

# 甘孜藏族自治州人民代表大会常务委员会工作报告

(2021年2月4日在甘孜藏族自治州第十二届人民代表大会第五次会议上)

甘孜藏族自治州人大常委会副主任 陈洪暴

**各位代表：**  
我受州十二届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 州十二届人大四次会议以来的工作

2020年，在中共甘孜州委的坚强领导下，州人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，依法履职，全年共召开常委会会议6次，主任会议12次，审议单行条例、地方性法规3部，听取和审议“一府两院”专项工作报告22项，对7部法律法规贯彻实施情况进行检查，组织视察调研26次，作出决议决定5项，依法任免“一府一委两院”国家机关工作人员61人，圆满完成了州十二届人大四次会议确定的各项工作任务。

2020年，一场突如其来的新冠肺炎疫情，给人民群众的生命安全和身体健康带来了严重威胁。面对这一重大突发公共卫生事件，在州委的坚强领导下，州人大常委会积极开展“抗击疫情·人大代表在行动”活动，认真贯彻落实“六稳”“六保”重大决策部署，在大局中强化责任担当，在大战中依法履行职权，在大考中展现人大作为，为州疫情防控工作“五个零发生”、奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献了人大力量。

2020年，是“十三五”规划收官之年，我们迎来了甘孜藏族自治州建州70周年，百万甘孜儿女团结拼搏，砥砺奋进，决胜全面小康，铸梦盛世甘孜，七十年栉风沐雨，七十载沧桑巨变，留下一路壮歌。

这一年，我们牢牢把握住人大工作的政治属性、政治使命和政治责任，坚持党的领导，强化政治引领，以理想之光照亮履职之路。

坚持党的领导。甘孜州是新中国设立的第一个少数民族自治州，人民代表大会制度和民族区域自治制度的成功实践，让我州实现了社会制度的历史性跨越，甘孜各族人民从此进入当家作主新时代，各项事业迎来了发展的春天。我们始终牢记人大工作的政治属性，要求机关干部必须不忘初心使命，自觉做信仰崇高、理想坚定的传承者；必须不忘政治身份，自觉做对党忠诚、维护团结的践行者；必须不忘主体责任，自觉做民主法治、民生民利的坚守者。一年来，向州委请示报告人大工作重大事项、重要活动13次，召开12次常委会党组会议贯彻州委决策部署，做到“州委有号召、有部署、有要求，人大有响应、有行动、有作为”。

坚定理想信念。突出理论武装，着力建设“心中有激情、干事有本领、工作有担当”的机关干部队伍。组织开展集中学习、交流研讨12次，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的十九届四中全会、中央第七次西藏工作座谈会、省委人大工作会议、省委十一届七次、八次全会精神，省委十一届九次、十次全会精神，深入学习宪法和法律法规，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。以建州70周年为契机，在全省人大系统开展“民主之光耀雪域”主题教育活动，我们深切地感受到制度的光芒和肩负的责任，激励我们在新时代履职之路上展现人大新气象、彰显人大新作为。在2020年12月召开的省委人大工作会议上，作了题为《以理想之光照亮履职之路》的经验交流。

全力防控疫情。疫情发生后，坚决贯彻落实中央、省州委关于联防联控、群防群控、依法防控、科学防控的决策部署，充分发挥人大职能，从监督、代表工作等环节发力，彰显非常时期的责任担当。认真落实全国人大常委会、省人大常委会关于革除滥食野生动物陋习、依法做好疫情防控工作的决定，做到依法战“疫”。发出《致全州人大代表倡议书》，全州人大系统迅速响应，从疫情防控一线到防疫物资保障，从维护社会稳定到保障复工复产，各级人大代表和人大工作者闻令而动，全力以赴，累计捐款450余万元，捐赠物资价值200余万元。

助推重点工作。突出18个县(市)

全部脱贫摘帽这一头等大事，听取和审议2019年全州脱贫攻坚工作审议意见研究处理、实施乡村振兴战略情况报告，对全州实施乡村振兴战略开展专题调研，助力打赢脱贫攻坚战，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。充分发挥人大代表在市(州)域社会治理中的作用，健全工作机制。制定出台《代表密切联系群众工作办法》《代表小组活动工作办法》，组织开展集中视察、专题调研、执法检查 and 代表小组活动。围绕城乡提升战略，督促加快推进项目建设和城乡环境综合治理，开展9批次暗访，整改问题26个。积极协调推进重点场所专项治理，市容环境专项整治和交通沿线环境治理，完成康定主城区25个重要部位的专项整治。按照州委安排部署，班子成员常年赴基层开展疫情防控、维护稳定、脱贫攻坚、市(州)域社会治理、重点项目推进、乡村振兴、全域旅游、环保督查、森林草原防灭火、防汛救灾、河(湖)长制巡查等调研督导工作，提出的建议得到州委高度重视并采纳。审议通过《泸定县燕子沟镇(甘孜新区)总体规划(2019—2035年)》，开展“康泸一体化”协同发展专题调研，助力打造“成渝后花园”，积极融入成渝地区双城经济圈建设。

