

稳步推动高水平制度型开放

◎朱文鑫

近日,习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习时强调,推进高水平对外开放,稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,增强在国际大循环中的话语权。推动制度型开放是我国适应对外开放新阶段的战略抉择,也是深化我国与世界合作的必然要求。我国经过多年快速发展,商品和要素流动型开放带来的发展红利已经得到较为充分的释放,必然要转向制度型开放。与此同时,西方发达国家正试图通过制定高标准经贸规则提高贸易投资壁垒,推行逆全球化的单边主义、孤立主义和贸易保护主义,全球竞争逐步从经济竞争演变为规则之争

稳步推动制度型开放,能够塑造我国国际竞争合作新优势,提升国际大循环的质量,有利于推动共建开放型世界经济,更好地惠及各国人民。一方面,要积极主动适应国际经贸规则重构新趋势,关注商品和要素生产公平,主动对标国际高标准经贸规则,加大国内外规则衔接力度,以更积极的姿态参与国际经贸规则的谈判议程和制定过程,不断增强制度性话语权和参与全球治理的影响力,从国际经贸规则的接受者、跟随者转变为制定者、引领者。另一方面,要在高水平对外开放中统筹好安全与发展,在安全中促发展,在发展中促安全,安全是最大的不安全,发展是解决一切问题的基础,建构维护国家安全的体制机制,有序扩大金融、教育等现代服务业重点领域的制度型开放,稳步形成有利于资金、数据等关键生产要素跨境流动的体制体系。

创新完善外商投资准入负面清单管理制度。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,是扩大行业开放的重要手段,是构建开放型经济新体制的关键举措,更是制度型开放的主要标志。我国制造业对外开放程度较高,进一步开放的空间有限,服务业对外开放程度相对较低,是扩大对外开放的重点领域。以海南自由贸易港为例,尽管拥有国内最精简的外商投资准入负面清单和第一张跨境服务贸易负面清单,但离最高水平的开放形态仍存在差距。要借鉴国际最高水平的负面清单管理制度,创新完善外商投资准入负面清单和跨境服务贸易负面清单的内容与形式,探索实行两张清单一体化管理,着重提高服务业对外开放程度,既增强发展动力,又促进深层次改革。此外,身处复杂多变的外部环境,必须在确保前提的前提下扩大开放,要坚持管得住才能放得开,将风险防控作为事关成败得失的最关键变量,要处理好利用外资和安全审查的关系,审慎放宽特定行业的外商投资准入,要利用新兴信息技术大力提升监管能力,建立健全安全审查机制和事中事后监管机制,不断提升重点领域和重点行业的审查水平。

探索先行先试国际高标准经贸规则。我国申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)和数字经济伙伴关系协定(DEPA),彰显主动对接国际高标准经贸规则的决心。CPTPP是全球最高标准的多边自贸协定,是国际高标准经贸规则的代表。加入CPTPP要求国内经贸规则与CPTPP规则一致。然而,目前我国经贸规则与CPTPP规则之间存在较大差距,要对接CPTPP进行经济体制改革存在较大挑战。DEPA是全球首个涵盖数字经济问题的专项协定,是高标准国际数字规则。我国作为数字经济大国,应当在数字经济规则的建构中承担重要角色,增强数字经济话语权,但对接DEPA规则同样面临较大难度。对此,要坚持渐进式的开放思维和以点带面的改革方式,积极发挥自贸试验区和自由贸易港“压力测试实验室”的作用,率先对标CPTPP和DEPA高水平经贸规则开展高水平压力测试,为国家层面评估CPTPP和DEPA作出贡献。

切实发挥好授权立法的作用。具有变通功能的授权立法,包括特区立法、浦东新区立法、海南自由贸易港立法,是重大改革于法有据背景下先行先试和自主改革的主要工具,是实现制度型开放的重要保障。其中,海南在拥有特区立法权的基础上,又被授予制定海南自由贸易港立法权,可以涉及法律保留事项和行政法规保留事项。这是全国人大常委会首次进行如此大权限的立法授权,也是自由贸易港可以引领高水平制度型开放的底气所在。用好授权立法要遵循自贸区(港)建设的基本经验,促进经济发展是全世界设立自贸区(港)的共性目标。要以促进经济发展为导向,尊重经济发展规律,以特殊制度安排获得特殊竞争优势。在此过程中,要通过制定配套制度的方式先行先试高标准经贸规则,不断探索制度创新,持续推动市场化改革,逐步建立贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动的体制体系,稳步建成高水平开放型经济新体制。

