

# 国家保密局负责人就《中华人民共和国保守国家秘密法》答记者问

《中华人民共和国保守国家秘密法》(以下简称保密法)已由第十四届全国人民代表大会常务委员会第八次会议于2024年2月27日修订通过,国家主席习近平签署第20号中华人民共和国主席令予以公布,自2024年5月1日起施行。日前,国家保密局负责人就保密法有关问题,回答了记者提问。

记者:这是保密法第二次修订,请介绍一下保密法修订和颁布实施的背景和意义。

答:保密工作历来是党和国家的一项重要工作,在我国革命、建设、改革各个历史时期,都发挥了不可替代的重要作用。保密法是我国保密领域的基础性、综合性法律。1988年制定、2010年修订的现行保密法,有力促进了保密事业发展,对于保守国家秘密,维护国家安全和利益发挥了重要作用。进入新时代,国际国内形势发生深刻变化,科技发展日新月异,保密工作面临一些新课题新挑战。为更好地适应新形势新任务,有必要对保密法进行修改完善。

这次保密法修订以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党中央关于保密工作的决策部署和习近平总书记重要指示精神,全面贯彻习近平法治思想,坚持总体国家安全观,统筹发展与安全,将党的十八大以来保密工作成熟有效的政策措施和实践经验上升为法律制度,为切实筑牢国家秘密安全防线提供了更加有力的法治保障。保密法修订,是加强保密法治建设的重大成果,是健全国家安全体系的必然要求,对于推动保密工作高质量发展,维护国家主权、安全、发展利益具有重要而深远的意义。

记者:我们注意到,这次保密法修订从法律制度上明确了进一步加强党对保密工作的领导,具体体现在哪些方面?

答:保密工作应党而生、伴党而行、为党而兴,始终是党和国家的一项重要工作。党的领导是保密工作优良传统,是保密工作必须坚持的政治原则。当前,保密工作面临的形势更加复杂严峻,风险挑战前所未有,必须坚定不移始终坚持党对保密工作的统一领导。这次保密法修订旗帜鲜明地把党管保密

写入法律,完善了党管保密的领导体制,明确中央保密工作领导小组领导全国保密工作,研究制定、指导实施国家保密工作战略和重大方针政策,统筹协调国家保密重大事项和重要工作,推进国家保密法治建设,有利于更好发挥党管保密的政治优势和组织优势。

记者:保密法修订草案征求意见过程中,定密、解密条款一直备受关注,请问这次修订从哪些方面完善了定密、解密制度?

答:定密是做好保密管理的源头性工作。精准定密是维护国家秘密安全的基础,及时解密是便利信息资源合理利用的客观要求。新修订的保密法,进一步完善了定密、解密制度,增强条款的周延性和实践中的可操作性。定密制度方面,明确保密事项范围的确定应当遵循必要、合理原则,科学论证评估,并根据情况变化及时调整;完善定密责任人制度和定密授权机制,并对密点标注作出原则规定,进一步推动定密精准化、科学化。解密制度方面,将国家秘密审核由定期审核修改为每年审核,并明确了未履行解密审核责任造成严重后果的法律责任,进一步压实定密机关、单位解密审核的主体责任。

记者:新修订的保密法“科技含量”明显提升,主要出于何种考虑?

答:科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。党的十八大以来,保密战线贯彻落实党中央决策部署,坚持创新驱动,扎实开展各项保密科技工作,为形成基本防控能力、维护党和国家秘密安全作出重要贡献。当前,新一轮科技革命正在加速演进,大数据、云计算、人工智能等新技术新应用层出不穷,对保密科技自立自强提出更高要求。因此,这次保密法修订高度重视保密科技创新和科技防护。

一是新增条款支持保密科技创新。保密法总则增加一条,明确国家对保密科学技术研究和应用的鼓励、支持,强调提升自主创新能力,依法保护保密领域的知识产权,为保密科技实现高水平自立自强提供法律支持。

二是完善保密科技防护制度措施。一方面,规定涉密信息系统规划、建设、运行、维护全流程应当符合国家保密规

定和标准,并配备保密设施、设备,明确涉密信息系统定期风险评估要求,避免“带病运行”;另一方面,规定机关、单位加强对信息系统、信息设备的保密管理,建设信息自主监管设施,及时发现并处置安全保密风险隐患。

三是规范用于保护国家秘密的安全保密产品和保密技术装备管理。安全保密产品和保密技术防护的基石,保密技术装备是开展保密检查、技术监管等工作的必要手段,二者是保密工作不可或缺的重要技术支撑。保密法明确,用于保护国家秘密的安全保密产品和保密技术装备应当符合国家保密规定和标准,并建立抽检、复检制度。

记者:信息化、数字化条件下国家秘密管理难度不断加大,请问保密法从哪些方面完善了网络信息、数据保密管理?

