



奋斗百年路 启航新征程

牢记初心使命 争取更大光荣

把握“治国安边稳藏”战略思想的基本要义和实践启示

◎代文辉

我们满怀豪情喜庆中国共产党百年华诞。我们要在纵深推进党史学习教育过程中进一步坚持史论结合、以史为鉴，不断总结历史经验、探索推动发展与治理的规律和方法。中国共产党在涉藏地区开展革命、推进建设、深化改革、创新发展的历史无疑也是一部生动鲜活的、具有说服力引导力的教科书。特别是习近平总书记心系西藏、关心整个涉藏地区，完善党中央治藏方略的创新实践，把马克思主义的国家学说、政党学说、边疆理论、社会治理思想有机融合，形成了适合新时代治藏兴藏规律和特点的“治国安边稳藏”战略思想，这更是我们党史学习教育过程中需要认真理解消化并用以研究涉藏地区发展治理经验和方法的有效武器。要围绕贯彻中央第七次西藏工作座谈会会议精神，坚持理论与实践、历史与现实、治边与稳藏相结合，深刻把握习近平总书记“治国安边稳藏”战略思想的基本历程、实质要义，总结中央治藏方略在涉藏地区的生动实践和成功经验，不断推进甘孜高质量发展

一、“治国安边稳藏”战略思想的简要历程

习近平总书记强调“治边先稳藏”，是对清朝康熙皇帝“治藏必先安藏”观点的历史发展，是对江泽民同志1996年视察四川时提出的“稳藏必先安藏”的运用与创新。习近平总书记一直心系西藏及四省涉藏地区的稳定与发展，致力于维护国家安全和西部边疆稳定，把握治藏历史规律和经略西藏的基本方法，更加系统地阐述了这一新的“治藏方略”。2018年2月10日至13日，总书记来川视察并发表重要讲话，在谈到关于治藏兴藏的战略保障中强调“从治国、安边、稳藏的内在线上把握四川涉藏地区同全省全国大局的内在线索”。2018年4月7日中央西藏工作协调小组会议上，全国政协主席汪洋把习近平总书记关于西藏工作基本方略概括为“十个必须明确”。去年8月28日至29日召开的中央第七次西藏工作座谈会，对“十个必须”的中央治藏方略作了更全面、更细致的阐述，必将引导我们认识做好西藏及四省涉藏地区工作的全局意义、着力出发点、基本原则、价值取向、安全底线和政治保障。可以说，“治边稳藏”战略思想将“治国”“治边”与“治藏”问题联系起来，成为党的“治藏方略”最新理论创造，形成系统化的理论体系，是对马克思主义边疆民族理论的创新和深化，有着自己鲜明的理论与实践特色，是指导我们深入推进涉藏地区高质量发展长治久安的行动指南。

二、“治国安边稳藏”战略思想的实质要义

(一)“治国必治边”说明了边疆治理在整个国家治理中的战略考量和作用。

边疆治理是国家治理的重要组成部分，没有边疆治理的国家治理是苍白的、不成熟的，有效的边疆治理能为国家治理和发展提供安全和谐、持续可靠的政治、经济、军事、文化保障。在推进现代化强国建设的伟大实践中，边疆治理也面临新机遇、新路径、新前景。从我们党治理和发展边疆地区的经验和方法来看，推进国家治理现代化需要统筹确定边疆和谐安宁的制度性安排。我们要善于立足四川涉藏地区的实际，运用普遍联系的观点和矛盾分析方法，认识边疆治理特别是西藏及四省涉藏地区治理在整个国家治理大局中的重要地位，建立有利于涉藏地区跨越发展和长治久安的立体式边疆治理新体系。

