

我国生态保护红线划定工作全面完成 生态红线 守护大美自然

◎常钦

划定生态保护红线，筑牢“三区四带”国家生态安全屏障体系

“生态保护红线是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。”自然资源部国土空间规划局局长张兵说。中国国土勘测规划院院长冯文利介绍，改革开放以来，我国经济社会发展取得巨大进步，但自然生态系统受挤占、破坏的情况比较严重，生态系统退化，生态产品供给能力下降，生态问题已经成为经济社会发展中的瓶颈制约和突出短板。“划定并严守生态保护红线是党中央、国务院作出的重大战略部署，也是生态文明建设的重要制度创新。”冯文利说。

党的十八大以来，作为生态文明建设主责部门，自然资源部会同生态环境部、国家林草局等部门，组织开展相关生态保护红线评估调整和划定工作，结合《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》和省市县国土空间规划编制，首次全面完成了全国生态保护红线的划定，包括陆域和海洋，在国土空间规划“一张图”中上图入库，作为建设项目用地用海组卷报批的依据。

张兵介绍，生态保护红线包括整合优化后的自然保护地面积约180万平方公里；自然保护地外水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸防护等生态功能极重要区域，以及水土流失、沙漠化、石漠化、海岸侵蚀等生态极脆弱区域约85万平方公里；其他具有潜在重要生态价值的区域约50万平方公里。

黑龙江省哈尔滨市划定生态保护红线面积约1.07万平方公里，占市域国土面积约20%，主要分布在小兴安岭、张广才岭等主要山脉和松花江干支流、河湖湿地等区域，着重提升水源涵养、水土保持及生物多样性维护等生态功能。通过生态保护红线划定，佳木斯市超过12%的市域国土面积划入了生态保护红线，涵盖了全市生态功能极重要、生态极脆弱区域和国家公园、自然保护区、自然公园等自然保护地，发挥着水源涵养、水土保持、生物多样性维护和自然景观保护等重要生态功能。

“筑牢‘三区四带’国家生态安全屏障体系。”冯文利说，生态保护红线主要集中分布在青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等区域，涵盖大部分天然林、草原、湿地等典型陆地自然生态系统，红树林、珊瑚礁、海草床等典型海洋自然生态系统，以及绝大多数未开发利用的无居民海岛。

应划尽划，实事求是，统筹发展与安全

生态保护红线如何科学划定？张兵介绍，这次生态保护红线划定工作中，坚持“应划尽划”与“实事求是”相

前不久，在福建省福州市召开的世界地球日主场活动上，自然资源部宣布我国生态保护红线的划定工作已经全面完成。

我国率先提出和实施生态保护红线制度，将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线，全国划定生态保护红线面积不低于315万平方公里，其中陆域生态保护红线面积不低于300万平方公里，海洋生态保护红线面积不低于15万平方公里，制定生态保护红线管控规则，严格生态保护红线监管，实现一条红线管控重要生态空间，筑牢中华民族永续发展的根基。



红线.新华社 发

结合，通过科学开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价（双评价）工作，将生态功能极重要、生态极脆弱的区域作为优先划入区域，同时突出问题导向，妥善处理历史遗留问题，尽量减少新的不必要的矛盾冲突。

冯文利介绍：“在划定过程中不预设面积比例指标，有的省份生态保护红线面积占比超过50%，有的省份不到10%。”

云南在全省范围内组织开展了生态保护红线划定工作，共划定生态保护红线面积不低于11.32万平方公里，占全省国土面积比例超过29%。强化典型生态系统保护，除风景名胜区部分区域外，将自然保护地整体划入生态保护红线，热带雨林生态系统等15个典型生态系统得到系统有效保护，将全省超过90%的国家重点保护植物和80%的国家重点保护动物的栖息地和迁徙通道划入生态保护红线，进一步提升生态系统服务功能。

“强化统筹，同步推进自然保护地整合优化。”张兵说，自然资源部会同生态环境部、国家林草局，在生态保护红线划定过程中，同步开展自然保护地整合优化工作，处理重叠设置、多头管理、边界不清、权责不明、

保护与发展矛盾等问题，加快建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。“整合优化后，风景名胜区因兼具自然和人文双重属性，只将其中生态功能极重要、生态极脆弱的区域划入生态保护红线，其他自然保护地均划入生态保护红线。”