千方百计让乡亲们腰包更鼓

◎常钦

农民增收既关系民生福祉,也事关加快构建新发展格局,必须加大支持力度,强化措施落实,千方百计拓宽农民增收致富渠道

有机大米订单纷至沓来,黑龙江绥化市的农民靠着绿色种植,日子越过越好;农家乐里升腾“烟火气”,贵州黔西市乡村旅游持续回暖,旅游饭越吃越香;云南怒江傈僳族自治州脱贫群众触网学习直播带货,把苹果卖到全国更多地方……放眼广袤乡村,依靠辛勤劳动,农民群众日子越过越好、腰包越来越鼓。2022年,我国农村居民人均可支配收入20133元,首次迈上2万元这个新台阶,实际增长4.2%,农民增收渠道更多元、内涵更丰富、动能更强劲。

习近平总书记强调:“检验农村工作实效的一个重要尺度,就是看农民的钱袋子鼓起来没有。”增加农民收入,是“三农”工作的中心任务。党的十八大以来,在国家各项强农惠农富农政策的推动下,各地区各部门加快构建促进农民持续较快增收的长效机制,不断提升基本盘、拓宽增收面、提升增收点,挖掘农业内部增收潜力,农民收入持续增长。同时也要看到,当前农业生产成本高

位运行,农民就业压力较大,增收形势不容乐观。农民增收既关系民生福祉,也事关加快构建新发展格局,必须加大支持力度,强化措施落实,千方百计拓宽农民增收致富渠道。

巩固提升产能,增产增收。农民家庭经营性收入占全部收入的1/3左右,其中粮食生产是主要一项。中央经济工作会议提出:“实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。”抓好粮食生产,让有限耕地产出更多粮食,可以产生更多效益。为此,一方面要推进农业服务社会化和生产机械化,降低生产成本,提高经营效率;一方面要加强政策支持,健全农民种粮收益保障机制,完善价格、补贴、保险“三位一体”扶持政策体系。今年小麦最低收购价继续提高,稻谷最低收购价和稻谷补贴将保持稳定,还要逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本和种植收入保险实施范围,让农民务农种粮有钱赚、多得利。

推进产业融合,提效增收。产业是发展的根基,产业兴旺,乡亲们收入才能稳定增长。如今,各地依托绿水青山、田园风光和乡土文化等资源,做优做强乡村休闲旅游业,发展农村电商,乡村特色产业之花开遍山乡大地。今后的发展重点,在于推动乡村产业全链条升级。因此还需更好适应城乡居民消费需求变化,做好“土特产”文章,向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益,向一二

三产业融合发展要效益。发展过程中一定要突出农民主体地位,始终把保障农民利益放在第一位,健全完善农业产业的联农带农益农机制,通过就业带动、保底分红、股份合作等多种方式,让农民稳定长期合理分享全产业链增值收益。

促进就业创业,拓宽增收。有好产业、好环境、好服务,就能带动更多农民就业。各地应积极统筹推进县域经济发展,促进投资兴业,利用重大工程建设、以工代赈项目吸纳当地群众就近就业,推动实现农民就业增收和乡村发展双提升。创造条件推进创业创新,有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡,以创业带动脱贫群众就业增收。据测算,一个返乡创业项目平均可以吸纳6—7个农民稳定就业,17个农民灵活就业。与此同时,要注重发挥好东西部劳务协作、“万企兴万村”等帮扶体系作用,引导农村劳动力有序进城就业。

农业农村工作,说一千、道一万,增加农民收入是关键。通过多种途径着力完善农民持续较快增收的长效机制,不断提升农民的务农收入、工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入,我们一定能让农民增收的步伐迈得更加稳健,增收的底气变得更加充沛,推动更多乡村展现欣欣向荣、蓬勃向上的发展新气象。

高校老师“直播带人”意义大于形式

◎光晔

“这个学生很自律,真的可以考虑”“这个学生如果错过了,你真的会后悔”“这个学生综合素质很高”……

近日,一段直播视频火了。作为主播的浙江理工大学经管学院教师,为每位受推荐的学生制作简历展板,现场连线企业HR,向用人单位推荐优秀学生,亲自为学生代言。据报道,这场“直播带人”虽然诸多细节需要打磨,但收获不错,多位受推荐的毕业生得到了用人单位的面试邀约。

前有“直播带货”,今有“直播带人”,把这种带着互联网营销基因的模式,嫁接成为帮助毕业生求职的平台,让人在耳目一新的同时,也看到了“直播”老师对帮学生找工作的拳拳之心。其实,此次走红的浙江理工大学并不是“第一个吃螃蟹的”,早在2015年,昆明学院就成立了淘宝“昆明学院人才店”,由学院领导向用人单位推荐毕业生,争取更多的“人才订单”。这几年疫情期间,还有上海海洋大学、苏州城市学院等多所院校的领导参与“直播带人”,为毕业生求职“代言”。

