

# 中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见

(2021年1月31日)

少年儿童是祖国的未来、中华民族的希望，也是党的未来。我们党始终高度重视少年儿童、亲切关心少年儿童，始终把培养好少年儿童作为一项关系红色江山永不变色的战略性、基础性工作。中国少年先锋队是党创立和领导的中国少年儿童的群团组织，是少年儿童学习中国特色社会主义和共产主义的学校，是建设社会主义和共产主义的预备队。长期以来，在党的坚强领导下，中国少年先锋队团结、教育、引领一代又一代少年儿童听党话、跟党走，在革命、建设、改革的各个历史时期健康成长，为党的少年儿童事业发挥了不可替代的重要作用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视少年儿童和少先队工作，全面加强党的领导，全面加强政治引领，全面优化成长环境。习近平总书记关于少年儿童和少先队工作的重要论述为做好新时代少先队工作指明了前进方向、提供了根本遵循，推动党的少年儿童事业取得历史性成就、发生历史性变革。

全面加强新时代少先队工作，强化对少年儿童的政治启蒙和价值观塑造，引导少年儿童时刻准备着为共产主义事业而奋斗，对于全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，对于确保党和人民事业薪火相传、后继有人，对于红色基因代代相传，具有重大而深远的意义。现就全面加强新时代少先队工作提出如下意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于少年儿童和少先队工作的重要论述，全面加强党对少先队工作的领导，全面加强党、团、队一体化建设，聚焦培养共产主义接班人，聚焦传承红色基因，聚焦政治启蒙和价值观塑造，把握增强少先队员光荣感工作主线，坚持组织教育、自主教育、实践教育相统一，不断推进少先队组织创新和工作创新，团结、教育、引领广大少年儿童努力成长为能够担当民族复兴大任的时代新人。

## (二)工作原则

——坚持党的领导。高举队旗跟党走，把党的要求不折不扣贯彻落实到少先队的建设和建设之中，大力推动形成党委领导、政府支持、共青团牵头、团体协作、社会协同的少先队工作机制。

——坚持培育共产主义接班人的根本任务。坚定不移强化少先队工作的政治属性，以培养少年儿童共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想为目标，持续加强政治启蒙、从小培养对党和社会主义祖国的朴素情感，确保红色基因代代相传。

——坚持增强少先队员光荣感作为工作主线。在全童入队基础上，充分体现少先队的先进性，着眼党、团、队特殊政治关系，完善政治培养链条，构建阶梯式成长激励体系，引导少先队员从小学先锋、长大做先锋。

——坚持组织教育、自主教育、实践教育相统一。突出少先队的组织属性，强化少先队员的小主人意识和参与能力，坚持把实践育人作为少先队教育的基本形式，促进少先队员在集体中健康成长，使少先队教育与学校教育、家庭教育、社会教育相互配合、相得益彰。

——坚持与时俱进、改革创新。尊重少先队员主体地位，遵循新时代少年儿童成长规律，用少年儿童易于理解的语言做好思想引领工作。改革创新少先队组织建设和队伍建设，阵地建设、机制建设，着力打造政治鲜明、思想先进、团结友爱、活泼向上的新时代少先队组织。

## 二、强化政治引领，旗帜鲜明培养共产主义接班人

(三)教育引导少先队员牢记习近平总书记的教导。大力开展“红领巾爱学习”宣传教育活动，广泛宣传习近平总书记对少先队员的希望要求，引导少先队员牢记总书记的话、按总书记要求做，树立远大理想、培养优良品德、勤奋学习知识、锻炼身体、培养劳动精神，努力成长为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

(四)大力培养少先队员对党和社会主义祖国的朴素情感。讲好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的故事，引导广大少先队员认识到祖国建设的伟大成就和今天的

幸福生活归根结底来源于党的正确领导、来源于革命先烈的英勇牺牲、来源于人民群众的艰苦奋斗、来源于我国社会主义制度的优越性。发自内心的热爱党、热爱祖国、热爱人民，发自内心的拥护中国特色社会主义。讲好实现中华民族伟大复兴中国梦的故事，引导广大少先队员认识到祖国和民族的未来归根结底要靠一代又一代人亲手去创造，从小做好全面准备。