1. 边疆治理是整个国家治理的前提和基础。“治国必治边，治边先稳藏”的科学论断，在治国、治边、治藏层次性维度中，把治边上升到治国的高度，把治藏放置于治国、治边的系统论，在国家治理的顶层设计中确立边疆治理的特殊方位，从国家战略历史维度去拓展和深化边疆治理。治国必先治边，没有边疆的巩固就不会有国家的安宁。费孝通先生曾精辟指出：在两千多年的历史长河中，有一个带规律性的历史现象：天下未乱边先乱，天下已定边未定。从边疆治理兴衰，可知国力是强盛还是贫弱，民族是和睦还是纷争。

2. 边疆治理事关国家治理大局。加强边疆治理是推进国家治理的永恒课题。作为国家治理体系的内在方面，创新新形势下的边疆治理影响着国家治理整体功能。尤其是对我国这样一个以统一为历史主流的多民族单一制国家而言，这种影响有时甚至会有决定意义。从国家总体安全观来看，扎实的有效的边疆治理有利于维护国家地缘政治安全；更有利于深度推进西部大开发，缩小西藏及涉藏地区与其他地区的差距，尤其这些年来的对口援助充分展示了以习近平总书记为核心的党中央创新国家治理的战略眼光和国际视野，增强了涉藏地区各族人民对伟大祖国的认同感和归属感。

3. 边疆治理能力是国家治理能力的重要方面。边疆治理是守、建、治的辩证统一。守是重要使命，建是基本任务，治是根本要求；巩固边防、发展边疆是守边固边的物质前提，建与守同等重要。在党的治藏历史上，守边固边、建藏治藏兴藏均是抓好涉藏地区发展治理的特殊意义凸显，推进边疆现代化治理更是坚持和完善中国特色社会主义的时代要求。近年来，海洋权益问题、陆地边界问题与民族宗教问题交织在一起，边疆问题的国际化趋势日益明显，边疆治理问题同民族团结、宗教管理、区域发展、地缘政治及边境安全的效能密切相联。这充分表明涉藏区域治理能力是新时代边疆治理能力的重要方面，对于指导我们巩固祖国西南边疆具有重要的指导意义。

4. 边疆治理能力影响国家治理能力的整体提升。不论从边疆治理与国家治理的历史经验教训，还是从当今世界主要国家的治理实践来看，低下的边疆治理能力，几乎无一例外都会成为国家治理能力的“短板”，并制约国家治理能力的全面提升。在中国王朝国家历史上，开疆拓土后无力对庞大疆域进行有效治理的王朝并不在少数。纵观当今世界的大国、强国，除拥有辽阔的疆域外，关键就在于这些国家能对边疆实施有效的治理，从而为国家治理创造良好的内外环境，为国家治理能力的提升发挥重要的支撑和推动作用。

(二)“治边先稳藏”要求把实现涉藏地区和谐安放在边疆治理的优先地位。

1. 涉藏地区是特殊而重要的边疆民族地区。涉藏区域就是以西藏为主体，包含四川、青海、甘肃、云南四省涉藏地区的10个藏族自治州在内的广袤区域。涉藏地区地处地球第三极的青藏高原，是世界屋脊，雄居祖国西南边陲，面积达246万平方公里，是面向南亚、东南亚开

放的重要前沿阵地。发源于西藏喜马拉雅山的雅鲁藏布江流出国境后为印度主河流布拉马普特拉河、东南亚主要河流湄公河就源自澜沧江，从这个意义上说，雄居西南边陲的青藏高原可谓是中华水塔、南亚、东南亚的水源地，生态地位极其重要，水力资源也极其丰富，是国家重要的生态安全屏障。加之，地理区位优势高，连接着祖国的西南、西北边疆，更是国家重要的政治、军事安全屏障。

