

# 让依法治州更“硬气”

## 我州出台并实施《关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的决定》

《决定》在构建“两法衔接”工作大格局、健全衔接联动机制、完善信息共享平台、规范行政执法行为、规范案件移送和受理、加强人民检察院法律监督、加强人民政府内部层级监督、加强人大常委会监督、强化工作责任担当9个方面,对我州深入践行全面依法治国思想,进一步加强行政执法与刑事司法衔接工作提出了要求。

甘报日报讯 6月24日,州十二届人大常委会第二十三次会议审议通过了《甘报日报自治州人民代表大会常务委员会关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的决定》,并明确该《决定》从通过之日起开始施行。该《决定》从9个方面,对我州深入践行全面依法治国思想,进一步加强行政执法与刑事司法衔接工作提出了要求。

州人大常委会主任委员付林在对《决定》作说明时指出,制定并施行该《决定》是落实省人大常委会关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的决定的需要,是总结甘报日报实践经验和做法的需要,是解决当前“两法衔接”工作中突出问题的需要。州人大常委会对做好“两法衔接”工作高度重视,在2016年、

2017年连续听取审议了州人民检察院关于行政执法和刑事司法工作的情况报告。州人大常委会和司法委员会召集相关部门召开座谈会进行专题研究,经过多次讨论研究并征求州人大常委会各专门委员会、常委会各办事工作机构和18个县(市)人大常委会以及州级相关单位的意见,最终在2020年6月16日召开全体会议,审议通过了《决定》。该《决定》以刑事司法、行政执法和国务院出台的《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》、四川省人大常委会《关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的决定》等相关法律法规和规定为依据,结合甘报日报实际,将实践中行之有效的经验与做法上升为《决定》的内容,赋予其地方法规的效力。同时,《决定》严格遵循地方立法权限,着重从衔接工作机制与要求方面作出规定,不涉及司法权和行政执法机关的职权,也不涉及犯罪与刑罚以及刑事诉讼制度。

记者从会上获悉,《决定》主要包括9个方面的内容。在构建“两法衔接”工作大格局方面,《决定》要求,州、县(市)及各部门应当强化涉嫌犯罪案件移送、受理、立案、侦查、审判和监督力度,形成“党委坚强领导、政府有力推动、人大加强监督、司法机关各负其责、检察机关有效监督、有关方面全力配合、行政执法与刑事司法无缝衔接”的工作大格局,实现有案必录、涉罪必移、收案必办、犯罪必惩的工作目标。

在健全衔接联动机制方面,《决定》要求行政执法机关、公安机关、人民检察院、人民法院应当加强沟通协调,依照法律规定梳理、细化、明确本领域涉嫌犯罪

案件的移送标准、程序和证据要求,并在部门之间建立案件双向咨询制度。

在完善信息共享平台方面,《决定》要求加强行政执法与刑事司法衔接工作信息共享平台应用,遵守保密工作规定,采取安全技术措施完善信息录入、对接、利用机制,提高工作的科学化、信息化水平。行政执法机关要及时、准确、全面录入行政执法案件信息,全程记录案件移送、受理信息,上级行政执法机关应当加强对下级行政执法部门的工作指导。

在规范行政执法行为方面,《决定》要求行政执法机关应当全面推行行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度,严格按照法律法规规定办案,确保主体合法、程序合法、证据确凿、事实清楚,适用法律正确,并配备专业技术设备充实专业技术力量,全面、准确、真实记录行政执法行为,从源头上减少涉嫌犯罪案件因证据不足或者证据灭失造成不够立案标准的问题。

在规范案件移送和受理方面,《决定》要求行政执法机关在查处违法行为过程中,发现违法事实涉嫌犯罪的,应当及时向公安机关移送涉嫌犯罪案件及相关证据材料,并将涉嫌犯罪案件移送书及有关材料目录抄送同级人民检察院和司法行政机关;已作出行政处罚决定的,行政执法机关应当将行政处罚决定书一并抄送。公安机关应当严格按照刑事案件管辖规定和立案标准,把主动作为和受理移送相结合,畅通受理渠道,充分行使侦查权,确保执法必严、有罪必究。公安机关、人民检察院、人民法院在办案中发现违法犯罪行为依法应当给予行政处

罚的,应当及时将相关材料移送同级行政执法机关,并可以依法分别提出意见、检察意见或者司法建议,行政执法机关应当依法作出处理,并将处理结果及时书面反馈移送机关。

在加强人民检察院法律监督方面,《决定》要求人民检察院发现行政执法机关不移送或者不及时移送涉嫌犯罪案件的,应当向行政执法机关提出意见,建议其向公安机关移送。行政执法机关仍不移送的,人民检察院应当将有关情况通知公安机关,人民检察院对行政执法机关向公安机关移送的案件,应当跟踪了解情况。