(五)从小培养少先队员共产主义理想和道德的萌芽。加强马克思主义基本原理的童年化解读，讲明白共产主义社会是值得追求的最美好社会形态，在少先队员心中埋下为共产主义事业而奋斗的理想种子。教育引导少先队员从热爱集体、关心他人、团结友爱、乐于奉献、遵纪守法做起，在少先队组织中发扬集体主义、培养团队意识、增强纪律观念，在日常生活中培育全心全意为人民服务的雷锋精神，逐渐养成共产主义道德。

(六)引导少先队员从小培育和践行社会主义核心价值观。坚持立德树人，把培育和践行社会主义核心价值观贯穿少先队教育之中，帮助少先队员明德修身，扣好人生第一粒扣子。教育引导少先队员记住要求，把社会主义核心价值观基本内容熟记熟背、入脑入心。教育引导少先队员心有榜样，学习英雄人物、先进人物、美好事物。教育引导少先队员从小做起，从自己做起、从身边做起、从小事做起，一点一滴积累，养成好思想、好品德。教育引导少先队员接受帮助，养成严格要求自己、虚心接受批评帮助的习惯，在知错就改、越改越好的氛围中健康成长。

## 三、着力增强少先队员光荣感，推进新时代少先队组织改革创新

(七)巩固拓展少先队组织体系。适应少先队员学习生活新特点，构建覆盖广泛、动员便捷、校内外有机衔接的少先队组织体系。强化学校组织基础，在中小学校全面规范建立少先队大队、中队、小队组织，补齐中学少先队组织建设短板，大力加强民办学校少先队组织建设和工作。加强区域化队建，拓展校外少先队组织，在社区、农村、青少年宫等校外场所建立大队或中队，在少先队员集中的活动场所加强组织和工作覆盖，不断扩大少先队组织动员少先队员的渠道。

(八)活跃提升少先队组织生活。坚持全童入队，实施分批入队，加强分段教育，严格推优入队，建立健全覆盖队前教育、队中培养、团队衔接的阶梯式成长激励体系，持续激发少先队员光荣感。建立健全少先队组织生活制度，定期组织大队会、中队会、小队会、队委会、队课和主题队日，不断强化少先队员组织意识。健全少先队员荣誉激励体系，全面开展“红领巾奖章”争章活动，进一步加大优秀少先队员、优秀少先队辅导员、优秀少先队集体评选力度。

(九)塑造新时代少先队组织文化。深入挖掘、充分用好红领巾、队旗、队徽、队歌、队礼、呼号等少先队标志标识，以及“六一”、“十一·三”建队日等少先队重大节庆日的教育内涵。健全少先队仪式教育体系，普遍开展入队、队会、离队等少先队仪式，增强仪式的庄重性、感染力。在中小学校规范建立少先队队室、红领巾广播站、鼓号队等少先队组织文化阵地，配备队报队刊。加强少先队标志标识的规范使用和保护，制定完善相关法律法规和国家标准，健全对违法违规行为的分级分类处置制度。探索少先队队服标准化开发和普及。

## 四、突出实践育人特色，推动新时代少先队社会化发展

(十)强化少先队实践育人作用。加快建立校内外互为补充、有机联动的少先队实践教育体系，不断拓展实践项目载体。以“争做新时代好队员”主题实践活动为统领，按照不同年龄和学段特点，分层系统开展学工、学农、学军和生产一线岗位体验、夏令营、文化体育、少年科学院、科学普及、志愿服务等丰富多样的实践活动。着力强化劳动实践，帮助少先队员树立劳动最伟大、劳动者最光荣的意识，培养勤俭、奋斗、创新、奉献的劳动精神。加强少先队员国防教育、法治教育、安全教育，深化少年军校、少年警校建设。将少先队活动作为国家规定必修课程课落实，小学一年级至初中二年级每周安排一课时，可在综合实践活动等课程中统筹安排，加快

