



◎州应急管理局 文/图

11月4日,首届全国应急管理系统先进模范和消防忠诚卫士表彰大会在北京举行。甘孜州应急管理局被评为“全国应急管理系统先进集体”,这是全国应急管理系统最高集体荣誉,也是州应急管理局成立以来获得的最高集体荣誉。

“甘孜藏族自治州应急管理局被评为首届全国应急管理系统先进集体,对甘孜州应急管理局来讲,是一种荣誉,也是一种压力,同时更是一种动力。我们将始终坚持‘缺氧不缺精神、艰苦不甘落后’,牢固树立‘人民至上、生命至上’理念,枕戈待旦、闻灾而动,以实际行动坚决拥护‘两个确立’,忠诚践行‘两个维护’,当好党和人民的‘守夜人’。”州应急管理局党委书记、局长泽郎格西介绍说。

2019年2月,州应急管理局正式挂牌成立,承担起全州应急管理、安全生产、减灾救灾的职责使命,着力保护人民群众生命财产安全,标志着我州应急管理工作踏上了新的征程。岁月不居,时节如流,州应急管理局已走过了1000多个风雨兼程的日子。创新体制、完善体系,一个个应急管理的痛点被消除;标本兼治、精准治理,一根根防控风险的立柱被打牢;建强力量、提升能力,一幕幕化险为夷的奇迹被书写……

人民至上,生命至上! 灾害应对全力以赴,安全生产扎实推进,应急建设未雨绸缪……州应急管理局成立以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想正确引领下,在州委、州政府坚强领导下,在省应急厅的指导帮助下,在各行业部门的大力支持和积极配合下,“甘孜应急人”在每一场“战役”中闻令而动,冲锋在前,攻坚克难,彰显了快速高效履职尽责的“甘孜应急”担当。

他们不辱使命谱新篇,不断书写责任与担当,牢固树立“人民至上、生命至上”理念,始终坚持“缺氧不缺精神、艰苦不甘落后”,防风险、抗疫情、战洪水、化危机,安全生产形势持续好转,安全防范能力显著增强,防灾减灾救灾能力全面提升,先后荣获“全国地质灾害防治先进单位”“四川省抗击重大自然灾害先进集体”。

这支“铁军”,用忠诚和担当,践行着当好保民平安和安全发展“守夜人”的庄严承诺。



厉兵秣马锻造应急“铁军”。

# 厉兵秣马纾民困 披坚执锐保平安

## 州应急管理局荣获“全国应急管理系统先进集体”纪实

### A 高效精准施策 提升综合应急能力

一张大屏上,密布着7300余个“蓝点”。这些“蓝点”,就是州地质灾害和山洪隐患点。点开其中一个“蓝点”,各种数据一目了然。近日,在州应急管理局应急指挥中心大厅,笔者见证了高分卫星的“打点”技术。甘孜州幅员15.3万平方公里,灾多、灾频、灾重,应急处置工作十分重要。我州位于四川省西部、青藏高原东南缘,辖康定1个地级市,泸定、丹巴等17个县,全州平均海拔3500米,部分县平均海拔4000米以上。由于地域广阔、地理环境复杂,以往传统的“走村串户”模式让应急处置能力严重滞后。

近年来,州应急管理局积极探索建立适应高原地区的安全监管和应急管理方式,扎实推动全州应急管理体系和能力现代化建设。

“高分卫星对地观测系统四川数据与

应用中心及时与我州分享数据,高分卫星为甘孜15.3万平方公里装上了“千里眼。”州应急管理局副局长喜江鹏向记者介绍,“我州运用的是高分二号卫星,其全色波段的分辨率达到0.8米,多光谱分辨率达到3.2米。就是地面0.8平方米的物体,通过高分卫星都能看得一清二楚。高分卫星数据在应急处置中有高精度可看、高分辨率可查、高光谱可分析、数据更新可靠四大特点,高分影像数据与北斗预警系统充分结合,达到精准定位、精准预警。”

据介绍,通过高分卫星的“天空视角”,针对森林草原火灾、地质灾害、危化管理,在预警方面标记289个预警点、7300余个地质灾害隐患点和山洪隐患点、32座非煤矿山、11座尾矿库、163个危化企业等进行可视化预警分析和发布,真正为应急管理的事前预警、事中处置和事后恢复重建建

立了全新基础支撑系统,为我州涉灾部门、领域提供了全新灾害分析方法和手段。

“以高分卫星影像为基础,同时充分利用北斗卫星短报文与公网通信融合技术,构建了以州应急指挥中心为枢纽、289个乡镇终端为节点的高精度可视化通信指挥网络,形成终端与指挥中心‘全天候、终端可视’的互联互通,确保第一时间灾情所在乡镇预警预报,第一时间掌握灾害位置及灾情周边地理环境,为应急处置提供‘指南’。”州应急管理局指挥中心主任秦遂春说。

