

喜迎二十大

用好决定中国命运的“关键一招”

党的十八大以来全面深化改革持续推进述评

◎新华社记者 杨维汉 白阳 王琦

领航中国

“新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

“改革只有进行时，没有结束时”

2012年11月15日，北京人民大会堂。面对中外记者，刚刚当选中共中央总书记的习近平语气坚定，宣示“继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力”。

时隔不到一个月，习近平总书记第一次赴地方考察调研，就直奔改革开放前沿——广东。

在广东之行中，习近平总书记深刻指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

2013年11月，党的十八届三中全会胜利召开，由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》通过。全会确定全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图。

党的十八届三中全会是划时代的，实现了改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。

习近平总书记在一次次深入基层的考察调研中，不断谋划改革全局、推动改革实践。在中央全面深化改革委员会（领导小组）会议上，习近平总书记针对改革推进情况，讲方法、明路径、指方向。

在习近平总书记擘画下，各方面改革蹄疾步稳推进——

经济体制改革不断完善，政治体制改革稳步推进，文化体制改革创新发展，社会体制改革全面推进，生态文明体制改革加快推进，党的建设制度改革扎实推进，纪律检查体制改革取得重要阶段性成果，国防和军队改革取得历史性突破……

在以习近平同志为核心的党中央领航下，我们党对全面深化改革的认识不断升华——

党的十九大将“全面深化改革”列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，明确为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容；

党的十九届四中全会专门研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化并作出决定，描绘中国特色社会主义的制度图谱；

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，用“十个明确”概括习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内涵，其中之一即“明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”。

全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。

党的十八大以来，全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”

“改革关头勇者胜，我们将以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的决心，义无反顾推进改革。”当改革进入攻坚期和深水区，习近平总书记这样明确表示。

2018年6月30日，作为全国33个农村土地制度改革试点地区之一的浙江德清县，率先颁发了首批宅基地“三权分置”证书。来自4个村的农民代表、民宿业代表、集体土地所有权代表签订三方流转合同，获颁了第一批真正意义的农村宅基地“三权分置”不动产权证。

新时代的农村土地改革以盘活土地资源、激活农村潜力为落脚点，农村承包地“三权分置”改革，农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点等一系列重大制度创新接续推进，催生出乡村振兴的巨大内生动力。

哪里有瓶颈制约，哪里就是改革的主攻方向。

如何破除案件审理“审者不判、判者不审”的顽疾？司法体制改革给出答案。2017年7月3日，最高人民法院举行首批员额法官宣誓仪式，标志着法官员额制改革在全国法院全面落实。员额制改革让司法力量集中到办案一线，有效提升办案质效，推动司法责任制改革实现“让审理者裁判，由裁判者负责”。

问题所指，改革所向。党的十八大以来，

以来，司法机关通过深化体制机制改革，提高司法能力和公信力，制约司法能力、影响司法公正的深层次、体制性问题逐步解决。

生态文明建设改革顶层设计引导改革超越既有利益格局，环保督察、河湖长制、国家公园等创新举措陆续面世，美丽中国加快建设；加快实施创新驱动发展战略，完善科技创新体制机制，创新活力竞相迸发；重塑重构军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度，推动军民融合深度发展，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新……全面深化改革始终坚持问题导向，聚焦党和国家事业发展的中心任务推动体制机制改革，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

新时代全面深化改革，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。

深化党和国家机构改革，是一次全面深化改革的战略性战役，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动；仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人，新组建党中央决策议事协调机构3个，更名4个，组建和重新组建部级机构25个，调整优化领导管理体制和职责部级机构31个……

避免“碎片化”，善打“组合拳”。

全面深化改革注重理清重大改革的逻辑关系，既抓方案协同，也抓落实协同、效果协同，在国企改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等方面集中攻坚，改革充分衔接、相互耦合。

改革不停顿，开放不止步。金秋送爽，华灯璀璨。今年8月31日晚，位于北京中轴线上的国家会议中心，迎来2022年中国国际服务贸易交易会。

习近平总书记的贺信发出坚定不移对外开放的强音：“中国愿同世界各国一道，坚持真正的多边主义，坚持普惠包容、合作共赢，携手共促开放共享的服务经济，为世界经济复苏发展注入动力。”

在开放中创造机遇，在合作中破解难题；外商投资法和优化营商环境条例正式施行，取消外资逐案审批制；授权全国所有地级及以上城市开展外商投资企业注册登记，通关便利化水平进一步提升；构建广交会、进博会、服贸会等经贸盛会“矩阵”……中国以开放姿态拥抱世界，激活自身发展的澎湃春潮，为全球经济注入强大动能。