推进活动课程建设。

(十一)提升少先队社会化工作水平。构建资源有效整合、队伍有效动员、阵地有效利用、队员广泛参与的少先队社会化工作体系。根据各地现实需要，充分利用新时代文明实践中心、爱国主义教育基地、青少年教育基地、中小学生学习实践基地(基地)、博物馆、科技馆、美术馆、基层党群活动场所和青少年宫、儿童活动中心、青年之家等各类文化场馆、社会资源，建设少先队校外实践教育基地(基地)，让少先队员就近就便参与校外实践活动。鼓励国家机关、企事业单位、部队等与少先队组织建立共建共育机制，为少先队实践教育活动提供支持。各地新建、修缮相关文化设施时，条件具备的要开辟少先队员活动场地。加强与港澳台少年儿童组织、机构的交流合作，增强港澳台少年儿童的国家认同、民族认同和文化认同。加强与世界各国特别是“一带一路”沿线国家少年儿童组织、机构的友好交往。

(十二)提升少先队宣传思想工作影响力。研究制定少年儿童文化产品发展规划，大力扶持并持续推出主题鲜明、导向正确的图书、歌曲、影视剧等优秀少先队文化产品。加强新闻媒体对少先队的宣传报道力度，为少先队事业发展营造良好的舆论氛围。大力加强各级共青团、少先队报刊建设，推进融媒体改革，扩大读者覆盖面。持续净化网络环境，依法坚决打击网络有害、错误信息，为少年儿童营造绿色、纯净的网络空间。推进少先队组织上网、工作上网、服务上网，加强少年儿童、少先队相关网站和新媒体平台建设，不断提升全媒体时代少先队的思想引领力。

## 五、把政治标准放在第一位，强化少先队辅导员队伍建设

(十三)锤炼少先队辅导员政治素质。突出政治要求，明确岗位职责，严格配备标准，完善任职程序，健全少先队辅导员准入和退出机制。强化政治培训，研究制定少先队辅导员教育培训规划，将习近平新时代中国特色社会主义思想作为各级少先队辅导员教育培训的核心内容，不断提升少先队辅导员的政治能力。中小学校少先队辅导员，注重从优秀少先队辅导员中发展党员。

(十四)优化少先队辅导员队伍结构。配齐配强各级少先队总辅导员，加强少先队总辅导员队伍建设并保持相对稳定，确保事有人干、责有人负。中小学校按照德育主任层级配备少先队总辅导员，规模较大或集团办学的学校应当设立副大队辅导员岗位。大力选拔优秀中青年骨干教师担任中队辅导员，规模较大的学校可探索配备少先队活动课专任教师。大力加强校外辅导员队伍建设，聘请优秀党员、团员、团干部和各条战线先进人物、“五老”等符合条件的优秀家长等担任少先队校外辅导员，并建立评价和动态管理制度。

(十五)创新少先队辅导员评价和激励机制。改革完善少先队辅导员评价机制，突出少先队活动效果和育人实效，拓宽教育成果和研究成果认定范畴。将大、中队辅导员年度考核纳入学校教师年度考核，由县级少工委研究制定考核指标并参与具体实施，加强结果运用。完善少先队辅导员职称评聘标准和办法，加大对辅导员参评职称的支持力度。开展骨干辅导员、辅导员带头人、特级辅导员等称号评选。将符合条件的少先队辅导员作为各级总辅导员、少先队学科教研员和教育部门、团委优秀年轻干部人选。将各级少先队名师工作室纳入同级教育部门学科名师工作室建设范畴。

(十六)深化少先队相关学科建设和理论研究。加强各级党校(行政学院)、团校和相关高校、少年儿童研究机构对少先队工作的理论研究。国家社会科学基金、各级各类社科基金、教育科学课题设立研究专项。深化少先队相关学科建设，加快完善人才培养和课程教材体系。将少先队工作纳入小学教育等师范类本专科专业必修课程内容。支持和鼓励相关高校设立少先队工作相关硕士学位领域，在有条件的高校设立少先队辅导员招生培养专项，加大面向辅导员招生力度，畅通辅导员在职深造途径。在各级教科院、教育科学院设立少先队学科教研员，加强中小学少先队工作教研。加强各级少先队工作学会建设。建好用好全国少先队辅导员网络