面对点多地广的实际,我州构建横向到边的应急指挥“中枢”平台,建成投资1.15亿元的甘孜州应急指挥中心和地震监测中心建设项目,接入天网、地网、雪亮工程、重点企业监控等11975个视频点位。统筹整合气象、水利、自然资源、林草等部门监测平台,实现数据共融共享、系统互联互

通、视频实时传输,构建了“一屏全览”的应急指挥“一张屏”模式。搭建了“动中通”通信车、“静中通”应急指挥车和无人机等组成的移动应急指挥平台,形成高效畅通的前后方指挥系统。

据了解,我州投入资金415.77万元,在州本级部署了VSAT卫星网控系统和天通应急通信管理平台,租用VSAT卫星数据链路;投入1803万元,为18个县(市)配备VSAT卫星便携式通信站、天通数据便携站和专业无人机及配套机载设备等装备,并组建18支44人的应急通信保障队伍,切实打通应急指挥通信保障“最后一公里”;投入842万元,为18个县(市)应急管理局、289个乡镇和146个灾害重点村购置了462台4G单兵图传装备和341台天通卫星电话,不断补齐应急通信短板,确保应急指挥“看得见、喊得应”。

### B 展现担当作为 全力减轻灾害损失

今年汛期以来,九龙县三岩乡在“6·15”“6·25”“8·13”“8·22”四次降雨过程中因短时强降雨相继发生山洪泥石流等自然灾害,炉霍县多个乡镇也在“7·5”“7·6”“7·9”“7·10”降雨过程中,因短时强降雨发生山洪泥石流灾害,幸运的是周围群众全部平安。这是自今年6月15日以来,我州先后发生的8起泥石流灾害,8起泥石流过程中无一人伤亡,这场与天灾“抢时间”的“生死救援”是如何发生的?

“面对频发的山洪泥石流灾情,气象部门预报预警及时,当地山洪和地质灾害监测群防体系完善,应急预案科学有效,基层工作人员响应积极,群众防灾意识显著提升等共同筑起了一道坚固防线。”州应急管理局副局长洛绒曲吉说,“正因如此,一连8次山洪泥石流灾害,我们才能全部‘抢跑成功’,共提前转移安置群众414户2265人,且未造成人员伤亡。”

受特殊地理条件和自然因素影响,甘孜州“灾多、灾频、灾重”,应急管理任务重、困难多,安全监管战线长、难度大。“自然灾

害综合风险普查这项工作的目的是通过开展普查摸清自然灾害风险隐患底数,客观认识本地区自然灾害综合风险水平,助力地方人民政府有效开展自然灾害防治工作,提升应急能力。”州应急管理局副局长喜江鹏介绍,经多方争取,我州康定市被纳入2020年全国首批普查试点县,为高海拔民族地区全面实施自然灾害综合风险普查工作取得了可复制、借鉴的“康定经验”。2021年该项工作全面启动后,州、县财政共挤出1.305亿元用于保障普查工作的顺利实施,圆满完成了承灾体、综合减灾资源、历史灾害等共38775条数据的调查和录入工作,为下一步构建智慧减灾体系提供了全面、精准的基础数据资源。

机构改革后,应急管理部门职能拓展,管理的行业领域风险多,全州安全生产工作千头万绪、形势严峻、任务艰巨。面对这样的局面,过去的日子里,州应急管理局坚持安全第一、警钟长鸣,关口前移,整体防控,综合运用整治、执法、曝光、约谈、暗访、综合督查、联合惩戒等手段全线条

击,积极防范化解各类风险挑战,最大程度减少人员伤亡和财产损失。

州应急管理局立足实际,围绕“党政同责”,推动建立州委、州政府主要领导任安委会“双主任”、州政府主要领导任应急委和减灾委主任的应急管理领导体系,形成了州委、州政府主要领导在每月“四套班子”主要领导联席会、州委依法治州例会、州政府党组“三会必讲”最高规格部署机制,形成了州委、州政府督查室和州维稳指挥部办公室每月必查的最严督督机制,以及州安办、应急委办、减灾委办“每月一例会”“每月一考评”的强力推进机制,构建了“党政领导、应急主导、专业主战、协同配合”的应急管理模式。

