

强化公共卫生安全 促进产业高质量发展 保障有效供给

聚焦畜牧法修订草案三大看点

畜牧业是关系国计民生的重要产业，关联着我国14亿多人的餐桌，也是农业农村经济的支柱产业和增加农牧民收入的重要来源。

19日，十三届全国人大常委会第三十一次会议首次审议畜牧法修订草案。此次畜牧法修订草案有哪些看点，将如何影响我们的生活？

加强畜禽屠宰管理 守好公共卫生安全防线

修订草案增加畜禽屠宰一章，对畜禽屠宰的行业发展规划、企业条件要求、质量安全管理和风险监测制度、无害化处理及补助等作出规定。综合考虑城乡差异、生活习俗、行业发展现状等因素，修订草案规定，实行生猪定点屠宰制度。“畜禽屠宰是保障畜禽产品质量和公共

卫生安全的关键环节。”中国农业科学院北京畜牧兽医研究所研究员朱增勇说，加强畜禽屠宰管理，有利于强化动物疫病防控能力，通过统一标准化管理提升畜禽产品质量。比如，相比运活畜禽，运鲜肉能让非洲猪瘟等动物疫病传播风险大为下降，在屠宰加工等下游环节进行调整优化就非常必要。

在很多人的印象里，养猪或养其他畜禽是个费心费力的脏累活。尤其当前种养结合水平低，“种的不养、养的不种”的结构问题较为突出，部分养殖场户缺乏污染治理配套设施，资源化利用水平低，全国每年有上亿吨粪污没有综合利用，成为农业面源污染的重要来源。

为了提高畜禽粪污资源化利用水平，强化主体责任，修订草案明确，畜禽养殖户应当保证畜禽粪污处理利用设施的正常运行，保证畜禽粪污综合利用或者达标排放，防止污染环境。

促进草原畜牧业发展 生态保护与农牧民增收齐头并进

草原畜牧业是畜牧业重要组成部分。尽管草原生态持续恶化的势头得到初步遏制，但草原生态保护形势依然严峻，草原生产力不高、草料供给不足和草原利用方式不合理等因素导致草原畜牧业发展低效且缓慢。

为此，修订草案增加草原畜牧业一章，明确国家支持科学利用草原，协调推进草原休养生息与草原畜牧业发展，提高草原可持续发展能力。同时支持牧区转变草原畜牧业发展方式，对草原畜牧业发展的基础设施建设、饲草料供应、防灾减灾保障、草原生态奖补等作出规定。

“科学发展草原畜牧业，就是要坚持草畜平衡，推动生态优先，生产生态有机结合，这既能够筑牢生态安全屏障，又有利于促进农牧民增加收入，助力乡村振兴。”北京林业大学教授董世魁说，修订草案中提到国家完善草原生态保护和草原畜牧业发展补贴政策，对采取禁牧和草畜平衡措施的农牧民给予补助奖励，是一个有益的政策引导。

为拓展农民就业和增收渠道，修订草案还规定，国家引导畜禽养殖户依照畜牧业发展规划有序发展，依法保护畜禽养殖户合法权益；鼓励龙头企业带动畜禽养殖户融入现代畜牧业产业链，加强面向畜禽养殖户的社会化服务；支持畜禽养殖户和畜牧业合作社发展畜禽规模化、标准化养殖，发展新产业、新业态，促进与旅游、文化、生态等产业融合。

保障有效供给 更好满足人民群众畜禽产品消费需求

生猪等畜禽产品生产和供应是关乎

群众生活、物价稳定、农民增收的大事。当前，生猪养殖成本攀升，猪价低迷，防范生猪生产大幅波动的长效机制有待完善，稳产保供压力仍然存在。

全国人大农业与农村委员会副主任委员李家洋在作修订草案说明时指出，为促进畜牧业稳定发展和畜禽产品市场平稳运行，维护养殖者和消费者利益，提升畜禽产品供应安全保障能力，修订草案完善畜禽产品保供稳价措施。

