

政府工作报告

(上接第一版)

四是大力推动经济稳定恢复。落实国家减免补等优惠政策,出台重点项目复工开工7条、缓解中小企业困难13条、扶持个体工商户10条和“电10条”“税10条”等政策,全力援企稳岗保就业,发放“战疫贷”和“稳保贷”约410亿元,新增减税降费约970亿元。开展外出务工人员健康申报证明服务,实施“春风行动”,2573万外出务工人员。加强经济运行调度,创新设立“税电指数”。召开抓项目促投资现场会,深化基础设施等重点领域补短板三年行动,实施省重点项目和投资运行“红黑榜”,川藏铁路开工,乌东德水电站首批机组投产发电,四川时代动力电池、亭子口灌区一期工程等773个省重点项目加快推进,全社会固定资产投资增长9.9%。特别是成都天府国际机场基本建成,这是国内唯一实现“两场一体”零换乘的机场,成都成为我国第三个拥有两个国际机场的城市。实施促进消费和服务业发展七大行动,社会消费品零售总额降幅低于全国1.5个百分点。出台稳外贸9条措施,进出口总额达8081.9亿元,升至全国第八位,增长19%,居全国第二位。

五是着力培育现代产业。高规格召开全省服务业、制造业、现代农业和文旅发展大会,出台实施一系列针对性政策措施,加快构建现代产业体系。落实粮食安全责任,狠抓粮食扩面增产,强化重要农产品供给,新增调销粮35万亩、高标准农田380万亩,国家现代农业产业园4个,粮食总产量再登上700亿斤台阶,生猪出栏5614.4万头。出台稳定工业生产25条、促进工业稳增长10条等措施,规模以上工业增加值增长4.5%。建立服务业重点产业推进机制,深入实施“三百工程”,评选第二批天府旅游名县,成功创建稻城亚丁、巴中光雾山2家5A级旅游景区,绵阳方特东方神画、都江堰融创文旅城等开业运营,服务业增加值增长3.4%。四川银行挂牌开业,新增A股上市公司12家,存贷比突破2.2个百分点,新增社会融资规模突破1.4万亿元,创历史新高。

六是深入推进全面创新和改革开放。启动新一轮全面创新改革试验,完成低空空域协同管理改革试点。成都国家新一代人工智能创新应用试验区、四川国家应用数学中心等落地建设。实施10个重大科技专项和106项科技成果转移示范项目,新增高新技术企业2000多家。深化要素市场化配置改革,完善天然气、页岩气开发利益共享机制,平均到户电价下降6.7%。乡镇行政区划和村级建制调整改革入选中国改革年度唯一省级特别案例,乡镇数量减少1509个,建制村减少18429个。开展营商环境指标提升行动,省级“最多跑一次”事项占比达98.7%,政务服务事项“一窗受理”达80%以上。新增市场主体124.5万户,清理拖欠民营企业、中小企业无分歧账款64.1亿元。获批国家数字服务出口基地,进口贸易促进创新示范区,组建西部陆海新通道物流产业发展联盟,成都高新西园、成都国际铁路港、泸州、宜宾、绵阳四个保税区正式通过验收。在川落户世界500强企业新增12户,达364户,引进到位国内省外资金超过1万亿元。

七是持续增进民生福祉。30件民生实事全面完成,一般公共预算民生支出7314亿元。统筹做好重点群体就业工作,动态消除零就业家庭,城镇新增就业96.2万人,城镇调查失业率5.8%。切实保障困难群众基本生活,442万困难群众纳入城乡低保,新建农村公路1.6万公里,具备条件的乡镇和建制村全部通客车。扎实推进城乡环境综合整治,全省城市污水和生活垃圾无害化处理率分别达95.2%、99.8%,农村卫生厕所普及率达86%。建设城乡公办幼儿园662所,随迁子女接受义务教育超80万人。推进疾病防控救治能力提升三年行动,为8000多万城乡居民提供12类基本公共卫生服务。创建国家级公共文化服务体系示范区,第31届世界大学生夏季运动会筹备工作有序推进。抓好长江禁捕退捕,全面完成退捕任务。深入开展中央生态环境保护督察反馈问题整改和长江经济带生态环境保护治理,完成国家下达污染防治任务。