高校领导老师走进直播间,为学生求职助力,这种关心学生前程、设身处地为学生着想的心意和努力,首先值得点个赞。近年来,高校毕业生求职难、年轻群体失业率高的问题引起各界广泛关注。教育部数据显示,2023届高校毕业生预计达1158万人,同比增长82万人。不断扩大的毕业生规模,给求职者带来更大的竞争压力。作为学校的领导和老师,以学生和家长的之忧为忧,亲身为毕业生就业“代言”,千方百计为毕业生就业排忧解难,这是一种责任感和

担当精神。不过,正如也有不少评论质疑,“直播带人”是噱头,形式大于内容,为的是凸显学校对就业工作的重视。应当承认,与直播带货不同,人的性格、能力、特长、禀赋千差万别,用人单位招聘时最看重的是求职者本人的素质和表现,比如言谈举止、应变能力、综合印象等等,这些都是他人介绍所不可替代的。

“直播带人”模式到底是不是搞形式?笔者以为,这主要取决于学校如何操作。如果准备工作做得扎实,“直播”对于受推荐学生的基本情况熟稔于胸,在短时间内能概括出学生的优点和专长,同时又能够邀请到相关用人单位的招聘负责人参加直播,那么这当然能够搭建双方的联系桥梁,节约雇佣双方的时间成本,提高招聘效率和满意度。

此外,还应看到,高校扎实开展“直播带人”活动,还有助于学校了解毕业生的真实能力和用人单位的真实需求,从而有针对性地调整人才培养方向和教学重点,加快形成以市场为导向的技能人才培养使用模式。长期以来,学校的人才培养与市场需求之间经常“脱节”,用人单位对人才的需求最直观地反映在就业市场上,如果校领导用心组织“直播带人”,就能直接捕捉到用人单位需求,这不仅关系到本校学生的就业情况,也关系到我国人才培养的结构与质量提升。

运用之妙,存乎一心。对学校来说,如果选择开展“直播带人”活动,就应当把前期准备工作扎实做好,将用人单位的需求及时传导到人才培养方式和教学方式的改革上来。对学生而言,更应当及时关注经济形势和就业市场的变化,积极思考个人的职业生涯规划,利用好宝贵的大学时光不断积累个人能力,为提升自己在就业市场的竞争力夯实基础。

持续加强电子书版权保护

◎张贺

互联网改变了传统的出版业,也改变了人们的阅读方式。如今,越来越多读者使用手机、平板电脑等终端阅读电子书。据统计,2021年我国人均阅读3.30本电子书。读者的阅读需求,也推动着数字出版产业快速发展。2022年我国数字出版行业实现两位数增长,显示出强劲的发展势头

随着产业蓬勃发展,盗版电子书侵权问题也不断出现。目前,一些网络电商平台,存在不少以代找文件为名的商铺,用户花几元钱就能下载所需电子书。一些网络论坛以交流为名,允许用户自行上传和交换电子书。一些网盘提供电子书搜索和下载服务,用户可以免费下载到电子书。这些电子书绝大部分未经权利人授权,涉嫌盗版侵权,在网络上传播扩散,不利于行业健康发展。

盗版电子书长期存在,收费低廉、获取方便是一个重要原因。正版电子书品种、数量难以满足读者需求,客观上也为盗版提供了滋生空间。目前我国每年出版图书有几十万种,其中很多都没有数字化版本。而且越是出版时间早、难以借阅和购买的图书,数字化版本就越少。与此同时,有的作者和出版社担心作品被盗版,没有授权出版电子书。正版市场发展不足,读者需求难以满足,让盗版电子书有了市场,这反过来进一步强化了权利人的担忧。能否打破这个循环,

是解决盗版电子书侵权问题的关键。

版权是知识产权的重要组成部分。近年来,我国不断加强版权保护力度,常年坚持开展“剑网行动”等专项治理,对网络侵权盗版保持高压态势。考虑到盗版电子书的扩散传播隐蔽性强,权利人为收集和固定证据,往往需要付出很多时间、精力,治理必须双管齐下、疏堵结合。一方面,相关部门要进一步完善相关法律法规,加强市场监管,加大处罚力度;同时,切实解决维权成本高、举证难等问题,维护好权利人合法权益。另一方面,要推动正版电子书市场健康发展,鼓励著作人授权数字化版权,鼓励出版企业和电子书发行平台提供品种丰富、获取方便、价格合理的电子书产品。