《国家公园空间布局方案》印发，把我国自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域纳入国家公园体系，遴选49个国家公园候选区，其中5个已正式设立，并划入生态保护红线。在科学界定范围边界，解决交叉重叠的同时，优化自然保护地功能分区，自然保护区从原来的核心区、缓冲区、实验区简化为核心保护区、一般控制区，各类自然公园则按一般控制区管理。

“坚持问题导向，统筹发展与安全，妥善处理空间矛盾冲突。”张兵说，先定规则后做调整，制定10余份文件近百条规则处理矛盾冲突。在“双评价”识别的生态功能极重要、生态极脆弱区域中，协调处理耕地和永久基本农田、矿业权、人工商品林、城镇村、重大项目等空间矛盾后，划定

生态保护红线。

冯文利介绍，以重大项目处理规则为例，自然保护区核心保护区外，在确保不对生态功能造成明显影响的前提下，衔接国家发展规划和区域发展战略，对符合省级以上国土空间规划，已明确选址的交通、能源、水利等重大基础设施项目不划入生态保护红线，为经济发展预留空间。

划管结合、落地落细，加强生态保护红线监管

漫山遍野的竹海、清新怡人的空气、潺潺流淌的溪水以及前来感受优美环境的游客——在浙江安吉，这样的场景已成为一种常态。“生态保护红线集中分布于14个片区，面积占县域面积近1/5。”安吉县资源规划局局长章毅说，“该区域内，不符合管控规则的项目不准入内。”

科学划定是前提和基础，严格管控是关键和保障。张兵说，按照划管结合的原则，自然资源部会同生态环境部、国家林草局出台了《关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》，规范了允许有限人为活动的具体类型和管理要求，国家重大项目占用的具体情形和审批程序，明确了生态保护红线的部门监管职责。

实现“一张图”精细化统筹落地。张兵介绍，发挥“多规合一”改革优势和自然资源数据优势，基于国土空间规划“一张图”，作为建设项目用地用海组卷报批的依据，支撑构建新发展格局、实现高质量发展。

据介绍，生态保护红线内自然保护区核心保护区内，原则上禁止人为活动；生态保护红线内自然保护区核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动和国家重大项目占用。

各地在国家指导下，结合地方管理实际，细化生态保护红线管控规则，进一步提高操作性。截至目前，浙江、江西、上海、山东、安徽、四川等省份已经出台生态保护红线管控细则文件，其他大部分省份也已在征求意见或即将出台，切实加强生态保护红线监管。各地在市级、县级国土空间总体规划中严格落实划定成果，作为用途管制的法定依据。

“严守生态保护红线要完善长效机制。”张兵说，下一步自然资源部将加强部门地方联动协同，按照定期体检和五年一评估要求，依托国家、省、市、县4级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建立国土空间规划实施监测评估预警机制，定期开展生态保护红线保护成效评估，提升动态监测预警能力。建立健全监督、执法、问责、考核机制，加快相关法律法规制修订进程，夯实监管依据。加大宣传，凝聚全社会广泛共识，提高社会各界严守生态保护红线的意识，为建设人与自然和谐共生的中国式现代化而共同努力。

我州开展林草碳汇资源分析评估调研

甘孜日报讯 近日，为全面掌握我州林草生态系统碳汇功能和固碳潜力，促进全州林草碳汇资源利用和碳汇项目开发高质量发展，开创林草碳汇工作新局面，州林科所调研组前往全省第一批林草碳汇项目开发试点市(县)康定市和色达县，通过座谈交流、实地考察等方式开展了林草碳汇资源分析评估调研工作。

在专题座谈会上，康定市林草局详细介绍了试点碳汇项目进展情况和下一步工作重点，对工作中存在的问题、难点与调研组进行了深度交流。人行甘孜中支围绕双碳市场化业务探索等内容进行了介绍，针对实际工作中存在的难点，堵点分享了解决方案和实操经验。在自由交流环节，调研组分享了全省林草碳汇开发最

新信息，并根据康定市森林资源实际提出了方向性建议。

在色达县，调研组会同省专家组就碳汇计量监测体系、碳汇交易转化路径等方面与县林草局开展了深入讨论，共同努力为全州率先趟出一条提升森林生态价值路径凝聚智慧、汇聚力量。

通过此次调研，调研组对构建全州林草资源碳汇能力评估体系，评估全州林草资源碳汇能力现状，识别限制林草生态系统碳汇能力的因素打下了坚实的基础。下一步，调研组将继续深入收集碳汇资源数据，研究提出全州林草资源碳汇能力提升政策建议，为服务实现“碳中和”目标提供切实可行的解决方案。