在加强人民政府内部层级监督方面,《决定》要求人民政府应当加强统筹协调,建立目标责任制,将行政执法与刑事司法衔接工作纳入绩效考核,强化督促检查。

在加强人大常委会监督方面,《决定》明确,人大常委会应当运用听取和审议专项工作报告、执法检查等形式,加强对《决定》实施情况的监督检查,针对存在的问题提出意见和建议,督促行政执法机关、公安机关、人民检察院、人民法院整改落实。

在强化工作责任担当方面,《决定》要求相关部门要依法履行职责,加大重点领域违法犯罪的惩处力度,聚焦社会热点和群众重大关切,依法惩治在金融安全、精准扶贫、环境资源、食品药品安全、安全生产、劳动者权益保障等领域发生的违法犯罪。完善责任追究机制,及时查处在行政执法与刑事司法衔接工作中,受贿、渎职、徇私舞弊等违法犯罪行为。

记者 刘小兵

## 人行甘孜中支 整合力量做好 禁毒反洗钱宣传

甘报日报讯 为充分发挥反洗钱在严厉打击毒品犯罪、维护社会和谐稳定方面的重要作用,夯实全民遏制和预防打击毒品犯罪和毒品洗钱犯罪的社会基础,近日,人行甘孜中心支行整合金融系统宣传力量,组织金融机构开展以“健康人生,绿色无毒”为主题的2020年“全民禁毒宣传月”活动。

禁毒宣传走进寺庙,拓宽活动辐射效应。色达、白玉两县农信社深入重点寺庙开展禁毒宣传活动,宣讲员用藏汉双语向僧侣们讲解、普及禁毒知识,采取银寺互动、银僧联动的宣传交流方式,积极引导寺庙向广大信众等群体传递禁毒知识,发动社会力量投身禁毒事业。

禁毒宣传走进牧区,提高禁毒受众覆盖。借助牧区农牧民采挖虫草、买卖交易的时机,农行稻城、理塘县支行和炉霍、德格两县农信社依托农牧民金融夜校平台,以及中航安盟财险公司在理塘县开展政策性牦牛保险承保的时机,组织志愿者通过在牧场草原设立流动帐篷开展禁毒知识讲堂,将禁毒、农村领域扫黑除恶和个人如何安全使用银行卡等知识送到边远农牧区,提升农牧民群众对毒品诱惑的警惕性。

禁毒宣传走进车站,普及禁毒法律知识。针对长途客运站人群聚集重要场所,农行雅江、九龙县支行在当地客运站开展了禁毒普法宣传,向广大乘客、司机讲解了合成毒品和《禁毒法》等法律法规知识,倡导签订电子版禁毒承诺书,通过“以案释法”提醒流动人员不要被犯罪分子利用携带毒品和涉毒物品,号召检举揭发涉毒案件线索,携手打击毒品洗钱犯罪。

禁毒宣传走进学校,发挥教育阵地作用。农行甘孜分行、建行甘孜分行、邮储银行甘孜分行和农行新龙县支行走进康北民族高级中学、新龙县中学开展禁毒预防教育宣传活动,向广大中小学生介绍禁毒人民战争史,讲授青少年容易成为毒品侵害对象的缘由及如何有效预防毒品犯罪等知识,穿插播放禁毒公益片,打牢青少年禁毒思想防线,发挥学校禁毒教育主阵地作用。

禁毒宣传走进社区,筑牢安全风险防线。农发行甘孜分行及中华财险等7家保险公司走进社区、街道、广场等开展全民禁毒宣传活动,以向居民发放禁毒宣传手册、设置宣传展板等方式,讲授“伪装”毒品的危害以及如何发现和识别制毒窝点的技能,增强社会公众自觉抵制毒品的安全防范意识,在思想上、心理上、行动上构筑起拒绝毒品的坚实防线。

禁毒宣传走进景区,建设绿色无毒高原。工行甘孜直属支行、乐山商行甘孜分行到康定情歌(木格措)、新都桥镇旅游景区开设禁毒宣传课堂,通过张贴禁毒宣传标语、发放礼品、接受群众咨询等方式,向景区工作人员及游客宣讲了毒品的演变分类以及吸毒贩毒、毒品洗钱犯罪面临的法律惩处等知识,营造全民打击毒品犯罪的浓厚氛围,为建设美丽生态、绿色无毒甘孜贡献力量。

本次禁毒宣传活动覆盖州、县(市),发放资料8000余份,接受咨询解答500余人次,深入践行了金融系统反洗钱社会责任与担当,增强了社会公众对识毒、防毒、拒毒的认知。