据了解,我州建成各类地震监测台站216个,实现了自建地震监测台站从无到有的重大跨越,消除了川西地震监测“盲区”;协调实施“数字林草”“智慧交通”工程和“天基、地基、空基”为一体的气象综合探测立体监测体系、地质灾害自动化专业监测、山洪灾害视频监控和水情监测系统,有效提高灾害防治“技防”水平。

同时,设置州级物资储备库3个,县级物资储备库18个,建设基层备灾点289个,实施6200万元救灾物资采购,前置5.1万件省级物资,州、县、乡三级实现应急救援物资储备全覆盖,储备数量达55.14万余件,共储备价值1010万元森林火灾物资装备和277.3万元防汛抢险救援物资。

全力打好森林草原防灭火专项整治“攻坚战”,健全完善制度机制40余项,累计投入资金8.54亿元,推进基础设施项目建设和隐患整改,组建3个直升机航空护林联动指挥中心,建成6个直升机停机坪和14个指挥车站点,创新推动“乡—水车”“一村—水车”“一水—水车”工程,切实当好习近平总书记“四问”答卷人。

安全生产无小事,容不得半点松懈。我州牢牢守住安全生产“基本盘”,建立完善安全生产和防灾减灾州级领导包保责任清单,形成州包县、县包乡、乡包村、村组包企业、企业包人的“五级包保”责任体系,切实打好应急处置“主动仗”,常态实施“一日两调度、一月一拉练”,确保应急指挥有序、高效运转。

### C 狠抓队伍建设 当好党和人民“守夜人”

“下好先手棋、打好主动仗,做好随时应对各种风险挑战的准备。”“过了一山再登一峰,跨过一沟再越一壑,不断通过化解难题开创工作新局面。”

风险与挑战如影随形,面对危与机并存的复杂局面,州应急管理局风雨兼程,攻坚克难,打赢了一场又一场硬仗,为全面建成小康社会营造了良好安全环境。

时不我待,只有认清角色,迅速进入应急“实战”状态,才能应对新挑战。州应急管理局在组建之初便明确了“坚持党建引领,践行训词精神,担当初心使命,开创应急事业”的工作思路,建强班子和队伍,增强“四个意识”和政治判断力、政治领悟力和政治执行力,奋力谱写甘孜雪域应急管理篇章,组建以来每年被评为全州目标绩效考核先进单位。

为打造综合性常备应急骨干力量和专业化、职业化的应急队伍,州应急管理局组建了18支2102人县级综合应急救援队伍、289支5780人乡镇应急救援队、2252支22520人村级应急分队,州、县、乡、村四级灾害信息员3087人,并严格执行应急部门365天24小时值班值守,枕戈待旦、闻灾而动,以实际行动忠诚践行“两个维护”,当好党和人民的“守夜人”。

整合新力量,迎接新挑战。三年来,州应急管理局不断自我加压,磨炼应急作战能力。从“应急使命·2021”抗震救灾演习甘孜分演习场活动,到开展“6·28”地震应急演练、汛期应急通信保障能力检验性拉练……多形式、多类别的演练磨合了空地一体化、军警民协同的快速高效联动机

制,提高了应急救援能力。

我州坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任,切实发挥安委会、应急委、减灾委“三委三办”和抗震救灾、防汛抗旱、森林防火等“五指五办”议事协调机构综合统筹协调作用,统筹“防”,全力“救”,全面构建“党政领导、应急主导、专业主战、协同配合”的应急管理体制,始终坚持“宁可抓重、不可抓漏”,与涉灾相关部门齐心协力推动各项工作,创造了近10年来连续120个月重大生产安全事故“零发生”和连续28个月较大事故“零发生”的全新记录。

一场场战役考验着应急能力,检验着应急作风。康定丹巴县“6·17”山洪泥石流,处置石渠县5.6级地震,迎击康定低温雨雪冰冻天气,奋战九龙县烟袋镇毛菇厂村森

林火灾……在自然灾害面前,州应急管理局组织应急响应,有序有力处置多起自然灾害。甘孜应急人始终冲锋在前,用实际行动践行“为维护人民生命财产安全、维护社会稳定贡献自己的一切”的铮铮誓言。

艰难方显勇毅,磨砺始得玉成。战斗力源自实战实干中坚持刀刃向内,不断深化自我革命,磨砺严的作风、锻造强的队伍。实践证明,这是一支召之即来、来之能战、战之必胜的队伍,这是一支让党和人民信得过、靠得住、能放心的队伍。

展望未来,雄关如铁,任重道远。站在新的起点,甘孜应急人将不负使命,当好党和人民的“守夜人”的实际行动,为建设团结富裕和谐美丽社会主义现代化新甘孜贡献力量。