

“十三五”收官，“十四五”开局，这份教育成绩单捧在手里沉甸甸：九年义务教育巩固率达94.8%，99.8%的义务教育学校办学条件达到“20条底线”要求，95.3%的县实现义务教育基本均衡，20万建档立卡辍学学生实现动态清零……越来越多的孩子同在蓝天下共享优质教育，通过知识改变命运。

教育是国之大计、党之大计，也是民生大事。“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央高度重视教育工作，始终把教育摆在优先发展的战略地位，开启了加快教育现代化、建设教育强国的历史新征程。经过“十三五”时期的发展，我国基础教育历史性地解决了“有学上”问题，教育公平实现了新跨越，正在乘势而上，向更好地实现人民群众“上好学”的愿望迈进。

教育公平，体现在“不让一个学生因家庭经济困难而失学”。为了找回3名失学的孩子，甘肃省康乐县的“劝返小分队”跑了多少路？答案是：汽车转火车，往返行程超过万里。截至2020年11月30日，全国义务教育阶段辍学学生由台账建立之初的约60万人降至831人，很多辍学的孩子，就是这样千辛万苦“追”回来的。“十三五”期间，我国累计资助贫困学生3.91亿人次、资助金额达7739亿元。如今，我国教育普及水平实现了历史性跨越，各级教育普及程度均达到或超过中高收入国家平均水平，劳动年龄人口平均受教育年限达10.7年，新增劳动力中有50.9%接受过高等教育，正有力推动国家从人力资源大国向人力资源强国迈进。

教育公平，体现在“最安全的地方是学校，最漂亮的建筑是校舍、最美的环境是校园”。如今，城乡义务教育一体化发展扎实推进，农村学校办学条件大幅改善，城乡、区域教育差距加快缩小。乡村教师队伍强起来了，42.8万名“特岗计划”教师奔赴基层，城镇优秀教师、校长向乡村学校流动，乡村教师生活补助政策惠及中西部8万多所乡村学校近130万名教师；农村孩子长高了，受益于营养改善计划，男女生各年龄段平均身高2019年比2012年分别增加1.54厘米和1.69厘米；“一块屏幕”让越来越多农村孩子享受优质教育资源，全国小学、初中、普通高中都已接近全部接入互联网。

教育公平，还体现在“择校热”降温了，“大班额”瘦身了，困难群体受教育权利得到更好保障。5年来，我国基本实现义务教育免试就近入学全覆盖，24个大城市义务教育免试就近入学比例达98.6%，“公民同招”改革推动民办学校从“抢好生源”向“教好学生”转变。现在，城镇义务教育大班额基本消除，56人以上大班额比例由2016年的12.7%下降到3.98%。85%的义务教育阶段随迁子女在公办学校就读或享受政府购买学位服务，残疾儿童少年义务教育入学率达95%以上，重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划累计招生52.5万人。教育公平的阳光照耀到每一个角落，照亮了每一个孩子的梦想。

作为一个拥有14亿人口的大国，教育公平实现新跨越的难度可想而知。但为什么能知难而进、知重负重推进教育公平？这背后，是以习近平总书记为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，不断实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，努力让全体人民享有更好更公平的教育。教育公平是全社会公平的重要基石，也是提升全社会人力资源质量的重要基础。教育公平不仅可以阻断贫困的代际传递，托举更多普通家庭孩子的梦想，而且可以为我国转向高质量发展提供源源不断的人力支撑和智力支持。

实现中华民族伟大复兴，关键在国民素质现代化，基础在教育。可以预见，“十四五”时期我国教育事业将继续积极回应人民群众美好期盼，为建设教育强国开好局、起好步，奋力谱写新时代教育改革发展新篇章。

“让城市更聪明一些、更智慧一些”

◎盘和林

智慧城市建设的基础在数据，应以数据集中和共享为途径，推进城市治理技术融合、业务融合、数据融合，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务

让城市发展更智慧一些，离不开制度创新更进一步。依靠科技和制度双重创新驱动，打破“数据桎梏”，才能不断提升智慧城市数字治理的水平

网上缴水电费，办证免排队，不见面审批，成为许多城市的寻常景象；河道垃圾可被自动识别，工业噪声、城市噪音可被自动监测，城市环境变得更加宜居；全息感知的十字路口可智慧监测交通压力，实现从“车看灯”到“灯看车”的跨越……今天，越来越多的便捷服务在城市普及，智慧城市建设不断迈出新步伐。

