

## 学习贯彻省委十一届九次全会精神

# 深入推进创新驱动 引领高质量发展

## 解读省委十一届九次全会精神

◎四川日报记者 唐泽文

6月15日,中共四川省委十一届九次全会在成都举行。此次会议的重要任务,就是谋划深入推进创新驱动引领高质量发展,推动新时代治蜀兴川再上新台阶。

6月16日,中共四川省委在成都举行解读省委十一届九次全会精神新闻发布会。省委副秘书长、政研室主任唐文金在发布会上介绍,这次全会有4个方面特点,形成了5个方面的重大成果和重大突破。

## 高能级创新平台这样建

创新平台是集聚创新要素、实现科技有效供给的重要载体。我省“十四五”规划对建设高能级创新平台作出了规划安排,这次省委全会又进一步作出系统部署,提出着力打造分工明确、结构合理、功能互补的创新平台体系。

作为创新发展的一项牵引性工作,我省已经建设了哪些高能级创新平台?它们将发挥哪些作用?发布会透露出最新信息。

◎四川日报记者 罗之鹰

### 战略科技创新和产业技术创新 两类平台建设“并驾齐驱”

发布会透露,我省主要建设两类平台:战略科技创新平台,主要用于承担国家重大科技攻关任务和加速科技成果向现实生产力转化;产业技术创新平台,主要用来作为连接基础研究和产业化的重要载体。

省发展改革委副主任杨昕介绍,战略科技创新平台是“国之重器”,最具代表性的就是国家实验室和重大科技基础设施。我省将充分发挥在川战略科技力量优势,以服务国家高水平科技自立自强为目标,高水平组建天府实验室,加快建设重大科技基础设施集群等,争创国家实验室,高起点建设成渝综合性科学中心,打造原始创新策源地。

发布会透露,在建设实验室方面,我省已挂牌成立天府实验室,正在积极创建国家实验室;在建设重大科技基础设施方面,目前国家在我省布局有海高海拔宇宙线观测站、极深地下极低辐射本底前沿物理实验设施、大型低速风洞等7个国家重大科技基础设施,部分已经建成,部分正在加快建设。

同时,按照全会部署,我省将聚焦优势产业重点领域,统筹建设一批产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心和中试平台等,打通“研发-工程化-产业化”创新链条。前不久,国家川藏铁路技术创新中心已正式挂牌。

### 天府实验室建设“一刻不放松” 争取更多国家重大科技基础设施落地

记者从发布会上了解到,目前,国家在川布局的部分重大科技基础设施已取得重大阶段性成果,比如世界最强流深地核天体物理加速器成功出束、发现人类迄今为止探测到的最高能量的光子、新一代“人造太阳”首次放电等。

在战略科技创新平台建设方面,科技厅厅长刘东透露,高水平组建天府实验室和争创国家实验室的工作一刻都不会放松,继天府兴隆湖实验室挂牌之后,接下来我省还会在电子信息、生命科学、生态环境三大领域推动天府实验室建设,争取成熟一个启动一个。“同时我们还要加快国家川藏铁路技术创新中心、国家重点实验室、国家临床医学中心等高能级创新平台的建设,把四川战略科技力量做强做实。”

发布会透露,在产业技术创新平台建设方面,我省下一步还要在更多领域争创国家级产业技术创新平台。同时,进一步强

化省级产业技术创新平台人才集聚、技术研发、成果转化等功能,加快科研成果从样品到产品再到商品的转化。

杨昕介绍,建设产业创新中心也是下一步工作重点。“我们将支持龙头企业面向行业进行关键共性技术研发,牵头组建产业创新中心,坚持市场导向,补齐从实验室样品到生产线产品中间涉及到的专用设备、专用材料、工艺、标准和检测等短板弱项,推动科技成果加快转化和产业化。”

按照全会部署,我省将推动这些重大科技基础设施尽快投产运行并开放共享,加快建设重大科技基础设施集群。发布会透露,我省还将全力争取更多国家重大科技基础设施落地四川,谋划建设电磁驱动聚变原型装置、红外太赫兹自由电子激光装置等一批省级重大科技基础设施,建立省、市、县三级共同投入机制,鼓励和引导社会力量参与重大科技基础设施建设。

## 创新驱动高质量发展 为何聚焦这5个指标

- 保持全社会研发投入强度增幅高于全国平均水平
- 保持每万人口高价值发明专利拥有量增速高于全国平均水平
- 高新技术企业数量较“十三五”末实现倍增
- 高新技术产业营业收入占规模以上工业比重持续上升
- 战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重持续上升

