

夯实新时代良法善治根基 追寻国家立法五年闪亮足迹

●新华社记者

高票表决通过宪法修正案，编纂新中国第一部以法典命名的法律——民法典，通过香港国安法……回望过去五年，一个个国家立法的深刻印记，已镌刻在共和国的史册上。

五年来，十三届全国人大及其常委会通过宪法修正案，制定法律47件，修改法律111件次，作出法律解释1件，通过有关法律问题和重大问题的决定52件次。

在习近平法治思想指引下，新时代立法工作坚持以人民为中心的发展思想，贯彻全过程人民民主重大理念，推动以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系日臻完善，谱写新征程良法善治崭新篇章。

锻造法律重器，厚植制度根基

法律是治国之重器，良法是善治之前提。五年来，全国人大及其常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，立法工作和法律规范体系建设取得新的重大进展。

聚力夯基固本——2018年3月11日，十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，把党领导人民取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用。

制定修改全国人大组织法、地方组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会议事规则、监察官法、审计法等，完善宪法相关法律制度，在新制定的二十余部法律中明确“根据宪法，制定本法”，确保宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施。

坚持法治保障——制定军人地位和权益保障法，激励军人有效履行职责使命；修订兵役法，为实现新时代强军目标提供法治保障；修订军事设施保护法，健全领导管理体制，加强国防现代化建设。

制，加强国防现代化建设。修订海上交通安全法，全面提升海上交通安全管理水平；制定数据安全法，全面提升国家数据安全保障能力……国防和军事领域立法愈加完善，国家安全制度体系更加健全，为国家长治久安、社会和谐稳定提供坚强法治保障。

立法推进改革——修改人口与计划生育法，明确“一对夫妻可以生育三个子女”；深化行政执法体制改革，修订行政处罚法等法律；审议通过海警法，明确中国海警局统一履行海上维权执法职责；制定修改基本医疗卫生与健康促进法、疫苗管理法、药品管理法等，促进卫生健康事业发展，保障公众用药安全……支持重大改革，护航国家发展。

“中小学生的健康成长离不开适量的体育锻炼，建议将‘开设体育课’修改为‘开齐开足体育课’。”2021年11月，体育法修订草案征求意见稿，四川省雅安市人大常委会法工委在雨城区第二中学召开座谈会，参会老师踊跃建言献策。这些意见经雅安市人大常委会基层立法联系点提交全国人大常委会法工委，一些意见被新修订的体育法采纳。

这是我国开门立法、民主立法的一个生动缩影。据统计，全国人大常委会法工委已设立31个基层立法联系点和1个立法联系点，覆盖全国所有省（区、市），还带动省一级、设区的市一级人大建立了5500多个基层立法联系点，让立法工作充分汇聚民意民智。

心怀“国之大者”，以良法促发展保善治

“通过！”2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。7编、1260条、10多万字，一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿、保障民事权利、维护社会公平正义的法典就此诞生。

法治是治国理政的基本方式。以良法促进发展、保障善治，十三届全国人大及其常委会围绕党和国家工作大局，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性，以高质量立法助推高质量发展。“看，小江豚游过来了。”伴随长江

生态环境的持续改善，在湖北宜昌葛洲坝下游江段，江豚家族连年“添丁”，“拖家带口”嬉游成为常态。

在湖南岳阳、安徽马鞍山、江苏扬州……“江豚逐浪”成为长江沿线城市一景。从警多年的长江航运公安局民警严谨说：“巡江的时候，经常见到一团团小鱼苗，数量众多。长江水生生物数量正在以肉眼可见的速度恢复。”

长江保护法的实施，为长江流域生态保护和高质量发展提供有力法治支撑，持续守护母亲河的岁岁安澜。制定长江保护法、黄河保护法、黑土地保护法、湿地保护法等，修改固体废物污染环境防治法等多部生态环保法律……“1+N+4”的生态环保法律制度体系已经基本形成，为践行生态文明、建设美丽中国增添浓墨重彩的一笔。

新时代新征程，全面建设社会主义现代化国家的任务艰巨繁重，各领域立法需求多、要求高。

立法紧跟时代步伐，为高质量发展注入法治新动能。制定乡村振兴促进法，修改种子法，为乡村加速腾飞点燃“法治引擎”；制定海南自由贸易港法，助推高水平对外开放，修订科学技术进步法，加快实现高水平科技自立自强；修改反垄断法，制定期货和衍生品法，支持和引导资本健康发展……