根据修订草案，措施包括：国家建立统一的畜禽生产和畜禽产品市场监测预警制度，逐步完善畜禽产品储备调节机制，利用畜禽产品进出口、期货等市场调节方式，促进市场供需平衡和畜牧业健康发展；国家鼓励畜禽主产区与主产区建立稳定的合作关系等。

此外，修订草案还规范了畜禽养殖禁养区域划定，明确禁养区域由县级以上地方人民政府划定。因划定禁养区域关闭或者搬迁畜禽养殖场的，应当予以公平、合理补偿并支持异地重建。

“用立法的方式规范畜禽养殖禁养区域划定，保护、创造良好生活环境的同时，兼顾养殖户利益，有利于稳定生猪等畜禽生产，防止生产和市场价格大起大落。”朱增勇表示。

据新华社

我国将建立民营企业质量基础设施服务保障体系

市场监管总局、全国工商联、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、商务部6部门19日联合印发《关于进一步发挥质量基础设施支撑引领民营企业提质增效升级作用的意见》，意见提出，力争到2025年，我国建立系统完备、平等获得、支撑有力、机制健全的民营企业质量基础设施服务保障体系。

意见综合运用质量政策、产业政策、科技政策、外贸政策、监管政策等手段，支持民营企业提质增效升级，切实以公正监管促进公平竞争，以质量政策推动质量提升。意见明确了9方面重点任务，包括引导民营企业牢固树立“质量第一”意识，更好发挥民营企业质量

创新重要作用，支持民营企业加强质量基础设施建设，加强民营企业质量人才队伍建设，弘扬优良的民营企业质量文化，强化民营企业质量技术服务，提升民营企业全链条质量水平，支持民营企业参与全球竞争，优化民营企业发展政策环境。

为保障各项措施有效落实，意见要求建立部门协调联络机制、民营企业沟通座谈工作机制。引导各地制定有针对性实施方案，引导窗口服务单位增强服务意识，优化流程、提高效能，引导社会组织发挥桥梁纽带作用，加强行业自律。进一步凝聚社会共识，营造有利于民营企业提质增效升级的良好氛围。

国家网信办专项整治 互联网用户账号运营乱象

记者19日从国家网信办获悉，为切实解决账号运营存在的突出问题，国家网信办近日召开“清朗·互联网用户账号运营乱象专项整治行动”全国视频会议时提出，将对即时通讯、新闻资讯、论坛社区、网络直播、知识问答、生活服务、电子商务、网络视频、网络游戏等各类网络平台账号乱象进行集中整治。

据悉，专项整治行动将紧盯违法违规账号“转世”、互联网用户账号名称信息违法违规、网络名人账号虚假粉丝、互联网用户账号恶意营销、向未成年人租售网络游戏账号等五类账号运营乱象。

其中，针对违法违规账号“转世”，专项整治行动将加强账号注册管理，严禁已被依法依约关闭的账号以相同名称、

相似名称等关联名称重新注册，对于已被关闭的账号主体，根据违法违规程度设置一定的禁止重新注册期限。针对互联网用户账号名称信息违法违规，将坚决处置假冒仿冒党政军机关、企事业单位、新闻媒体等组织机构名称、标识，以假乱真误导公众的账号等。

整治网络名人账号虚假粉丝，将全面清理“僵尸”粉、机器粉，大力打击通过雇佣水军等方式的非自然涨粉行为。此外，因机构调整等原因无法注销的政务号也将予以集中处置。

据了解，专项整治行动将强化统筹协调，通过进一步加强账号注册、使用和管理全流程动态监管，督促网络平台严格落实主体责任，引导账号主体规范账号运营行为，营造清朗网络空间。