八是促进社会大局稳定。深刻汲取西昌“3·30”森林火灾教训,扎实开展森林草原防灭火专项整治,调整完善指挥体系和作战体制机制,新建防火通道1.4万公里,开设隔离带1万多公里,实施安全生产专项整治三年行动计划,保持严管重罚高压态势,加强应急救援能力建设,生产安全事故起数和死亡人数实现“双下降”。地质灾害成功避险152起,有效避免了重大人员伤亡。有序推进金融风险防范,地方法人银行风险机构基本出清。妥善化解地方政府存量隐性债务,不良贷款率低于全国平均水平。做好信访工作,有效化解矛盾纠纷,扎实开展反诈骗、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖和意识形态领域斗争,严厉打击非法集资等违法犯罪活动,扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争取得重大胜利。

加强国家安全教育、国防动员、人民防空、退役军人事务和双拥共建工作。表彰民族团结进步模范,依法管理

宗教事务。做好第七次全国人口普查,完成第三次全国国土调查、第二轮修志工作。支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作,审计、统计、参事文史、决策咨询、哲学社会科学、档案保密、新闻出版、机关事务管理、气象和地质测绘等工作取得新成绩。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。面对大疫大灾和前所未有的困难挑战,全省广大干部群众守望相助、共克时艰,勇于担当、顽强拼搏,经济社会发展取得了来之不易的成绩,确定确定的主要目标任务,为“十三五”划上了圆满的句号。

五年来,我们深入践行初心使命,政府自身建设取得新成效。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,扎实开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入推进法治政府建设,全面完成“七五”普法,提请省人大常委会审议地方性法规议案64件,制定政府规章36件。办理人大代表建议4559件、政协委员提案4905件,满意率分别达98.1%、99.7%。完成新一轮政府机构改革,政府职能加快转变。取消省本级行政权力事项260项,建成全省一体化政务服务平台,企业开办时间压缩至1个工作日,工程建设项目审批时间平均压缩至100个工作日内。加强调查研究,规范政务督查,会议文件大幅调减,“三公”经费不断降低,党风廉政建设进一步加强,政府系统工作作风更加务实。

五年来,我们大力推动经济转型升级,综合实力再上新台阶。地区生产总值年均增长7%,首次实现3年上一个万亿元台阶。质量效益明显提升,地方一般公共预算收入年均增长7.8%,五大支柱产业营业收入达4.2万亿元,三次产业结构由12.1:43.5:44.4调整为11.4:36.2:52.4,新动能加快释放,高新技术企业超8000家,高新技术产业营业收入近2万亿元,科技对经济增长贡献率达60%。“千多支”发展战略深入实施,7个区域中心城市经济总量均超过2000亿元。基础设施条件持续改善,铁路运营里程、高速公路通车里程分别达5312公里、8140公里,进出川大通道增至38条,新增高标准农田2168万亩,实现光纤通到村、5G通到县。全面创新改革取得重大阶段性成果,全国国企、农业农村、财税金融等重点领域改革成效明显,乡村振兴开局良好。全域开放合作呈现新态势,国际班列累计开行11761列,国际友城和友好合作关系达367对,驻川领事机构达20家。自贸试验区加快建设,新增综合保税区5个,进出口总额实现翻番。在新发展理念指引下,四川经济发展取得了显著成就,进入了高质量发展新阶段。

