

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强社会主义法治文化建设的意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强社会主义法治文化建设的意见》全文如下。

社会主义法治文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分，是社会主义法治国家建设的重要支撑。为加强社会主义法治文化建设，现提出如下意见。

## 一、总体要求

**(一)指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于文化自信的重要论述，把建设社会主义法治文化作为建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的战略性、基础性工作和建设社会主义文化强国的重要内容，切实提高全民族法治素养和道德素质，着力建设面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义法治文化，为全面依法治国提供坚强思想保证和强大精神动力，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦夯实法治基础。

**(二)工作原则。**——坚持党对全面依法治国的领导，牢固树立习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位，确保社会主义法治文化建设的正确方向，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。——坚持以人民为中心，做到社会主义法治文化建设为了人民、依靠人民，不断满足人民日益增长的对民主、法治、公平、正义的需要。——坚持法安天下、德润人心，把社会主义核心价值观融入社会主义法治文化建设的各方面，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。——坚持知行合一、重在实践，引导全体人民成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。——坚持继承发展、守正创新，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，学习借鉴世界优秀法治文明成果，不断发展和繁荣社会主义法治文化。

**(三)总体目标。**通过不懈努力，宪法法律权威进一步树立，尊法学法守法用法氛围日益浓厚，法治文化事业繁荣兴盛，法治文化人才队伍不断壮大，社会主义法治文化建设工作体制机制进一步完善。到2035年，基本形成与法治国家、法治政府、法治社会相适应的社会主义法治文化，基本形成全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

## 二、主要任务

**(四)深入学习宣传贯彻习近平法治思想。**深化学习教育，抓好领导干部这个重点，把习近平法治思想作为党委（党组）理论学习中心组学习重点内容，党校（行政学院）和干部学院重点课程，不断深化思想认识，筑牢理论根基，提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作的本领。加强宣传解读，通过媒体报道、评论言论、理论文章、学习读本、短视频

等形式，运用各类融媒体手段和平台，推动习近平法治思想深入人心。把习近平法治思想学习宣传同普法工作结合起来，发挥好各类基层普法阵地的作用。把习近平法治思想融入学校教材，纳入高校法治理论教学体系，做好进教材、进课堂、进头脑工作。依托中国政法实务大讲堂，深入宣讲习近平法治思想，加强对法治领域错误思想观点的辨析批驳，帮助干部群众明辨是非，坚定走中国特色社会主义法治道路的信心。

**(五)完善中国特色社会主义法治理论。**把马克思主义法治理论与中国具体实际相结合，不断推进马克思主义法治理论中国化时代化大众化。深刻认识，在新时代坚持和巩固马克思主义法治理论的指导地位，最重要的就是牢固树立习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位。围绕习近平法治思想“十个坚持”确立一批选题，组织法学专家和实践工作者深入研究，推出一批有分量的研究成果。加强对中国特色社会主义法律制度的理论研究，完善中国特色社会主义法治理论的学术体系、理论体系、话语体系。加强党内法规理论研究，强化依规治党学理支撑，推动全面从严治党向纵深发展。从我国国情和实际出发，研究回答法治中国建设中的重大问题，提炼标识性法学学术概念，凝练中国特色社会主义法律体系的特点和优势，促进法学研究成果推广和应用。加强中国特色社会主义法治智库建设，加大对重大法治理论、法治文化研究课题支持力度，加强法律实务部门和理论研究部门的交流互动，为法治实践提供高质量的决策参考。开展法治文化科研工作，支持有条件的单位自主设置法治文化相关二级学科硕士点、博士点。

**(六)大力弘扬宪法精神。**深入开展宪法宣传教育，在全社会牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，维护宪法权威。落实国家工作人员宪法宣誓制度，组织好“12·4”国家宪法日，“宪法宣传周”系列宣传，推动宪法宣传教育常态化、制度化。抓住“关键少数”，把宪法纳入各级领导干部学法清单，作为领导干部学法基本任务、法治素养评估和年度述法基本内容，增强领导干部宪法意识，促进领导干部带头以宪法为根本活动准则，带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。落实《青少年法治教育大纲》，把宪法纳入国民教育，融入校园文化，持续举办全国学生“学宪法讲宪法”、“宪法晨读”等系列活动，在青少年成人礼中设置礼敬宪法环节，增强青少年宪法观念。在“五四宪法”历史资料陈列馆基础上建设国家宪法宣传教育馆，建设各类宪法学习宣传教育基地，通过升国旗、奏唱国歌等仪式礼仪和开展重大节庆活动，增进全社会对宪法的尊崇和信仰。把宪法教育和爱国主义教育有机结合起来，以宪法教育激发爱国热情，增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

