

《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》发布 绿色发展如何迈上新台阶？

一张“总蓝图”：为实现2030年前碳达峰做出系统性安排

党的十八大以来，我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化。既然绿色发展已经有了不俗的成绩，为何还要出台新文件？

中国工程院院士王安认为，我国高度重视绿色发展，但是从整个制度构架来看，始终少一块“压舱石”，缺一张“总蓝图”，没有一个立足全局、部署整体转型的文件。

“这是我国首次从全局的高度，全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费，提出了一系列可操作、可落地的政策措施，完成了绿色发展制度体系由‘战术体系’向‘战略体系’的转型。”王安说。

目标“两步走”：分阶段设定目标，具有可操作性和可达性

根据《意见》，建立健全绿色低碳循环发展经济体系将分“两步走”。

到2025年，产业结构、能源结构、运输结构明显优化，绿色产业比重显著提升，基础设施绿色化水平不断提高，清洁生产水平持续提高，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度明显降低，生态环境持续改善，市场导向的绿色技术创新体系更加完善，法律法规政策体系更加有效，绿色低碳循环发展的生产体系、流通体系、消费体系初步形成。

到2035年，绿色发展内生动力显著增强，绿色产业规模迈上新台阶，重点行业、重点产品能源资源利用效率达到国际先进水平，广泛形成绿色生

辩证看待我国的生态现状，全面贯彻绿色发展理念的经济体系任重道远。目前，我国绿色生产生活方式尚未根本形成，实现碳达峰、碳中和任务艰巨，能源资源利用效率不高，生态环境治理成效尚不稳固，生态环境质量与人民群众的要求还有不小的差距，绿色技术总体水平不高，推动绿色发展的政策制度有待完善。因此，相关专家认为，《意见》的出台，意义重大。

国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清表示，《意见》的出台，对于加快推动“十四五”绿色低碳发展，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义，“《意见》首次明确

产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。

对此，徐华清表示，建立健全绿色低碳循环发展经济体系是党中央、国务院作出的一项重要决策部署，既是当前贯彻落实新发展理念的重要抓手，也是确保实现碳达峰、碳中和的一项长期战略任务。分阶段设定目标，更具有可操作性和可达性。

张建宇分析，推动能源清洁转型方面，《意见》提出要大力推动风电、光伏、水能、氢能等可再生能源发展，同时强调要“严控新增煤电装机容量”，表明了进一步强化煤炭减量的决心和以碳中和愿景倒逼能源行业转型升级的信心。结合今年1月中央生态环境保护督察的反馈结果，可以看出，未来

涵盖六大体系：包含85项重点任务，要进一步明确量化目标 and 责任分工

建立健全绿色低碳循环发展经济体系，是一项全局性、系统性工程。《意见》涵盖健全绿色低碳循环发展的生产体系、健全绿色低碳循环发展的流通体系、健全绿色低碳循环发展的消费体系、加快基础设施绿色升级、构建市场导向的绿色技术创新体系、完善法律法规政策体系等六大体系，并明确了85项重点任务和牵头单位。

“《意见》首次全方位诠释了绿色低碳循环发展的核心内涵。前三大体系，涵盖了生产、流通、消费三个社会再生产的关键环节。后三大体系构筑了基础设施、技术创新、法律制度三项关键支撑。”王安说。

徐华清表示，从“十四五”加快推进绿色低碳发展角度看，重点在于培育绿色低碳新增长点，加快形成发展新动能；实施能源革命战略，加快构建清洁低碳安全高效的能源体系；推动消费革命，加快形成简约适度绿色低碳的生活方式；完善碳排放权交易市场，加快构建市场导向的绿色低碳技术创新体系；建立温室气体排放总量控制制度，加快推进气候治理体系和治理能力现代化等。重点任务都涵盖了这些方面。