五年来,我们着力推动文化事业文化产业繁荣发展,文化强省旅游强省建设迈出新步伐。弘扬和践行社会主义核心价值观,精神文明创建取得新成效。建成城乡现代公共文化服务体系,公共图书馆207个、文化馆207个、博物馆292个、乡镇(街道)综合文化站4225个,“三馆一站”全部免费开放。《中国机长》《彝海结盟》等文艺门类精品力作不断涌现,巴蜀文化传承和保护成效明显。建成185个县级融媒体中心,基本实现电视户户通、广播村村响。推进文旅深度融合,文化产业发展增加值年均增长12.7%,5A级景区达15家,“三九大”文旅品牌闻名遐迩,动漫、电竞等文化产业蓬勃发展,巴蜀文化影响力、四川旅游美誉度不断增强。

五年来,我们牢固树立绿水青山就是金山银山理念,美丽四川展现新面貌。持续打好污染防治攻坚战,认真践行生态环境保护督察及反馈问题整改和“回头看”,生态环境质量明显改善。PM2.5浓度下降28.6%,优良天数率提高5.6个百分点。全面实施河(湖)长制,86个断面水质达到优良水质标准,优良率98.9%,全面消除劣V类水质,完成105条城市黑臭水体治理。森林覆盖率达40%,草原综合植被盖度达85.8%,水土流失治理面积2.5万平方公里。完成历史遗留矿山地质环境治理5882公顷。大熊猫国家公园体制试点加快推进。违建别墅清查整治扎实开展,“大棚房”问题清理整治全面完成。生态安全格局加快构建,天蓝、地绿、水清的美丽画卷正在巴蜀大地徐徐展开。

五年来,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,人民群众的获得感幸福感安全感得到持续提升。一般公共预算民生支出占比稳定在65%以上。全省88个贫困县全部摘帽,11501个贫困村全部退出,625万建档立卡贫困人口全部脱贫,解决了几千年的绝对贫困,在四川历史上具有划时代意义。城镇新增就业累计达522万人,城乡居民人均可支配收入分别年均增长7.9%、9.2%。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成,省内异地就医结算覆盖所有县(市、区)。新建农村公路11.8万公里,农村无害化卫生厕所205万户,完成易地扶贫搬迁和危房改造94.7万户、城镇棚户区改造109万套、老旧小区改造104万户,农村饮水安全受益人口达2766万人。学前教育三年毛入园率超过90%,义务教育基本均

衡发展实现县(市、区)全覆盖,高校总数达132所,8所高校14个学科纳入国家“双一流”建设。“健康四川”建设加快推进,公立医院全面取消药品和医用耗材加成,重大传染病和地方病防治得到加强,养老服务体系初步建成。全民健身广泛开展,世警会、省运会成功举办。成都市连续12年蝉联“中国最具幸福感城市”榜首。有效应对九寨沟地震、长宁地震、金沙江白格堰塞湖等重大自然灾害。法治四川、平安四川建设扎实推进,社会治理能力不断提高。

各位代表!过去五年,我们历经艰难险阻,克服种种困难,取得了显著成绩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是党中央、国务院坚强领导的结果,是省委带领全省人民齐心协力、拼搏奋斗的结果。在此,我代表省人民政府,向全省各族人民,向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体,向所有关心支持四川改革发展的同志们及各界人士,表示衷心感谢!向中国人民解放军指战员、武警官兵、政法干警、消防救援和民兵预备役人员,表示崇高敬意!向港澳同胞、广大侨胞和海内外朋友们,表示诚挚谢意!

在看到成绩的同时,我们也清醒认识到,经济社会发展中还存在一些困难和问题,发展不平衡不充分的问题仍然突出,产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足,开放程度不深的问题未得到根本解决,科教优势还未充分转化为创新优势,创新能力还不适应高质量发展要求;统筹推进发展、治理和民生面临新挑战,巩固脱贫成果、全面推进乡村振兴任务艰巨,生态环境质量提升还需加大力度,自然灾害、安全生产、金融和社会治理等领域重大风险依然存在,就业、教育、医疗、住房和养老等方面仍有不少薄弱环节,部分企业特别是中小微企业还比较困难,一些市县财政收支矛盾较大;政府工作还存在一些不足,治理体系和治理能力有待提高,政务服务水平还不高,群众办事还不方便,营商环境仍有提升空间。对此,我们一定要直面问题、勇于担当,采取有效措施,切实加以解决,决不辜负人民群众的期望。

