

2020回眸

先行示范 打造开放新高地

2020中国区域经济版图之粤港澳大湾区篇

2020年,在疫情冲击和全球经济低迷的背景下,粤港澳大湾区经济复苏向好,大湾区协同发展、世界级城市群建设正纵深推进,一些重大政策在大湾区先行先试,为区域创新发展注入动力。

◎新华社记者 刘大江 刘宏宇

经济韧性折射大湾区融入融通发展新阶段

珠江东岸,东莞市长安镇,维沃移动通信有限公司的车间内,排列整齐的生产机组正有序运转,款式新颖的手机经过检测、包装后,将发往全国各地与海外。

“今年前三季度,公司智能手机生产保持较快发展,产值增长超过25%。”维沃公司高级副总裁兼财务总监罗福泰说。

疫情背景下,随着大湾区开放力度的加大和各项惠企政策的不断出台,越来越多的市场主体将“省下来”的资金用在加大科技研发和开拓新市场的刀刃上。

珠江西岸,广州南沙。今年前三季度,南沙港区货物吞吐量2.57亿吨,同比增长4.9%。南沙自贸区新引进世界500强企业投资项目11个,集中动工签约193个重点项目,总投资额近4500亿元。

珠江两岸的可喜态势折射出大湾区经济复苏步伐正在加快:2020年前三季度,珠三角九市中七市GDP“转正”,不断推进大湾区协同发展。

这一成绩的背后,是大湾区持续加快开放的步伐,大湾区城市群进入湾区融通发展新阶段。

重大平台建设迈上新台阶。中国(广东)自由贸易试验区累计形成527项制度创新成果,在全国范围复制推广122项改革创新经验。

深圳中国特色社会主义先行示

范区建设取得突破。深圳综合改革试点实施方案印发实施,一揽子推出27条改革措施和40条首批授权事项。

基础设施互联互通加速推进。深中通道首节沉管海底完成对接;珠机城际一期正式开通运行;粤港两地牌车辆可免加签通行港珠澳大桥,新增5500个大桥口岸粤港小汽车指标;横琴口岸旅检通道正式开通,澳门单牌车进入横琴政策进一步放宽。

创新协同步伐加快。支持港澳高校和科研机构参与广东省财政科技计划,实现省、市科研项目财政资金跨境拨付超过1亿元;建成科技资源共享服务平台,汇聚10053台(套)大型科学仪器向港澳高校、科研院所开放;进境生物材料通关便利化措施在大湾区内地城市试行。

扭住规则对接“牛鼻子”推动协同发展

“一个国家、两种制度、三个关税区”是粤港澳大湾区的突出特点。近年来,广东扭住规则对接这一“牛鼻子”,不断推进大湾区协同发展。

大湾区个人所得税优惠政策,是国家支持大湾区发展的首个财税政策,该政策明确,对在大湾区工作的境外高端人才和紧缺人才,其在珠三角九市缴纳的个人所得税已缴税额超过其按应纳税所得额的15%计算的税额部分,由政府给予财政补贴。

“政策落地后,我们这些来内地工

作的香港人,税负更轻了。”普华永道(广州)公司税务合伙人许惠君说,“越来越多的跨国企业考虑把境外的核心高管和骨干转移到大湾区工作。”

广州市税务部门的数据显示,今年7月以来,广州市税务部门收到5000余人次的办理咨询。

个税优惠政策是粤港澳加快规则对接的缩影。目前,在货物通关、商事登记、资金流动、执业资格、食品安全等领域,粤港澳的规则对接全面提速:

——与香港的“跨境一锁”覆盖珠三角九市,实现跨境车辆在两地海关全程快速通关;

——港澳企业商事登记实现“一网通办”,超过1万家港资企业使用简化版公证文书办理了相关企业登记业务;

——推进大湾区职称评价和职业资格认可的实施方案,以美容师、美发师项目为突破口,首次实现粤港澳“一试多证”,400多人通过一次考试获取粤港澳三地及国际4个证书。

广东省推进粤港澳大湾区建设领导小组办公室相关负责人说,要抓紧推进“湾区通”工程,打造“轨道上的大湾区”;在交通、通信、社保等重点领域率先推出一批政策互通事项,带动三地规则对接取得实质性进展。

加大开放力度 携手打造世界增长极

11月底,中科院广州明珠科学园项目在广州南沙启动建设,2023年将全面

建成投入使用,着力打造成“上天”(空间科技)、“入地”(地球科学)、“下海”(国际海洋科学)的原始创新策源地。

近年来,广东以建设国际科技创新中心为主抓手,加快广深港科技创新走廊建设。东莞散裂中子源正式投入运行,强流重离子加速器、南方先进光源、人类细胞谱系大科学研究、冷泉生态系统等一批新的重大科技项目正在加快推进……