推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。习近平总书记深刻指出：“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一

些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。”这一重要要求，为智慧城市建设提供了重要遵循。运用前沿技术，打破政府各部门间的“数据孤岛”，推动智慧城市标准体系建设，助力城市治理体系和治理能力现代化，成为下一步智慧城市建设的重要方向。

“一流城市要有一流治理”。智慧城市建设的基础在数据，应以数据集中和共享为途径，推进城市治理技术融合、业务融合、数据融合，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。近日，媒体记者在多地采访发现，一些城市数字化程度不高、基础数据欠账较多；数字治理平台重复建设，因缺少统筹而未能成网；数据无法互通，造成平台数据源运行难；数据不充足，限制地方数字化治理的思维和作为……这些问题的存在，说明智慧城市建设还需付出更多努力，应从各类应用、各种技术拼接组合的阶段向系统集成、泛在互联的阶段跃进。这也表明，我国智慧城市建设仍然滞后，需要按下加速键。

让城市发展更智慧一些，离不开制度创新更进一步。随着智慧城市治理实践的深入，人们越来越发现，数据积累难、共享难的问题，背后都有体制机制不健全的问题。比如，数据因归集难、无标准而无法互通，会让有些智慧平台难有用武之地；缺乏数据监

管机制和技术，导致相关部门担心泄露问题而不愿分享重要数据；地方数据管理权限不高，会影响相关治理的大数据分析以及相关业务的办理。这些问题，都有待制度创新来破题。只有在实践中不断探索完善，依靠科技和制度双重创新驱动，打破“数据桎梏”，才能不断提升智慧城市数字治理的水平。

智慧城市建设既是系统工程，也是一项长期工程。新冠肺炎疫情防控期间，不少城市的智慧平台归集了本地人口、企业信息等数据。负责数字城市建设的地方干部直观感受到，只有直接服务群众才能实现数据积累，归集到更广泛而准确的数据，但疫情防控毕竟是特殊情况，常态化开展服务、实现数据沉淀是各地的迫切需要。地方领导干部只有以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，才能让智慧城市的效果显现出来。

去年在亚太经合组织第二十七次领导人非正式会议上，习近平主席提出中方“将推动制定智慧城市指导原则，为亚太创新城市发展提供样板”。坚持以人民为中心的发展思想，把改革和建设统一起来，让城市既有“大脑”统一调度又有“肢体”高效协同，我们就能为人民群众创造更有序、更安全、更干净的生产、生活环境，创造更多智慧城市建设的“中国经验”。



由福建泉州援建新疆昌吉回族自治州昌吉市的4处“百姓书屋”自2021年1月起向公众开放。4处书屋各具特色，总藏书约26000册，实现借借通还，并提供自习、茶歇等空间，读者可享受免费借阅、无线上网等服务。图为小学生在昌吉市百姓书屋2号店阅读。

新华社发

为技能人才畅通职业发展渠道

◎尹双红

健全技能人才培养、使用、评价、激励制度，是保持就业稳定、缓解结构性就业矛盾的重要举措，为经济提质增效和高质量发展提供重要支撑

近年来，新业态蓬勃发展，孵化出网约配送员、无人机驾驶员、直播销售员等众多新职业。这些新职业如何开展技能人才评价，如何提高劳动者职业技能水平，备受社会关注。近日，浙江温州4名一线快递员首批获评快递工程技术员初级职称，杭州市20名外卖骑手成功获得“网约配送员”的职业技能等级认定初级证书。各地在技能人才评价制度方面的改革试水，为行业从业者打开了广阔职业发展空间。

尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，是我们党治国理政的一项重大方针。快递员、外卖员等群体获评职称、取得职业技能证书，正是尊重劳动、尊重人才的生动体现。为了规范引导新职业

成长和行业发展、推动技能人才评价制度改革，2020年11月7日，人社部发布了《关于支持企业大力开展技能人才评价工作的通知》，提出支持各级各类企业自主开展技能人才评价工作，发放职业技能等级证书。此举意味着，全国超2亿的“蓝领”工作者都能参与职称评定。各地积极落实技能人才评价制度改革，有助于提升社会对相关职业的认可和尊重，畅通技能人才的职业发展渠道，为实现人生出彩而奋勇拼搏。

