

碳排放权交易是通过市场机制控制和减少二氧化碳等温室气体排放、助力积极稳妥推进碳达峰碳中和的重要政策工具。

日前,国务院公布《碳排放权交易管理暂行条例》(以下简称《条例》),自2024年5月1日起施行,为全国碳排放权交易市场运行管理提供明确法律依据,保障碳排放权交易政策功能的发挥。

《碳排放权交易管理暂行条例》自今年5月1日起施行 保障全国碳市场健康发展

为全国碳市场运行管理提供明确法律依据

近年来,我国碳排放权交易市场建设稳步推进。2011年10月,北京、天津、上海、重庆、广东、湖北、深圳等地启动地方碳排放权交易市场试点工作,2017年12月,启动全国碳市场建设。

2021年7月全国碳市场正式上线交易以来,运行整体平稳,年均覆盖二氧化碳排放量约51亿吨,占全国总排放量的比例超过40%。截至2023年底,全国碳市场共纳入2257家发电企业,累计成交量约4.4亿吨,成交额约249亿元,碳排放权交易的政策效应初步显现。

“与此同时,全国碳市场制度建设方面的短板日益明显。此前,我国还没有关于碳排放权交易管理的法律、行政法规,全国碳市场运行管理依据国务院有关部门的规章、文件执行,立法位阶较低,权威性不足,难以满足规范交易活动、保障数据质量、惩处违法行为等实际需要。”生态环境部有关负责人表示,急需制定专门行政法规,为全国碳市场运行管理提供明确法律依据,保障和促进其健康发展。

党的二十大报告提出,健全碳排放权市场交易制度。这位负责人表示,制定《条例》是贯彻落实党的二十大精神的具体举措,也是我国碳排放权交易市场建设发展的客观需要。

“相较于部门规章,《条例》属于位阶更高的行政法规,结合我国碳达峰碳中和目标愿景和工作部署,围绕有效控制和减少温室气体排放这一工作重点,对全国碳市场的交易及相关活动提出了更加明确的管理要求。”中国人民大学法学院教授竺效表示。

加强对碳排放权交易及相关活动的全过程监管

碳市场建设是一项重大的制度创新,也是一项复杂的系统工程,需要有效的管理机制、完善的法规制度、可靠的交易系统、真实的排放数据。

生态环境部有关负责人介绍,《条例》在总体思路上主要把握了以下三点:一是总结实践经验,坚持全流程管理,覆盖碳排放权交易各主要环节,避免制度空白和盲区。二是立足我国碳排放权交易总体属于新事物,仍在继续探索的实际情况,重在构建基本制度框架,保持相关制度设计必要性,为今后发展留有空间。三是坚持问题导向,着力完善制度机制,有效防范惩治,保障碳排放权交易政策功能的发挥。

明确监督管理体制,是加强碳排放权交易管理的重要方面。《条例》明确,国务院生态环境主管部门负责碳排放权交易及相关活动的监督管理工作,其他有关部门按照职责分工负责碳排放权交易及相关活动的有关监督管理工作;地方人民政府生态环境主

管部门负责本行政区域内碳排放权交易及相关活动的监督管理工作,其他有关部门按照职责分工,负责本行政区域内碳排放权交易及相关活动的有关监督管理工作。

为提升监管效能,《条例》还规定国务院生态环境主管部门建立全国碳排放权交易市场管理平台,加强对碳排放权交易及相关活动的全过程监管,并与有关部门实现信息共享。

生态环境部有关负责人介绍,《条例》从六个方面构建了碳排放权交易管理的基本制度框架,包括注册登记机构和交易机构的法律地位和职责,碳排放权交易覆盖范围以及交易产品、交易主体和交易方式,重点排放单位确定,碳排放配额分配,排放报告编制与核查,碳排放配额清缴和市场交易等。

“《条例》对重点排放单位名录确定、排放管理、核查、信息披露、监督管理、违法违规行为处罚等重点工作中内容和流程进行明确规定,给予全国碳市场各参与方和社会公众明晰的政策和制度预期,提升了法治化管理水平。”国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清表示。

严格落实数据质量管理责任制

排放数据真实是碳排放权交易正常进行和发挥政策功能的基本前提。“全面准确真实的碳排放数据,不仅是

全国碳市场扩容、增加市场活力的基础,也是影响当前全国碳市场温室气体减排成效的关键要素。”徐华清说。

数据质量管理涉及各级相关主管部门、重点排放单位、技术服务机构等多个主体。徐华清介绍,《条例》严格落实数据质量管理责任制,根据全国碳市场运行重点环节中不同主体的角色定位,进一步理顺并明确了各级相关主管部门、重点排放单位、技术服务机构等多个主体各自承担的数据管理权责和要求,明确了相关主体间的工作协同机制。