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,“十四五”时期,支持粤港澳大湾区形成国际科技创新中心,支持香港、澳门更好融入国家发展大局,高质量建设粤港澳大湾区,完善便利港澳居民在内地发展政策措施。

“适应新旧动能之变,以科技创新引领推动高质量发展。”广东省推进粤港澳大湾区建设领导小组办公室相关负责人说,积极争取国家在大湾区布局建设一批国家实验室。同时,聚焦数字技术与制造业融合发展,培育壮大数字经济集群。

该负责人表示,广东的外向型经济特征比较明显,要通过进一步加大开放的力度,让大湾区成为外资进入中国的跳板和桥头堡。

“纵深推进粤港澳大湾区建设,携手港澳打造世界创新平台和增长极,更好支持形成港澳融入国家发展大局,同内地优势互补、协同发展的机制。”广东省相关负责人说。

文旅部启动 红色旅游五好讲解员培养项目

文化和旅游部主办的全国红色旅游五好讲解员培养项目14日正式启动,旨在提升红色旅游讲解服务水平,促进红色旅游高质量发展。

在此间举行的全国红色旅游五好讲解员建设行动成果展示活动上,文化和旅游部正式公布了100名入选培养项目的讲解员名单。

现场活动中,来自中国共产党第一次全国代表大会会址纪念馆、韶山毛泽东同志纪念馆等红色景区的五好讲解员代表深情讲述了中共一大、毛泽东的烈士亲属等红色故事。

文化和旅游部党组成员王晓峰在致辞中说,文化和旅游部将着力培养一批“政治思想好、知识储备好、讲解服务好、示范带头好、社会影响好”的全国红色旅游五好讲解员。首批100名五好讲解员,要做好红色基因的坚定传承者、红色故事的精彩讲述者、红色精神的生动诠释者、红色文化的忠实传播者、红色风尚的有力引领者。

据介绍,全国红色旅游五好讲解员培养项目为期3年,培养项目经费标准为每人每年1.2万元,由文化和旅游部直接划拨至入选讲解员所在单位。

同时,文化和旅游部还将通过培训提升、宣传交流、实践锻炼、项目扶持等多种方式重点支持和培养红色旅游五好讲解员,鼓励地方探索激励机制,进一步加大对入选讲解员的扶持力度,稳定讲解人才队伍,激发讲解员干事创业的热情,使全国红色旅游五好讲解员真正树立行业标杆,讲好红色故事,弘扬红色文化。

全国各地 因地制宜有序推进生活垃圾分类

在广州日前举行的全国城市生活垃圾分类工作现场会上,住房和城乡建设部有关负责人说,各地要结合实际,因地制宜制定切实可行的工作方案,有序推进生活垃圾分类。

该负责人说,各地要落实党委政府主体责任,加快建设生活垃圾分类长效机制,加快生活垃圾分类立法,建立健全生活垃圾分类法规体系,细化管理要求和技术标准。

该负责人说,各地针对生活垃圾分类中存在的设施短板等突出问题,应加强分类设施建设,强化前端、中端、末端各环节的有序衔接,探索按照产生者付费原则,建立健全生活垃圾分类处理收费制度,建立健全生活垃圾分类工作成效评估机制。

根据住房和城乡建设部等12部

门联合印发的《关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见》,46个重点城市到2020年底力争实现生活垃圾分类投放、分类收集基本全覆盖,分类运输体系基本建成,分类处理能力明显增强;力争再用5年左右时间,地级以上城市因地制宜基本建立生活垃圾分类系统。

据介绍,46个重点城市的生活垃圾分类投放、分类收集基本实现全覆盖,分类运输体系基本建成,分类处理能力明显增强。这些城市的生活垃圾日处理能力已达48.3万吨,可以百分之百实现无害化处理,垃圾回收利用率平均达到30.4%,其中,上海、厦门、宁波、广州、杭州、苏州、深圳等城市居民生活垃圾投放的准确率超过70%,上海超过95%。

哈尔滨 冰雪大世界 “造梦”进行时

12月14日,第二十二届哈尔滨冰雪大世界主塔“冰城之心”完成封顶。“冰城之心”高40米,是冰雪大世界园区内最高、体量最大的冰建景观。

本届冰雪大世界将通过冰建景观展示不同地域的人文风情及哈尔滨城市特色,为游客打造一个梦幻有趣的冰雪乐园。目前,冰雪大世界园区正在加紧施工,预计于12月中下旬开园。

新华社发



【新华视点】

何时改? 怎样动? 聚焦延迟退休六大焦点

◎新华社记者 姜琳 闫磊 霍思颖

“实施渐进式延迟法定退休年龄。”《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》里的这一表述,受到社会高度关注。

延迟退休有没有“时间表”?男女是否该同龄退休?就大家最关心的一些问题,记者采访了权威部门和专家。

焦点一:延迟退休有多大必要性?

