



喜迎二十大

月下漓江，波光粼粼。
一叶竹筏一张网，两只鸬鹚一盏灯。94岁的老渔翁黄全德撑着竹筏来到江心，忽明忽暗的渔火，神秘缥缈，几声吆喝之后，老人抡起一张渔网撒向江面。
这本是漓江之上传统的渔事，如今却引得众多旅拍爱好者竞相“打卡”。

百里漓江百里画

◎新华社记者 卢荻婷

奋进新征程
建功新时代

非凡
十年

漓江山色之美，美在倒影中；漓江倒影之美，黄布滩最是动人。成为第五套人民币20元纸币上的图案后，广西桂林市阳朔县兴坪镇著名景点“黄布倒影”更是广为人知。图中撑一叶竹筏摇曳漓江之上的渔翁形象，带火了黄全德，也催生出新的旅游业态。

蓄起胡子、穿上蓑衣，随着旅拍业快速发展，兴坪镇许多像黄全德一样的渔民改行当起了“渔模”。渔网、渔灯、竹筏，也从昔日的生产工具变成了场景道具。

泛舟漓江，如果不是亲眼看到青山尚留的“疤痕”，人们恐怕很难想象，风景如画的漓江两岸也曾遭受过度开采。群山间炮声隆隆，粉尘漫天，

炸鱼、电鱼不时发生。采石挖砂、乱砍滥伐、乱养、乱经营等问题严重，生态环境和旅游秩序一度遭到破坏。

2016年，桂林市壮士断腕，关停21家采石场，其中漓江风景名胜区内18家；投入资金约2.58亿元，开展生态修复。

如今，沿着山间小路来到暗藏采石场旧址，裸露的山体已经复绿，山脚下的洼地形成一湾清潭。山谷间秋风习习，鸟鸣婉转，偶见村民于此歇脚纳凉。

黎家村党支部书记、村委会主任邓志贵说，从前村民生态保护意识不强，以为遍地是山，挖一点不算什么，生态被破坏了才回过神来。如今村民专心种植柑橘和中草药，或是从事旅游产业，村里的乡村旅游等产业已经发展起来。

漓江之水，从“华南第一峰”猫儿山汩汩流出，奔腾百里，滋养两岸350多万儿女。过去人们“靠山吃山，靠水吃水”，多以消耗自然资源为主，

而今人们日益从变美的环境中，感受到生态“颜值”的价值。

漓江支流遇龙河畔有一个远近闻名的“网红村”——阳朔镇鸡窝渡村。灰瓦白墙、屋舍俨然、花团锦簇……择一处民宿，诗意栖居，成为许多游客在鸡窝渡的“打开方式”。

村民徐文通没想过，“鸡窝”里真能飞出“金凤凰”。3年前，鸡窝渡村污水横流、畜禽乱窜，许多游客到了村口转身就走。

“大环境变好了，我们才能发展旅游！”徐文通说。2019年7月，阳朔县对沿河部分村屯开展“五拆五清五建”环境综合整治。徐文通马上响应，率先拆除自家栏圈。村民们在此带动下，纷纷行动起来，仅仅3个月，鸡窝渡村变样儿了。

当地党委政府鼓励村民参与旅游开发，同时引入外地投资者修建特色度假民宿酒店，现在村里高端民宿酒店就有10多家。村民有的自己开民

宿、开农家乐，有的到景区公司、民宿酒店工作，大家纷纷吃上“旅游饭”。

“过去家家户户只要有竹筏就出来拉客，河面上混乱不堪。现在大家看，眼前这片风光多美啊！”阳朔县兴坪镇画山村村民廖雪林一边驾驶竹筏，一边跟游客分享漓江故事。

廖雪林是漓江生态发展成果的受益者之一。2013年，阳朔县漓江景区管理有限公司将漓江上万余艘私家竹筏统一收购、规范管理，村民经过培训考核持证上岗，成为漓江上的筏工。廖雪林说，遇上客流高峰一天能挣2000多元。此外，由于公司统筹安排，筏工轮班上岗，下班后，他还可以帮着妻子经营小商铺、打理果树，小日子越过越红火。

人不负青山，青山定不负人。桂林目前正在加快打造世界级旅游城市，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。漓江之畔，一幅水更清、山更绿、城更美、人民更幸福的画卷徐徐展开。

建强战斗堡垒 夯实执政之基

(上接第一版)