这一年，我们守正不移促法治，循法而行，依法而为，当好法律的捍卫者、民主的践行者、制度的落实者，以工作实效昭示制度之美。

地方立法取得新进展。围绕州委工作大局，通过立法保障和推动州委重大决策部署贯彻落实。贯彻绿色发展理念，着眼解决全州河道采砂乱象，颁布实施《甘孜藏族自治州采砂管理条例》(四川省河道采砂管理条例)的补充规定。认真贯彻落实中央领导同志关于森林草原防灭火工作的重要指示批示精神，坚决守住“不能屡屡重蹈覆辙”的底线，及时启动《甘孜藏族自治州森林草原防灭火条例》立法工作，用法治手段捍卫绿水青山，守护生态底色。深化藏传佛教事务依法管理，坚持藏传佛教中国化方向，全面提升社会治理能力，启动修改《甘孜藏族自治州藏传佛教事务条例》立法工作。加强畜禽屠宰管理，规范畜禽屠宰行业，保护人民群众身体健康，启动《甘孜藏族自治州畜禽屠宰管理条例》立法工作。开展《民法典》涉及法规专项清理，维护国家法制统一，开展修改《甘孜藏族自治州施行〈中华人民共和国婚姻法〉的补充规定》立法工作。传承、发展和弘扬南派藏医药，回应民生关切，助推绿色高质量发展，启动《甘孜藏族自治州藏医药发展条例》立法工作。依法推动城乡提升战略，开展《甘孜藏族自治州实施〈四川省城乡规划条例〉的补充规定》前期立法调研工作。

科学立法推出新举措。按照州委全面依法治州委员会立法协调小组的要求，建立完善立法信息互通、沟通协调等常态联系机制，加强立法交流，召开协调小组会议2次，推动开展相关立法工作。深入调研收集第一手资料，广泛听取社会各界的意见建议，进一步畅通民意表达渠道，推动立法更好体现民情、汇集民意、集中民智。采取“走出去”与“请进来”相结合的方式，首次在成都组织召开立法论证会，围绕“关键”条款开展集中论证。动态调整州人大常委会立法咨询专家库，表彰2名有突出贡献的立法咨询专家，立法“智库”作用明显。做好法律法规草案征求意见工作，完成省人大常委会交办的《中华人民共和国民法典(草案)》《中华人民共和国契税法(草案)》《四川省企业和企业经营者权益保护条例(草案)》《四川省司法鉴定管理条例(修订草案)》等40余部法律法规草案的征求意见工作。

备案审查实现新突破。首次听取和审议规范性文件备案审查工作情况报告，出台《甘孜藏族自治州人大常委会规范性文件备案审查工作办法》，依法加强备案审查工作。积极引导县(市)人大常委会备案审查工作，推动建成覆盖省、州、县三级的备案审查信息平台。向省人大常委会报备州十二届人大四次会议审议通过的规范性文件8件，对6件党委规范性文件提供合法性审查意见，对130余件“一府两院”和县(市)报送备案

审查的文件进行备案审查和登记，出具备案审查意见15份。

这一年，我们持续用力强监督，聚焦全州大事、要事和群众盼事、难事，让人大工作更有温度、更有质感，以为民情彰显人大之为。

强化监督助推社会长治久安。针对我州特殊的反分维稳任务，深刻认识涉藏工作面临的新形势新任务新要求，对《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国反间谍法》等国家安全法律法规贯彻实施情况开展执法检查，要求州人民政府及相关职能部门牢固树立总体国家安全观，进一步增强国家安全意识，严格实施国家安全法、反间谍法等法律法规，坚决筑牢国家安全屏障。坚持以法治方式推进宗教事务管理，听取和审议重点寺庙宣讲整治成果巩固情况报告，促进藏传佛教事务依法管理行稳致远。