◎四川日报记者 田牧

“全会提出‘四个提升’的总体目标,明确了5个具体的指标,我们有现实条件,能支撑这项工作上往深度推进。”6月16日的发布会上,对全会确定的一系列目标任务,科技厅厅长刘东这样回应。

全会提出,“十四五”时期,要提升区域综合创新能力,保持全社会研发投入强度增幅、每万人口高价值发明专利拥有量增速高于全国平均水平,高新技术产业企业数量较“十三五”末实现倍增,高新技术产业营业收入和战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重持续上升。

有条件,底气何在?刘东在介绍目标提出的三点考虑时说,近年来,四川着力抓了“三个三”工作:抓住科研、人才和机制三个关键进行改革;提升基础研究、技术攻关、成果转化三个能力;打通军民融合、科技与经济结合、科技与金融结合三个通道。

谈到另外两点考虑,刘东说,其一是服务国家战略的必然要求。党的十九届五中全会提出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,四川是科技资源大省,在新的历史起点上,四川有基础、有责任加快推进创新发展,为国家高水平科技自立自

强作出更大贡献。其二是促进四川新时代高质量发展的迫切需要。四川正处在培育发展新动能、塑造发展新优势的关键时期,这也面临资源环境约束日趋紧张、要素成本明显上升的双重挤压,深入推进创新驱动引领高质量发展,要求我们加快科技创新,提升创新发展能力。

5个具体指标中,提到“两个高于全国”的目标,为何会提出?刘东解释,这两个指标都是反映科技创新水平的重要指标。“全社会研发投入强度”,这是世界发达国家和我们未来高质量发展所追求的一个重要指标,创新型国家、创新型区域的重要特点,就是这一指标较高。我省目前刚刚达到2%,而在发达国家,这一指标已经达到4%甚至6%,我国平均水平也已经达到2.5%,所以我们属于追赶型,必须要高于全国的平均增幅。

正是基于此,5个具体指标中还提到了高新技术企业数量较“十三五”末实现倍增。在刘东看来,这一指标与我省高质量发展的要求正好吻合,现在我省规上企业的产出中,高新技术企业产出占比仅为32%,还有很大的增长空间。

### 四个方面的特点

壹 ○ 把握发展大势,主题重大

贰 ○ 对标中央精神,主线鲜明

叁 ○ 坚持问题导向,举措有力

肆 ○ 注重集思广益,决策科学

唐文金介绍,全会审议通过的《中共四川省委关于深入推进创新驱动引领高质量发展的决定》,把创新发展摆在“两个大局”和“三个新”的时代背景下来审视谋划,坚持一头抓国家重大科技力量建设,一头抓产业技术创新和全社会创新创造,提出一系列重大思路、重点任务和重要举措。具有4个方面的特点。

把握发展大势,主题重大。这次全会是在“十四五”开局起步、奋力开启全面建设社会主义现代化四川新征程的重要时刻,召开的一次十分重要的会议。全会聚焦“深入推进创新驱动引领高质量发展”这一主

题,顺应全球新一轮科技革命和产业变革趋势,落实党中央推动创新发展整体部署,契合成渝地区双城经济圈建设战略定位,对于更好服务国家高水平科技自立自强、加快推动新时代四川高质量发展,意义重大、影响深远。

对标中央精神,主线鲜明。全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于创新发展的重要论述和对四川工作系列重要指示精神,并将其作为主线统领和贯穿《决定》全文,对我省创新发展作出前瞻布局 and 系统谋划,把国家创

新驱动发展战略转化为四川行动,充分体现了省委心系“国之大者”、践行“两个维护”的高度政治自觉。

坚持问题导向,举措有力。全会以创新的思路和办法研究创新发展,坚持“小切口、大纵深”,聚焦解决创新主体活力动力不足、创新成果市场化转化能力不强、创新链产业链融合程度不深、创新发展体制机制不活等突出问题,研究提出一系列具有较强针对性和突破性的政策举措。为形成更强的政策综合效应,还配套制定了《关于进一步支持科技创新的若干政策》,从10个方面提出具有较高含金量的政策“干

货”,力求让各类创新主体更有现实获得感。

注重集思广益,决策科学。省委高度重视创新发展,年初就决定将其作为今年三件大事之一来抓,早谋划早启动全会筹备工作。为高质量开好全会,省委省政府主要负责同志直接领导全会文件起草工作。其间,组织开展了大量调查研究,充分借鉴先进地区经验,先后召开多次会议对《决定》稿和配套文件进行会商讨论,广泛征求并认真吸收党外人士、科研人员、企业家、决策咨询专家等方面的意见建议,充分彰显了省委科学严谨、求真务实的作风。