集体备课平台。

## 六、全面加强党对少先队工作的领导

(十七)强化各级党委领导责任。强化党建带团建、队建，推进党、团、队一体化建设。各级党委要明确对少先队工作的领导责任，完善领导机制，加大政策支持。党和国家领导人担任全国少工委名誉主任，地方各级党委负责同志担任同级少工委名誉主任，中央和地方各级政府明确一名负责同志联系少先队工作。地方各级党委常委会每年至少听取一次少先队工作汇报。各级党委教育工作领导小组加强对少先队重要工作的研究协调。将少先队工作纳入中小学教育督导评估和党建工作规范化建设指标，在党建考核中作为单列内容。在中小学校全面建立少工委，党组织书记或政治面貌为党员的校长担任少工委主任。在条件具备的街道社区、农村等建立少先队活动组织。

(十八)明确各级党委和政府职能部门责任。宣传、网信、文化和旅游等部门要加大对优秀少年儿童文化产品生产创作的支持力度和对少先队工作的宣传力度，加强公共文化服务工作的支持力度，加强公共文化产品作为文明城市、未成年人思想道德建设先进城市、文明校园等创建活动的重要评价指标，加强乡村学校少年宫对少先队工作的支持。科技、体育部门要支持少先队开展科学普及、科技创新、体育锻炼等活动。网信、公安、民政、市场监督管理等部门要做好少先队标志标识规范和保护工作。财政部门要支持做好少先队工作经费保障。人力资源社会保障部门要支持做好少先队辅导员待遇保障、职称评聘和职业发展配套支持政策，加大少先队评选表彰支持力度。妇女儿童工作委员会、未成年人保护委员会要将少先队工作纳入相关规划。其他相关部门按照各自职责，切实为少先队工作提供有力支持。

(十九)夯实共青团组织全团带队责任。共青团要在政治上、组织上、队伍上、工作上加强对少先队的指导，加大在干部配备、资源分配等方面的力度，切实履行好全团带队的政治责任。省市两级团委负责同志、县级团委主要负责同志担任同级少工委主任，各级团的委员会成员制度化担任少先队辅导员。各级团的领导机关职能部门要对少先队工作一体谋划、一体推进、一体考核。加强县级团委少先队工作干部队伍建设，县级以上团委应当明确承担工作职能的部门和人员。加强中小学校和社区、农村等基层团组织对少先队工作的直接领导，符合条件的团组织负责人应当担任同级少工委副主任。

(二十)强化教育部门协同责任。各级教育部门要切实将做好少先队工作作为政治责任抓紧抓实，将少先队工作纳入提升义务教育质量、推进基础教育改革的总体规划，纳入德智体美劳全面培养教育体系，纳入全员、全过程、全方位育人格局，思想政治工作的重要文件和年度计划应当征询同级团委、少工委意见。深化团校协作，省、市、县级教育部门负责同志担任同级少工委主任，建立定期协商研究少先队工作、重大事项沟通协调等工作机制，按照深化群团组织改革相关规定，组织同级团委和教育部门干部互挂职兼任职。少先队总辅导员或少工委负责同志同时担任当地教育督导、细化各级教育督导清单中的少先队工作指标。将“红领巾奖章”、实践活动、荣誉激励等学生在少先队组织中的表现纳入学生综合素质评价体系。支持少先队开展校外实践活动，简化审批流程。

(二十一)加大少先队工作经费保障。各级政府应当考虑少先队员人数等因素为少先队工作和活动开展、阵地建设提供充分工作经费保障，纳入相关部门预算，由少工委牵头负责落实。少先队队员首次佩戴的红领巾、队徽徽章、“红领巾奖章”由中小学校统一配发。各地要因地制宜设立辅导员岗位津贴，纳入绩效工资管理，相应核增学校绩效工资总量。

(二十二)努力形成全社会共同关心支持少先队工作的良好局面。充分发挥家庭教育作用，积极动员家长支持参与少先队工作。充分发挥社会组织的辅助作用，加大关于少先队校外实践活动、服务项目的政府购买服务力度，为少先队员创设亲情陪伴、心理疏导、兴趣培养、权益维护、社会托管等更多公益项目。形成社会、家庭教育服务机制。发挥少年儿童工作领域专家学者、志愿者、社会工作者等的支持作用，推动各方面力量加入到少先队工作中。 据新华社

## 奋斗百年路 启航新征程

# 旺苍中国红军城：这里创建了人民军队三个“最”

走进初心地·[1931-1940]