建立健全绿色低碳循环发展经济体系，也是一项长期性、艰巨性任务。国家发展改革委有关负责同志表示，有关部门和地方要持之以恒抓好落实，把贯彻落实《意见》作为准确把握

提出，使发展建立在有效控制温室气体排放的基础上，这对于实施积极应对气候变化国家战略，落实中央经济工作会议明确提出的做好碳达峰、碳中和工作具有重要的指导意义。”

中国环境与发展国际合作委员会核心专家组成员张建宇也认为，《意见》为实现2030年前碳达峰目标、2060年前碳中和愿景做出了系统性安排，不仅是对绿色低碳发展目标的全面落实与推动，同时明确了在推动绿色低碳发展中解决生态环境问题，强调了经济发展与生态环境保护、温室气体排放控制的统筹推进，有助于深化地方政府对绿色低碳发展的认识。

中国控煤减煤的力度将不断增强，可再生能源发展将继续提速，清洁高效低碳的能源体系将逐步建成。

王安认为，《意见》瞄准了当前绿色低碳循环发展中的突出问题，定位精准、措施得当。如针对部分地区“一刀切”的问题，提出要完善“散乱污”企业认定办法，分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施，进一步推动了环境执法精准化；再如针对垃圾分类后垃圾处理收费机制不匹配问题，提出要建立健全生活垃圾处理收费制度，允许各地区根据本地实际，实行分类计价、计量收费等差别化管理政策等。

“这一系列政策的出台，有利于解决当前绿色发展中的‘痛点’和‘堵点’问题，推动绿色低碳循环发展迈上新台阶。”王安说。

新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的重要内容。

针对落实中最紧迫的工作，徐华清表示，有关部门要明确提出科学的绿色低碳循环发展指标体系，进一步提出具有先进性和可操作性的量化发展目标。各地区和有关部门要通过抓紧研究制定2030年前二氧化碳排放达峰行动方案，采取更加有力的政策和措施，创造条件努力争取实现率先达峰目标，为实现碳中和愿景奠定良好的基础；各地区和有关部门也应适时曝光严重浪费资源和违规乱上高耗能、高排放项目等负面典型，为绿色低碳循环发展营造良好氛围。

据新华社

西藏 努力打造国家 生态文明高地

◎新华社记者 田金文 格桑边觉

三月，位于西藏山南段的雅鲁藏布江两岸，茂密的杨柳吐翠。

然而，在40年前，这里受地势、气候等影响，曾是西藏有名的沙丘地，常出现“举目远望一片沙，大风一起不见家”的情景。

自20世纪80年代起，西藏在雅鲁藏布江山南段开始建设防护林，打造了贡嘎县至桑日县长160公里、宽1.8公里的雅鲁藏布江绿色生态走廊。

为进一步提升生态建设效果，近年来西藏累计投资近18亿元，大力发展生态产业，建设万亩苗圃基地、千亩矮化苹果基地、千亩葡萄种植基地等一批生态产业项目，形成了万亩林果经济带。如今，雅鲁藏布江中游的风沙灾害得到初步遏制。

“保护好西藏生态环境，对于保障全球生态平衡有着重要的战略意义。当前，西藏禁止和限制开发区域面积占全区国土面积的80%。”西藏自治区生态环境厅厅长罗杰说，西藏把生态文明建设主动融入全局工作进行部署考量，已累计投入121亿元用于西藏生态安全屏障保护与建设。

据介绍，近年来，西藏全面划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，生态红线面积53.9万平方公里，占全区国土面积的45%；持续开展国土绿化行动，完成“无树村”“无树户”消除任务，森林覆盖率提高至12.31%；建设各类生态功能保护区22个，生态优先、绿色发展的格局全面形成。

“保护西藏生态环境，对于保障全球生态平衡有着重要的战略意义。当前，西藏禁止和限制开发区域面积占全区国土面积的80%。”西藏自治区生态环境厅厅长罗杰说，西藏把生态文明建设主动融入全局工作进行部署考量，已累计投入121亿元用于西藏生态安全屏障保护与建设。