嫦娥五号月球样品最新研究成果发布 刷新月球演化传统认知

月球直到20亿年前仍存在岩浆活动，晚期岩浆活动的月幔源区并不富含放射性生热元素，而且非常“干”……中国科学院19日发布嫦娥五号月球科研样品最新研究成果，多项突破性进展给出了对月球演化的全新认识。

月海玄武岩浆的持续时间和地球化学特征是理解月球热—化学演化的“钥匙”。此前的研究已证实，月球岩浆活动至少持续到大约28亿至30亿年前。但对于月球岩浆活动停止的确切时间，科学界一直存在争议。

研究发现，嫦娥五号月球样品为一类新的月海玄武岩，不同于美国和苏联采样任务返回的月球样品。科研人员对嫦娥五号月球样品玄武岩屑中50余颗富铀矿物进行分析，确定玄武岩形成年龄为20.30±0.04亿年，表明月球直到20亿年前仍存在岩浆活动，比以往月球样品限定的岩浆活动延长了约8亿年。

月球最晚期岩浆活动的成因一直是未解之谜，目前科学界存在两种可能的解释：月幔源区富含放射性元素以提供热源，或月幔含水水以降低其熔点。最新研究发现，嫦娥五号

月球样品玄武岩的月幔源区并不富集“克里普物质”。由于“克里普物质”富含放射性生热元素，这一结果证明月幔放射性生热元素并不是形成嫦娥五号月球科研样品玄武岩的主要原因。

对于岩浆源区是否富含水，科研团队测定了嫦娥五号月球样品玄武岩中的水含量和氢同位素组成，发现月幔源区的水含量仅为1至5微克/克，也就是说月幔非常“干”。这一发现也排除了月幔富水而具有低熔点，导致该区域岩浆活动持续时间异常延长的猜想。

“该系列成果对月球热演化历史研究提出了新的科学问题，月球冷却却如此之慢的原因并不清楚，需要全新的理论框架和演化模型。对未来的月球探测和研究提出了新的方向。”中国科学院院士、中科院地质与地球物理研究所研究员李献华说。

该系列研究由中科院地质与地球物理研究所和国家天文台主导，联合多家科研机构共同开展，相关成果形成4篇论文，在《国家科学评论》发表1篇，在国际学术期刊《自然》发表3篇。

本栏据新华社

把握数字经济发展趋势和规律 推动我国数字经济健康发展

（紧接第一版）建设行业自律机制。要开展社会监督、媒体监督、公众监督，形成监督合力。要完善国家安全制度体系。要加强数字经济发展的理论研究，就涉及数字技术和数字经济发展的重大问题提出对策建议。要积极参与数字经济国际合作，主动参与国际组织数字经济议题谈判，开展双边数字经济治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，及时提出中国方案，发出中国声音。

据新华社

我国修法进一步加强农产品质量安全

农产品质量安全法修订草案19日提请十三届全国人大常委会第三十一次会议审议。草案作出一系列规定，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

在健全农产品质量安全责任机制方面，草案明确农产品生产者对其生产经营的农产品质量安全负责，要求生产者诚信经营，接受社会监督，承担社会责任；落实地方人民政府的属

地管理责任和部门的监督管理职责；构建协同、高效的社会共治体系，要求注重发挥基层群众性自治组织在农产品质量安全中的优势和作用，鼓励其建立农产品质量安全信息制度，协助开展有关工作。

在完善农产品生产经营全过程管控措施方面，草案要求建立农产品产地监测制度，加强地理标志农产品保

护和管理，规定农产品生产企业、农民专业合作社应当依法开具食用农产品质量安全承诺合格证，并对其销售的农产品质量安全负责，对列入食用农产品质量安全追溯目录的食用农产品实施追溯管理。