“《条例》加强了对碳排放数据质量的监督管理,有利于保障全国碳排放权交易市场的平稳运行。”竺效说。

对数据质量相关违法违规行为,《条例》明确没收违法所得、罚款、核减下一年度配额、责令停产整治、取消资质、限制从业等法律责任。“行政处罚力度大幅提升,有助于强化对违法违规行为的约束。”徐华清表示。

如何推动《条例》落地落实?“确保《条例》顺利实施、落地落实,有很多工作要做。”生态环境部有关负责人表示,将及时出台配套规章、办法、标准等更为具体、操作性更强的规定;持续抓好《条例》宣传贯彻,帮助有关部门工作人员、重点排放单位、有关技术服务机构等更好掌握相关内容;完善监管基础设施,加快管理平台建设,提升监管的信息化、智能化水平,形成监管合力。

据《人民日报》

深入推进母亲河复苏行动 今年将实现26条河流全线贯通

水利部近日印发《2024年水资源管理工作要点》,进一步明确了从严从细管好用好水资源的实施步骤。今年,水利部将持续复苏河湖生态环境。深入推进母亲河复苏行动,实现漳河、滹沱河、汾河等26条河流全线贯通,有效提升53条河流生态用水保障条件,稳定白洋淀、七里海等9个湖泊生态水位,持续实施华北

地区河湖生态补水;实施黄河流域水资源超载地区、临界超载地区和不超载地区分类管理;严格地下水超采区、禁采区、限采区取用地下水监管;加强饮用水水源地安全保障监管,持续做好丹江口库区及上游地区等重要饮用水水源地水质安全保障工作;持续推进地下水超采治理等。

据《人民日报》

“三北”工程攻坚战 年度重点任务明确

记者从国家林草局获悉:日前,国家林草局召开“三北”工程攻坚战工作专班2024年第一次会议,研究部署“三北”工程攻坚战2024年度重点工作任务。

今年是“三北”工程攻坚战全面展开的关键一年。据悉,国家林草局将重点围绕出台政策制度、落实重点项目、开展联防联控、抓好要素保障、推进光伏治沙,加强央企合作、强化科技支撑、推进宣传培训、开展国际合作等9个方面,抓好重点项目组织指导和包片蹲点,研究出台“三北”工程建设管理办法、保障林草生态用水及工程种苗供应、推进荒漠化防治和风电光伏一体化工程建设、大力弘扬“三北精神”、选树防

沙治沙典型等27项重点工作任务。

会议强调,全力打好“三北”工程三大标志性战役,要统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,坚持以水定绿、适地适树、乔灌草结合,全力增绿扩绿。要充分发挥引领示范作用,在三大标志性战役区抓好一批标志性项目,为实施好“三北”工程六期规划打牢基础。要继续支持引导中央企业深度参与“三北”工程建设,实施浑善达克—科尔沁沙地南缘综合治理项目,发挥生态治理和绿色产业融合发展示范作用。要深入基层一线包片蹲点,全力以赴促开工、抓进度、保质量,确保2024年度各项工作任务取得预期成果。

据《人民日报》

世界首例 我国自主研发的首座无人化垂直植物工厂投入使用



世界首座无人化垂直植物工厂在成都投入使用,垂直植物工厂栽培层数高达20层。(图源:四川省科技厅)

垂直农业技术是目前设施农业的高级发展阶段,是世界农业前沿科技探索的重要领域。

2月22日,记者从四川省科技厅获悉,由中国农业科学院都市农业研究所自主研发的世界首座无人化垂直植物工厂于日前在成都投入使用,为城市绿色种植提供了全新的解决方案。

记者了解到,该所研发团队创立了植物光配方与光效提升理论方法,攻克了植物工厂“光效低、能耗高”的难题,解析了“光—温—营养”耦合调控作物快速繁育关键技术,建立了栽培层数世界最高的20层垂直植物工厂。通过采用自主培育的作物新品种、垂直立体栽培系

统、营养液自动供给系统、人工模拟节能光源以及基于AI的智慧管控系统,实现了在垂直空间内的稳定生产。

不受气候和地域影响,在环境可控条件下叶类菜生长周期为35天,与自然环境中的生长周期相比,提升了50%的生长速度,大大提升了土地的利用效率,节约了耕地资源。

值得注意的是,在育种加速器条件下,作物的生育期由原来的120天可以缩短到50天到60天,育种效率实现大幅度提升。试验结果显示,垂直植物工厂生产的作物,营养成分与大田作物基本没有差别,并且没有了传统作物的病虫害问题。

