

编者按

1950年11月24日,西康省藏族自治区(甘孜藏族自治州前身)成立,这是新中国第一个专区级的民族区域自治政权,是党的民族政策的光辉实践,对周边民族地区起到了示范效应,产生了深远影响。今年是甘孜州建州70周年,从今日起,《理论与实践》栏目将陆续刊发理论文章,充分展示70年来我州在经济发展、民生改善、社会稳定方面取得的显著成绩,以饕读者,敬请关注。

在战“贫”大考中 彰显制度优势

◎黄小平

今年是全面建成小康社会目标实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面打响脱贫攻坚战,脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有,脱贫攻坚取得决定性成就。在举国上下战“贫”大考中充分彰显了中国特色社会主义制度优势,再次向世界展示了社会主义制度的显著优越性,为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案。在甘孜州“战贫”主战场上,人行甘孜中支切实把制度优势转化为扶贫优势,在金融精准扶贫“大考”中交出了一张张满意的答卷。

一、充分发挥“党的集中统一领导”制度优势

坚持党的集中统一领导,是我国国家制度和治理体系的显著优势。党的十九大报告指出:“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”只有坚持和加强党的集中统一领导,才能把全党牢固凝聚起来,进而把全国各族人民紧密团结起来,形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量。针对甘孜州贫困程度深、脱贫攻坚难、目标要求高的实际,人行甘孜中支始终把党的领导作为金融精准扶贫的根本保证和“定海神针”,提高政治站位,不折不扣贯彻落实党中央和习近平总书记关于脱贫攻坚的决策部署,坚决扛起金融精准扶贫牵头重任,精心组织,靠前指挥,细化任务,压实责任,挂图作战,强化督导,示范带动。始终聚焦“两不愁三保障”,切实将金融支持的着力点放在义务教育、基本医疗保险、住房安全等基础设施条件改善上,297.29亿元金融活水的精准滴灌为14.96万贫困群众“贷”来了脱贫的欣喜。通过“扶贫再贷款+扶贫小额信贷”到村试点,“分片包干、整村推进”分乡镇主办行制度,截至6月末,扶贫再贷款12.67亿元,额度使用率99%,居全省第一;累计对全州3.08万户贫困户发放扶贫小额信贷12.32亿元,覆盖率达59.38%的建档建档立卡贫困户,覆盖率居全省第一,取得良好的带动脱贫成效,为全州打赢脱贫攻坚战提供了有力的金融支撑。充分发挥州、县、乡、村四级联动协作机制作用,出台《甘孜州精准扶贫财政金融互动政策实施方案》《甘孜州金融助推脱贫攻坚实施细则2016—2020》等政策制度,聚合“产业、财政、金融”三大政策,形成了“政府主导、政策整合、金融助力、精准施策”的金融助推脱贫攻坚政策体系,为全州金融精准扶贫提供基本工作框架。经过近四年的艰苦奋斗,最终实现甘孜州18个县(市)全部摘帽、1360个贫困村全部退出、222986名贫困人口成功脱贫,贫困发生率从23.17%下降到0.23%的可喜目标。历史和现实表明:办好中国的事情,关键在党;决战决胜脱贫攻坚,关键在党。实践证明,只有坚持党对脱贫攻坚的绝对领导,才能发挥中国共产党在脱贫攻坚中的“定海神针”优势,发挥统领全局、协调各方的强大领导力和号召力,才能夺取脱贫攻坚战的全面胜利。

二、充分发挥“集中力量办大事”制度优势

习近平总书记曾深刻指出:“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中

全面实施乡村振兴战略 推进传统农业向现代农业跨越

◎王新月

制度改革拓宽了农民增收渠道,最后实施乡村振兴战略迈向全面小康生活,农村实现了从计划经济向市场经济、从传统农业向现代农业的转变,农牧民的生产生活方式发生了翻天覆地的变化,充分感受到了农村改革所带来的冲击、变革和红利。全州完成农村集体产权确权登记面积128.54万亩,颁发农户承包经营权证书11.9万本;完成清产核资数据录入2733个村,资产总额95.12亿元。