完善监督管理措施是加强农产品质量安全的保障。草案规范农产品质量安全监督检查工作，完善监督检查措施，加

强农产品生产日常检查，建立农产品生产者信用记录制度，强化考核问责，完善应急措施，强化有关部门的执法衔接和配合。

此外，草案加大了对违法行为的处罚力度，大幅提高农产品生产者的违法成本，完善监管主体的法律责任，并与食品安全法有关处罚的规定作了衔接。

据新华社

我国将推动全域标准化深入发展

我国将推动全域标准化深入发展，推动标准化全面融入科技创新、产业发展、绿色发展、城乡建设、社会建设，实现农业、工业、服务业和社会事业等各个领域标准的全覆盖，建成推动高质量发展的标准体系。

这是记者19日从国新办新闻发布会上获悉的。近日，中共中央、国务院印发了《国家标准化发展纲要》，市场监管总局、科技部、工业和信息化部、农业农村部有

关负责人在发布会上介绍了实施标准化纲要、促进高质量发展情况。

市场监管总局副局长、国家标准化管理委员会主任田世宏介绍，推动全域标准化深入发展，是纲要的一大亮点。要实施标准化助力重点产业稳链、新产业链领航、碳达峰碳中和等重大工程，开展乡村振兴、社会治理、养老、家政等标准化专项行动。加强关键技术领域标准研制应用，以标准的迭代升级引领高质量发展。

科技部基础研究司负责人王嵩说，纲要将推动标准化与科技创新互动发展作为重要任务之一，并明确提出到2025年，共性关键技术和应用类科技计划项目形成标准研究成果的比率达到50%以上。农业农村部农产品质量安全监管司司长肖放说，纲要提出加快健全现代农业全产业链标准，这是高标准引领农业高质量发展的一项创新性举措。

市场监管总局标准创新司司长崔钢

说，纲要确立了标准化开放的新格局，我国将着力推进标准互联互通，在开展中外标准比对标的基础上，积极采用国际标准，推动国内、国际标准同步制定，到2025年实现国际标准转化率85%以上。同时，将研制服务贸易标准，完善数字经济、国际贸易单一窗口等标准，促进内外贸质量标准、检验检疫和认证认可相互衔接，推进同线同标同质。

据新华社

“瓣瓣同心”向阳开

——生态环境“美起来”，“心肺之患”得到有效治理。

2019年1月，习近平总书记在雄安新区考察调研时登上秀林驿站平台远眺，秀林草高低错落，经济林生态林比肩而立。他望着一株株摇曳的小树幼苗，欣喜地说：“绿水青山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力。”

“抬头可见蓝天白云的日子成为常态。”这是京津冀居民越发明显的普遍感受。

2020年京津冀地区PM2.5平均浓度为44微克/立方米，比2014年下降51%。“以前只能看到河北监测数据，现在京津冀数据共享，不仅可以看到PM2.5组分监测数据，还可以看到未来空气质量预测数据，大大提高了联合预警准确性。”河北省生态环境应急与重污染天气预警中心高级工程师张良说。

——产业协作“串起来”，协同链条“联起来”。

“企业出生于北京，成长在天津，两地优势互补，发展空间广阔。”天津滨海新区卡雷尔机器人技术有限公司创始人尹利说。产品由北京研发设计，在天津或河北的基地制造总装，类似案例在京津冀不胜枚举。

在京津冀协同发展战略启动之初，习近平总书记就强调，要着力加快推进产业对接协作，理顺三地产业发展链条，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制，对接产业规划，不搞同构性、同质化发展。

据了解，北京中关村企业已在津冀设立分支机构超过9100家，北京在津冀技术合同成交额累计超1600亿元。河北省有关部门数据显示，七年来累计承接京津转入法人单位近2.6万个、产业活动单位近万个。

牢牢牵住“牛鼻子”释放“协同动能”

北京非首都功能疏解是京津冀协同发展的“牛鼻子”。“着力点和出发点，就是动一动外科手术，疏解北京非首都功能，解决‘大城市病’问题。”习近平总书记对“疏解”二字多次作出形象而深刻的阐释。“从北京疏解出来后，公司产能扩大