据四川在线

我国科学家发现地震后森林如何生长

占全球森林总面积23%的山地森林,多数位于地震带上,常受到地震等地质活动的干扰。那么,地震会不会影响森林生长?又是如何影响的?中国科学院青藏高原研究所青

藏高原地球系统与资源环境重点实验室梁尔源研究员等,通过建立全球树轮年表与1900年以来地震事件的时空联系,发现在中纬度地震带相对干燥的地区,地震后10年内树木生长量显著增加,且对降水响应的敏感性增强,其潜在机理可能是地震后产生的地表裂隙促进降水向深层土壤入渗,增加了树木可利用的水分和养分;但在年降水量相对较大的区域,震后树木生长显著降低,可能是由于更多入渗增加了土壤侵蚀和养分流失。

这一成果于北京时间2月20日在线发表于学术期刊《自然·地球科学》,为探索地球圈层之间相互作用的过程与机制提供了新思路。

论文第一作者、中国科学院青藏高原研究所高嫻副研究员介绍,研究团队根据树轮样点受地震影响情况、地理位置,结合气候特征,将全球山地森林划分为七个研究区

域,在树轮宽度序列中分离出地震等干扰信息,探究了地震对树木生长的影响。

研究发现,在全球多个研究区,震后出现树木生长增加与减少的样点,在气候条件或地形特征上存在明显差异。在中纬度多个研究区,地震后多年平均树木生长增加的样点主要分布在降水较少或不利于降水储存的地区;而在降水量较大的地区,地震后多年平均树木生长普遍下降。在树木生长增加的地区,地震后树木生长对生长季降水的利用率升高。遥感观测的土壤水与降水的相关关系在地震后也减弱,说明土壤水增加。

该研究表明,地震可通过改变地表结构,影响降水再分配过程,从而影响长期树木生长趋势,揭示了岩石圈—大气圈—生物圈多圈层链式响应的时空过程,是体现地球系统过程与功能的典型案例。同时,该研究强调了树轮的时(长时间跨度)空(多圈层连接)隧道作用,是打破圈层隔离,理解地球系统复杂性的重要研究载体。

据《光明日报》

夯基础、补短板、提质效,在若干个难点和关键环节实现新突破

四川去年国考断面优良率名列全国第一

四川交出了一份亮眼的水生态环境成绩单。在日前召开的四川省生态环境厅例行新闻发布会上,四川省生态环境厅副厅长李岳东介绍,2023年,四川省的国考断面水质、省考断面水质、水功能区水质首次全部达到优良标准。其中,国考断面优良率在全国排名同比上升1位,名列全国第一,创历史最好水平。

全省水质实现“三个100%”重大突破

发布会上,李岳东从断面优良率提升、重点流域水质改善两个层面详细介绍了2023年四川水生态环境保护情况。

“首先,从断面优良率提升来看,全省水质实现‘三个100%’的历史性突破。”李岳东列出了一组数据:2023年,全省203个国考断面、142个省考断面、285个水功能区水质首次100%达到优良标准。优良率较“十四五”初期分别提升3.9个、7.1个、0.35个百分点。其中,国考断面优良率超过全国平均水平10.6个百分点,Ⅱ类及以上断面占比由2021年的68.5%提升至2023年的76.4%,提升7.9个百分点。“习近平总书记关心的成都市府河黄龙溪国控断面

水质连续43个月达到Ⅲ类及以上,2023年全年水质又进一步提升至Ⅱ类。”李岳东说。

其次,从重点流域水质改善情况来看,四川实现长江黄河干流、一级、二级支流水质总体达Ⅱ类的历史性突破。

具体来讲,长江、黄河干流水质连续7年保持在Ⅱ类及以上,嘉陵江、青衣江、大渡河、雅砻江、涪江、渠江、安宁河、岷江流域水质总体稳定保持在Ⅱ类及以上。值得一提的是,沱江干流水质再次实现飞跃,由“十四五”初期的全流域Ⅲ类提升至总体Ⅱ类,Ⅱ类及以上水质国考断面已提升至88.9%,首次超过全省平均水平。

夯基础、补短板,形成水环境保护“四川路径”

四川是如何书写这份亮眼答卷的?答案是夯基础、补短板、提质效,加快形成水环境保护“四川路径”,在若干个难点和关键环节上实现新的突破。

在全省水质逐年明显改善的基础上,四川从2022年开始加快水环境保护由单一的污染治理为主,向水资源、水生态、水环境协同治理转变。打破曾经“九龙治水”、责任不清的状况,切实构建“一体治水”的新格局。