**(七)在法治实践中持续提升公民法治素养。**注重公民法治习惯的实践养成，促进人民群众广泛参与法治，用科学立法、严格执法、公正司法的实践教育人民，推动全民守法。坚持科学立法，推进党的领导立法入规，把党的主张依照法定程序转化为国家意志，把社会主义核心价值观融入法律法规的立改废释全过程，使法律法规、司法解释等更好体现国家价值目标、社会价值取向和公民价值准则，以良法保障善治。坚持严格执法，强化严格规范公正文明执法意识，促进提高依法行政能力和水平。坚持公正司法，健全公正高效权威的司法制度，促进司法文明，努力

让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。坚持全民守法，让依法工作生活真正成为一种习惯，任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权。加大全民普法力度，在针对性和实效性上下功夫，落实“谁执法谁普法”普法责任制，以案普法、以案释法，发挥典型案例引领法治风尚、塑造社会主义核心价值观的积极作用，不断提升全体公民法治意识和法治素养。广泛开展民法典普法工作，让民法典走到群众身边、走进群众心里，大力弘扬平等自愿、诚实信用等法治精神，教育引导公民正确行使权利、积极履行义务。强化依法治理，从人民群众反映强烈的问题改起，从细节抓起，从小事做起，积极引导公民在日常生活中遵守交通规则，做好垃圾分类，杜绝餐饮浪费，革除滥食野生动物陋习等，培养规则意识，培育良好法治环境。在法治轨道上应对突发事件，依法加强应急管理，引导全社会依法行动、依法办事。突出学习宣传党章，深入开展党规党纪教育，教育引导广大党员做党章党规党纪和国家法律的自觉尊崇者、模范遵守者、坚定捍卫者。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，引导人们理性平和协商解决矛盾纠纷，把法治文化建设纳入公民道德建设工程、社会信用体系建设中，推动完善市民公约、乡规民约、学生守则、行业规章、团体章程等社会规范。

**(八)推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。**传承中华法系的优秀思想和理念，研究我国古代法制传统和成败得失，挖掘民为邦本、礼法并用、以和为贵、明德慎罚、执法如山等中华传统法律文化精华，根据时代精神加以转化，加强研究阐发、公共普及、传承运用，使中华优秀传统文化焕发新的生命力。加强对我国法律文化历史遗迹的保护，弘扬代表性人物的事迹和精神，因地制宜建立基地，免费向社会开放。加强对法律文化典籍、文字的保护和整理，让书写在古籍里的文字活起来、传下去。挖掘善良风俗、家规家训中的优秀法治内容，倡导传承优良家风。

**(九)繁荣发展社会主义法治文艺。**坚持以人民为中心的工作导向，把社会效益放在首位，创作生产与精神文明建设“五个一工程”等文艺精品工程有机衔接的优秀法治文艺作品。落实媒体公益普法责任，综合运用“报、网、端、微、屏”等资源和平台，推动法治融媒体建设，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的法治全媒体传播体系，创建法治品牌栏目、节目。推动法治文化数字化建设，以全国“智慧普法”平台为依托，组织开展法治动漫短视频征集展播活动，建立全国法治文艺精品库，汇集优秀网络法治文艺作品，逐步实现共建共享。加大法治文化惠民力度，充分利用“三下乡”活动，组织丰富多彩的法治文艺下乡基层，在重大节庆日、法律法规实施日等时间节点，组织开展群众性法治文化活动。

**(十)加强社会主义法治文化阵地建设。**把法治文化阵地建设纳入城乡规划，建好用好各种法治文化阵地，扩大覆盖面，提高利用率和群众参与度。加强法治宣传教育基地、法治文化创作基地、青少年法治教育实践基地等建设，完善建设标准，增强实用功能。注重发掘、研究、保护红色法治文化，传承红色法治基因，建设一批以红色法治文化为主题的高质量法治宣传教育基地。把法治元素融入长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园建设，融入国家重大文化建设项目，发挥示范带动作用。积极利用新时代文明实践中心（所、站）、爱国主义教育基地和公共文化机构等阵地，开展群众喜闻乐见的法治文化活动。加强对县（市、区、旗）、乡镇（街道）、村（社区）等区域治理法治状况的研究评估工作。以民主法治示范村（社区）

