深化藏区基层社会治理促进长治久安。

www.gzrb.com.cn

www.gzrb.com.cn