据统计,2023年全省共有25名省领导担任省级河湖长,带头巡河督导指挥,省、市、县、乡、村五级35万余名河湖长履职尽责,巡河问河176万余次,推动6万余个问题整改。

2023年,四川通过统筹实施“补短板、强园区、整排口、治总磷、灭黑臭”五大专项整治,聚焦短板、突破难点,以“三水统筹”推动系统治理,实施水污染治理、水生态保护等项目390个,完成资金投入436亿元。

“我们不断提高水资源利用和保障率,会同省水利厅建立‘法规+规章+大水调机制+流域技术支持’管理体系,完成50个试点河湖生态流量保障目标,生态环境用水增至5.8亿立方米。”李岳东说。

同时,积极探索流域生态修复新路径,全面开展流域面积100平方公里河流“三水”问题排查,有序推动河湖缓冲带和重点流域水生生物基础数据库建设,加快实施紫坪铺等12个重点湖库生态修复,建成河湖生态缓冲带140余公里,监测鱼类196种。

在巩固治水成效上,四川探索出水环境项目“清单服务”模式,由省、市、县、乡、村五级35万余名河湖生态修复,建成河湖生态缓冲带140余公里,监测鱼类196种。

2016年—2023年,中央和四川省级水污染防治资金累计安排150余亿元,支持1700余个项目实施,并会同周边省市建立长江、赤水河、黄河跨省流域横向生态保护补偿机制,实现省内21个市(州)流域横向生态保护补偿全覆盖。

以“美丽河湖”建设巩固治水成效

四川将如何巩固这份“成绩单”?李

据《环境报》

全面推进美丽中国建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,定能建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国

◎寇江泽

浙江安吉加快转变发展方式,把生态优势转化为经济优势,绿水青山源源不断变成金山银山。广西柳州在实施控源截污、雨污分流的基础上,推进全流域环境治理,关停并转污染企业,水生态环境持续改善。河北石家庄铁腕治霾,统筹推进“压能、减煤、治企、降尘、控车”等重点任务,蓝天白云越来越多……蓝天更加明朗,河湖更加清澈,人居环境更加宜居,一幅幅山清水秀、天蓝地绿的美丽画卷在神州大地铺展。

“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本

大计,开展了一系列开创性工作,美丽中国建设迈出重大步伐。奋力攻坚污染防治,2023年全国地级及以上城市PM2.5平均浓度为30微克/立方米,比2019年下降16.7%;全国地表水水质优良断面比例达到89.4%,同比上升1.5个百分点。持续加强生态保护,超过300万平方公里的陆域国土面积划入生态保护红线,累计建立近万处各级各类自然保护区,森林覆盖率提高到24.02%。“碳库”储量越来越大……经过顽强努力,我国天更蓝、地更绿、水更清,万里河山更加多姿多彩。新时代生态文明建设成就举世瞩目,成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。面对人民群众对美好生活的新期待,面对以高水平保护促进高质量发展的新要求,美丽中国建设的步伐还在加快。

在2023年7月召开的全国生态环境保护大会上,习近平总书记系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措,为进一步加强生态环

境保护、推进生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。中央经济工作会议强调“深入推进生态文明建设和绿色低碳发展”。

全面推进美丽中国建设,要不折不扣贯彻落实党中央决策部署。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。“一分部署,九分落实”,发扬钉钉子精神,不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实,才能攻克道道难关,把蓝图变为现实。

全面推进美丽中国建设,要充分认识生态环境保护面临的形势和任务。生态环境治理任重道远,不可能一蹴而就。我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解,以重工业为主的产业结构、以煤为主的能源结构和以公路货运为主的运输结构没有根本改变,污染排放总体上仍然超过环境容量。去年以来北方地区空气质量

有所波动,虽然和不利气象条件密切相关,但也表明生态环境治理具有长期性和艰巨性。

全面推进美丽中国建设,要始终保持加强生态文明建设的战略定力。当前正处于美丽中国建设的重要时期,我们要深刻认识和把握生态文明建设的重要性、紧迫性以及我国生态文明建设的战略方向和目标要求,持之以恒打好污染防治攻坚战,瞄准既定目标积极稳妥推进碳达峰碳中和,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,扎实推进生态文明建设,加快建设美丽中国。

近日发布的《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》,对新时代新征程全面推进美丽中国建设作出系统部署。深入贯彻落实习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,定能建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国,实现人与自然和谐共生的现代化。