现代农业提质增效。坚持以农业供给侧结构性改革为主线、以市场需求为导向、以绿色发展为方向、以改革创新为动力、以科技支撑为抓手、以提质增效为重点、以农民增收为目标,按照“育龙头、建基地、搞加工、创品牌、促营销”的产业发展思路,实施“五个一批”工程,强力推进农业产业集约集聚集群发展。全州共引进和培育农业新型经营主体7814家;启动建设21个现代农业园区,创建省星级园区2个、州级园区4个;成片成带成规模建设脱贫奔康百公里绿色生态农牧林产业带,建成2.4个百万特色农林产业基地203.26万亩;登记认证“三品一标”农产品199个,农产品实现网络零售额11.46亿元。

乡村振兴开局良好。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字总要求,围绕“成渝后花园、康养加休闲”主题,率先启动大渡河流域乡村振兴示范区建设;按照先行先试、循序渐进的原则,抓重点、补短板、梯度推进雅鲁江、金沙江流域乡村振兴试点村建设,着力把农牧区打造成景区、把特色产业打造成景区、把产业基地打造成景区、把特色农产品打造成旅游商品。全州创建省级乡村振兴先进乡(镇)2个、先进村27个;完成农村户厕新(改)建37581户、农村公厕90座、乡村旅游点公厕21座,犬粪无害化处理320.4万只次;农村户用卫生厕所普及率达到70%,规模养殖场畜禽粪污处理设施设备配套率达到85%。

二、立当下,开创甘孜农业新局面

当前是第一个百年目标实现之年,是脱贫攻坚倒计时攻坚拔寨、决战决胜最后冲刺收官期,是脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的交汇期,也是工作任务更重、节奏转换更快、标准要求更高的特殊年份。把握现在,为我们农业人无怨无悔,以“为官一任、造福一方”的责任感,以“不进则退、慢进亦退”的紧迫感,以“只争朝夕、不负韶华”的紧迫感,开创甘孜农业新局面,以优异的成绩向建州70周年献礼。

坚决打好脱贫攻坚收官战。坚持把“有质量”的速度和“有速度”的质量放在首位,坚决夺取脱贫攻坚战的全面胜利,夯实乡村振兴基础。以攻克深度贫困堡垒为重点,打好决战决胜脱贫攻坚“百日会战”,强化攻坚措施,确保剩余564户2191人贫困人口全部脱贫;以提高脱贫攻坚质量高标杆,在每一个深度山头,一举把脱贫攻坚推向了“攻固提升”的最新阶段和“全面胜利”的关键时期。

农村改革活力激发。不断深化农业农村改革,破解农业农村发展瓶颈。70年来,农村改革从农村家庭联产承包责任制让农民吃饱了饭,到免除农业税减轻了农民负担,再到农村集体产权

村振兴的常态化帮扶措施,确保战略有机衔接。

坚决守住粮食安全底线。要切实增强危机意识、责任意识,认真落实“藏粮于地”“藏粮于技”战略。要压实“责”,落实好“粮食安全”“菜篮子”县(市)长负责制,落实耕地保护补贴、种粮补贴奖励、农业保险等农业支持保护政策,全面完成21万头生猪出栏目标任务;要稳住“地”,在保证永久基本农田不少于98.8万亩的基础上,向轮歇地、撂荒地挖掘潜力,稳定粮食播面100万亩以上,粮食产量力争稳定在25万吨以上;要提供“技”,深化农业科技合作,加大新品种、新技术的研发、推广和应用,为稳粮增收提供科技支撑;要做好“防”,牢固树立“防范胜于救灾”的理念,抓好水利工程“大动脉”建设,扎实推进田间地头“毛细血管”水利建设。

构建现代农业“10+2”产业体系。建设现代农业“10+2”产业体系,是推进全州农业现代化的主抓手,是当前和今后一个时期建设体系力争创建省星级园区1个,评定州级园区7个;要把牢融合发展这个方向,培育新兴产业,促进一二三产业融合,发展高附加值、全产业链现代农业;要抓住“菜篮子”工程,把保供工程这个重点,抓到细处、做到深处、落到实处,从生产、流通、销售等各个环节全面发力、综合施策,全州季节性蔬菜、生猪自给率分别达到56%、52%。

推进乡村振兴试点示范建设。继续推进乡村振兴战略“三大革命”“五大行动”“八大工程”。围绕“成渝后花园、康养加休闲”定位,高质量建设大渡河流域15个乡村振兴示范区,总结大渡河流域乡村振兴示范区建设经验,包括重点推进和组团发展相结合的方式;目的地型、城镇依托型、景区依托型示范村建设;国资平台公司统筹建设机制;“合作社+农户+公司”的运营模式;农户利益共享和区域利益共享机制等。因地制宜、梯度推进雅鲁江流域29个、金沙江流域40个乡村振兴试点村建设。用好乡村振兴评审考核激励措施,创建一批省级、州级乡村振兴先进县、先进乡镇和示范村,力争新入选一批中国传统村落和省级传统村落名录。