与此同时,也要重视推广、宣传电子书借阅公益服务。目前我国各地图书馆纷纷加大电子书等数字化阅读产品的采购和建设力度,推出客户端方便读者查阅,有的图书馆还提供电子书阅读器外借服务。由于不少读者并不了解这些免费服务,因此有必要加大对电子书公共服务宣传力度,推动相关高质量电子书阅读服务走近更多读者。

让互联网时代书香更浓,有出版图书有几十万种,其中很多都没有数字化版本。而且越是出版时间早、难以借阅和购买的图书,数字化版本就越少。与此同时,有的作者和出版社担心作品被盗版,没有授权出版电子书。正版市场发展不足,读者需求难以满足,让盗版电子书有了市场,这反过来进一步强化了权利人的担忧。能否打破这个循环,



赛技能 展风采

日前,第二届全国工业设计职业技能大赛决赛在广州市开幕,来自全国各地的600余名选手将在宝石琢磨工、工艺美术品设计师、玩具设计师等六个项目的比赛中一决高低。图为选手在宝石琢磨工项目比赛中。

新华社发

让更多基层医生留得住、有发展

◎申少秩

乡村医生、社区医生等基层医生,承担着城乡居民常见病、多发病、慢病的防治,以及公共卫生、家庭签约服务等工作,是我国医疗卫生人才队伍的重要组成部分

不久前,福建省出台文件,强调建立人员经费保障制度,为在岗的每个基层医生每年提供6800—9800元的补助资金。广东省卫健委发文明确,对乡镇卫生院医务人员建立乡镇工作补贴制度,月人均补贴不低于1000元的标准,同时将村卫生站医生补贴标准提高至每年每行政村2万元。这些支持政策,将有效促进医疗卫生工作重心下移、优质资源下沉。

党的二十大报告提出:“发展壮大医疗卫生队伍,把工作重点放在农村和社区。”近年来,中央和地方不断加大对基层医疗卫生机构的投入,基层医生的工作环境、待遇水平、职业发展等都有了明显改善。国家卫健委数据显示,截至2021年底,我国基层医疗卫生机构人员总数达443万余人,农村

医疗卫生机构和人才的薄弱环节得到加强。不过由于种种原因,基层卫生人力资源配置在不同区域之间、城乡之间仍不均衡,个别偏远地区和农村的基层医疗卫生机构还缺乏好医生。在持续深化医改过程中,有必要加强和优化制度供给,让基层医生队伍更稳定,扎根基层更安心。

提升薪资水平和福利待遇,免除后顾之忧。一方面,应通过完善考核制度,实行灵活激励等方式,让真正有水平、能干事、愿奉献的基层医生获得更好收入。另一方面,要妥善解决基层医生的编制、养老生活补助等问题。目前已有地方做了探索尝试,比如重庆市明确要求,将一部分村卫生站医生纳入卫生院编制管理,对未能入编的村医,参照事业编制发放工资。

拓宽优秀人才培养,加强培养培训。在学校教育环节,将全科医学作为医学院校教育发展的重点方向,扩大全科医学专业招生规模,增加储备人才总量。继续实施农村订单定向医学生免费培养,落实好毕业生到农村服务的制度,向农村地区持续输送优质医学人才。在继续教育环节,可通过鼓励参加住院医师规范化培训、助

理全科医生培训、全科医生转岗培训等,不断提高年轻基层医生的实操能力。此外,还应充分发挥医联体的制度优势,通过上级医院专家“传帮带”,到上级医院进修等方式,提高基层医生诊疗水平。

畅通职业发展渠道,让基层医生工作更有盼头。目前,越来越多地方选择将基层服务年数、质量,作为基层医生晋升职称的重要标准。未来还需加快落实“定向评价、定向使用”的基层职称制度,推进基层职称创新。在基层职称评审中,提高工作量、工作实绩、业务能力和基层工作年限等评价权重,将工作成果、社会效益和群众满意度作为职称评审的重要内容。建立符合实际需求、形式多样的职业发展渠道,才能让医学人才在基层留得住、有发展。

基层医生是居民健康的“守门人”,基层首诊是防病治病的第一道防线。有效提高基层医生的临床能力和业务水平,消除待遇保障、职称晋升等方面的担忧,为的就是让优秀医疗人才与基层医院更好实现精准对接,让患者在家门口就能享受到优质诊疗服务。随着医改的深入推进,广大基层医生必能以仁心仁术造福更多基层群众。