人力资源和社会保障部养老保险司相关负责人介绍说,我国人均预期寿命已从新中国成立初期的40岁左右提高到了2019年的77.3岁,但是新中国成立初期确定的男性60岁、女性55岁、女职工50岁的法定退休年龄,近70年未有调整。

“与‘十三五’相比,这次规划建议强调实施,就是要真正‘动’起来,从顶层设计到付诸行动,提高法定退休年龄是大势所趋。”中国社科院世界社会保障研究中心主任郑秉文说。

中山大学岭南学院金融系教授彭浩然认为,延迟退休是有效应对人口老龄化的现实需要。过早退休容易造成人力资源浪费,从国际横向比较,我国现行退休年龄也明显偏低。人社部资料显示,近年来,美国、德国、日本等都将法定退休年龄逐步提高到了65岁甚至更高。

尽管对男女是否该同龄退休等问

题,专家们还存在不同看法,具体取决于下一步如何规定,但女性延迟退休的速度略快一些,缩小男女之间退休年龄的差异,在学界已基本成为共识。

焦点二:延迟退休会不会只利好一部分人?

一些人认为,延迟退休有利于机关、事业单位领导干部以及国有企业负责人,能让他们施展更多才干,同时获得较高的收入,而普通职工特别是基层企业职工相对缺乏积极性。

记者采访了解到,不同职业、不同行业的从业者,对延迟退休的期待也不一致。总体看,体力劳动者担忧较多,脑力劳动者反应没那么强烈。一些医学专家、大学教授、科学家等“退而不休”,有的甚至七八十岁还在奋战。

为了减少社会震动,争取更多支持,部分专家建议,在具体实施延迟退休时,一是要解决激励机制问题,二是要强调循序渐进,注重改革的公平性、制度的科学性。

焦点三:养老金是不是不够了?

实施延迟退休,是不是为了解缓企业职工基本养老保险基金的收支矛盾?今年企业社保费减免力度空前,往养老金“资金池”放的资金少了,退休职工养老金会不会受影响?

针对这些担忧,人社部养老保险司相关负责人表示,确保养老金按时足额发放,保障退休人员基本生活,是国家建立基本养老保险制度的初心和使命,也是党和政府的庄严承诺,更是养老保险工作的“底线”和“红线”,绝不会突破。

“从前三季度企业养老保险基金实际运行情况看,总体较平稳,甚至还好于预期。从基金收支看,总收入2.1万亿元,总支出2.8万亿元。虽然短期收入低于支出,但基金累计结余4.5万亿元。国家完全有信心、有能力确保养老金按时足额发放。”这位负责人说。

焦点四:延迟退休会对就业产生“挤出效应”吗?

“会不会出现一些领导干部不让位子、年轻人就业更难的问题?”面对记者这一提问,多位专家给出了否定答案。

“短期内,在改革转型期,不排除个别单位、企业可能会产生一些就业挤压,但是长期看,不会对就业市场产生显著影响。”郑秉文说,国际上其他国家延迟退休的实际经验,也不支持这一结论,因为就业岗位不是一批人退出就业市场而产生的,主要还是经济发展和产业结构调整带来的。

清华大学公共管理学院就业与社会保障研究中心主任杨燕绥也认为,就业市场里年轻人有年轻人的岗位,老年人有老年人的岗位,相互很少交叉,因此延迟退休挤占年轻人岗位的情况并不突出。

焦点五:延迟退休何时能出“时间表”?

今年9月,人社部回答网民关于延迟退休政策提问时表示,正按照党中央、国务院的部署和要求,适应人口老龄化与预期寿命延长的需求,认真研究相关政策措施。

“具体何时推出需要中央审时度势,根据具体情况来安排实施这项政策的节

奏。”郑秉文说,“可以肯定的是,延迟退休不会一步到位,不太可能‘断崖式’进行改革,不会一年就推迟五岁退休。”

他认为,关键要制定一个渐进式提高法定退休年龄的详细政策,给出“时间表”“路线图”,让各个年龄段的群体都有清晰预期,最大程度获取改革共识。

彭浩然建议,退休年龄的调整一定要避免邻近的不同代际人群之间的差距过大。

焦点六:养老金水平能不能持续提升?