乡村发展离不开人才支撑，派强用好驻村第一书记和工作队是重要手段。在打赢脱贫攻坚战，全国累计选派驻村第一书记51.8万人、工作队员249.2万人。2021年，中央办公厅印发《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》，各地完善持续选派驻村第一书记和工作队制度。

推动发展壮大村级集体经济，是全面推进乡村振兴的有效抓手。2018年，中央组织部、财政部、农业农村部印发《关于坚持和加强农村基层党组织组织力扶持壮大村级集体经济的意见》，推动集体经济发展成果惠及广大农民群众。不少地方开展党支部领办合作社发展集体经济示范行动，带动增收致富。

与此同时，从中央到地方，注重加大基层投入和激励力度。各地普遍建立起以财政投入为主的稳定的村级运转经费保障制度，并建立正常增长机制。农村基层干部待遇保障水平不断提高，党组织凝聚服务群众能力明显增强。

5年来，各地持续优化村“两委”班子特别是带头人队伍，顺利完成村“两委”换届，全覆盖培训村干部，特别是在脱贫攻坚、乡村振兴等重大任务中，锻造村党组织带头人、培育后备力量，常态化整顿软弱涣散村党组织，整乡推进、整县提升，农村基层党组织创造力、凝聚力、战斗力明显增强。

城市基层党建引领基层治理效能明显提升

路平了，灯亮了，各项设施完善了，大伙儿的心里也亮堂了……今年8月，习近平总书记来到辽宁沈阳皇姑区三台子街道牡丹社区考察。这个曾经的老旧小区，经过改造成为远近闻名的基层治理示范区。

看到社区旧貌展新颜，习近平总书记强调：“要加强社区基层党组织建设，加强和改进社区工作，推动更多资源向社区倾斜，让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边。”

党的十九大以来，习近平总书记对城市基层党建高度重视，深入城市社区、防疫一线，看望慰问社区干部群众、志愿者，对城市基层党建、基层治理作出一系列重要指示、提出明确要求。

面对城镇化深入推进出现的新情况，人民群众对美好生活向往提出的新要求和城市基层治理面临的新挑战，各地认真贯彻落实全国城市基层党建工作经验交流座谈会精神，持续深化实践探索。中央组织部指导各地确定214个示范市先行先试，实施“书记领航”工程。中央办公厅印发《关于加强和改进城市基层党建的意见》，中央组织部、中央政法委、民政部、住房和城乡建设部印发深化城市基层党建引领基层治理的若干措施。最近，中央组织部召开电视电话会议，对总结运用疫情防控斗争经验、深化城市基层党建引领基层治理再部署……

从基层探索到顶层设计，从典型引路到整体推进，从统一思想到实践检验，城市基层党建一步一个脚印，经历了实践——认识——再实践——再认

识的深化提升。

党建引领基层治理是一项系统工程，需要逐级建立领导协调机制，加强统筹协调，整合组织资源，形成整体合力。不少地方省市县三级党委建强基层治理工作体系，作为党委议事协调机构，党委书记担任主任，彰显示范效应。有的地方采取有力措施，推动市委书记亲力亲为、破解难题，真正把市、区、街道、社区四级联动的“龙头”舞起来。

“上面千条线，下面一根针”，有责无权不行。各地普遍把街道管理体制改革创新作为“先手棋”，大多数街道被赋予区域综合管理权、规划参与权、重大事项建议权等相应职权，逐步取消招商引资、协税护税等工作任务，优化街道内设机构设置，增强管理服务效能。同时，各地普遍建设覆盖广泛、功能完善的党群服务中心体系，打造群众身边的“红色灯塔”。

各地推动资源、服务和管理向社区倾斜，持续开展社区减负专项行动，落实社区事务准入制度，加快社区工作者职业体系建设，抓住社区“两委”换届契机，提升社区“两委”班子素质。同时，坚持共建共治共享，深化街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通，健全党组织领导的居民自治、基层协商、群团带动、社会参与机制，推动社区网格化管理、提升基层治理能力。

此外，针对群众反映集中的物业难题，各地普遍建立社区物业党建联建和协调共治机制，把物业管理力量打造成党的群众工作队。

党建强则治理强。党建工作平时抓得好抓得实，关键时刻才能发挥巨大作用。5年来，城市基层党组织更加坚强有力，战斗堡垒作用更加突出，广大党员在疫情防控、基层治理等重大斗争中考火淬炼、经受考验、发挥作用，赢得了赞誉，群众获得感、幸福感、安全感显著提升，党与人民的血肉联系越发紧密。