等为基础，努力打造各具特色的法治文化体验线路，形成一批深受人民群众喜爱的区域性法治文化集群。推动法治文化与地方、行业特色文化有机融合，促进法治文化进机关、进农村、进社区、进企业、进学校、进军营、进网络等。加强基层单位法治文化形象塑造，建设法治“微景观”。着力提升市县法治文化阵地建设质量，推动从有形覆盖向有效覆盖转变。基本实现每个村（社区）至少有一个法治文化阵地，充分发挥其教育作用。

**(十一)加强法治文化国际交流。**把建设社会主义法治文化作为提高国家文化软实力的重要途径，对外阐释构建人类命运共同体的法治内涵和法治主张。注重在共建“一带一路”中发挥法治文化作用，建立和完善相关国际解决机制和组织机构，推动沿线国家、地区开展法治文化交流合作。建立涉外工作法务制度，加快我国域外适用的法律体系建设和研究，推动海外法律服务高质量发展，更好服务于海外法律纠纷解决和涉外法律工作，提高涉外工作法治化水平。把法治外交作为国际传播能力建设的重要内容，善于讲述中国法治故事，展示我国法治国家的形象，不断提升社会主义法治文化影响力。举办法治国际论坛，开展与世界各国法治文化对话。

## 三、组织保障

**(十二)加强组织领导。**各级党委和政府要高度重视社会主义法治文化建设，加强领导、统一部署，把法治文化建设纳入法治建设总体规划，纳入公共文化服务体系，将法治文化作为优化营商环境的重要内容，作为法治示范创建、精神文明创建、平安中国建设等创建指标体系的重要内容。党政主要负责人要切实履行推进法治建设第一责任人职责，及时研究解决法治文化建设中的重要问题。完善优秀法治文化作品的鼓励支持政策，加大对法治文艺精品和法治文化基地的扶持力度，促进法治文化作品创作和传播。将法治文化建设所需经费列入本级预算，统筹利用好现有经费渠道，拓宽资金来源，鼓励社会资本参与法治文化建设。

**(十三)健全工作机制。**建立健全党委统一领导、政府主导实施、部门分工负责、社会力量积极参与的社会主义法治文化建设工作机制。中央全面依法治国委员会办公室和各地全面依法治省（市、县）委员会办公室要加强统筹协调，司法行政部门具体负责日常工作。党委宣传、网信、法院、检察院、教育、财政、文化和旅游等部门要发挥职能作用，积极推进法治文化建设。各部门要按照“谁主管谁负责”原则，加强本部门本行业本系统法治文化建设。各群团组织和社会组织要充分发挥作用，通过各种途径和形式参与法治文化建设。

**(十四)强化人才培养。**坚持立德树人、德法兼修，实施法治文化人才培养计划，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理论教育。加强法治文化专业队伍建设，完善普法讲师团管理服务，推动实现制度化规范化。健全法治文化志愿服务体系，提高志愿服务水平，推进志愿服务精准化、常态化、便利化、品牌化。加强法治报刊网刊网络队伍建设，加强法治新闻采编创作人员法治培训。发展壮大法治文化理论研究力量，培育学科带头人，完善法治文化建设人才培养使用评价激励机制。

**(十五)培育推广典型。**鼓励和支持各地区各部门根据实际情况大胆探索、勇于创新。加强培育法治文化建设先进典型，形成一批可复制可推广的好经验好做法。建立法治文化建设示范点，发挥引领示范作用。做好法治文化建设成果宣传和典型推广，形成良好氛围。

据新华社

# 国务院新闻办公室发布《人类减贫的中国实践》白皮书

国务院新闻办公室6日发布《人类减贫的中国实践》白皮书。

白皮书全面回顾100年来中国共产党团结带领人民与贫困作斗争，特别是党的十八大以来，习近平总书记亲自指挥、亲自部署、亲自督战，汇聚全党全国全社会之力打赢脱贫攻坚战的波澜壮阔伟大历程，全景式反映中国减贫事业发展成就和世界贡献。