强化公共卫生法治保障，织牢公共安全“防护网”。面对突如其来的新冠疫情，全国人大及其常委会迅速制定和实施强化公共卫生法治保障立法修法工作计划，医师法等法律、决定相继通过或修改，多措并举、全方位强化公共卫生安全机制，突出保障人民群众生命健康安全。

加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。一部部接地气、务实管用的法律，为高质量发展注入强大动力。

回应人民需求，满载人民期盼

“近期多地出台延长职工生产和育儿假期等政策，可能让企业倾向于减少招聘职工，建议建立政府和企业共担生育成本的机制”；

“修订草案规定了检察机关可以发出检察建议或者提起诉讼的五种情形，建议在此基础上增加反家庭暴力检察公益诉讼”……

公益诉讼”……

2021年12月23日，一场气氛热烈的审议在十三届全国人大常委会会议现场进行。围绕妇女权益保障法修订草案中的热点问题，与会人员踊跃发言，提出一条条富有针对性的意见建议。

会场外，讨论在更广泛的时空中延续。在修订草案两次向社会征求意见期间，逾16.6万人次共提出72万余条意见建议，群众的呼声得到充分表达，立法更符合广大人民群众群众的期待。

经国序民，正其制度。围绕人民对美好生活的向往，加快民生领域立法，推动解决人民群众急难愁盼问题，全国人大及其常委会制定修改了一批与人民群众幸福美好生活紧密相关的法律——

制定家庭教育促进法，修改教育法、职业教育法，依法治教保障立德树人；个人信息保护和反电信网络诈骗法打出重拳，为维护公民在网络空间的合法权益筑牢“防火墙”……一部部法律为百姓的切身利益“量身定制”，彰显国家立法机关对公民权利的尊崇和保障，体现了为民情怀和时代温度。

民之所呼，立法所向。聚焦社会热点，刑法修正案（十一）对高空抛物、刑事责任年龄、冒名顶替上学就业等问题作出直接回应；反食品浪费法从“小切口”入手，通过法治引领节俭新风尚；以“未成年人”为关键词的一系列修法行动密织法网，更好地保护“少年的你”……哪里有人民群众的关切和期待，哪里就有立法机关的关注与回应。

人民群众美好生活需要有了新内涵，国家立法就有了新任务。适应信息技术和互联网的迅猛发展，制定电子商务法，立法“拥抱”电商时代；推进制定民事强制执行法，促进实现司法公正……紧贴人民群众的呼声期盼，紧扣国家各方面的法律需求，以良法助推社会高效能治理、守护百姓高品质生活。

法治安邦，民生所盼、发展之基。回望一部部体现党的主张、符合宪法精神、反映人民意愿的良法不断问世，为新时代全面依法治国程写下一个个生动注脚。新征程上，立法工作心怀“国之大者”，满载人民期盼，向着建设良法善治的社会主义现代化国家继续奋勇前进。

我国山水林田湖草沙开始“上户口”

海南热带雨林国家公园等3个重要生态空间确权登记实现登簿，作为我国山水林田湖草沙“户口本”的自然资源登记簿首次亮相。

记者1日从自然资源部获悉，首批登簿的重点区域是我国生态功能重要、具有典型性、代表性的自然生态空间：海南热带雨林国家公园是我国第一批设立的国家公园，是我国最集中、类型最多、保护最完整、连片面积最大的大陆性岛屿热带雨林；江苏大丰麋鹿国家级自然保护区是重要的世界自然遗产、国际重要湿地；山东昆崙山国家级自然保护区是山东省第一个森林生态类型的国家级自然保护区。

自然资源统一确权登记是生态文明建设的一项基础性工作。2013年党的十八届三中全会首次提出自然资源统一确权登记改革任务，2016年中央全面深化改革领导小组第二十九次会议审议通过《自然资源统一确权登记办法（试行）》和试点方案，在全国12个省份部署开展试点；2019年，自然资源部等五部门联合印发《自然资源统一确权登记暂行办法》，2020年出台操作指南，在全国全面实行自然资源统一确权登记制度。

这一特殊“户口本”有哪些看点？ 聚焦自然资源首次确权登记

十年磨一剑。海南热带雨林国家公园等3个重要生态空间终于有了“户口本”，我国自然资源资产长期面临的“有户无人”“有户无权”“有户无责”等突出问题开始破题。这一特殊的“户口本”有哪些看点呢？

