

年 / 中 / 经 / 济 / 观 / 察  
聚焦“六保”

基层是距离百姓最近的地方。基层正常运转,关乎百姓利益,更关乎发展全局。

特殊之年,基层承担的各项任务更加不容有失,但财政收支矛盾却更加严峻,运转面临挑战。

加大转移支付力度、两个“1万亿元”直达基层……疫情发生以来,一系列保基层运转的举措持续发力,及时补足基层财力,切实兜牢保基本民生、保工资、保运转的“三保”底线,为落实“六稳”“六保”、稳住经济社会发展大局夯实根基。

# 保基层运转 特殊之年国家“钱袋子”如何发力？

◎新华社记者 申铖 汪奥娜 侯文坤

## 多渠道“输血”补足基层财力

6月30日,安徽省合肥市庐江县收到了上级财政部门下达的直达资金指标;三天后,首笔单独调拨的4767万元直达资金已抵达庐江县,这让县财政局总会计师盛世财倍感欣喜。

“受疫情冲击,我县财政收入明显下降,但防疫保供和支持复工复产等刚性支出压力不减反增。这笔资金,为我县对冲疫情影响,兜牢基本民生底线、恢复经济活力等,提供了有力的资金支撑。”盛世财说。

所谓直达资金,是指中央财政资金直达市县基层,是特殊之年我国应对疫情影响、推动财力下沉的特殊之举。

今年以来,面对突如其来的疫情,一方面,基层承担着疫情防控、稳定发展、保障民生等多项任务,需要花钱的地方多了;另一方面,政府“钱袋子”更紧张,减收增支带来的财政收支矛盾进一步加剧。

回看上半年,为了给基层运转加足动力,国家亮出多项举措为基层“输血”:

——加大转移支付力度。中央对地方转移支付比上年增加9500亿元、增长12.8%,增量和增幅为近年最高;县级基本财力保障机制奖补资金和均衡性转移支付增幅均达10%。

——两个“1万亿元”直达基层。赤字规模比去年增加1万亿元,1万亿元抗疫特别国债正在发行中,正在下拨中的资金将直接惠企利民。

——加力保障困难地区。中央对地方转移支付重点向中西部和困难地区倾斜,老少边穷地区转移支付增长12.4%;针对受疫情影响严重的湖北省,出台特殊政策给予支持。

北京大学教授刘怡表示,上半年我国出台的一系列措施,积极创新了财政资金筹集方式,多渠道推动财力向基层下沉,为基层平稳运行提供有力保障。

与此同时,地方财政部门也因

地制宜、主动作为。如广西,今年前4个月累计盘活存量资金约587亿元。中央地方齐努力,力保基层有足够财力用于落实“六稳”“六保”和经济社会发展重点领域。

## 优机制强管理 让资金抵达更快更准

“在特殊之年,如何将宝贵的财政资金分好、管好,精准‘输血’基层、快速发挥效益,尤为关键。”中国社科院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣说。

今年,资金分配下达更加快速。我国明确建立特殊转移支付机制,按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则,让新增财政资金坐“直通车”直达基层。

记者了解到,目前,部分直达资金已在多个省份快速下达至市县。“这大大缩减了流转时间,将资金更快送达‘最前线’,对推动基层有序运转,落实好国家各项政策部署,起到积极作用。”何代欣说。

资金监测调度更加强化。各级财政部门协同发力,完善“中央到省、省到市县”的监控机制,及时跟踪监测各级库款情况,切实保障基层“三保”支出需要。

在安徽,覆盖全省的财政库款监测机制建立起来,可对县级库款运行情况进行实时监测,并建立动态监控与实地督导工作机制,全面开展保基层运转情况摸排。与此同时,结合基层资金需求,加大资金调度力度,增加资金调度频率。

“我们建立了资金台账和定期报告制度,在最大限度提高资金拨付速度、使用效率的同时,坚决杜绝‘萝卜快了不洗泥’现象,切实提高资金使用效益。”安徽省合肥市财政局局长黄永强说。

## 用好宝贵资金 促进基层运转可持续

保障基层运转,不仅要补足财力,更要用好财力,将资金用在紧要处,发挥更大功效。

“各级财政部门要紧紧围绕中

央决策部署狠抓落实,把宝贵的财政资金用到最困难的地方、最急需的领域。”在6月召开的全国财政厅(局)长座谈会上,财政部部长刘昆如是说。

保就业、保基本民生、保市场主体,建设公共卫生和重大疫情防控救治体系,推进可解决民生突出问题的基础设施项目……江苏省常州市积极部署直达资金用途,让企业和百姓吃下“定心丸”。