2. 涉藏地区是复杂而敏感的反分维特前哨阵地。西藏特殊而重要的地缘政治地位引来了西方敌对势力的浓厚兴趣，他们对西藏羡慕而嫉妒。近代以来，西方敌对势力一直染指西藏，特别是英国于1888年、1904年发动两次江孜战役妄图侵占西藏，1913年在臭名昭著的印度西姆拉会议上，英国一手制造了所谓的“西藏问题”，策划“西藏独立”的阴谋，别有用心地提出了所谓的麦克马洪线，妄图把九万多平方公里的藏南地区划归英属印度。即使在第一次世界大战期间，英国仍不放弃其政治图谋，向藏军提供新式武器，欲将曾经英勇抗英的藏军蜕变为英国的附庸和分裂分子的武装。1943年7月英国还策划成立所谓的“西藏外流”的机构和利益，悍然入侵西藏边境，1962年我们又不得不进行中印边境反击战。2008年拉萨“3·14”事件也与西方敌对势力的渗透支持密不可分。西方敌对势力长期利用所谓的西藏问题干涉中国内政，为利用西藏而所谓“关注”西藏，我们要保持高度的政治警惕，学会经略涉藏地区、建设和发展涉藏地区，深入推进涉藏地区治理体系和治理能力现代化。

(三)“稳藏必先安藏”表明康巴地区的安定和谐是整个涉藏地区稳定的先决条件。

1. 康巴地区在整个涉藏地区的重要地位。康巴地区是历史上涉藏区域的核心板块之一，包括甘孜、昌都、玉树、迪庆等四州(市)、凉山州木里县，面积约66万平方公里，占青藏高原四分之一。我们四川涉藏地区作为全国第二大涉藏地区，包括甘孜州18个县(市)、阿坝州13个县、凉山州的木里藏族自治县，包含了康巴、安多两大涉藏区域板块。甘孜州又是康巴地区的核心部分，处于川滇青藏四省区结合部，是四川盆地向青藏高原的过渡地带，连接着大西南大西北，有连南承北、传东接西的接洽作用，历史上海藏羌彝走廊的主体、茶马古道主线、格萨尔故里、神奇的香格里拉。省委书记彭清华曾说：甘孜是一个充满希望的好地方。全州有1.4亿亩草场、8233万亩天然林，水力蕴藏量占全省30%，有1581处成矿带、74种矿产、249处温泉、太阳能风能也极其丰富。长江上游生态屏障的特殊地位、全域旅游示范区的独特优势，旅游、水电、矿业“三个一百亿”的后发优势，特别是4300万千瓦的水电容量、世界储量第一的“中国锂都”康定甲基卡锂辉矿更表明，甘孜州不愧是藏彝民族走廊建设的桥头堡。

2. 甘孜州在整个涉藏区域治理中具有先导示范效应。基于对涉藏地区治理历史经验的深刻洞察和把握，康熙皇帝称康巴涉藏地区为治藏之锁钥，作出了“治藏必先安藏”的历史论断。鉴于红军长征在甘孜区域建立波巴政府和革命根据地的实际，1950年建立全国第一个专区级民族自治州，为中央探索对西藏的和平解放积累经验。1956年8月开始发生的康巴叛乱实质是1959年西藏叛乱的前奏；1956年在平叛过程中实施的民主改革又为西藏的民主改革作了思想上工作上方法上的准备。1996年江泽民同志视察四川时指出“稳藏必先安藏”。2007年理塘发生的“8·1”事件，不能说与这顿分裂势力没有关系，在某种程度上说，也为达赖集团制造2008年拉萨“3·14”事件作了一些准备。可以说，甘孜州是民族问题与宗教问题高度重叠的区域，又是与周边密切合作的最重要、最直接的衔接地区之一，也是风险和挑战的直接承受地区，客观地说，无论从历史还是现实上看，甘孜州对巩固西南边疆，确保国家安全和长治久安具有不可替代的先导示范效应。

三、“治国安边稳藏”战略思想的实践启示

历史的经验值得继承和借鉴，历史的教训值得吸取，在喜庆建党100周年之际，客观地评价历代中央政府的治藏政策，既是历史研究的基本原则所要求的，也是历史发挥借鉴作用，促进甘孜州现代化进程的前提条件。不能科学求实地对待历史，就无法继承前人的智慧和经验，更无法面向未来，开创未来，共创