记者采访发现,一些职工不愿意延迟退休,主要是担心交养老金的时间长,最后领的时间短,相当于少拿钱、吃了亏。

持续提升养老金水平,让晚退休的人多领一些养老金,是目前在职人员的普遍期盼。

“未来一方面要开辟更广泛的资金筹措来源,包括提高养老保险基金的投资回报率,加大国有资产划拨水平等;另一方面还需进一步完善基本养老保险制度设计,比如合理确定个人账户记账利率等,提高大家参保缴费的积极性。”彭浩然说。

近年来养老金待遇连续提高,在改革调整过程中,也出现了很少部分职工养老金“不看缴费长短,只看退休早晚”的现象。

对此,人社部养老保险司相关负责人表示,参保人员养老金水平与其缴费时间长短、缴费金额高低密切相关,参保人员缴费的时间越长、缴得越多,退休待遇水平会越高。我们正在加快健全“长缴多得、多缴多得”的激励机制。

“天问一号”探测器 距离地球超过1亿公里

记者15日从国家航天局获悉,截至12月14日21时,“天问一号”探测器已在轨飞行144天,飞行里程约3.6亿公里,距离地球超过1亿公里,距离火星约1200万公里,飞行状态良好。

据介绍,受天体运动规律影响,火星与地球距离在0.5亿公里至4亿多公里周期性变化。“天问一号”

探测器到达火星附近时,距离地球约1.9亿公里。“天问一号”自7月23日发射以来,已成功完成地月合照、探测器“自拍”、三次中途修正、一次深空机动、载荷自检等工作。

后续,还将进行数次轨道修正,预计明年2月中旬接近火星后,实施“刹车”制动进入环火轨道,为火星着陆作准备。

专家分析认为 新疆吐鲁番疫情 与国内目前流行新冠病毒无关

12月14日,吐鲁番市卫生健康委党委书记、副主任明国富在新疆吐鲁番市举行的疫情防控新闻发布会上表示,经中国疾病预防控制中心和新疆维吾尔自治区疾病预防控制中心对发现的无症状感染者样本病毒进行全基因组分析,本次吐鲁番市高昌区新冠病毒与乌鲁木齐市和喀什地区新冠病毒同源,排除近期新疆本地新冠病毒的持续传播,也与国内目前流行新冠病毒无关。

明国富表示,截至12月14日9时,吐鲁番市高昌区已完成全员免费核酸检测工作,除12日报告的4例无症状感染者外,其余均为阴性。经对4人进行抗体检测,4人抗体IGM、IGG均为阴性,可以初步推断为早期感染,这表明这起疫情发现较早,没有出现疫情扩散趋势。

据新疆吐鲁番市卫生健康委通报,12月14日0时至18时,吐鲁番市无新增确诊病例和无症状感染者。截至14日18时,吐鲁番市现有确诊病例0例,无症状感染者4例,均为高昌区报告。 本栏据新华社

明国富介绍,吐鲁番市高昌区12月12日报告无症状感染者后,新疆维吾尔自治区疾控中心派出流调专家抵达吐鲁番市高昌区,与当地流调力量共同开展工作。截至14日18时,联合工作组共完成病例个案流调4份、流行病学调查80人,经中国疾病预防控制中心和自治区疾病预防控制中心对发现的无症状感染者

《共担时代责任,共促全球发展》

(紧接第一版)究其根源,是经济领域全球增长动能不足、全球治理滞后、全球发展失衡三大突出问题没有得到有效解决。我们既要有分析问题的智慧,更要有采取行动的勇气。第一,坚持创新驱动,打造富有活力的增长模式;第二,坚持协同联动,打造开放共赢的合作模式;第三,坚持与时俱进,打造公正合理的治理模式;第四,坚持公平包容,打造平衡普惠的发展模式。

文章指出,中国的发展,关键在于中国人民在中国共产党领导下,走出了一条适合中国国情的发展道路。这是一条从本国国情出发确立的道路,这是一条把人民利益

放在首位的道路。这是一条改革创新的道路。这是一条在开放中谋求共同发展的道路。中国的发展是世界的机遇,中国是经济全球化的受益者,更是贡献者。中国人民张开双臂欢迎各国人民搭乘中国发展的“快车”、“便车”。

文章强调,人类文明进步历程从来没有平坦的大道可走,人类就是在同困难的斗争中前进的。遇到了困难,不要埋怨自己,不要指责他人,不要放弃信心,不要逃避责任,而是要一起来战胜困难。让我们拿出信心、采取行动,携手向着未来前进!

据新华社