下半年已经开局,虽然财政收入降幅近月来有所收窄,但政府开支依然面临“紧平衡”。这就要求政府部门坚持精打细算、节用裕民,管好、用好每一笔财政资金。

在湖北省襄阳市,更加严格的“过紧日子”措施已经出台。“一般性支出在上年决算基础上再压减不低于20%,因公出国(境)费压减不低于70%,公务接待费、会议费、差旅费、办公用房维修费压减不低于40%。”湖北省襄阳市财政局局长罗兴斌说。

在一些基层干部和学者看来,基层还应增强自身“造血”能力,进一步转变政府职能,打造更优营商环境来“放水养鱼”,通过促发展从根本上化解收支矛盾,推动基层运转更加可持续。

食用玫瑰、羊肚菌、平菇……在云南省丽江市永胜县贵峨村,通过发展特色产业,村集体经济不断壮大,获得的收入为村里供水、环卫理事会运营提供了资金保障。“今后全村道路沟渠、路灯等维护费用也将从集体经济收入中得到补充。”村第一书记顾铭说。

促进基层健康运转,还应完善基层治理长效机制,激发基层改革创新活力。

“要加快为基层减压赋权。”中国宏观经济研究院社会政策室主任张本波建议,应厘清不同层级、部门之间的职责边界,为基层减压提供制度保障,推动更多社会资源、管理权限等下沉到基层,促进基层“应做的事”与“可用的钱”更为匹配。

## 政府过“紧日子” 要成为常态

◎新华社记者 刘红霞

今年以来,“更加积极有为”的积极财政政策持续发力,助力各地做好“六稳”“六保”工作。大规模减税降费增支,使财政收支矛盾甚于往年。这种情况下,既需要各级政府,在过“紧日子”上动真格,确保财政资金发挥更大效应,同时要清醒认识到,在经济增速放缓的大背景下,过“紧日子”将成为常态,需要科学谋划,让有限的财政资金更好服务经济社会发展大局。

政府过好“紧日子”,首先要念好“抠”字诀,当好“铁公鸡”,不该花的钱“一毛不拔”。今年政府工作报告明确提出,一般性支出要坚决压减,严禁新建楼堂馆所,严禁铺张浪费。不久前个别地方不顾财政困难,举债搞迎检办大会,筹建形象工程,各地应引以为戒。思想稍有松懈、意识稍有淡薄,就可能让过“紧日子”功亏一篑,各地必须牢固树立过“紧日子”的思想,强化预算刚性约束。

政府过好“紧日子”,还要会打“铁算盘”,把该花的钱花好,花在刀刃上、紧要处。现实中,一些地方这边各项开支捉襟见肘,那边一些项目资金趴在账上“睡觉”。导致资金闲置的原因有许多,但资金闲置本身没有任何借口可言。尤其在特殊之年,每一笔财政资金都来之不易,各级政府要把各类结余、沉淀资金应收尽收、重新安排,深化预算管理改革,让“沉睡”的资金动起来、转起来,优化支出结构,把钱花出更好绩效。

需要强调的是,政府过“紧日子”,目的是为了人民群众过好日子、为了广大市场主体焕发生机活力。“节流”的同时,断不可以违规揽收收费等方式“开源”,把负担转嫁到市场主体身上。近期发布的2019年度审计工作报告,揭示了一些地方税费征管不够规范、转嫁财政支出的现象。相关部门要坚决摒弃、坚决查处征收“过头税费”等行为。此外,也要警惕一些地方政府打着“民生”旗号作出超出能力的民生承诺、吊高胃口,要力戒形式主义,实事求是服务百姓。

政府过“紧日子”既是应时之举,又是长远之计,背后实际是科学理财的现代治理之道。

布的电影放映场所恢复开放疫情防控指南要求,未戴口罩和体温37.3度以上者不得进入;全部采取网络实名预约、无接触方式售票;实行交叉隔座售票,保证陌生观众间距1米以上;每场上座率不得超过30%。

的一年。教育部同时要求各地教育行政部门、各中央高校及地方高校全面开通2020年高校学生资助热线电话。教育部提醒,开学前后是诈骗高发期,同学们一定要擦亮眼睛,提高警惕,避免上当受骗。 本栏据新华社

# 中国经济二季度 同比增长3.2%

(上接第一版)  
从需求来看,上半年,社会消费品零售总额同比下降11.4%,降幅比一季度收窄7.6个百分点,市场销售逐步改善,网上零售较快增长。上半年,全国固定资产投资(不含农户)同比下降3.1%,降幅比一季度收窄13个百分点,高技术产业和社会领域投资回升。此外,货物进出口好于预期。

就业方面,上半年,全国城镇新增就业人员564万人,完成全年目标任务的62.7%。6月份,全国城镇调查失业率为5.7%,比5月份下降0.2个百分点。收入方面,上半年,全国居民人均可支