党在新兴领域的号召力和凝聚力不断扩大

2018年11月6日，3家企业党支部正在上海中心大厦22层的党建服务中心联合开展“我与金融城共成长”主题党日活动，习近平总书记来到他们中间，同他们亲切交谈。

“党建工作的难点在基层，亮点也在基层。随着经济成分和就业方式越来越多样化，在新经济组织、新社会组织就业的党员越来越多，要做好其中的党员教育管理工作的，引导他们积极发挥作用。”习近平总书记强调。

非公企业和社会组织，是基层党建工作的难点和薄弱点，也是严密党的组织体系的重要着力点。加强非公企业和社会组织党建，对于扩大党的组织覆盖和工作覆盖、巩固党的执政根基至关重要。

各地攻坚克难，推进非公企业和社会组织党建提质增效。

——全面提升党组织覆盖质量。各地边摸排、边组建、边巩固，建立起地方党委负责、组织部门(两新工委)牵头抓总、行业部门各负其责、街道社区兜底管理、有关部门结合职能协同推进的管理体制和工作格局。

——着力建强党建工作力量。建立组织部门、两新工委成员单位负责人直接联系重点企业和出资人制度；选优配强党组织带头人，定期举办示范培训班；制定党建指导员选派管理办法，指导新建党组织建章立制、开展活动。

——聚焦重点推进和难点突破。重点抓好各类园区、商务楼宇、商圈市场和互联网企业党建工作，突出加强规模以上社会组织、律师事务所、税务师、资产评估等行业党建工作，稳妥推进行业协会商会与行政机构改革改革中的党建工作。

随着互联网经济发展，快递员、外卖配送员、网约车司机、货车司机等新就业群体大量涌现。如何加强新业态、新就业群体党建，把新就业群体团结凝聚在党的周围？

2021年6月至12月，按照党中央部署，北京、浙江、深圳开展新业态、新就业群体党建工作试点。

为破解管理难题，试点单位建立大型互联网平台企业和快递物流业党建工作领导体制，在快递企业集聚、业务量较大的地区，依托邮政管理部门成立行业党委，指导或直接管理龙头企业、区域公司、分拣中心党组织；紧盯平台企业这个关键枢纽，推动企业沿着业务架构调整顺党组织设置，把党组织延伸到业务板块、分支机构、项目团队，督促合作公司、加盟企业成立党组织。

针对平台企业具有社会性、公共性的特点，建立健全党组织与企业管理层共同学习党中央重大决策部署，对企业重大问题会商制度，把稳企业发展方向。

抓党建，说到底还是做人的工作。试点单位灵活组建流动党员党支部，把新就业群体中的党员组织起来，带动新就业群体有序参与基层治理和行业治理。5年来，各地区各部门各单位把解决“有没有”和“强不强”问题结合起来，扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力，将经济社会发展中最活跃的组织和人群团结凝聚在党的周围。

把传统领域党建工作优势更好彰显出来

“要把党建工作作为办学治校的重要任务，发挥基层党组织作用，加强党员队伍建设，使基层党组织成为学校教书育人、立德树人的坚强战斗堡垒。”深化全面从严治党，进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起……

国有企业、机关、高校、公立医院、中小学校，事关经济社会发展，事关人民群众身心健康，事关国家民族未来，事关党的执政根基。

党的十九大以来，各级党委坚持问题导向，系统梳理传统领域党建工作薄弱环节，着力解决“灯下黑”“两张皮”等问题，压紧压实党建工作责任，紧盯重点任务集中发力，推动党的领导贯通到

底、党的建设落到实处。

创建讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。各地区各部门各单位坚持围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建工作与业务工作深度融合、相互促进。把带头做到“两个维护”作为机关党的建设首要任务，认真落实党的组织生活基本制度，建设风清气正的政治机关。组织机关干部深入基层、深入实际、深入群众，在经济发展主战场、疫情防控第一线、攻坚克难最前沿，服务群众、锤炼作风、建功立业，建设让党中央放心、让人民满意的模范机关。

为做强做优做大国有企业提供坚强保证。中央组织部、国务院国资委党委对在完善公司治理中加强党的领导、将党建工作要求写入公司章程、进一步明确中央企业党委(党组)对直属企业(单位)党建工作领导和指导责任等作出部署、提出要求。各地区各部门各单位认真贯彻落实国有企业基层党组织工作条例，落实全国国有企业党的建设工作会议精神，推进加强党的领导和完善公司治理有机统一，健全“双向进入、交叉任职”领导体制，制定国有企业党组织前置研究事项清单示范文本，推进党建工作与生产经营深度融合。