二、“十四五”规划和2035年远景目标的总体考虑

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。根据党的十九届五中全会、省委十一届八次全会精神和省委《关于制定四川省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,省党组组织编制了《四川省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划》(以下简称《纲要草案》),提交大会审查。

制定和实施好我省“十四五”规划,事关治蜀兴川全局。在规划编制过程中,坚持开门问策、集思广益,广泛听取各方意见,网络征求意见2万余条,深入分析国内外形势和自身发展基础,提出“十四五”时期全省经济社会发展的指导思想、重要原则和实现路径。《纲要草案》从经济实力、发展活力、社会文明、生态环境、民生福祉、治理效能六个方面,明确了今后五年经济社会发展的主要目标。展望2035年,《纲要草案》提出四川将与全国同步基本实现社会主义现代化化的总体目标,采取定性表述为主、蕴含定量的方式,描绘了经济、科技、法治、文化、生态、开放、民生等方面的远景目标。把五年发展规划和十五年远景目标一起谋划,体现了坚持系统观念的重要原则,突出了加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进的要求,在外部环境不稳定不确定因素较多的情况下未雨绸缪、把握主动。

《纲要草案》对“十四五”发展目标作了量化、具体化,提出五大类21个主要指标,其中13个预期性指标,主要是通过政府营造良好发展环境,引导市场主体来推动实现;8个约束性指标,集中在绿色生态、安全保障等方面,需要强化政府职能职责,主要由政府来推动实现。这些指标的设置,既考虑了外部环境变化,又符合四川发展实际,兼顾了现实需要和发展可能,顺应全省人民期待。从发展条件看,国家重大战略机遇交汇叠加带来的发展红利不断释放,我省区域格局、产业发展、科技创新、基础设施等支撑高质量发展的基础不断夯实,有望延续“十三五”时期地区生产总值年均增速高于全国平均水平这一发展态势。从发展需要看,四川是经济和人口大省,经济总量居全国前列但人均水平不高,发展不足、质量不高问题较为突出,要与全国同步基本实现现代化,必须把发展作为第一要务,突出高质量发展,努力缩小与全国平均水平的差距。为此,《纲要草案》提出,“十四五”时期,全省地区生产总值年均增长6%、经济总量再跨上两个万亿元台阶,常住人口城镇化率提升幅度高于全国,发展质量和效益明显提升;研发投入强度提升幅度高于全国,数字经济核心产业增加值占比达到全国平均水平,科技创新对经济增长贡献显著增强;城乡居民人均可支配收入增速高于全国,

实现更加充分更高质量就业,教育、医疗、社会保障等基本公共服务均等化水平明显提升;单位地区生产总值能源消耗、二氧化碳排放降幅完成国家下达目标任务,大气、水体等质量明显好转,森林覆盖率持续提升;粮食综合生产能力保持稳定,能粮综合生产能力显著增强,发展安全保障更加有力。

《纲要草案》立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,围绕建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地,打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源,从14个方面对“十四五”时期全省经济社会发展的重点任务进行了系统谋划安排。推动各项重大部署落地落实,需要重点把握好以下四点。

一是主动服务国家重大战略全局,深度融入新发展格局。要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引,深化拓展“千多支”发展战略,着力做强支撑国内大循环的经济腹地,加快打造畅通国内国际双循环的门户枢纽。构建“一轴两翼三带”区域经济布局,突出极核带动、轴带支撑、区域协同,推动区域空间布局整体优化、功能体系整体完善、发展能级整体提升。积极参与和融入“一带一路”建设,长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略,打造内陆开放战略高地,坚持共抓大保护、不搞大开发,切实筑牢长江黄河上游生态安全屏障,建设美丽四川。坚定实施扩大内需战略,充分激发巨大的市场活力和内需潜力,促进消费提质升级、扩大有效投资,畅通工业循环、市场循环、经济社会循环,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