配收入15666元,同比名义增长2.4%,增速比一季度加快1.6个百分点;扣除价格因素实际下降1.3%,降幅比一季度收窄2.6个百分点。

“同时也要看到,一些指标仍在下降,疫情冲击损失尚需弥补。”刘爱华说,当前全球疫情依然在蔓延扩散,疫情对世界经济的巨大冲击将继续发展演变,外部风险挑战明显增多,国内经济恢复仍面临压力。要扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,确保各项决策部署落地生根,推动我国经济行稳致远。

据新华社

## 留白 资深双色球玩家的必备能力

来源:中国福彩

编辑:甘孜福彩

留白,原指书画艺术创作中有意留下相应的空白,留有想象的空间,从实际生活角度来说,留白更多指一种简单、安闲的理念。

对于彩民朋友来说,学会【留白】不单可以让自己的生活暂时摆脱奔波劳苦,还可以让购彩生活变得更加多姿多彩,真正做到购彩、生活两不误。

### 学会留白,给自己留有余地

为了早日拥抱梦想中的双色球大奖,不少初入彩市的新手彩民总喜欢“全力以赴”,兜里有多少零钱,就买多少注双色球彩票,殊不知早已踏入另一个误区。

网络上有段子,叫做:小孩子才做选择题,成年人我全都要。而资深的彩民都知道,玩转双色球讲究的是循序渐进、细水长流,最为忌讳的便是漫无目的地盲目投注。

在购彩时学会【留白】,既

是对自己的生活负责,也是享受购彩乐趣的必备能力。

### 学会留白,让生活慢下来

留白,既是空间上的放空,也可以是时间上的放松。真正的高手,从不轻易让时间和精力消耗殆尽。百忙之中,空出一段时间,既是放松、也是学习和成长。

遇到双色球之前,天天加班、朝九晚九是一种常态;遇到双色球之后,每周必有三天按时下班,因为要在回家路上买上几注双色球……

在生活中学会【留白】,是一种时间规划,也是片刻的放松与期待。

生活需要留白,因为它可以让我们暂缓脚步、喘息片刻;购彩需要留白,因为它可以让我们反思得失、享受快乐。

学会【留白】,你的购彩视野将变得更加宽阔,你的购彩生活将变得更加多姿多彩。

## 甘孜福彩视窗

双色球2020063期开奖号码:12 15 16 22 29 32 14  
3D 2020148期开奖号码:9 8 1  
七乐彩2020061期开奖号码:01 02 03 04 18 21 23 29

中奖号码以福彩中心当期开奖结果为准  
公益投注 量力而行！

## 理塘格聂旅游区区域控制性详细规划 环境影响评价第二次 公示

### (一)公众查阅环境影响 报告书(征求意见稿)、公众意见 表的方式

公众可通过在甘孜藏族自治州文化广播电视和旅游局网站下载环境影响评价报告书征求意见稿<http://wgjl.gzz.gov.cn/gzzwgl/c100504/202007/79c99a61aa644c708f4a1ff97c5b7c8.shtml>,也可联系规划实施单位或环评单位借阅本项目环评报告书(征求意见稿)。

### (二)征求意见的公众范围

主要为项目地周边区域居民及其他利益相关者,欢迎社会各界对本项目环境保护工作发表意见和建议。

### (三)公众提出意见的方式 及期限

公众可在公示之日起十个工作日内通过电话、信函、电子邮件或直接到工作单位等方式,向规划实施单位或环评单位提交意见或咨询有关情况。

### (四)联系方式:

规划实施单位:  
一、甘孜藏族自治州文化广播电视和旅游局

地址:康定市炉城镇向阳街113号

联系人:丁先生  
电话:0836-2835691  
邮编:626000

E-Mail:  
412481662@qq.com  
二、格聂神山景区建设管理筹备组

地址:  
四川省甘孜州理塘县

联系人:罗女士  
电话:18608369858  
邮编:627500

E-Mail:  
119888480@qq.com  
环评编制单位:

南京国环科技股份有限公司  
联系人:李工  
电话:15928126022

邮编:210042  
E-Mail:  
627844092@qq.com

甘孜藏族自治州文化广播电视和旅游局  
格聂神山景区建设管理筹备组

2020年7月17日

## 遗失启事

甘孜州路桥建筑工程有限公司在中国农业银行股份有限公司稻城县支行开立的银行开户许可证(账号:2258910104011350,核准号:L6828000022501)遗失作废。

甘孜州路桥建筑工程有限公司

色达县太极大药房华丽店在中国农业银行股份有限公司色达县支行开立的银行开户许可证(账号:22-579101040011279,核准号:J6824000057501)遗失作废。

色达县太极大药房华丽店