刘韩

我州加强林业植物检疫防控

甘孜日报讯 为强化调入林业植物检疫复检工作，防止危害植物的危险性病、虫、杂草传播蔓延，全年以来，州森检站根据《植物检疫条例实施细则》(林业部分)《森林植物检疫技术规程》等相关规定，对调入我州的森林植物及时的进行检疫复检，重点检查是否办理《植物检疫证书》和是否携带检疫性、危险性林业有害生物，核实植物检疫证书于植物产品是否货证相符，手续是否规范，并做好复检记录。

第一季度完成林业植物检疫复

解啸

增殖放流4万尾鱼苗“定居”巴楚河

甘孜日报讯 为做好水电工程库区鱼类保护，最大程度减少水电工程建设对巴楚河渔业资源的影响，确保巴楚河渔业资源可持续发展，5月19日，由巴塘县农牧农村和科技局、县司法局、县生态环境局、华能拉拉山水电站共同举办的2023年联合增殖放流活动在巴塘县华能拉拉山水电站进行。

活动现场，在公证人员全程公证下，工作人员按照增殖放流实施方案对放流鱼苗的质量和数量进行了检验。随后，参加增殖放流的人员将一袋袋鱼苗投放到指定河段，一尾尾放流的鱼苗欢快游动，顺着河水回归广阔的巴楚河水域。

此次增殖放流活动共投放长丝

裂腹鱼2万尾、软刺裸裂尻鱼1万尾、短须裂腹鱼1万尾，总计4万尾鱼苗。有效改善了拉拉山水电工程库区鱼类的种群数量和水域种类结构，促进生态系统的良性循环。

近年来，巴塘县高度重视渔业资源养护工作，不断推进县域内江河渔业资源恢复性增长工作，累计投放各类品种鱼苗超百万尾，促进县内水域生态文明建设和渔业持续健康发展。同时通过开展增殖放流活动，引导广大群众树立善待环境、善待生物的理念，进一步强化江河治理、保护生态环境意识，营造全社会关注渔业生态环境养护的氛围，促进人与自然和谐相处，助力生态文明建设。

伍藻原

甘孜县南多乡俄绒村上干只岩羊迁徙

甘孜日报讯 近日，在甘孜县南多乡俄绒村后山，上千只国家二级保护动物“攀岩高手”岩羊成群结队、前往新的地方生活觅食。

岩羊是一种典型的高山有蹄类动物，为国家二级重点保护野生动物，常年生活在高山裸岩、草甸、山谷之中，具有极高的攀岩技术，被称为“岩壁上的精灵”。主要分布于青

藏高原及周边地区，以禾本科草类、高山杂草和地衣为食。作为食物链的一个环节，岩羊是雪豹的主要食物来源，对维持生态系统稳定性和多样性有非常重要的生态意义。

近年来，甘孜县加大生态保护力度，其境内各类生物种群数量恢复明显。

赖红 泽巴贡布



“警察同志，我在路边看到一只形似老鹰的大鸟，应该属于保护动物，你们快来看看！”近日，丹巴县公安局森林警察大队接到热心群众求助，立即联系该县野生动物保护办赶赴报警地点。经森警大队和野保站现场鉴定，这只“老鹰”身高达45厘米，翼展近1米，头颈羽毛为金色，身上是棕色羽毛，双爪和鹰喙皆为金黄色，是一只幼年金雕，但“小家伙”翅膀疑似受伤，身体也极为虚弱。

“我们救助的动物为国家一级保护动物金雕，金雕幼崽没有明显外伤，但无法飞翔，暂时不具备放归条件，我们保护站将持续观察救助，待其达到条件后再助其回归大自然。”丹巴县林草局工作人员花开富表示。

据了解，金雕系国家一级保护动物，大多在高原、山地、丘陵地区活动栖息，常以中大型鸟类和兽类为食。图为工作人员正在查看金雕伤情。

甘孜日报记者 李娅妮 摄影报道

历时三年 四川“山河体检”基本完成 有何意义？

2020年8月，根据全国自然灾害综合风险普查工作安排，四川围绕除海洋灾害以外的地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林和草原火灾等五大类灾害致灾信息启动综合风险要素调查，业内称之为“山河体检”。

目前，普查工作进入收尾攻坚阶段。掌握和用好普查结果，方能对自然灾害防治“心中有数”。历时近三年的四川“山河体检”，有什么特点？又取得了哪些成果？

全面“体检”形成一本风险要素的“综合账本”