强化监督助推高质量发展。听取和审议国民经济和社会发展“十三五”规划纲要执行及“十四五”规划纲要编制工作情况的报告。审查批准2020年度国民经济和社会发展计划、2019年州本级财政预算执行情况报告和2020年州本级财政预算。立足州情，针对疫情影响，审议通过2020年全州部分主要经济指标年度目标调整方案，保证“基本民生支出只增不减”，听取和审议2020年上半年国民经济和社会发展情况、上半年预算执行情况、2018年度州级预算执行和其他财政收支审计整改情况、2019年度州级预算执行和其他财政收支审计情况、2020年政府债券转贷资金安排情况、抗疫特别国债资金安排及预算调整情况等报告，规范资金管理，提高资金绩效，防范债务风险。切实推进人大预算联网监督工作，配备配强工作人员，提升预算联网监督审查能力。听取和审议行政事业单位国有资产监管情况专项报告，促进国有资产高效利用、优化配置。剑指审计查出问题，实行州(市)人大常委会联动监督，以“发点球”形式，将县(市)存在的问题分解到相关县(市)人大常委会，压实人大监督职责。

强化监督促进公平正义。认真贯彻落实统筹推进疫情防控和经济社会发展的决策部署，对“一府两院”营造法治化营商环境开展执法检查，助力企业发展复工复产，构建平等参与的市场环境，高效便利的政务环境和公平公正的法治环境。针对“两法”衔接工作中的突出问题，作出《关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的决定》，深入推进法治甘孜建设。为维护良好市场秩序，开展《中华人民共和国反不正当竞争法》实施情况专题调研，依法构建公平竞争的市场环境。

强化监督维护公共利益。加大公共卫生安全领域执法检查，视察调研工作力度，对《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国野生动物保护法》和《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》贯彻实施情况开展执法检查，听取和审议“两法、两决定”贯彻实施情况的报告，依法加强传染病防治和野生动物保护，推进健康甘孜行动，促进人与自然和谐共生。开展《四川省非物质文化遗产条例》调研检查，推动非物质文化遗产保护的体制机制和社会环境建设，用法治方式守护我们共同的精神家园。

强化监督守护绿水青山。认真落实“保护青藏高原生态就是保护中华民族生存和发展的最大贡献”的要求，积极助推川西北生态示范区建设和环境目标完成情况的报告，督促抓好中央和省级环境保护督察问题整改，持续推进环境质量改善，合力打好污染防治攻坚战。对《中华人民共和国土壤污染防治法》贯彻实施情况开展执法检查，督促加强土壤污染防治工作，促进土壤合理开发利用。对《甘孜藏族自治州国家生态文明建设示范州规划(2018—2030年)》推进情况开展工作监督。跟踪督促《中华人民共和国水土保持法》《四川省〈中华人民共和国水土保持法〉实施办法》《四川省天然林保护条例》执法检查审议意见办理，进一步加强水土保持和天

然林保护工作，切实筑牢长江黄河上游生态屏障，推动生态文明建设。

强化监督增进民生福祉。聚焦城乡居民饮用水安全，对《四川省饮用水水源保护管理条例》贯彻实施情况开展执法检查，加强饮用水水源保护和管理。剑指毒品这一沉痾顽疾，对我州贯彻实施《四川省禁毒条例》情况开展执法检查，督促依法打击涉毒违法案件，在全社会形成远离毒品、珍爱生命的良好氛围。开展全州中藏医药产业发展情况工作调研，听取和审议政府专项工作报告，助推全州藏医药产业健康有序发展。开展社会保险制度改革和社会保险法实施情况专题调研，切实保障社保基金安全、规范、有效运行。

这一年，我们始终秉承“忠诚、担当、有为”的工作底色，机关建设全面加强，人大事业创新发展，以奋斗姿态成就人大之位。

深化“双联系”工作。坚持和落实常委会组成人员分工联系县(市)、基层代表制度，各级代表更广泛更深入地联系和接待选民，面对面了解群众心声，帮助解决群众难题，充分发挥人大代表在社会治理中的作用。深化“脱贫攻坚·人大代表再行动”活动，组织各级人大代表积极投身到脱贫攻坚工作中。疫情发生后，切实做好全州各级人大代表健康、活动情况日报工作，让关爱代表、服务代表工作落地生根。

开展“双走访”活动。按照省人大常委会统一部署，组织动员全州各级人大代表围绕疫情对当地经济社会发展和人民群众生产生活造成的影响，深入企业、乡镇、村组实地走访，深入开展走访企业、群众专项活动，全州各级人大代表走访群众163668人次、企业2466户，收集问题建议2389条，解决问题1946个，工作经验得到省人大常委会的充分肯定并转发全省人大系统。