周喜庆

## 白玉县 着力打造 优质全媒体宣传队伍

甘报日报讯 近日,白玉县委宣传部抽派师资力量对县级机关、各乡镇分管思想文化工作的领导、通讯员、网络宣传员和融媒体中心采编人员进行了业务培训。

“今年是建州70周年,县委宣传部以决胜全面小康为主线,组织融媒体中心记者练就妙笔书写时代,把更多的镜头和笔触对准基层群众,推动县级媒体向基层拓展、向群众靠近,推出一大批‘接地气’‘冒热气’‘带露珠’、有思想、有温度、有品质的新闻作品,汇集干部群众精气神、凝聚白玉发展正能量。我走到农牧民中间,采访了一批通过脱贫攻坚、产业富民、交通先行、城乡提升和生态文明建设战略实施以来,展现农牧民群众满满的幸福感和获得感的新闻作品。”刚从基层采访回到单位的融媒体中心记者王小庆说,在20多天的时间里,我们记者和农牧民群众同吃同住,在盖玉镇德沙孔村我采访了驻村干部胡克合带领老百姓脱贫奔康的感人故事,让我深受教育。

近年来,白玉县委宣传部狠抓宣传队伍建设,在重大自然灾害抢险、脱贫攻坚等工作中锻炼了队伍。2018年,在两次金沙江白格堰塞湖灾害中,融媒体中心记者不顾个人安危,在第一时间到达堰塞湖灾害滑坡现场,及时

传回了珍贵的视频图片资料,为中央省州媒体报道灾情提供了珍贵的视频资料,大量稿件被国家和省州媒体转载。2019年,在融媒体中心采编人员进行了业务培训,出选题、定任务,全方位反映了70年来白玉县取得的巨大成就,一大批有高度、有深度、有温度的新闻作品,受到读者和观众的好评,其中,《白玉县“三下乡”活动暖民心》《白玉县颁发首张农民专业合作社联合社营业执照》等新闻作品在四川日报刊发,《甘孜白玉:炸果子 受灾群众年货备齐》等在四川卫视播出,讲好了白玉脱贫故事,展示了白玉新形象。

“县融媒体中心虽然早已挂牌成立,但记者和通讯员找不准报道方向、稿件质量不高,采写的稿件浮于表面、深度不够,不接地气,影响了宣传效果。此次培训围绕脱贫攻坚和建州70周年以及县委、县政府中心工作,通过学、论、看、考、评等方式,进行点对点讲解、现场教学、结业测试、面对面座谈交流,提升了宣工干部的业务素质。今年,白玉县及早谋划了建州70周年白玉县的宣传工作,拟定一月一主题宣传报道要点,分批次让县融媒体中心记者驻村蹲点进行报道,做到出作品、出人才。”该县县委宣传部常务副部长杨德兴说。

县融媒体中心 徐平波

## 乡城县 一百余名医务人员 集中“充电”

甘报日报讯 近日,乡城县疾控中心举办了国家基本公共卫生服务项目及重大传染病综合业务培训,该县县医院及乡镇卫生院的100余名医务人员参加了培训。

该县卫健局负责人在培训会上指出,全县各医疗机构在坚持疫情防控常态化的同时,要统筹做好各项工作,加强演练,增强突发公共卫生事件的应急处置能力;相关部门要加

强公共卫生体系建设,持续做好地方病防治。

据了解,此次培训主要讲解了新冠肺炎疫情常态化防控,包虫病、艾滋病、结核病、麻风病等疾病的防治,免疫规划、基本公共卫生、公文写作等知识,授课老师以生动的案例、幽默的讲解,深入浅出地将深奥的医学知识娓娓道来,令人耳目一新。

记者 丁瑶

## 图片新闻

### 康定中学 举办新教师 赛课活动

6月22日至24日,康定中学举办了2020年新教师赛课活动,17名2019年新调入、双选及特岗教师参加赛课。图为参赛教师正在上课。

龙培民 摄影报道



## 不忘初心 牢记使命

### 新龙县 狠抓基层党建工作

甘报日报讯 今年以来,新龙县针对基层党建工作中存在的“不愿抓、不会抓、难落实”等问题,压实主体责任,探索实施基层党建绩效管理,推动任务落实,提高工作质量。

该县狠抓党支部工作条例的落实,做到清单化布置、标准化推进,设定职责明确、任务具体的绩效目标。制定《关于提升新时代基层党建工作质量的意见》,建立8个类别党务工作者分类推进8大领域党建工作的“8+8清单”销号管理责任体系,紧扣基础工作、基本制度、基本能力建设,对农村、社区、机关、寺管会、学校、医院、国有企业、两新组织等不同领域党建,细化党支部建设要求,确保常规工作、重点工作、明确县乡两级领导干部联系机关、乡镇,抓党建促脱贫攻坚各项任务。坚持抓好基层党务工作者业务培训,统一编发《党支部工作手册》《驻村工作队工作手册》,帮助学习掌握党章党规、政策文件、工作流程、工作方法,增强履职能力。