涉藏地区幸福美好的明天。

(一)以史为鉴，探索方法。

1. 因势利导，因俗而治。辩证地吸取元、明、清时期对涉藏区域“因俗而治”的治理经验，从涉藏区域全民信仰藏传佛教、佛教主导政治与社会生活，以及从甘孜州政教联合的历史沿革中探索加强寺庙社会化管理，推进“一寺一策”分类治理，是实现依法治寺管僧的新思路。

2. 德法并用，恩威兼施。研究历史上中央政府对于涉藏区域寺庙、土司等坚持采取德法并用、恩威并施的管束方法，维护中央权威，确保涉藏地区持续长期全面稳定者，给予鼓励、支持和表彰奖励，而对破坏国家统一、挑战党委政府权威、危及地方安定者予以严厉打击，在习近平总书记“治国安边稳藏”战略思想指导下，进一步统筹好涉藏地区发展与安全，深入创建和谐乡村、平安乡村，巩固全国民族团结进步示范州创建成果，在新的历史起点上创造更加灿烂的辉煌。

3. 抓住节点，适时改革。清朝在西藏的几次重大政治体制改革，也都很好地利用了西藏地方出现的一些重大事件，进行体制和制度上的调整，为西藏地方的安定和平稳发展，以及加强西藏和中央政府关系创造了良好条件。当前，涉藏地区所处的特殊地位和复杂形势要求，推动重大改革必须慎重，真正做到把发展的速度、改革的力度和涉藏地区社会、生态所能承受的程度统一起来，坚持因势利导，抓住时机，适时加以系统改革，往往会取得治理和发展上的一些新突破，进而为整个涉藏地区的发展、民生、稳定开辟广阔的前景。

(二)立足现实，创新治理。

1. 统筹大局，系统思维。上世纪八十年代邓小平同志就提出要统筹国内国际两个大局，而治边稳藏战略思想以宏大的国际视野审视涉藏地区的地缘政治优势，中央第七次西藏工作座谈会更是坚持运用统筹国际国内两个大局的辩证方法，全面系统解决西藏及四省涉藏地区的改革与发展、民生与稳定、政治与生态的深层次问题，坚持稳中求进工作总基调，保障和改善民生，突出生态绿色定位，大胆探索产业振兴、生态良好、群众富裕、和谐安藏的发展治理之道，增强西藏及四省涉藏地区与全国发展的整体系统性协调性。

2. 抢抓主动，有效治理。一是面对甘孜州复杂特殊的发展现状、维稳形势，必须采取主动治理、有效治理的基本策略，把“依法治藏，富民兴藏，长期策励，凝聚人心，夯实基础”的治藏方针贯穿到甘孜工作的方方面面。二是更加突出“稳定”在甘孜州工作中的地位使得甘孜的工作方向更加清楚。三是要主动把甘孜州治理置于西藏与四省涉藏地区治理大局之中，在中央和省市委支持下，采取统筹兼顾的办法解决好区域发展不平衡不充分的具体问题，不断争取中央、省委对甘孜的支持力度，统筹解决好交界地区突出问题，统筹推进与毗邻涉藏地区的协调发展。

3. 提振精神，汇聚力量。习近平总书记指出：“在高原上工作，最稀缺的是氧气，最宝贵的是精神。”“老西藏精神”和“两路精神”从不侧面而诠释社会主义核心价值观，是“治边稳藏”战略思想的核心引领。内地一代又一代人来到高原、扎根雪域高原，不断为“老西藏精神”注入新的时代内涵，从而诠释了帮助边疆民族地区的价值理念。2014年8月在纪念川藏青藏公路通车60周年之际，习近平总书记强调在新形势下要继续弘扬“一不怕苦、二不怕死，顽强拼搏、甘当路石、军民一家、民族团结”的“两路精神”，使川藏、青藏公路始终成为民族团结之路、文明进步之路、各族同胞共同富裕之路，诠释和发扬自然条件艰苦地区发展事业的精神品格，这是当前推动治藏兴藏、稳藏安藏伟业的强大动力。