发挥代表主体作用。充分发挥代表参与常委会工作的重要作用，全年累计邀请40余名各级代表参与立法调研、执法检查 and 列席常委会会议等履职活动。首次按东路、北路、南路分片区组织110名人大代表，围绕民族团结进步示范州创建工作，脱贫产业发展情况、基层社会治理等课题，开展专题视察调研。组织25名全国、省、州、县四级人大代表对“十三五”规划执行和“十四五”规划制定工作开展调研，提出意见建议22条。

创新代表建议办理。坚持目标导向、问题导向，严把代表议案建议质量关，人代会前引导代表聚焦人民群众普遍关注的“急难愁盼”问题开展调研。代表建议办理过程中，会同州人民政府制定完善代表建议办理工作绩效考核机制。坚持常委会领导领衔督办代表建议制度，及时研究处理，回应群众呼声。着力提升代表建议办理工作质效，切实做好州十二届人大四次会议期间提出的158件代表建议办理工作，代表的满意和基本满意率达99.4%。制定人大代表“好建议”评选办法，首次评选出《关于建立农村群众意外保障机制的建议》《关于重视并加强对事实孤儿的救助与管理的建议》等7条“好建议”。

加强代表学习培训。围绕代表履职需要，拓展培训内容，延伸培训对象，组织180余名全州各级人大代表和机关工作人员开展新时代人大代表履职能力提升培训，筑牢为民情怀，提升履职能力。组织甘孜代表小组的全国人大代表、我州选出的省人大代表以及各县(市)人大常委会主任参加人大业务线上学习，丰富培训形式。

加强履职能力建设。完成州人大机构改革任务，调整规范有关专门委员会和常委会工作机构职责，不断优化常委会及机关的工作机制。首次举办全州乡镇人大主席专题培训班，75人参加培训。在全州人大系统大力开展民法典学习宣传活动。深入100多个乡镇开展专题调研，专项指导乡镇人大规范化建设。开展县乡两级人大换届选举工作调研，做到底数清、情况明。加强人大新闻宣传工作力度，办好人大杂志、微信公众号，讲好“甘孜人大故事”。《依法特赦 德润人心》获第29届四川人大新闻奖。《提高政治站位，从严从细抓好工作落实

——甘孜州人大系统为打赢新冠肺炎疫情防控阻击战贡献力量》《人大代表“双走访”，企业群众齐点赞》等稿件被《四川人大信息》《民主法制建设》等媒体刊载。

加强模范机关建设。时刻铭记“人大机关是党领导下的重要政治机关”，始终牢记人大工作的政治属性。认真落实意识形态工作责任制，强化政治锤炼，打造“忠诚、担当、有为”人大工作鲜活底色。深化“不忘初心、牢记使命”主题教育，创响“建模范机关·塑过硬队伍”机关党建品牌。高度重视人民群众来信来访工作，受理群众来信来访31件次，加强对涉法涉诉等重点信访件的转办督办，促进问题解决。

各位代表，过去一年州人大常委会工作取得的成绩，是在州委坚强领导下，全体州人大代表、常委会组成人员辛勤工作的结果，是州人民政府、州监察委员会、州中级人民法院、州人民检察院协同配合的结果。在此，我代表州人大常委会，表示衷心的感谢！

各位代表，回顾过去一年的工作，我们清醒地认识到，面对新时代新形势新任务，我们的工作与全州人民的新期待、新愿景还有不少差距，主要表现在：立法工作与推动我州长治久安与高质量发展的时代要求还不完全适应，常委会在依法治州战略中的作用有待进一步发挥；监督工作的着力点、切入点还需更加精准，监督的刚性手段有待进一步加强；代表工作的活力与创新不够；自身建设有待进一步加强。我们将认真听取全体代表和各方面意见，采取有效措施，努力改进工作。

## 今年的主要任务

2021年是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划开局之年。州人大常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深入贯彻党的十九届五中全会、中央第七次西藏工作座谈会、省委十一届八次全会、省委人大工作会议和州委十一届十次全会精神，紧紧围绕建设美丽生态和和谐社会现代化新甘孜“一个目标”，突出长治久安和高质量发展“两个关键”，统筹推进国家全域旅游示范区、国家生态文明建设示范区、全国市(州)域社会治理现代化示范州“三创联动”，抓好稳定、发展、生态、民生“四件大事”，大力实施依法治州、生态建设、乡村振兴、交通先行、产业富民、新型城镇化“六大战略”总体工作格局，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面履行宪法法律赋予的职责使命，回应民生关切，努力推动民主法治建设，不断开创人大工作新局面。