了，生产自动化、绿色化水平也明显提升。”珅博进（中国）医药技术开发有限公司沧州工厂厂长孙国伟说，已建成的新生产线，产能是北京工厂的20倍。

疏解一般制造业企业累计近3000家，疏解提升区域性批发市场和物流中心累计约1000个；常住人口规模自2017年以来持续下降，2020年北京市常住人口控制目标顺利完成……这些数字背后是北京七年来提质增效发展作出的努力。

北京市发展改革委主任、市京津冀协同办主任谈绪祥说，非首都功能疏解为北京高质量发展创造了空间，科技、信息、文化等领域“高精尖”产业新建市场主体占比从2013年的40.7%上升至2020年的60%。

如今的雄安新区，进入承接北京非首都功能疏解和大规模开发建设同步推进的阶段，200多个重大项目全力推进，高峰时有20万建设者日夜奋战，到今年年底启动区城市框架将初步显现……

在通州北京城市副中心，北京市级机关35个部门共1.2万人搬入副中心办公；清华大学五道口金融学院、中国人民大学东校区等一批优质教育资源导入；北京友谊医院等医疗机构通州院区陆续开业；截至今年9月底，运河商务区已注册企业1.4万余家……

京津冀协同发展领导小组办公室有关负责人表示，按照总体工作部署，从今年起将以在京部委所属高校、医院和央企总部为重点，分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解，努力在“十四五”期间形成一批标杆性项目，为深入实施中长期疏解任务奠定基础。

构建新机制“协同红利”惠及百姓

不久前，一名六岁女童在北京儿童医院保定医院顺利完成自体造血干细胞移植。“跨省托管”六年来，北京儿童医院专家7000多次下沉至保定，帮助保定培养起一支高水平医护队伍，接诊了一大批疑难病患者。

建设一个为了人民美好生活的京津冀，一直是习近平总书记心中的牵挂。“坚持以人民为中心，促进基本公共服务共建共享。要着力解决百姓关心、涉及切身利益的热点难点问题，优化教育医

疗资源布局。”习近平总书记对京津冀协同发展提出明确要求。

通过深化改革引导，引入市场机制，创新合作方式，一批重点公共服务项目“跨省过河”落地实施：

——教育合作不断加深。河北与京津采用集团办学、学校联盟等方式开展合作交流；高等教育深度合作，先后组建京津冀工业院校、师范院校等9个创新发展联盟……

——医疗卫生协作紧密。京津冀医疗机构不断推进双向转诊和检查检验结果互认，医疗保险转移接续和异地就医服务取得重要进展。

——文化旅游协同推进。京津冀共同培育打造一批以长城和大运河为主题的特色文旅产品和线路，共同塑造长城、大运河国家文化公园品牌。

更深刻的变化，是思维的变化和体制机制的创新。

2015年4月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议强调，要加快破除体制机制障碍，推动要素市场一体化，构建京津冀协同发展的体制机制，加快公共服务一体化改革。

七年多来，协同空间不断拓展，区域协作加速推进。北京通州区与河北廊坊北三县一体化高质量发展建设加快，北京城市轨道交通线路首次跨省延伸到河北境内。

今年7月，天津滨海新区与河北沧州渤海新区签订协议，决定就30项商事登记事项和涉企经营许可事项实施“跨省通办”，群众办事不必再“两头跑、折返跑”。

以人民为中心的价值导向，为京津冀协同发展赋予新的时代内涵，让这片古老又现代的土地焕发温暖的民生亮光。

2021年初，习近平总书记在河北、北京考察，主持召开北京2022年冬奥会和冬残奥会筹办工作汇报会并发表重要讲话，强调推动京津冀协同发展，努力在交通、环境、产业、公共服务等领域取得更多成果。

京津冀协同发展从谋思路、打基础、寻突破起笔。面向未来，机遇无限，也需要滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的魄力。京津冀协同发展必将不断开创新辉煌。