自然大家庭如何“上户口”

如果把大自然看作一个大家庭，那么水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等都是家庭成员。要了解这些家庭成员，就需要摸家底、建档案、明晰产权主体，划清权属界线，通过通告、地籍调查、审核、公告、登簿等5个环节，完成自然资源确权登记，从而给自然资源“上户口”。

自然资源的“户口本”内容主要包括3个方面：一是自然状况，包括自然资源的坐落、空间范围、面积、类型、数量、质量等；二是权属状况，主要是国家自然资源所有权，包括所有权主体、所有者职责履行主体、所有者职责代理履行主体以及行使方式等；三是其他相关事项，主要包括登记范围内的不动产权利情况和公共管理信息等，通过关联的方式予以体现。

有了“户口本”，也有“户主”。经国务院授权，3个重点区域全民所有自然资源资产所有者职责履行主体为自然资源部，受自然资源部委托，全民所有自然资源资产的所有者职责代理履行主体为所在地省级人民政府。“谁所有”“由谁管”，老大难问题将迎刃而解。

这本特殊的“户口本”有啥用

良好生态环境是最普惠的民生福祉。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。我国生态环境保护中存在的一些突出问题，一定程度上

重要生态空间的分类施策、生态保护和有效监管。

经国务院授权，3个重点区域全民所有自然资源资产所有者职责履行主体为自然资源部。受自然资源部委托，海南热带雨林国家公园全民所有自然资源资产的所有者职责代理履行主体为海南省人民政府，江苏大丰麋鹿国家级自然保护区为江苏省人民政府，山东昆崙山国家级自然保护区为山东省人民政府。

自然资源统一确权登记是生态文明建设的一项基础性工作。2013年党的十八届三中全会首次提出自然资源统一确权登记改革任务，2016年中央全面深化改革领导小组第二十九次会议审议通过《自然资源统一确权登记办法（试行）》和试点方案，在全国12个省份部署开展试点；2019年，自然资源部等五部门联合印发《自然资源统一确权登记暂行办法》，2020年出台操作指南，在全国全面实行自然资源统一确权登记制度。

未来“户口本”还有哪些看点

我国幅员辽阔，自然环境多样，自然资源总量庞大，种类丰富，可谓地大物博、生物多样，要摸清这份自然资源“家底”并非易事。

下一步，我国将进一步完善自然资源确权登记规程和技术标准，有序开展东北虎豹等国家公园、国际重要湿地、国家重点林区等自然资源确权登记公告登簿，深化登记成果应用研究，推动健全自然资源资产产权制度，促进绿色低碳发展，维护资源资产权益，服务生态文明建设。

未来，随着大数据、无人机、遥感、实景三维等信息技术广泛运用，“三维登记”模式不仅让自然资源“平面户口本”变成“立体户口本”，而且以三维模式构建的“一张图”管理平台，将自然资源管理从平面变为立体，实现场景管理。

未来，这份“户口本”还有更大的想象空间，“空地”一体化，资源资产资本三位一体，更好地服务于人与自然和谐共生的中国式现代化。

2月份中国制造业PMI升至52.6%

国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会1日发布数据，2月份，中国制造业采购经理指数（PMI）升至52.6%，各分类指数均高于上月，调查的21个行业中，有18个位于扩张区间，比上月增加7个，制造业景气面继续扩大。

“2月份，稳经济政策举措效应进一步显现，叠加疫情影响消退等有利因素，企业复工复产、复商复市加快，我国经济景气水平继续回升。”国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河说。

统计数据显示，产需两端同步扩张。2月份，生产指数和新订单指数分别为56.7%和54.1%，高于上月6.9%和3.2个百分点。从行业情况看，木材加工及家具制造、金属制品、电气机械器材等行业两个指数均升至60%

以上高位景气区间，行业产需活跃度回升。

各规模企业PMI均高于临界点。2月份，大、中、小型企业PMI分别为53.7%、52%和51.2%，高于上月1.4、3.4和4个百分点，各规模企业景气水平不同程度回升，其中小型企业PMI自2021年5月份以来首次升至扩张区间。

市场预期继续改善。2月份，生产经营预期指数为57.5%，高于上月1.9个百分点，升至近12个月来高点，企业信心继续增强。从行业情况看，调查的21个行业生产经营预期指数全部位于景气区间，其中农副食品加工、纺织、通用设备、专用设备、汽车等10个行业位于60%以上高位景气区间，企业对近期行业恢复发展较为乐观。