二是牢牢把握高质量发展主题,塑造经济发展新优势。必须坚定不移、完整准确全面贯彻新发展理念,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。加快发展现代产业体系,深入实施制造强省战略,提升产业基础高级化和产业链供应链现代化水平,推动支柱型服务业转型升级和成长型服务业做大做强,擦亮农业大省金字招牌。加速促进经济社会各领域数字化转型,打造数字经济新增长极,加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,深入推进以人为核心的新型城镇化,深入实施乡村振兴战略,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。加快构筑集约高效、经济惠民、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系,构建现代综合交通运输体系,完善现代能源网络体系,加强水利基础设施建设和着力推进新型数字基础设施建设。

三是持续深化创新改革开放,不断激发发展活力。 “十四五”时期是我省经济方式调结构的攻关期,必须强化创新在现代化建设中全局中的核心地位,将科技自立自强作为战略支撑,更多推进创新型、引领型、市场化改革,坚定不移扩大高水平、多领域、全方位对外开放,深入实施创新驱动发展战略,增强创新资源集聚转化功能,深化新一轮全面创新改革试验,加快建成国家创新驱动发展先行省,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,加大要素市场化配置改革力度,激发市场主体活力,加快建设高标准市场体系。全面深化对外开放合作,着力建设陆海互济、综合立体的国际大通道,构建内陆国际门户枢纽,加快形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势。

四是统筹推进发展治理民生,夯实现代化建设安全保障。安全是极其重要的民生,也是最基本的发展环境。如果安全基础不牢,发展的大厦就会地动山摇。要在聚力发展的同时,统筹促善治、惠民生,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。加强城乡基层治理制度创新和能力建设,提升法治四川建设水平,不断夯实治蜀兴川民生法治根基。促进全体人民共同富裕,推进公共资源布局,优化配置,持续提升共建共享水平,加快建设文化更繁荣、生活更富裕、服务更优质、环境更优美的宜居家园。贯彻总体国家安全观,增强忧患意识,坚持底线思维,随时准备应对更加复杂困难的局面,把安全发展贯穿到全省工作各领域、全过程。加强安全体系建设,提升应急能力,建立健全经济社会重大风险协同防控化解机制,提高防范和抵御安全风险能力,筑牢治蜀兴川的安全屏障。

各位代表!开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标迈进,实现中华民族伟大复兴,四川迎来难得历史机遇。站在新的历史起点,我们坚信,在省委的坚强领导下,全省上下团结一心、砥礪奋进、开拓进取,“十四五”规划的美好蓝图一定能变为现实。

三、2021年工作安排

做好今年政府工作的总体要求是:坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,

深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,扎实抓好省委十一届三次全会以来重大决策部署落实,按照省委经济工作会议安排,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,加快推动成渝地区双城经济圈建设,深入推进“千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署,坚持扩大内需战略,强化科技支撑,扩大高水平对外开放,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,确保“十四五”开好局,奋力推动治蜀兴川再上新台阶,以优异成绩庆祝建党100周年。

综合考虑,今年全省经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长7%以上,全社会固定资产投资增长7%,社会消费品零售总额增长10%,进出口总额增长高于全国平均水平,地方一般公共预算收入与经济发展趋势基本一致,居民人均可支配收入稳步增长,居民消费价格指数控制在103.5左右,城镇新增就业85万人,节能减排和环境保护指标完成国家下达任务,粮食产量保持在700亿斤以上。

为实现上述目标,要坚持“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”工作思路,重点抓好以下方面工作。