### 新的一年，我们要更加旗帜鲜明讲政治

全面深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，切实提高政治站位，增强政治自觉，坚定正确的政治方向，认真落实新时代党的治藏方略和省委涉藏工作部署，进一步坚持党对人大工作全面领导，重大问题和重要事项及时向州委请示报告，确保党的主张经过法定程序成为国家意志。深入贯彻省委人大工作会议精神和推动全州人大系统把省委关于加强和改进新时代人大工作的意见落实到工作中、体现在成效上。围绕州委重大决策部署，及时跟进立法，适时作出决议决定，强化监督问效，聚焦改革发展、维护稳定、生态保护、民生改善、依法治州、市(州)域治理等重大部署开展人大工作。切实做好县乡人大换届选举工作，确保州委决策部署在人大落地落实。

### 新的一年，我们要更加守正不移促法治

深入学习宣传贯彻习近平法治思想，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。围绕全州总体工作格局，强化法治之力，优化法治供给，以良法善治保障高质量发展与长治久安。完成《甘孜藏族自治州森林草原防灭火条例》《甘孜藏族自治州

施行〈中华人民共和国民法典〉婚姻家庭编的变通规定》立法工作，继续做好制定《甘孜藏族自治州藏医药发展条例》《甘孜藏族自治州畜禽屠宰管理条例》和修改《甘孜藏族自治州藏传佛教事务条例》的工作。认真落实立法规划，总结十二届人大常委会五年立法规划推进和完成情况，做好制定下一个五年立法规划的项目征集工作、储备预备立法项目。积极参与上级人大立法调研、法律法规草案征集意见等工作。加强备案审查工作，坚决维护法制统一。积极投身更高水平的法治甘孜、平安甘孜建设，为建成全国市(州)域社会治理现代化示范州贡献人大力量。

### 新的一年，我们要更加勤谨履职担使命

全力推动高质量发展。主动融入新发展格局，推动“十四五”规划开好局、起好步。听取和审议预算和计划执行、审计查出问题和整改落实、国有资产监管、全州中藏医药产业发展审议意见和全州乡村振兴战略实施情况审议意见研究处理情况的报告，积极推进产业发展和重大项目建设，为建设生态经济强州贡献人大力量。

全力推进生态文明建设。认真贯彻习近平生态文明思想，筑牢长江黄河上游生态安全屏障。听取和审议2020年度环境状况和环境保护目标完成情况、全州耕地保护与农村乱占耕地建房专项整治工作情况和《四川省饮用水水源保护管理条例》审议意见研究处理情况的报告。跟踪督办2019年度环境状况和环境保护目标完成情况审议意见办理工作，为建设国家生态文明示范区贡献人大力量。

全力推动民生改善。把不断满足人民日益增长的美好生活需要作为人大工作的出发点和落脚点，始终践行以人民为中心的发展思想，努力让人大工作更加贴近民生、顺应民意，着力提升人大工作的温度和公信力。坚持履职为民、监督为民，围绕“办好人民满意教育”和“健康甘孜”行动，对相关法律法规开展执法检查，在促进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，为建成民族地区更高水平的小康生活祥和区贡献人大力量。

全力推进依法治州。听取和审议我州重点寺庙宣讲整治成果巩固审议意见研究处理情况的报告，推动寺庙管理从“管得住”向“管得好”“依法管”转变。继续开展对法院、检察院专项工作监督，促进司法公正。维护司法权威。开展州法院推进公益诉讼工作、州检察院未成年人检察工作情况调研，听取专项工作报告。开展全州少数民族干部结构比例现状调研。依法有序开展对监察委员会的工作监督，持续推进监察体制改革。听取和审议“七五”普法工作及“八五”普法工作安排的情况报告，作出关于在全州开展第八个五年(2021—2025)法治宣传教育的决议，引导全州人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

### 新的一年，我们要更加忠诚担当有作为

新的一年，我们要在坚定正确政治方向上更加旗帜鲜明，在围绕中心服务大局上更加彰显担当，在联系代表服务群众上更加倾心用心，在推进人大事业发展上更加勇于创新。经此一“疫”，我们要更加深刻地认识中国特色社会主义制度和治理体系的强大生命力、巨大优越性和显著优势，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，努力把人民代表大会制度优势更好地转化为民族地区社会治理效能，按照“履职重担当，立法高质量，监督重实效，市(州)域治理重作为”的工作思路，当好法律的捍卫者、发展的推动者、民主的践行者、民生的保障者、制度的落实者。

各位代表，行者致远，奋斗路正长。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在州委的坚强领导下，团结拼搏，砥砺前行，以优异成绩庆祝建党100周年，为全面建设美丽生态和谐社会主义现代化新甘孜而努力奋斗！