总之，习近平总书记“治国安边稳藏”战略思想在指导新时代涉藏地区发展治理中焕发出灿烂的真理光芒。在党史学习教育中学深悟透习近平总书记“治国安边稳藏”战略思想，必将提升我们抓好涉藏工作的战略定力，更有利于我们从治国、安边、稳藏的历史脉络中自觉地实现中华民族伟大复兴的战略高度，从确保整个涉藏地区安康强盛的实践维度把握“治国安边稳藏”思想的丰富内涵和实践要求，把握涉藏地区发展治理的基本特点和科学规律，全面贯彻中央治藏方略和第七次西藏工作座谈会精神，在欢庆建党100周年的凯歌声中不断开辟甘孜州美丽和谐、幸福安康的光明前景。

(作者系州委党校副校长)

只有中国共产党才能救中国

◎李晓林 谢蓉

通过对中国共产党革命史的学习，我深刻地认识到：只有中国共产党，才能挽救中国于水深火热之中，才能让中国人民摆脱帝国主义、封建主义和官僚资本主义的奴役和剥削当家做主人，中国共产党成为执政党是历史的选择。

一、旧中国中国人民遭受的屈辱历史

1840年，英国借口林则徐虎门销烟，损害了它在中国的利益，用坚船利炮打开了中国的大门，鸦片战争开始。由于清政府的腐败无能，历时两年多的鸦片战争以清政府的失败而告终，中英双方签订了中国历史上第一个丧权辱国不平等条约《南京条约》，中国开始沦为半殖民地半封建社会。英、法为了进一步打开中国市场，扩大在华侵略利益，1856年对中国发动了第二次鸦片战争，中国沦为半殖民地半封建社会的程度进一步加深。之后的1867年日本挑起侵略台湾的战争，虽然台湾军民击退日本，但腐败的清政府还是赔偿日本军费50万两白银。1894年，爆发甲午中日战争，由于清政府的抵抗政策，中国照样是失败，签订了丧权辱国的《马关条约》。

1900年，以英美为首的八国联军侵华，清政府被迫签订了《辛丑条约》，中国彻底沦为半殖民地半封建社会。

二、中国人民的抗争历史

从1840年第一次鸦片战争到1900年八国联军侵华，帝国主义仅仅用了60年时间就把中国从一个独立主权的国家变成一个没有独立没有尊严的半殖民地半封建社会。为了中华民族的独立和解放，无数仁人志士为探索救国救民的真理，不断地与反动阶级和帝国主义做坚决的斗争。1851年到1864年爆发了由洪秀全、杨秀清等领导的从广西金田村率先发起的反对清朝封建统治和外国资本主义侵略的农民起义——太平天国运动。它是19世纪中叶中国最大的一场大规模反清运动，有力地打击了清王朝的封建统治和外国人的侵略，促进了封建社会的崩溃，阻止了中国封建化的进程。由于领导集团政治上过早的封建化，组织上不能始终保持领导核心的团结，军事上战略决策一再失误，以及外交上缺乏经验，太平天国所鼓吹的“天朝一家”，使其领导人没有真正认识到列强的实质，最后遭到内外镇压，陷于失败。

为了寻求国家的独立和人民的解放，以康有为为首的维新派人士倡导要学习西方先进的科学技术，要“师以长技以制夷”，通过学习西方的先进军事技术寻求御辱强国之道。他们通过光绪帝进行倡导学习西方，提倡科学文化，改革政治、教育制度，发展农、工、商业等的资产阶级改良运动，但因变法损害到以慈禧太后为首的守旧派的利益，而遭到强烈抵制与反对，最终以失败而告终。