广元旺苍中国红军城。陈加普 摄

旺苍中国红军城

历史评价

川陕革命根据地的重要组成部分和核心区域，川陕苏区后期首府和中心，红四方面军长征出发集结地。

四川日报记者 燕巧

1933年1月，红四方面军进入旺苍作战，当年6月解放旺苍全境。1934年11月开始，红四方面军总指挥部等40多个机关先后从通江和巴中搬迁到这里。

“当时的旺苍城面积不到2平方公里，一下涌进40多个机关，2万多人，比当时旺苍城的居民还要多。”1月21日，中国红军城讲解员何晓菊介绍说，红军在旺苍战斗生活了2年多时间，旺苍也因此成了一座名副其实的红军城。

如今旺苍中国红军城，是全国现存面积最大、保存最好、遗址点最多的红色遗址群之一。

## 川陕革命根据地核心

1933年1月，红四方面军进入旺苍境内作战。旺苍地处川陕苏区的西大门，是红军西线歼敌的主战场，反击四川军阀“三路围攻”和“六路围攻”的众多战役战斗，都率先在旺苍境内打响，最后在旺苍胜利结束。

旺苍全境解放后，随着党在旺苍地方基层组织的建立，以及各级苏维埃政权的建立，旺苍实现全域苏区、全境赤化，成为川陕革命根据地的重要组成部分和核心区域。

1934年11月至1935年4月，西北革命军事委员会、红四方面军总指挥部、中共川陕省委、川陕省苏维埃政府等川陕苏区党政军领导机关，以及后勤所属的兵工厂、被服厂、造币厂、总医院等，全部迁驻到了旺苍。

## 初心 100讲 第五讲

# 中央红军长征中唯一一个春节在四川这样度过

86年前的2月4日恰逢农历正月初一，那一年，中央红军在长征中的第一个春节，也是唯一一个春节就是在四川度过的。除了与当地群众共度春节，中央红军还召开了石厢子会议，度过了长征途中一个具有历史意义的新年。

这个春节有什么特别的历史意义？泸州市委党史研究室副主任官燕给我们讲述了86年前发生在“鸡鸣三省”的故事。

“鸡鸣三省”的石厢子，位于叙永县城南79公里处(为今石坝彝族乡政府所在地)，濒临赤水河畔，南与贵州七星关区毗邻，西与云南威信县接壤。因此，被称为“鸡鸣三省”的地方。

1935年1月底，毛泽东、周恩来、朱德、张闻天等率领中央红军在川黔交界一渡赤水，进入川南古蔺、叙永地区。2月3日下午5时许，中央红军抵达“鸡鸣三省”石厢子。当地彝、苗、汉等各族群众扶老携幼、箪食壶浆迎接红军。

2月4日，正值农历正月初一，红军召开群众大会，将没收

1935年4月中旬，川陕革命根据地大本营撤离旺苍，踏上了长征的漫漫征途。

## 三个人民军队之“最”

红军在旺苍战斗生活的2年多时间里，建了人民军队历史上最早的正规水兵部队，最大的红色童子团，以及人数最多、规模最大、最早成建制的红军妇女武装部队——妇女独立师。

1935年2月，红四方面军以原来的两个妇女独立团为基础，把从各地搬迁到旺苍的机关妇女工作人员集中起来，成立了妇女独立师。该师直属方面军总指挥部，共2500余人，张琴秋任师长。张琴秋也是红军时期唯一的女将领。

红四方面军妇女独立师是人民军队历史上一支人数最多、规模最大、最早成建制的团以上女性作战部队。在张琴秋的领导下，独立师承担起保卫机关、红军医院、仓库，运送弹药，转运伤员等任务。强渡嘉陵江战役前夕，妇女独立师将庙二湾总医院的红军伤员全部护送到嘉陵江东岸的昭化一带，并把旺苍、黄洋、庙二湾等地的大量武器弹药及粮食、盐、布匹等军需物资转运到永宁铺一带。此后，她们中的不少战士还随红军主力到达了陕北延安。

1935年1月，红四方面军建制最大的红色童子团——少年国际先锋师组建，这支少年武装下辖3个团，直接由共青团川陕省委领导和指挥。