把党的优良传统贯穿办学治校、立德树人全过程。中央组织部、教育部党组细化高校党建工作重点任务，进一步明确部属高校党建工作责任，完善落实高校党委领导下的校长负责制具体制度。各地区各部门各高校健全高校党的组织体系，完善党建工作制度体系和工作机制，全面加强公立医院党建和师生党支部建设，持续推进“双带头人”培育工程。推动地方党委履行属地管理责任，主管部委结合领导班子建设履行管党责任。

持续加强公立医院党建工作。各地区各部门各公立医院严格落实党委领导下的院长负责制，修订完善医院章程和议事决策规则，将党的领导贯穿医疗、教学、科研、管理各环节。注重发展医疗专家、学科带头人、优秀青年医务人员入党。在疫情防控中，各级医院党组织坚定站在疫情防控前线，团结带领广大医务工作者白衣为甲、逆行出征，主动承担急难险重任务，发挥了火线上的中流砥柱作用。

5年来，传统领域基层党建工作在改革创新中不断加强，在完善体制中持续深化，为完成中心任务、更好党和国家工作大局提供了有力保证，更加彰显了组织功能、组织优势、组织力量，发挥了走在前、作表率示范引领作用。

强基固本筑堡垒，凝心聚力担使命。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，从机关单位到城市乡村，从学校企业到车间厂矿，490多万个基层党组织筑起坚如磐石的战斗堡垒，9600多万名党员正成为干事创业的先锋模范，党的创造力、凝聚力、战斗力不断增强，确保我们党始终保持旺盛的生机和活力。

新征程上，各级党组织和广大党员将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凝心聚力、开拓创新，履职尽责、担当作为，以高质量党建引领高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

据新华社

国务院办公厅印发《关于扩大政务服务“跨省通办”范围进一步提升服务效能的意见》

日前，国务院办公厅印发《关于扩大政务服务“跨省通办”范围进一步提升服务效能的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，聚焦企业和群众反映突出的异地办事难点堵点，统一服务标准、优化服务流程、创新服务方式，充分发挥全国一体化政务服务平台“一网通办”枢纽作用，推动线上线下办事渠道深度融合，持续深化政务服务“跨省通办”改革，不断提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，有效服务人口流动、生产要素自由流动和全国统一大市场建设，为推动高质量发展、创造高品质生活、推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

《意见》确定了三方面政策措施：一是扩大“跨省通办”事项范围。按照需求量大、覆盖面广、办理频次高的原则，新增异地电子缴税、开具税收完税证明、单位社会保险费申报、临时居民身份证办理、城乡居民养老保险参保登记和待遇申领、5种门诊慢特病费用结算等22项政务服务“跨省通办”事项。扎实推进地区间“跨省通办”合作，进一步拓展“跨省通办”范围和深度。

二是提升“跨省通办”服务效能。改进网上办事服务体验，提供更加简单便捷、好办易办的“跨省通办”服务。优化“跨省通办”线下服务，推行帮办代办、引导教办等服务方式，确保线上能办的线下也能办。提升“跨省通办”协同效率，完善“跨省通办”业务支撑系统办件流转功能，推动优化异地代收代办、多地联合服务。

三是加强“跨省通办”服务支撑。完善“跨省通办”事项标准和业务规则，加快制定完善全流程网办、异地代收代办、多地联办的业务标准和操作规程。加强“跨省通办”平台支撑和系统对接，加快推动国务院部门垂直管理业务信息系统、地方各级政府部门业务信息系统与各地区政务服务平台深度对接融合。增强“跨省通办”数据共享支撑能力，推动更多直接关系企业和群众异地办事、应用频次高的政务数据纳入共享范围，加强政务数据共享安全保障，依法保护个人信息、隐私和企业商业秘密。

《意见》强调，国务院各有关部门要加大业务统筹力度，抓紧出台新增“跨省通办”事项的配套政策、实施方案、试点计划等。各地区要加强对“跨省通办”任务落实的省级统筹，强化上下联动、横向协同，加快实现同一事项无差别受理、同标准办理。

我国成功发射微厘空间北斗低轨导航增强系统S5/S6试验卫星

10月7日21时10分，太原卫星发射中心在黄海海域使用长征十一号海射运载火箭，采用“一箭双星”方式，成功将微厘空间北斗低轨导航增强系统S5/S6试验卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