1900年义和团运动是19世纪末中国发生的一场以“扶清灭洋”为口号的农民运动——义和团爱国运动，阻止了帝国主义列强瓜分中国，保存了中国几千年来悠久文化，阻止了一场可能爆发的战争，促进了中国广大人民群众的觉醒并成为“五十年后中国人民伟大胜利的奠基石之一”。但由于农民运动的局限性和统治阶级和帝国主义的镇压，最终还是以失败而告终。

以孙中山为首的资产阶级革命党人认为是中国的制度

不如西方资本主义国家先进，中国应该建立资产阶级制度。1911年，孙中山领导了辛亥革命。辛亥革命开创了完全意义上的近代民族民主革命，推翻了统治中国几千年的君主专制制度，建立起共和政体，传播了民主共和理念，极大推动了中华民族思想解放，以巨大的震撼力和影响力推动了中国社会变革。辛亥革命虽然推翻了清王朝的统治，结束了中国几千年的封建帝制，但是并没有改变中国半殖民地半封建的社会性质，随之而来的是军阀割据和帝国主义侵略压迫的加深，也没有让中国人民实现国家的独立和民族的解放，广大人民群众仍然生活在水深火热之中。面对帝国主义的侵略和国内封建统治阶级的腐败无能，中国有志之士所发起的太平天国、洋务运动、戊戌变法、义和团运动和辛亥革命，都在为中华民族的独立和解放寻找一条出路，但由于自身的局限性使这些革命最终都失败了。

三、只有中国共产党，才能救中国

俄国“十月革命”一声炮响，给我们送来了马克思主义列宁主义，“五四”运动最初是为了阻止袁世凯政府在巴黎和会上的签字，于1919年5月4日发生在北京的一场以青年学生为主、广大群众、市民、工商人士等阶层共同参与的，通过示威游行、请愿、罢工、暴力对抗政府等多种形式的爱国运动，是中国人民彻底的反对帝国主义、封建主义的爱国运动。

“五四”运动的爆发标志着中国工人阶级作为独立的政治力量正式登上了历史的舞台，为中国共产党的成立做了思想上、组织上、骨干上和阶级基础上的准备。

1921年7月23日，在上海召开了中国共产党第一次全国代表大会，确立了党的名称，通过了党的党纲，选举了党的领导机构。从此以后，在中国共产党的领导下，中国革命的面貌焕然一新，中国共产党带领中国人民，经过28年艰苦卓绝的奋战，取得了土地革命、抗日战争和解放战争的胜利。其中，经过人类历史上最艰难、最困苦，也最辉煌的二万五千里长征，取得了战略转移的伟大胜利，推翻了压在中国人民头上的三座大山——帝国主义、封建主义和官僚资本主义，消灭了剥削、消灭了压迫，赶走了英法日等帝国主义在中国的侵略，取得了民族的解放和独立。1949年10月1日，毛泽东主席在天安门城楼上庄严地宣告：“中华人民共和国、中央人民政府成立了”，中国人民在中国共产党的领导下从此站了起来，翻身做了主人。

从中国近现代史的发展来看，只有中国共产党，才能救中国。只有中国共产党，才能让中华民族获得独立和解放；只有中国共产党，才能救中国。这是因为中国共产党从成立之日起，就把为人民群众的根本利益放在首位，从而赢得了人民群众的衷心拥护，中国共产的每一胜利，都离不开人民群众的大力支持。特别是解放战争三大战役(辽沈战役、平津战役和淮海战役)中的淮海战役，“淮海战役的胜利，是人民群众用小推车推出来的”这句话与淮海战役一样名扬四海，成为中国几千年来文化与人民群众军民团结、鱼水情深最为生动的写照。“得民心者得天下”“水能载舟亦能覆舟”，这是千古不变的真理。历史证明，只有中国共产党才能救中国，这是历史选择，是历史赋予中国共产党的使命和担当。

(作者系州委党校高级讲师)

理论与实践

州委宣传部 甘报报社 联办

◎主编：代向红 ◎责任编辑：雍西 赵春燕