据介绍，近年来，西藏全面划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，生态红线面积53.9万平方公里，占全区国土面积的45%；持续开展国土绿化行动，完成“无树村”“无树户”消除任务，森林覆盖率提高至12.31%；建设各类生态功能保护区22个，生态优先、绿色发展的格局全面形成。

守护长江上游生态屏障 四川建成监测点位2.8万余个

记者从四川省生态环境厅了解到，围绕水、气、土、生态、污染源等要素，四川已建成监测点位2.8万余个，为守护长江上游生态屏障、打好污染防治攻坚战提供了技术保障。

四川省生态环境厅副厅长雷毅表示，经过努力，四川生态环境监测网络实现了从手工到自动的转变。“十二五”期间环境质量监测大部分以手工监测为主，经过5年的建设，自动站由296个增加到2634个，基本实现全省市县城市场环境空气、地表水水质自动站全覆盖。

雷毅介绍，在技术方面，四川改变以往以固定点位监控为主的格局，利用雷达走航车、无人机等高科技手段，开展污染物移动走航，垂直方向最远可以监测到5公里的高空，水平方向能对半径5公里范围内污染物进行监测，精准绘出“污染地图轨迹”。

“测管协同”是生态环境监测部门和生态环境执法部门联合对排污单位开展的监测和监管工作。四川省生态环境监测总站站长方自力介绍，为了打击违法排污，四川省市、县两级监测部门每年对全省重点排污单位至少开展一次“测管协同”执法监测。2020年全省重点排污单位有2800多家，涵盖了水、大气、噪声、土壤和其他等五大类型的排污单位，对于监测超标、问题较多或者法律法规有单独要求的排污单位，会增加监测频次。

“‘测管协同’执法监测除了在正常工作日开展，还会根据排污单位的排污规律或者收集到的问题线索在周末、节假日开展，甚至经常会在夜间突击开展，我们常称之为‘零点行动’。”方自力说。

据新华社

多加一个“沙”字

是为了从“沙”到“林”

◎孟伟

正值惊蛰，万物萌发。5日下午，习近平总书记再次来到他所在的内蒙古代表团参加审议。这次审议，生态治理问题又成为焦点话题。在谈到要保护好内蒙古生态环境，筑牢祖国北方生态安全屏障时，习近平总书记强调，“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字”。

多加一个“沙”字，这是习近平总书记四处内蒙古代表团的新亮点。呼伦湖、乌梁素海、岱海“一湖两海”的污染防治问题，一直是习近平总书记心中的牵挂。四次到内蒙古代表团，他曾多次谈及。因为内蒙古是我国北方重要的生态安全屏障，是习近平总书记心目中的“万里绿色长城”。长期以来，他一直强调“统筹山水林田湖草系统治理”，这次专门把治沙问题纳入其中，把生态治理问题推上新高度。

多加一个“沙”字，是有充分依据的。内蒙古有森林、草原、湿地、河流、湖泊、沙漠等多种自然形态，是一个长期形成的综合性生态系统，生态保护与修复必须进行综合治理。如来自阿拉善盟的发明家代表所说，阿拉善约93%的地表为沙漠、戈壁和荒漠草原，生态环境非常脆弱，过去腾格里、巴丹吉林、乌兰布和沙漠让群众饱受其害。再比如，腾格里过去污染很厉害，附近省份向沙漠里倒污水，治沙

今年1月24日，在西藏自治区第十一届人民代表大会第四次会议上，首部关于西藏生态文明建设的法规《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》诞生。

罗杰表示，该条例结合西藏实际，对西藏极高海拔生态搬迁、青藏高原特有珍稀动物保护、“两江四河”造林绿化与综合治理等方面作出新的规定，对进一步筑牢国家生态安全屏障具有重要意义。

良好的生态环境提升了西藏旅游的品质，人与自然和谐共生成为社会自觉。“十三五”期间，西藏创新推出“冬游西藏”活动，旅游人次和收入分别是“十二五”时期的2.3倍、2.4倍。农牧民参与乡村旅游就业8.6万人，年人均增收4300元。