第一,以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引,深入推进“千多支、五区协同”发展。全面落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和联合实施方案,强化规划衔接政策对接,出台我省4个实施意见、7个专项规划或行动方案。突出支撑引领,共推重大项目,共建重大平台,共抓重大改革,共谋重大政策,协同推动交通建设、产业发展、科技创新、对外开放、毗邻合作、生态建设、公共服务等方面取得突破。支持川渝两地市场主体和社会组织加强交流合作,广泛凝聚共识和合力。

强化极核和主功能。提升成都国家中心城市能级,支持成都建设践行新发展理念的城市公园城市示范区,共推天府新区总部集群、科技创新、商务会展、现代金融、文化创意等核心功能,支持成都东部新区发展航空经济、智能制造、现代物流、国际消费等主导产业,加快建设龙泉山城市森林公园。大力发展成都市圈,加快成都外环铁路和成德、成眉等城际、市域(郊)铁路前期工作,推进轨道交通资阳线、天府大道北延线、成都平原经济区环线高速等项目建设,抓好成德临港经济、成眉高新技术产业、成渝临空经济产业协作带和成德眉资都市圈现代高效特色产业示范区建设,创建成德眉资同城化综合试验区。

抓好成渝主轴发展。畅通主轴通道,加快建设成渝中线、渝西等高铁,加密川渝间高速公路主通道,打造沿綽交通枢组,提升主轴城市内联外通水平,形成1小时通勤圈。做强节点城市,资阳、内江、遂宁等沿线城市主动承接辐射,与重庆共建遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区、资阳大足文旅融合示范区。围绕成渝地区汽车、智能制造、电子信息、能源化工等优势产业加强配套协作,辐射带动成德绵眉乐雅广西攀、成遂南达、攀乐宜泸三大经济带加快发展。

推动五区协同发展。编制实施省级、五大片区和成都都市圈国土空间规划,出台支持省级新区建设和培育经济副中心的政策措施。成都平原经济区加快培育壮大环成都经济圈,共推铁路公交通运营网,打造先进制造业基地和现代服务业集聚区,支持绵阳科技城新区建设,促进内圈同城化、全域一体化。川南经济区抓好好自贡、渝昆高铁等项目,推进宜宾三江新区和自贸试验区川南临港片区建设,打造长江上游航运中心,推动内江、自贡同城化,与重庆共建川南渝西融合发展试验区、承接产业转移创新发展示范区、支撑双城经济圈南翼跨越。川东经济区推进东出北上综合交通枢纽建设,加强嘉陵江流域经济协作,抓好南充临江新区建设,推进川陕革命老区振兴发展,加快建设万达川渝统筹发展示范区,共建川渝高竹新区,促进双城经济圈北翼振兴。攀西经济区加快建设国家级战略资源创新开发试验区,推进安宁河综合开发,发展阳光康养度假旅游。川西北生态示范区协同抓好大保护大治理,做强现代高原特色农牧业,抓好飞地园区建设,发展全域旅游。

大力发展县域经济。制定实施县域经济强县强区强镇培育方案,明确一批重点培育对象,支持重大项目安排、重大改革试点、重大平台建设,赋予县级更多资源整合使用自主权。修订县域经济发展考核指标体系,分类区推动县域经济发展,加大对特色优势产业园区发展支持力度,引导企业向县域产业园区集中,推进县域产业园区特色化、专业化发展。

第二,深入推进创新驱动发展,加快建设具有全国影响力的科技创新中心

强化重大创新平台建设。推进综合性科学中心建设,打造大科学装置等创新基础设施集群,建设西部(成都)科学城,支持中国(绵阳)科技城建设科技创新先行示范区。聚焦空天科技、生命科学、先进核能、电子信息等优势领域,组建天府实验室,争创国家实验室。推进国家应用数学中心、川藏铁路技术创新中心、高端航空装备技术创新中心、国家高性能医疗器械创新中心四川分中心、中国工程院四川战略研究院等建设,布局一批省级创新平台。启动建设电磁驱动聚变原型装置、西部光源系列装置。