“让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”

“我们党推进全面深化改革的根本

目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，凝聚起新时代全面深化改革开放的强大力量。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

社会救助体系基本建立，每年近5000万困难群众得到基本生活救助；改革完善住房制度，累计建设各类保障性住房和棚改安置房8000多万套；持续开展“减证便民”，各地方各部门清理证明事项2.1万多事项……一项项改革，聚焦群众“急难愁盼”，强了信心、暖了人心、聚了民心。

一批改革硬招实招击中要害，将促进社会公平正义、增进人民福祉的价值取向进行到底。

深化医药卫生体制改革，引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉；深化教育教学改革创新，推进义务教育均衡发展和城乡一体化；加快建设养老服务体系，调整优化生育政策，促进人口长期均衡发展……

改革智慧来自亿万人民的创造，改革成果由人民共享。

习近平总书记指出：“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计与问计于民统一起来。”

三明医改，这一来自基层的改革探索，全国闻名。如今，这里又有新探索：乡村医生为村民看病抓药的时候，会一次开出“三张处方”——药品处方、生活运动处方、饮食处方。

“面对群众的新需求，我们要想方设法当好健康‘守门人’。要在基层多做‘防’的工作，多做精细化的健康管理。”当地的乡村医生说。

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”改革……全面深化改革激发人民首创精神，凝聚起团结奋进的共识。

今年以来，习近平总书记已经四次主持召开中央全面深化改革委员会会议，审议建设世界一流企业、普惠金融高质量发展、数字政府建设、加强和改进行政区划工作等重大议题，推动全面深化改革向纵深推进。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以改革为先导、向改革要动力，亿万中华儿女必将在中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程中创造新的发展奇迹！

别错过

11日晚一轮圆月“追”超亮木星

天文科普专家介绍，一次与众不同的木星合月天象将于9月11日上演，之所以与众不同，是因为即将迎来冲日的木星与接近满月的月亮，两者的亮度都几乎达到极值，异常明亮。这一晚，争相辉映的木星与月亮将成为晴朗夜空中难以忽视的景象。

木星是太阳系中体积最大、质量最重的行星，还拥有众多卫星，是肉眼最容易观测到的天体之一。在小型天文望远镜的视野中，木星的条纹、大红斑以及四颗伽利略卫星，是深得天文爱好者喜爱的目标。

在地球上，行星和月亮正好运行到同一经度上，两者角距离达到最近，这一天象叫“行星合月”。当月亮与行星的角距离接近到一定程度，还会发生“月掩行星”的现象。

天津市科普作家协会理事、北京天文学会会员刘东宇介绍，木星合月并不罕见，只要月亮“追”上木星一次，就会上演一次木星合月。这一天象每个月都会发生至少一次，但每次的观测条件不尽相同。本次木星合月的亮点在于：11日晚木星和月亮都非常明亮；两者之间的角距离很近；此时我国大部分地区已进入秋季，秋高气爽之际，天气晴好几率较大，入夜后也适合公众进行户外赏月活动。

11日天黑以后，明亮的木星和圆月就会升起，整夜可见。对于北半球观察者来说，木星在圆月的左上方不到3度的地方，也就是5-6个满月视直径大小。随着时间的推移，圆月逐渐开始接近木星。11日23时左右木星与圆月的距离达到最近，也就是“合”的时刻，此时，地平高度较高，容易观测。感兴趣的公众可在11日20时左右面向东南方天空观看，木星与圆月相映相伴，星月争辉，竟放光芒，煞是好看。

刘东宇表示，综合考虑天象发生时间和天体亮度因素，在今年的14次木星合月当中，这一次我国公众除了肉眼观看外，有兴趣的公众如果使用长焦镜头或是小型天文望远镜观看，不仅可以拍到圆月与木星“同框”的画面，还可以拍到木星表面色彩斑斓的条纹和平行于其赤道的大红斑以及4颗伽利略卫星。

据新华社

海拔2940米雪山上的抗震堡垒

（上接第一版）

每名党员虽然互相叫不出名字，但那种与生俱来的责任感，为服务的意识，让大家不由自主站在群众前面，群众的一日三餐由党员做，群众入夜休息的安全由党员护，群众焦虑情绪由党员抚。