白皮书说，中国共产党领导人民夺取革命胜利，建立新中国，开启了实现国家富强、人民富裕的崭新征程。改革开放极大促进了中国发展，中国减贫进程加快推进。中国发展进入新时代，中国减贫进入脱贫攻坚历史新阶段。党的十八大以来，经过8年持续奋斗，到2020年底，中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务。

白皮书指出，脱贫攻坚取得全面胜利，中国农村的改变是历史性的、全方位的，是中国农村的又一次伟大革命，深刻改变了贫困

困地区落后面貌，有力推动了中国农村整体发展，补齐了全面建成小康社会最突出短板，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标奠定了坚实基础。脱贫攻坚战取得全面胜利，中华民族在几千年发展历史上首次整体消除绝对贫困，实现了中国人民的千年梦想、百年夙愿。

白皮书说，占世界人口近五分之一的中国全面消除绝对贫困，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，不仅是中华民族发展史上具有里程碑意义的大事件，也是人类减贫史乃至人类发展史上的大事件，为全球减贫事业发展和人类发展进步作出了重大贡献。

白皮书除前言、结束语外，共包括五个部分，分别为中国共产党庄严承诺、新时代脱贫攻坚取得全面胜利、实施精准扶贫方略、为人类减贫探索新的路径、携手共建设没有贫困共同发展的命运共同体。

# 大型丛书《共和国日记》留存共和国永恒记忆

“十三五”国家重点图书出版规划项目、国家出版基金项目《共和国日记》大型丛书日前已由河南人民出版社推出1950至1965卷、1979至1983卷。

该丛书由中央党史和文献研究院、当代中国研究所等机构的专家学者编撰完成。以创新的治史方式，以编年体和记事体相结合的手法，每年一卷，逐月、逐周、逐日记载共和国波澜壮阔的发展历程，包括政治、经济、文化、军事、外交等各个领域，囊括中央、地方和基层各个层面，系统、翔实地展示了中国共产党领导全国人民团结一心、艰苦奋斗，取得国家发展

建设的辉煌成就。专家表示，这是一部全方位反映中华人民共和国历史的大型丛书，既有大事要事的钩沉，又有历史细节的描摹，重现亲历者的见闻感受，且包含大量珍贵历史照片，生动记录下社会变迁和百姓生活变化，以图文并茂的形式留存共和国的永恒记忆，具有重要的史料价值、文献价值和现实意义。该书出版，为学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史提供了丰富史料。据悉，该丛书第一期共60卷（1949年到2008年），其他各卷将陆续出版。

# 银保监会车险综合改革后89%的保单签单保费下降

记者从银保监会获悉，自2020年9月19日车险综合改革实施以来，车险市场保持总体平稳，“降价、增保、提质”的阶段性目标初见成效，基本符合改革预期。

数据显示，改革实施半年来，89%的保单签单保费下降，其中保费降幅超过30%的保单占比达到64%；三责险平均保额由改革前的89万元提升到133万元；截至2月

底，全国车险综合费用率同比下降0.39个百分点，车险手续费率率同比下降6.75个百分点。

银保监会有关负责人表示，车险综合改革实施以来，车险市场也出现了一些新情况、新问题，银保监会计划组织10个银保监局对5家主要财险法人机构的12家省级分支机构开展靶向检查。

本栏据新华社

# 党史学习教育领导小组部署开展“我为群众办实事”实践活动

（紧接第一版）激励全党全国各族人民以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

《通知》强调，要聚焦重点任务，着力贯彻新发展理念办实事，让群众分享高质量发展成果、共享高品质幸福生活；着力巩固拓展脱贫攻坚成果办实事，建设美丽宜居、业兴人和的社会主义新农村；着力保障基层民生需求办实事，推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展；着力深化政务服务改革便民利民办实事，完善办事流程、规范审批行为、提高办事效率；着力推进基层治理体系和治理能力现代化办实事，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。

《通知》要求，要把察民情访民意作为“我为群众办实事”的第一步，组织党员干部深入基层群众、深入生产一线、深入下属单位、深入工作服务对象，广泛听取意见、了解民生需求。要聚焦群众反映集中的共性需求和存在的普遍性问题，聚焦发展亟待解决的痛点难点问题，聚焦长期未能解决的民生