截至目前，已形成超4000万条调查数据，超2200万条评估数据，形成了省级综合数据基础库及多个单灾种数据库。

“普查旨在摸清四川自然灾害隐患和风险底数，查明综合减灾能力，客观评价四川自然灾害综合风险。”四川省全国自然灾害综合风险普查工作专班业务组负责人李涌波直言，“相比以往

单灾种的调查，‘山河体检’更全面、客观、价值明显。”

普查包括三个过程，分别是调查、评估和区划。调查是保证后两项工作开展的关键所在。

调查主要包括自然灾害致灾因子、承灾体、孕灾环境、历史灾害、减灾能力和重点隐患调查等6个方面。评估是在调查的基础上，对主要灾害（即单灾种）和区域自然灾害综合（即多灾种）风险进行评估。区划则是在评估的基础上，从自然灾害防治的角度进行区域划分。

“综合风险普查的结果，可以看作是一本四川‘山河体检’的‘综合账本’。”李涌波介绍，截至目前，四川已经完成了应急、地震、地质、林草、交通等8个方面700多项国家要求的具体任务，形成超4000万条调查数据，超2200万条评估数据，形成了省级综合数据基础库及多个单灾种数据库。另外，四川还初步形成省市县三级单灾种评估、区划综合风险评估与区划报告超2000个，图件2万余份。

“有别于其他领域的普查，自然灾害综合风险普查过程涉及多个行业部门，地域跨度范围广、信息搜集难度大。”应急厅风险监测与综合减灾处处长郑勇说。

“这次自然灾害综合普查，对四川而言意义重大。”李涌波补充，可以了解五大自然灾害风险的底数和隐患，查明各个区域抗灾能力，客观认识、把握地震、

洪涝等常见自然灾害综合风险规律。

“对症下药”成果将深化应用于指导防灾减灾

第一次全面摸清全省房屋建筑和市政设施的“家底”，第一次摸清全省森林可燃物载量的“家底”，实现了全省范围内地震活动断层研究的“全覆盖”……

四川自然灾害多发频发，具有“灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成的损失重”等特点，开展自然灾害综合风险普查，全面摸清各类灾害风险隐患底数，意义不言而喻。

于四川而言，自然灾害综合风险普查的成果不止于此，还实现了全省自然灾害防治工作的多项突破——

第一次全面摸清全省房屋建筑和市政设施的“家底”，拥有具有空间位置和物理属性的房屋建筑海量数据，特别是城乡房屋建筑第一次有了“数字身份证”，第一次摸清了全省森林可燃物载量的“家底”，为我国森林草原防火防治提供重要基础；第一次开展并形成了覆盖“省—市—县—乡镇—社区村—户”的政府、社会、基层、家庭等全国综合减灾能力调查数据集；实现了全省范围内地震活动断层研究的“全覆盖”，补齐了我省活动断层研究方面的短板……

摸清底数、查明重点地区抗灾能力后，普查数据如何应用？如何推动风险治理向事前预防转变？

李涌波说，将应用于指导防灾减灾

灾、国土空间规划、重大项目选址等多个方面。

去年底，成都市将普查结果统计数据统一移交到智慧城市建设。今年初，该项成果被应用到成都市大运会开闭幕式的应急预案制定之中。成都市普查专班工作人员肖任杰以应对极端暴雨天气为例介绍，在突发情况应对预案的制定过程中，包括逃生通道、应对预案、医院等都一目了然。

成都市还依托调查结果建立起自然灾害综合风险监测预警系统，在人员疏散、应急避险等方面提供支撑；气象部门在汛期服务、寒潮预警等服务中，运用普查危险性评估与区划成果，可以精细化预测。

甘孜州康定市是四川普查工作全国试点县(市)之一。据该州应急管理局灾害综合防治股股长董显臣介绍，通过对三个乡镇进行“三维倾斜摄影”成果转化后，形成的三维电子沙盘可以精准展示全市的地形地貌、人口分布。“以森林火灾处置为例，进入防火季后，每天将无人机森林草原防火巡航结果实时集成到这个三维电子沙盘，可发现随时监测和队伍调度。”她补充说，下一步该项成果将在康定全市推广应用。

“普查的目的在于成果的应用，普查的效益也体现在成果的应用。”李涌波认为，要持续推进普查成果在四川的深化应用。

据四川在线