当天13时56分，州特警支队先锋队到达三号营地；14时19分，第二批武警和特管到达。被困人员得到了极大鼓舞。临时党支部立即召开会议，将前来救援的15名党员、1名预备党员吸纳进临时党支部。

临时党支部做好了打长期硬仗的准备，将各公司的储备物资、药品进行统筹。“我们已经和指挥部联系上，指挥部正在设法营救我们。储备的物资足够坚持一个星期，只要大家不乱跑就是安全的。”当天晚上，临时党支部组织党员收集地震震断的树干，举行了一场篝火晚会，滞留人员紧张的情绪得到极大纾解。

当晚23时，指挥部通过海事卫星电话告诉李毅，在天气允许的情况下，将派直升机转运滞留人员。10分钟后，临时党支部召开书记碰头会，制定两套方案：一套方案是天气良好，直升机准确到达，群众先上，党员最后撤离；另一套方案是天气恶劣，直升机不能到达，由各党员做好安抚工作。

这一次，他们“退后”了

9月7日上午9时，大家隐约听到了直升机的隆隆声，但瞬间又失望了，原来山上云雾笼罩，直升机无法找到目标。大家在临时党支部的组织下，把红色衣服脱下，铺成一个10余平方米的字母“H”，直升机没有发现；随后，大家又在空旷地带燃

起浓烟，尽管这样，还是未等来直升机的降落。中午，天空中再次传来直升机的轰鸣声，直升机在多次搜索后找到草海子，但地势不满足降落条件，无法降落。神剑组织党员和员工在平地上用身体摆出一个箭头形状，箭头所指方向正是三号营地干河坝方向。神剑通过对讲机向临时党支部汇报了解当前情况。

直升机在盘旋，一名特警手持一面国旗，站在车顶，由临时党支部预备党员闵元忠开着汽车奔驰。汽车奔驰，红旗招展，鲜艳夺目的一抹红在高山之间奔腾涌动，吸引了直升机的“目光”。隆隆的机声越来越响，庞大的“铁鸟”越飞越近，最后稳稳地停在三号营地的开阔场坝。期待已久的众人一下欢呼起来。

9月7日13时55分，首批老年和患病游客搭上直升机，随后第二批、第三批……但每一批，党员都主动“退后”，展现了党员风范。因为“礼让”群众，李毅和参加救援的武警和特警未能搭乘直升机撤退，又在三号营地滞留了3天，直至9月10日才顺利地到达磨西镇。

聚成一团火，散作满天星。9月10日上午9时45分，下了飞机的李毅直接前往指挥部报到，并立刻换上志愿者袖标到安置点开展工作。与李毅一样，临时党支部党员、预备党员抵达磨西镇后又立即投入到新的工作中。受到临时党支部感召，被营救的61岁游客陈霞、63岁游客欧阳世明留在安置点做志愿服务。

惊心动魄的六天五夜，勇担责任的六天五夜，临时党支部虽已完成使命解散，但他们书写在贡嘎雪山下的抗震故事，让党旗更加绚丽、让党徽更加闪亮。

农行甘孜分行

闻令而动 抗震救灾

甘孜日报讯 9月5日12时52分，泸定县发生6.8级地震，造成重大人员伤亡和财产损失。灾情发生后，农行甘孜分行迅速启动应急机制，成立抗震救灾领导小组，严格按照州委、州政府、省分行和监管部门要求，全力以赴投入抗震救灾工作中。

在精心抓好辖内泸定、九龙等支行核灾工作的同时，该行迅速启动金融服务绿色通道。全行正常营业的网点柜台均已开辟绿色通道，保障全州应急资金需求。9月6日下午，该行及时为泸定抗震救灾物流企业发放全州金融机构首笔流动资金贷款1000万元，为受困企业送去金融“及时雨”；当日傍晚，1台流动汽车银行已赶赴灾区，并在第一时间主动联系武警、消防救援、应急管理局等单位应急资金服务需求。截至

陈建军

地震无情 农行有爱

农行甘孜分行向灾区捐赠款物超22万元

甘孜日报讯 一方有难，八方支援。为及时向灾区人民送去温暖、献出农行爱心，彰显社会责任，帮助受灾群众解决实际困难和恢复正常生产生活秩序，近日，农行甘孜分行开展了系列捐赠活动，捐赠款物超22万元。其中，向受灾群众送去21车价值6.26万元的米面油、矿泉水、方便面等应急物资；除受灾严重的泸定支行外，分行本部及全辖17个支行680名干部职工共计捐款15.78万元。陈建军