坚持抓在日常,不定期抽查重点任务落实,定期召开基层党建工作例会、调度会,掌握推进情况,研究解决问题。及时收集巡视巡察、暗访督查

中发展的突出问题,点名道姓通报问题,从严从实抓好整改、定期回访整改情况。出台基层党建考评办法,结合平时了解、述职评议情况,对基层党组织进行综合评估,做到“一支一策”,集中整顿软弱涣散基层党组织19个,整治“灯下黑”问题589个。倒逼党建工作落地见效,压实乡村党组织抓基层党建主体责任。

该县在干部选拔任用中,注重加强对履行党建责任、抓基层党建实效的考察,对巡察反馈问题整改不力的、取消人选资格;在各类评先评优中,对履行党建责任、党员义务等情况,实行所在单位报告、考察组查核、组织部门把关;在年度综合考核中,将党建绩效作为重要内容和确定考评等次的重要依据。注重关心关爱基层党员干部,建设区乡镇食堂23个、公共浴室19个;购买563名在职村干部基本养老和人身意外保险;兑现人才奖励金278.4万元,奖励各类人才2150余人次;对党建工作实绩突出、受到省、州级以上表彰的村党支部书记,落实相关待遇和激励措施,激励基层党组织和党员干部抓好各项党建工作任务落实。

田忠明

### 让基层党建焕发活力

王远旺

今年是全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚之年,也是“十三五”规划收官之年。突如其来的新冠肺炎疫情给我们完成既定目标任务带来挑战。这就更加需要建设强有力的基层党组织,为打赢疫情防控阻击战,为全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚提供坚强的组织保障。

在关键时期,基层党建工作该怎么做?发挥什么样的效能?如何更好服务社会经济的发展,这些问题正是长期以来我们基层党建工作的努力方向。党中央审时度势,针对当前的社会经济情况,提出了一系列加强基层党建工作的方针政策,给我们的基层党建工作做出了重要的指示。

坚持为群众服务。基层党建工作就是要人民的利益放在第一位,群众的利益高于一切。今年,我们要决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会,所有的努力都是为了更好的服务广大群众。每一名党员都要坚持理想信念,“不忘初心、牢记使命”,充分发挥党员的先锋模范作用。我们的基层党建工作一定要围绕服务群众这一核心,一切工作的出发点都是让人民群众过上好日子。基层党员的一大优势就是和群众有着密切联系,广大党员在工作中一定要扑下身子,从群众中来、到群众中去,进群众家门,和群众拉家常。只有真正为群众办事,才能得到群众的拥护。

坚持打造高素质队伍。在基层党建工作中,保持党的自身建设是很重要的。党的自身建设关系着方方面面,对于

基层党组织来说,要做好党建工作就必须打造高素质的领导班子、干部队伍和党员队伍。基层党组织工作千头万绪,因此党员干部必须要有高素质的能力,要做到能干事、会干事。在当前疫情防控常态化和经济恢复发展的双重压力下,更是考验党员干部的时刻。基层党组织一定要发挥组织优势,建立一套行之有效的制度,鼓励党员干部高效率的办事,为促进经济社会发展不断努力。

坚持党的作风建设。基层党建的活力在于保持党员的先进性,因此必须时刻加强作风建设,反“四风”,做好党风廉政。基层的党员干部直接和群众打交道,是群众利益的维护者,也关系着党的良好形象。党员干部必须严格遵守党的政治纪律和政治规矩,维护党的权威,牢记党的八项规定,坚决反对“四风”,反对腐败。基层党建工作一定要树立党员干部廉洁自律意识,绝对不能触及底线。要让为人民服务的思想深入到党员干部当中,建立一套反腐倡廉的监督机制,尤其要注重对基层腐败的预防机制,让党员干部不敢腐、不能腐,把权力关在制度的笼子里。

在当前的关键时期,随着疫情防控形势的发展和社会经济的恢复,基层党建工作只能加强,不能放松。我们必须强化对党员干部的教育,让广大党员树立信心,真抓实干,用实际行动为决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会建功立业。要相信,在广大党员干部和群众的共同努力下,我们一定能够克服困难,取得伟大事业的最终胜利。