中国记协邀请中外记者走进北京老城区

中国记协与北京市委宣传部、东城区委宣传部28日联合举办“走进中国·走进北京老城区——见证东城区古韵新生”活动，邀请30余位中外记者走进前门三里河公园和颜料会馆，体验北京老城区历史文化保护与创新。

近年来，北京在持续改善人居环境和生活环境的同时，也注重保护北京的历史文化底蕴。通过实地采访，记者们感受到前门三里河地区“水穿街巷”“庭院人家”的美好景象，对三里河地区的历史文脉保护、

环境整治提升和人居环境改善有了更加直观深入的认识。在有着四百年历史的颜料会馆，记者们不仅了解到东城区会馆活化利用、“会馆有戏”等文化创新举措，还观看了中国传统戏曲表演，亲身感受老会馆焕发出的新魅力。

自2020年起，中国记协组织开展“走进中国”系列采风体验活动，邀请外国媒体驻华记者深入中国基层一线感受中国经济、社会、文化发展现状，展示真实、立体、全面的中国。

本栏据新华社



图片新闻

非遗文化进校园

近年来，河北省石家庄市新华区开展“非遗文化进校园”活动，支持在幼儿园、中小学开设具有地方特色的乡土课程、社团兴趣课等，重点打造非遗传承特色学校，提高青少年对优秀传统文化的参与感、认同感、自豪感。图为2月28日，学生在石家庄市东风小学非遗工坊欣赏剪纸作品。

新华社发

“民主的故事，每天都在发生”

十年两会·温暖记忆

上海市中心，安顺路。推开临街的虹桥萍聚工作室大门，一眼就看见人群里的朱国萍。她穿着红色马甲，被社区志愿者、楼组长、小店业主们围在中间，脸庞含着笑意，讲话带着上海阿姨特有的“呱啦松脆”，和大家你一言、我一语，商量怎么把门口这条马路变得更整洁漂亮。

“民主就在点点滴滴的小事里，让老百姓都参与进来。”当选过三届全国人大代表的萍聚工作室党支部书记朱国萍说，民主的故事，每天都在发生。

66岁的朱国萍爱讲故事，会讲故事。9年前，她把社区里的故事带到了全国两会上，讲给了总书记。

盼。习近平总书记连续两届都是上海团代表，每年都会来团里参加审议。

那时，朱国萍是虹桥街道虹储居民区党总支书记，把这个老旧小区带得有声有色。总书记在上海工作时，就知道朱国萍，也去这个小区调研考察过。

当习近平总书记步入会场，大家热烈鼓掌欢迎。

总书记同大家亲切握手。走到朱国萍面前，总书记一边跟她握手，一边笑着喊她“老代表”。

听到这个称呼，朱国萍心里热乎乎的。当时她既是党的十六大、十七大代表，又是十一届、十二届全国人大代表。

“现在的医院，人多得像火车站，各地的患者都‘挤’到一线城市来看病，疑难杂症可以理解，小病小痛真是劳民伤

财……”

总书记仔细听着，不时插话回应，还称赞道，讲故事比讲道理更好。

朱国萍对我们说，自己这么多年参加两会，发现总书记特别爱听基层代表说那些有泥土味、带烟火气的故事，“故事里是老百姓的期盼，故事里也含着道理，就是民主的大道理”。

当全国人大常委会法工委把首批基层立法联系点设在虹桥街道，朱国萍的萍聚工作室成为立法联络站之一，居民随时可以推门而入，把自己遇到的难事、烦心事讲出来，这些会成为国家立法的民意基础。

2019年11月2日，朱国萍再次见到了习近平总书记。那天临近傍晚，正在上海考察的总书记来到虹桥街道。

站在总书记身边，朱国萍讲了她在基层立法实践中经历的新故事：“我们老百姓看到自己的大白话变成了法言法语，很高兴，不仅零距离感受到了人民民主，也增强了主人翁意识，学会用法治思维去解决问题。”

就在这次考察调研中，习近平总书记提出了“全过程人民民主”的重大论断：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。

“曾经来这里参观的外国立法专家问我，你们这些人大代表，跟我们西方的参议员有什么不同？我就把跟总书记对话的故事讲给他们听。”朱国萍说，我们国家领导人和老百姓、人大代表和群众之间就是这样，是一体的，从人民中来，到人民中去。

今年全国两会就要召开了。朱国萍说：“民主的故事还会继续。”

据新华社