推动技能人才评价制度改革，对相关行业具有强力托举作用。以快递业为例，我国的快递工作已经从事密集型向技术密集型转变，不仅智能化水平提高，岗位技术含量也在增加。前不久，杭州快递小哥李庆恒就凭借过硬的职业技能被认定为杭州市高层次人才，享受对应补贴。同时我国快递年业务量持续增加，人均快递量再创新高，带来大量人才缺口。借此机会让社会重新认识快递行业，让有志从事快递工作的劳动者看到广阔的职业发展前景，有利于提升快递行业吸引力，破解困扰快递业已久的用工难问题。对于行业内部来说，职称等

评价机制的引入，能够激发从业者良性竞争，也为管理层选拔任用人才提供借鉴参考，长远来看能够推动劳动者提升素质本领，进而推动行业持续健康发展。

技能人才评价制度改革，也有助于打破唯学历论和职业壁垒，在全社会形成尊重劳动、崇尚技能的风气，从而激发劳动者拼搏奋斗的积极性，实现人才资源充分涌流、人才活力竞相迸发。技能人才培养机制改革进一步扩展了各类人才施展才能的舞台，极大激发广大劳动者的潜能。未来，还应进一步健全与评价机制紧密联系的福利待遇、晋升通道体系，完善体系化的技能人才培养机制，加快造就一支高素质劳动者和技能人才队伍。更多的职业工种特别是新兴职业开展职业认定，将全面提升劳动者职业技能水平和就业创业能力，为扩大就业容量、提升就业质量提供助力。

人才是第一资源，人才制度改革往往具有牵一发而动全身的带动效应。健全技能人才培养、使用、评价、激励制度，是保持就业稳定、缓解结构性就业矛盾的重要举措，必将为经济提质增效和高质量发展提供重要支撑，更好地推动国家发展和社会进步。

推进职业教育高质量发展

◎丁雅诵

只有职业教育与其他类型教育的衔接渠道越来越融通，职业院校毕业生升学和成才通道越来越宽广，职业教育的竞争力和吸引力才能大大增强

一段时间以来，职业教育领域好消息频传。教育部和广东、浙江两省探索建立“部长+省长”机制，温州、台州每年各投入1亿元专项资金用于推进职业教育一体化，江苏扶持企业和社会力量参与举办各类职业教育……政策红利的不断集聚和释放，为职业教育发展注入了强劲动力。

习近平总书记指出，“技术工人队伍是支撑中国制造、中国创造的重要基础，对推动经济高质量发展具有重要作用。”努力培养数以亿计的高素质劳动者和技术技能人才，是推进我国由制造大国向制造强国转变、由中国制造向中国创造转变的必然要求。职业院校培养的学生，是技术技能人才的主要来源，对于提升人力资本质量，推动产业升级和经济社会高质量发展，具有重要意义。数据显示，各级各类职业院校每年培养毕业生约1000万人，在现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业等领域，一线新增从业人员70%以上来自职业院校。同时也要清醒看到，在全国超2亿的技能劳动者中，高技能人才仅有5000多万人。解决高素质技术技能人才的供需结构性矛盾，亟须职业教育向更高水平迈进。

与其他类型的教育不同，职业教育对外部因素的依赖性更大。推进职业教育高质量发展，需要政府、企业、社会形成合力，为

其创造良好的发展环境。各地各部门应从根本上认识职业教育的重要性，加强宏观统筹，将职业教育发展纳入经济社会发展的整体规划，为全面建设社会主义现代化国家提供有力人才保障。从各地的政策举措来看，重视职教、发展职教的氛围正在形成，职业教育得到了更有力的政策支持。

在多种教育形态中，职业教育与经济社会发展关系非常紧密。推进职业教育高质量发展，就要对接产业、优化布局，不断深化供给侧结构性改革。湖南长沙航空职业技术学院取消与市场对接不紧密的专业，构建起少而精的航空特色专业群；上海加紧布局与人工智能、生物医药、养老、护理等新兴产业以及现代服务业相关的职教专业，力图打造精品化职业教育。目前，全国职业院校共开设1200多个专业和10万个专业点，基本覆盖了国民经济各领域，通过深化产教融合，职业院校与当地经济社会发展同频共振的格局清晰可见。