历史遗留问题，研究提出和实施“我为群众办实事”重点项目。集中出台一批有利于巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的政策举措，推出一批为民惠民便民的实招硬招，实施一批直接造福于民的项目工程，解决一批损害群众利益的矛盾纠纷。要深化岗位建功和志愿服务行动，带动社会力量和广大群众积极参与，提升数字化智能化服务水平，推动形成各级党组织聚焦聚力、广大党员积极行动、社会各界和人民群众踊跃参与的良好局面。

《通知》要求，各级党组织要切实加强组织领导，研究确定重点民生项目清单，协调推进重点工作任务；要注重分类分层次实施，针对不同地区、不同领域、不同层级党组织分别提出要求；要加强宣传引导，深入报道党中央决策部署和工作要求，充分反映基层的经验做法和实际成效；要坚持从实际出发，尽力而为、量力而行，科学安排为群众办实事项目。要力戒形式主义、官僚主义，注重为基层减负，切实把好事办好，把实事办到群众心坎上。

据新华社

## 红色百年 奋斗百年

# 殷殷致子书 拳拳爱国心

◎新华社记者 周圆

“宁儿，母亲对于你没有尽到教育的责任，实在是遗憾的事情……”

1936年8月2日凌晨，东北大地，一辆飞驰的火车上光影交错。一名身形瘦削、形容枯槁却神情坚毅的女子，正俯身疾书。她在赶时间，这趟车的终点她再清楚不过——位于黑龙江珠河县的刑场。

一身粗布黑衣、一把手枪，骑着白马冲锋于林海雪原间……这是她战斗时的模样。她叫赵一曼，是被誉为白山黑水民族魂的抗日女英雄。

赵一曼原名李坤泰，出生于四川宜宾的一个地主家庭。她可以选择的人生是：穿绫罗绸缎，在安逸与舒适中度过一生。彼时国家风雨飘摇，这名大家闺秀自问“女子缘何分外羞”，接受了进步思想的她，剪碎裹脚布，走出大宅院，走上为人民争取解放的道路。

1926年，21岁的赵一曼加入中国共产党，为革命“跨江渡海走天涯”，先后在黄埔军校、莫斯科中山大学等学习，回国后在宜昌、上海、江西等地从事党的地下工作。

宁儿，是赵一曼儿子陈掖贤的乳名，取安宁之意。可国之将亡，家何以宁？

1931年，日军发动九一八事变。赵一曼“誓志为人不为家”，将不到两岁的儿子托付给亲友，隐姓埋名，只身奔赴东北。此去经年，母子生死两茫茫。

在东北地区，赵一曼文能发动群众，参与领导哈尔滨电车工人反日大罢工；武能红妆白马，威震敌胆，被当地战士亲切地称为“我们的女政委”。

狱中，辣椒水掺杂着汽油，顺着塞在赵一曼喉咙的竹筒灌入，等到肚子膨胀起来，杠子重重压上去，辣椒水和汽油从口中溢出。整整九个月，各种酷刑轮番施行，但她始终坚贞不屈，没有吐露敌人想要的任何信息。

“在长时间经受高强度电刑的状态下，赵一曼女士仍没招供，确属罕见，已不能从医学上解释。”日军档案如是记载。

“未惜头颅新故国，甘将热血沃中华，白山黑水除敌寇，笑看旌旗红似花。”赵一曼挥毫而就的《滨江抒怀》中，血与火铸就的信念，舍身殉国的豪情，倾泻于字里行间。

1936年8月1日，从赵一曼口中得不到有用情报的日军，将她押上开往珠河县的火车。

“母亲和你在生前是永远没有再见的机会了。希望你，宁儿啊！赶快成人……”目的地越来越近，赵一曼的笔触愈发仓促与悲切。

20余岁的家书，字字断肠：“我最亲爱的孩子啊！母亲不用千言万语来教育你，就用实行来教育你……”

1936年8月2日，赵一曼壮烈牺牲，年仅31岁。而这封绝笔家书也在战火中不知下落。

1950年，电影《赵一曼》在全国放映。荧幕前的宁儿泪眼婆娑，那时他正四处苦寻母亲李坤泰。几年后，组织确认赵一曼就是李坤泰，并在日军审讯档案里发现了记载家书的资料。

20余载，家书终抵家。

《滨江抒怀》的报国之意，绝笔家书的舐犊之情，穿越时空，给人以无穷的启示、无尽的感情……

据新华社