不断深化农业农村改革。坚持用好改革“关键一招”,纵深推进农业农村重点领域改革,持续释放改革红利,激发农村发展活力。深化产权制度改革,探索新型农村集体经济有效实现形式,有序推进经营性资产股份合作制改革,完成707个村完成集体经济组织登记赋码;深化农村土地制度改革,落实农村土地承包为核心,打好脱贫攻坚“保卫战”,因地制宜发展特色优势产业,建立健全现代农业“10+2”产业体系,确保脱贫攻坚成色;以迎接抽查普查为抓手,做足摘帽抽查准备,确保12个摘帽县顺利通过国家抽查核查,脱贫结果真实;以探索建立长效机制为保障,将有效的、管长远的脱贫攻坚举措逐步调整为支持乡

务改革,对农业科技人员创新创业政策广泛宣传,允许符合条件的农业科技人员离岗开展创新创业,加快农业科技成果的转化与推广应用,助推现代农业发展。

三、展未来,谱写甘孜农业新篇章

乡村振兴的蓝图已经绘就,冲锋的号角已经吹响。展望未来,前景光明,任重道远。我们农业人一定以建州70周年为新的历史起点,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗精神,不忘初心、牢记使命,奋力谱写甘孜农业新篇章。

谋未来,一张蓝图绘到底。坚持“一盘棋”思想,站位全局谋划农业农村发展;坚持“一张图”规划,因地制宜布局农业农村发展;坚持“一股劲”推进,弯道超越加快农业农村发展;坚持“一体化”模式,联动融合助推农业农村发展;坚持“一条心”发力,拼搏作为抓实农业农村发展。结合实际,从利于促进经济转型、结构调整、创新发展、加快推动全面小康社会建设的角度,研究提出甘孜“十四五”农业农村发展的基本思路、主要目标、重要原则、重大工程、重大政策建议、重大改革措施。着力建设民族地区乡村振兴“甘孜”样板,“圣洁甘孜”生态特色农产品生产基地、“成渝后花园·康养加休闲”民族风情休闲农业产业带、圣洁甘孜“创新创业孵化中心,实施乡村振兴行动、产业振兴工程、产业联合体培育工程、品牌培育工程、科技人才振兴工程、基础设施提升工程、实施智慧农业工程,力争到2025年乡村振兴取得阶段性成效,乡村振兴的体制机制和政策体系基本健全,基本建成具有区域特色的乡村特色产业体系,农村三次产业融合发展格局初步形成,全州农业总产值达到124亿元以上,粮食总产量稳定在5亿斤,农牧民人均可支配收入突破2万元,达到全国平均水平。

抓落实,凝聚力量再出发。遂流前行,“甘孜农业号”航船能否行稳致远,关键在于落实。落实,既是把中央、省委的决策部署落实到甘孜实践,也是把州委、州政府的“任务书”变成“施工图”。我们要做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,持续推进农村高质量发展。坚持以市场为导向,调整优化产业结构,构建现代农业发展新格局;突出园区载体作用,构建现代农业园区建设体系,促进现代农业“10+2”产业体系高质量发展;发挥龙头企业作用,注重生产、加工、服务、营销等多环节主体培育,着力构建全产业链利益联结机制;实施“菜篮子”自给保供工程,围绕产、运、供、销,健全州内蔬菜产业链,不断满足群众生活需求;实施加工提升行动,做强做大大加工产业,延伸产业链条、增加附加值;实施品牌发展战略,强力促进产品变商品,商品变品牌,品牌带产业,提升品牌市场份额;发展循环农业模式,建设一批粮经饲统筹、农牧结合发展的种养循环基地,推进农业绿色发展;培育“旅游+农业”“旅游+生态”“文化+农业”“互联网+农业”等新兴产业新业态,推进农业产村相融;强化农业科技支撑,加快成果转化运用,推进甘孜传统农业向现代农业跨越,为建设美丽生态和谐小康甘孜贡献力量。

(作者单位:州农牧农村局)

理论与实践

州委宣传部 甘孜日报社 联办

◎主编:王光达◎责任编辑:雍西 赵春燕