职业教育与普通教育是两种不同教育类型，具有同等重要地位。推进职业教育高质量发展，就必须打通中职、高职、应用型本科教育乃至专业学位研究生教育的衔接渠道，做好职业教育与继续教育、普通教育的协调发展，搭建起人才成长的“立交桥”。2019年以来，教育部批准22所学校开展本科层次职业教育试点，打破了职业教育止步于专科层次的“天花板”。事实证明，只有职业教育与其他类型教育的衔接渠道越来越融通，职业院校毕业生升学和成才通道越来越宽广，职业教育的竞争力和吸引力才能大大增强。

劳动者素质对一个国家、一个民族发展至关重要。发挥职业教育的人才蓄水池功能，把人口红利更好地转变为人才红利，为中国产业迈向全球价值链中高端提供生力军，职业教育必将大有可为、必将大有作为。

稳就业彰显信心底气

◎李心萍

稳就业经受住了疫情的“压力测试”，这背后是统筹疫情防控和经济社会发展的卓越成效，体现着中国独特的制度优势、发展的民生温度

全年城镇新增就业1186万人，超额完成900万人的目标任务；12月份城镇调查失业率5.2%，低于预期控制目标……前不久，2020年中国就业“成绩单”发布，就业形势总体稳定、好于预期。在新冠肺炎疫情冲击下，我国就业能取得这样的成绩，可谓来之不易、十分珍贵。

受疫情影响，2020年一季度经济出现负增长，2月末农村外出务工劳动力人数同比下降5400万人，2月份全国城镇调查失业率升至6.2%。再加上，2020年全国高校毕业生人数达874万人，就业压力之大可以想见。面对严峻的就业形势，我国仅用1个多月的时间就初步遏制疫情蔓延势头，率先复工复产；在3月份就实现了湖北之外地区规上工业企业平均开工率超过95%，企业人员平均复岗率达80%。随着复工复产持续推进，就业岗位逐步恢复，城镇就业人员持续增长。2020年6月份，城镇调查失业率降至5.7%，同比上升幅度收窄至0.6个百分点。可以说，稳就业经受住了疫情的“压力测试”，这背后是统筹疫情防控和经济社会发展的卓越成效，体现着中国独特的制度优势、发展的民生温度。

前段时间，中国2020年经济发展“成绩单”公布时，国内生产总值增速的季度V形曲线在社交媒体刷屏。事实上，稳就业也从一个侧面反映出我国经济增长的强大韧性。2020年我国快递业务量突破800亿件，增速超30%，新增

社会就业20万人以上；外贸规模再创历史新高。2020年中国经济运行逆势增长，经济结构持续优化，发展质量逐步提升，带动劳动力需求不断增加，就业形势逐步回稳向好。反过来看，稳就业也为经济发展提供了复苏所需要的劳动力供给，为经济持续复苏注入了强劲动力。

就业是民生之本，稳住了就业就稳住了千家万户的“饭碗”。疫情防控期间，习近平总书记强调，“要实施好就业优先政策”。无论是防控疫情还是发展经济，无论是做好“六稳”工作还是落实“六保”任务，稳就业都被摆在突出位置，都获得了力度空前的政策支持。面对艰巨的保居民就业任务，相关部委打出“减负、稳岗、扩就业”政策组合拳。2020年2月至年底，企业养老、失业、工伤3项社会保险共为企业和个人减负1.54万亿元，2020年共向608万户企业发放稳岗返还1042亿元，支出就业补助资金和专项奖补资金1000亿元。应出尽出的保就业举措，能用尽用的拓岗位办法，尽可能地减少劳动力市场波动，我国就业经受住了疫情的严峻考验。

稳就业不仅稳住了就业总量，而且优化了就业结构，增加了就业的可能性，为人们提供了更多职业选择。数字化运营师、互联网在线教育培训师日益受市场青睐；食品造型师、旅游体验师、健康管理师等新兴职业不断涌现。当前，我国新就业领域和就业方式不断拓展，新业态欣欣向荣，新岗位层出不穷，开辟了更宽更广的就业渠道，也为就业增添了新潜力、新韧性。

就业，一头连着千家万户、民生冷暖，一头连着企业运营、宏观经济。稳就业，不仅为亿万群众提供了最基本的民生保障，也为经济高质量发展打下最坚实的人力基础。对我们这样一个拥有14亿人口的发展中国家来说，牢牢守住就业基本盘至关重要。展望“十四五”，实现更加充分和更高质量就业，我们有良好基础，有信心底气。