西藏那曲市尼玛县文部乡南村，是藏北的一个原生态村落，坐落在美丽的当惹雍错湖畔，湖对面是连绵的达果雪山，宛若世外桃源。每到旅游旺季，这里都会迎来大批游客。

“家园干净了，不但自己看着舒服，游客来了也会夸赞。”南村村民索明加说，他们村每周都会当惹雍错湖畔进行小扫除，每半个月全村会集体进行一次大扫除，村里不少牧民都会自发参与。

如今，“像爱护眼睛一样爱护环境”已经成为西藏老百姓的共识。“西藏持续出台政策保护高原的生灵草木和万水千山，不但让人们吃到了‘生态红利’，还真正践行了绿水青山就是金山银山的绿色发展理念。”西藏农牧学院副教授孙凤环说。



世外桃园 美如画

近日，四川省得荣县境内成片的野生桃花从河谷到山腰次第开放，漫山遍野的桃花与雪山、麦地、白藏房等构成高原上美丽的“世外桃园”画卷。

近年来，当地政府“以花为媒”，加强在桃花较集中的村寨打造观景平台，引导当地群众发展食宿，不断完善旅游服务设施，增加村民收入，巩固脱贫攻坚成果。

图为4月3日拍摄的得荣县白松镇日当村一角。

新华社记者 江宏景 摄



护林员阿松：守护“金山银山”是我无悔的选择

◎次仁曲措

“现在天气太干燥，风又大，最容易着火了，一定要防止野外用火。”戴上袖章和干粮，提着水箱和铁铲，巴塘县波戈溪乡益金村护林员阿松向海拔最高的林草地走去。

这是他日复一日的工作，而48岁的阿松已经在这护林防火的平凡岗位上坚守了18个春秋。

3月28日上午9时，笔者跟随阿松一起走进林区。村口的防火卡点，醒目的防火宣传标语，时刻提醒这里的人们：森林防火重于泰山。

“每年10月至次年6月是重要的防火期，特别是3月、4月是火灾高发期，我每天都要上山巡逻。”山路崎岖，杂草丛生，阿松说，“有时，一天就要走二十几公里。当上护林员起，我已经穿坏了几十双鞋。”

阿松是一名普通的护林员，更是一名中共党员。自担任护林员以来，他始终坚守岗位，兢兢业业，用一颗爱心爱护着这里的每一片青山绿水，守护着益金村的森林草地安全。

18年间，益金村的每一条路，每一座山，他都清清楚楚，村里的人都叫他“活地图”。

走了2个多小时，我们终于到达益金

村的朗玛远牧点。已经过了饭点，但阿松没有休息的意思。“除了护林员，我还是宣传员。”阿松介绍说，每到一个个巡护点，他都要拿出乡政府制作的护林防火双语宣传手册及“十户联保”双语明白卡，向牧民们耐心细致的讲解防火安全知识。

“牧场绝对不能着火！”他认真嘱咐群众，“一旦引燃山火，它不仅破坏生态，还可能会危及到大家的生命安全。森林草原湖泊是祖祖辈辈给我们留下的财富，我们一定要守护好它。”

一句句朴实的言语却传递着阿松对这份工作最真、最用心的感悟，阿松还向

笔者说，当了18年的护林员，这份工作已成了自己生命的一部分。像阿松这样的护林员在波戈溪乡还有58名。

近年来，波戈溪乡政府还成立了乡党员应急先锋队，全乡每家每户明确1名熟悉地形的人员充实到义务扑火队当中；乡政府还给护林（草）员发放巡山大衣、热水壶、防火火工具等。

“同时，我们对护林（草）员实行带装巡护，全乡设计的防火资料都用双语形式由村干部和护林（草）员宣传。正是由于他们的艰辛与付出，才确保了全乡59余万亩林草资源的安全。”波戈溪乡人民政府负责人黎鑫说。