大力推进军民协同创新。开展军民需求对接、规划联动、人才互派,聚焦重点领域、重大装备、重大科技基础设施,强化科技协同创新,推动国防科技成果转化和资源共享,确保“十四五”开好局,奋力推动治蜀兴川再上新台阶,以优异成绩庆祝建党100周年。

加强关键核心技术攻关和成果转化。实施重大科技专项和产业技术路线图计划,遴选支持重大创新产品,努力解决一批“卡脖子”问题。成立两院院士基地,加强原始创新和基础研究。加快成德绵国家科技成果转移转化示范区等建设,实施100个科技成果转化示范项目。川渝联合建设“一带一路”科技合作示范区和国际技术转移中心,加强知识产权链条保护,深化国家引领型知识产权强省试点示范。

培育做强科技创新主体。强化企业创新主体地位,支持领军企业牵头组建产学研深度融合的创新联合体,带动中小企业创新活动。发挥企业家作用,鼓励企业加大研发投入,培育创新型企业和知识产权密集型企业。发挥好重要院所高校国家队作用,推动科技力量优化配置和资源共享,加快推进职务科技成果转化权属改革,试行科研攻关项目“揭榜挂帅制”和科研经费“包干制”,扩大科研单位和科技领军人才科研自主权。加快集聚“高精尖缺”人才和创新团队,统筹推进国家高端外国专家项目、天府高端智计划。完善科研人员、大学生、返乡农民工等群体创新创业服务体系,推动大众创业万众创新蓬勃开展。

第三,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化

确保耕地和粮食安全。像保护大熊猫那样保护耕地,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,新建高标准农田470万亩,确保粮食播种面积只增不减,加快建设国家优质粮食保障基地,牢牢把握粮食安全主动权。促进农业高质量高效发展,聚焦十大优势特色产业和三大主导性产业,加快建设成渝现代高效特色农业带,高标准建设现代农业园区,培育壮大农产品精深加工企业,打造一批粮油、果蔬等产业集群。深入推进农业供给侧结构性改革,推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,健全专业化市场服务体系,加快北上烘干仓储、冷链保鲜、农业机械等现代化农业物质装备短板。加快农业关键核心技术攻关,加强种质资源保护和利用,推进种子生产基地、良种繁育基地建设,建好邓峡天种农种业园区、四川省种质资源库。继续抓好生猪生产恢复,保障猪肉稳定供应。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实中央“五年过渡期”和“四个不摘”要求,保持主要帮扶政策总体稳定,对现有帮扶政策逐项分类优化调整,逐步实现由集中资源支持脱贫县向全面推进乡村振兴平稳过渡,支持凉山做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范建设。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,强化易地扶贫搬迁后续扶持,集中支持一批乡村振兴重点帮扶县发展,坚决防止规模性返贫。继续坚持东西协作、对口支援和社会帮扶等机制,强化以企业合作为载体的帮扶协作,明晰扶贫项目资产产权主体,加强管理和监督,确保持续发挥效益。促进脱贫地区产业提档升级,加快补上技术、设施、营销等短板。选优配强村“两委”班子和致富带头人,带动群众增收,促进农民富裕富足。

深化农业农村改革。抓好第二轮土地承包到期后再延长30年试点,有序推进农村集体经营性建设用地入市,宅基地改革试点,完成农村集体产权制度改革阶段性任务,发展壮大新型农村集体经济,探索全体村民参与的新型农村集体经济有效实现形式。大力开展家庭农场和农民合作社示范创建行动,加快推进适度规模经营,保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,鼓励依法自愿有偿转让。全面启动全域土地综合整治试点,提高土地出让收益用于“三农”发展比例。深化农村公路管养体制改革和供销合作社综合改革。健全农村金融服务体系,发展农业保险。完善城乡融合发展机制,建设城乡融合发展试验区。

(下转第三版)