我国一批基础设施建设工程取得重要进展

记者9日从中国铁建股份有限公司获悉，我国部分在建基础设施工程取得重要进展。

在云南，由中国铁建昆仑集团投资、中铁二十五局集团承建的云南省重点工程——曲靖三宝至昆明清水高速公路老黑山隧道提前实现双线贯通，这是该高速昆明段贯通的首座特长隧道。三清高速建成后，将实现G56杭瑞、G60沪昆两条高速的分离，有效缓解昆

明至曲靖高速交通压力。

在四川，乐西高速大凉山2号隧道掘进取得新突破，单洞已累计掘进超过14000米。据承建单位中铁十五局一公司项目负责人介绍，大凉山2号隧道全长约12.5公里，是西南地区在建高速公路中第四长隧，也是乐西高速全线第二长隧，为全线控制性工程。隧道位于浅埋富水滑坡地段，且多处穿越瓦斯地带和软弱围岩变形段，施工难度大、安全风险高。

在湖南，渝厦高铁益阳至长沙段日前开通运营，其中宁乡站特大桥为全线重点控制性工程之一。宁乡站特大桥长4763米，其转体连续梁部分长108米，跨越石长铁路和宁乡市重要交通干道，是全线最长的转体桥。施工期间，中铁二十四局集团仅用50分钟时间，便将1.1万吨的转体桥平稳转动，实现精准对接。

在江西，8日，伴随着“就位”命令的

下达，650吨履带吊开始吊装106吨重的钢桁架天桥，最终实现天桥精准就位，横跨京港高铁、沪昆联络线、京九线和正在建设中的昌景黄铁路等4条铁路线。据承建单位中铁二十四局集团项目负责人介绍，此次吊装顺利就位，标志着京港高铁和京九铁路上重要的客运车站——横岗站天桥主桁架全部安装就位，为横岗站如期竣工奠定了坚实基础。

州医保紧急出台九条措施

全力做好灾区群众救治医疗保障工作

甘孜日报讯 泸定县发生地震后，甘孜州医保局迅速启动医保应急响应，并出台措施，为受灾群众医保参保缴费、待遇享受、费用结算等提供便利，并通过预拨医保基金、与医疗机构直接结算等方式，切实解除受伤群众、救援人员、医疗机构后顾之忧，最大限度保障人民群众生命财产安全。

一、参加基本医保的因灾受伤人员治疗产生的住院医疗费用，按相关医疗保障政策予以支付，符合城乡医疗救助条件的按规定纳入救助范围。尚未参加基本医

保的因灾受伤人员，实行“不待待遇等待期，参保即可享受相关待遇”的应急措施。

二、灾区低保对象和特困供养人员参加城乡居民医疗保险所需的个人缴费，按规定由城乡医疗救助资金资助参保。

三、因灾导致急救、抢救受伤参保人员，必须使用的基本医疗保险支付范围外药品及诊疗项目，可临时纳入基本医疗保险基金支付范围。

四、因灾受伤参保人员在非定点医院医疗机构紧急救治的医疗费用，可按规定纳入基本医疗保险基金支付范围。

五、因灾受伤参保人员因治疗需要异地就医的取消异地就医备案。

六、因灾受伤人员产生的符合政策规定的医疗费用，由各级医保经办机构与医疗机构直接结算；不能直接结算的，简化结算手续，缩短结算周期，切实减轻因灾受伤人员的垫支负担。

七、因灾受伤人员救治需要但未在省药械集中采购平台挂网的药械，按规定开通绿色通道采购通道，医疗机构可对急需药械实行先采购后备案。

八、应急救治期间急救、抢救受伤

局办

州医疗保障局

开展泸定灾后药品价格紧急监测

甘孜日报讯 泸定地震发生后，州医疗保障局立即组织泸定县医疗保障局开展震后常用药品应急监测工作，确保药品、防控应急物资、救灾物资的价格维持稳定。

截止9月7日，除磨西镇因受灾

严重无法营业的两家药店外，泸定县内12家医院、3家诊所、23家药店均正常营业，相关药品、医用耗材价格平稳，未出现哄抬价格情况。

针对灾区部分卫生院出现药械短缺

情况，该局立即号召药械配送企业和药店自愿捐赠药械，目前雅迪科技集团销售有限公司捐赠一批价值15.05万元的救灾物资，四川嘉事蓉锦医药公司捐赠一批价值为23751.5元的药械救灾物资，泸定县4

局办