这两颗卫星主要用于实时监测全球卫星导航系统服务性能，开展导航增强与星间激光通信试验。

这次任务是长征系列运载火箭的第441次飞行。 本栏据新华社

绘就幸福平安和谐新画卷

(紧接第一版)成功化解了造成重大人员伤亡的德格白玉两乡三村边界地区矛盾纠纷，为边界地区发展和群众安康打下坚实基础，以扫黑除恶斗争为牵引，持续推动各类专项治理行动，强力整治影响甘孜和谐稳定的社会乱点乱象问题4100多个。探索建立命案“三查一追”“命案八防”机制，有效推动市域命案防控，全州命案数“三年连降”。

近年来，我州防范政治安全、社会治安、重大矛盾、网络安全、公共安全“五大风险”能力明显提升，市(州)域日益成为防范化解重大矛盾风险的“终点站”。数据显示，从2018年至今，我州实现现行分裂破坏活动“零发生”。

长期稳定的社会环境，为发展厚植根基，也为人民美好生活提供了保障。平安，成为甘孜大地的一张亮丽名片。

法治护航，“点燃”高质量发展新引擎

“没想到在这么偏远的远牧点，你们都送来党的声音和最新政策，宣传安全知识，还给我们检查身体。”在海拔4300多米的塘塘村戈乡雄拉远牧点，牧民扎西在认真聆听由理塘县公安局和村戈乡组建的“马背宣讲队”宣讲时感慨地说。

为了让广大农牧民群众及时听到党的声音、了解最新政策，该“马背宣讲队”连续五天翻山越岭，风雨无阻，行程500多公里，骑马走进远牧点，来到群众中，用实际行动破解“最后一公里”的难题，把党的声音传到草原深处。

近年来，我州有效整合一村一警一法律顾问等力量，成立临时支部、支起帐篷法庭、办上“农民夜校”，组建“马背服务队”常态开展“巡山梁、访民居、进帐篷”等活动，在维护治安秩序的同时，将法律服务“装进背包”“送到寻常百姓家”，将现代化法治触角延伸到群众身边。

党的十八大以来，我州政法系统组织全州干部群众开展一系列主动创稳、标本兼治、厉行法治的生动实践，举办法治宣教15万场次，覆盖干部群众500余万人次。

形成了“石榴籽”工作室、“甘孜绿芽”平台、背包警务、“洞嘎波”法宣等一批司法为民示范品牌，为经济

发展提供优质高效的法治保障。

队伍助力，守护社会公平正义

党的十八大以来，全州政法系统始终牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，以前所未有的决心和力度，推进新时代政法领域实现历史性变革，深化执法司法权力运行机制改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中感受到公平正义。

我州政法系统围绕“建设川西北生态示范区”的重大战略部署，深入推进依法治州，强化宣传引导，以严打、严防、严控的高压态势，筑牢长江黄河上游生态屏障。我州法院系统积极探索预防性生态环境公益诉讼，办理了五小叶獐预防性生态环境公益诉讼案，系全国首例针对珍稀野生植物的预防性公益诉讼；为全域旅游营造了良好法治环境，我州政法系统还建立了旅游案件线上线下推送服务体系，主动化解涉旅纠纷，实现诉讼服务跟着游客全程走；组建“民营企业专项法律服务团”，开设民营企业法制讲堂，建立民营企业法律顾问机制，切实为企业提供优质“法治体检”服务。

面对艰苦恶劣自然环境，我州政法系统干部职工发扬“缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高”精神，坚持以“学”为先导，以“治”为关键，以“督”为抓手，以“改”为驱动一体推进，进一步强化思想政治建设，坚定不移推进自我革命，深化政治巡查和政法体制改革，打造“五个过硬”政法队伍。

近年来，我州涌现了折多山、洛戈梁子警务站、“马背法官”罗江益、“全国模范检察官”鲜丽、“全国先进工作者”李晓霞等一批先进集体和个人，281个集体、654名个人先后受到中央、省委表彰，政法队伍凝聚力、创造力和战斗力进一步提升。

奋进新征程，建功新时代。在习近平法治思想科学指引下，全州上下将继续沿着中国特色社会主义法治道路踔厉奋发、砥砺前行，大力弘扬社会主义法治思想，织牢安全网、提升安全感，让平安甘孜、法治甘孜的底色越擦越亮。