### 五个方面的重大成果和重大突破

壹 ○ 锚定了“四个提升”的目标任务

贰 ○ 优化了“五大区域”的创新布局

叁 ○ 强化了“三大环节”的创新链条

肆 ○ 突出了“三大主体”的地位作用

伍 ○ 构建了“四大领域”的政策体系

唐文金表示,这次全会主要有5个方面的重大成果和重大突破,具体如下:

锚定了“四个提升”的目标任务。全会提出,经过“十四五”时期努力,进一步提升我省在全国创新版图中的战略地位、区域综合创新能力、创新体系运行质量和整体效能,创新对高质量发展的支撑引领作用。围绕这些目标任务,全会还采取定性为主、蕴含定量方式,对创新发展核心指标提出了可量化、可考核的具体要求,强调实现“两个高于全国”和“一个倍增”的具体目标。

优化了“五大区域”的创新布局。全会坚持以重大区域发展战略为引领,优化区域创新布局。立足各地比较优势,逐一明确了全省五大区域推进创新发展的功能定位和主攻方向。成都平原经济区重点加强原创性引领性科技攻关和高端现代产业创新,打造成德绵眉乐高新技术产业带,推动产业链价值链迈上中高端;川南经济区和川东北经济区重点加强产教融合和技术创新应用,促进资源能源高效开发,产业提档升级和老工业城市转型发展;攀西经济区重点以国家战略资源创新开发试验区建设为引领,全面提高

战略资源综合利用科技水平;川西北生态示范区重点强化绿色发展科技支撑,发展高原特色产业。

在全域布局基础上,全会突出了成都和绵阳创新引领带动作用,提出要增强成都创新主干和极核功能,提升中国(绵阳)科技城创新能力,构建以成都和绵阳为主引擎、成都都市圈为主承载、其他区域中心城市和节点城市为重要支撑的区域协同创新格局。

强化了“三大环节”的创新链条。全会针对我省在“三大环节”存在的问题短板,提出一系列重大政策举措。在基础研究环节,重点是强化以国家实验室和重大科技基础设施为代表的战略科技力量建设,实施基础研究十年行动,着力提升基础研究水平和原始创新能力。在技术攻关环节,重点是聚焦构建工业“5+1”、农业“10+3”和服务业“4+6”现代产业体系,实施一批重大科技专项,加强引领性前沿技术攻关,大力发展重大工程科技,着力解决产业发展“卡脖子”问题。在成果转化环节,重点是建立面向高校和科研院所的中试平台,建设高标准技术交易市场体系,打通科技成果转化转移转化通道,加快科技成果从样品到

产品再到商品的转化。

突出了“三大主体”的地位作用。全会把激发创新主体活力动力摆在十分重要的位置来部署,着力激发高校、科研院所和企业等创新主体的活力动力。高校是科技创新的前沿阵地。全会提出要加快发展高水平研究型大学,支持一流大学和一流学科建设,优化高校基础学科体系,提升创新源头供给和人才供给作用。科研院所是科技创新的中坚力量。全会提出要深化科研院所分类改革,加大对分散重复、业务交叉的科研院所整合力度,探索建立区别于其他事业单位的管理方式,推动成为重大科技突破的主力军。企业是科技与经济紧密结合的重要力量。全会提出要创新企业创新主体地位,实施高新技术企业倍增计划,科技型中小企业和专精特新“小巨人”企业培育计划,支持企业设立博士后科研工作站,引导民营企业持续增加创新投入,培养一支富有创新精神和市场意识的优秀企业家队伍。为打通各类创新主体之间创新合作通道,全会提出要坚持市场导向,大力发展龙头企业牵头、高校和科研院所支撑、各类创新主体相互协同的创新联合体,加快

培育新型研发机构。

构建了“四大领域”的政策体系。全会坚持系统观念,对建好平台、集聚人才、创新机制、优化环境这4个问题作出整体安排,为创新发展提供更加有力的制度保障和政策支撑。平台方面,重点是布局战略科技、产业创新和服务功能3类平台,形成分工明确、结构合理、功能互补的创新平台体系。人才方面,重点是健全重大人才计划实施机制,深化人才先行区建设,提升人才服务保障水平,打造创新人才聚集高地。机制方面,重点是深入推进全面改革创新、职务科技成果权属改革和科技管理体制改革,以机制创新突破体制障碍,促进创新活力持续迸发、创新成果充分涌现。环境方面,重点是加大财税金融等支持力度,加强知识产权保护和创造运用,着力优化政务环境、市场环境和社会环境,营造支持创新创造的一流生态。

同时,全会还就加强党对创新发展的全面领导作出重要部署,强调统筹推进“领导小组+专项工作组”的组织体系,健全突出创新发展的高质量发展考核体系,以过硬举措打通政策落地“最后一公里”。