答:随着信息化、数字化的飞速发展和广泛应用,国家秘密管理难度不断加大,网络信息保密防范和管理的重要性愈发凸显。这次保密法修订进一步完善了网络信息保密管理制度。一是明确网络信息的制作、复制、发布、传播等各个环节均应当遵守国家保密规定。二是规定网络运营者应当配合有关部门对涉嫌泄露国家秘密案件进行调查处理;发现利用互联网及其他公共信息网络发布的信息涉嫌泄露国家秘密的,应当及时上报报告,并根据要求删除涉及泄露国家秘密的信息,对有关设备进行技术处理等。

在数字化时代,数据是重要生产要素,成为国家基础性战略资源,数据安全与国家主权、安全、发展利益息息相关。数据安全法对数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开和安全监管作了系统规定,并明确涉密数据管理适用保密法律、法规。这次保密法修订加强与数据安全法的协同衔接,新增涉密数据管理及汇聚、关联后涉及国家秘密数据管理的原则规定。

记者:信息公开与国家秘密保护存在紧密联系,一直受到广泛关注,请问保密法如何处理二者的关系?

答:信息公开与国家秘密保护是一个问题的两个方面,是辩证统一的,都是为了维护国家安全和人民的利益。该公开

的不公开,不该公开的公开,都会损害国家和人民的利益。正确认识和把握二者的关系,关键是要做到依法保密、依法公开、依法适度。这次保密法修订充分考虑了信息公开与保密的关系,进一步强化国家秘密的精准保护,最大限度保障信息资源合理利用。比如,规定保密事项范围制定应当遵循必要、合理原则,要求每年开展国家秘密审核等,进一步推进精准定密、及时解密。同时,增加了信息公开保密审查专门条款,建立起信息公开的“安全网”,做到该保守的保守坚决守住,该公开的信息依法公开。

记者:能否介绍一下保密法颁布施行后有关学习贯彻工作的考虑?

答:保密法的修订完善为做好新时代新征程保密工作提供了强有力的法治保障,我们将从以下三个方面抓好保密法的贯彻落实。

一是广泛组织学习宣传。各级保密行政管理部门、保密工作机构及保密干部要带头学习保密法,不断提高依法管理国家秘密的能力和水平。同时,要组织好保密法学习、宣传和培训工作,切实增强党政领导干部和涉密人员的保密法治意识和履职能力。面向社会公众广泛开展保密普法宣传活动,在全社会营造保密工作良好氛围,引导广大人民群众牢固树立“保守国家秘密人人有责”的观念,为保密工作筑牢坚实群众基础。

二是全面抓好法律实施。机关、单位要落实好保密工作责任制,结合本机关、本单位工作实际,推动各项保密法律制度落到实处、取得实效。各级保密行政管理部门要模范贯彻实施保密法,全面履行法律赋予的行政管理职能,把法治原则贯穿到保密工作各领域各方面各环节,不断提高运用法治思维和法治方式管理国家秘密的能力和水平。

三是抓紧完善配套制度。国家保密行政管理部门将与有关部门统筹推进保密法规制度的立改废释工作,进一步增强保密法律制度体系的系统性、整体性、协同性,形成科学完备、布局合理的保密法律制度体系。

据新华社

## 春耕备耕生产由南向北陆续展开

目前,春耕备耕已由南向北陆续展开,华南早稻开始育秧。据农情调度,截至2月26日,福建、广东、广西、海南四省(区)早稻育秧已完成16.2%,全国早稻育秧已完成6.5%,进度与常年相当。

记者27日从农业农村部了解到,预计2月底西北春小麦开始播种,3月中下旬长江流域早稻育秧,4月上旬东北开始中稻育秧,“五一”前后玉米大豆大面积播种。

粮油稳产增产,科技是关键。当前,主产区小麦、油菜进入春季田间管理关键期。农业农村部种植业管理司近日会同全国农技中心,组织开展小麦油菜春季田间管理月活动,组派8个工作组,分赴河北、山西、江苏

等16个冬小麦、冬油菜主产省份,联合当地专家深入一线开展指导。

据介绍,此次活动重点是指导抓好小麦、油菜田间管理,落实单产提升关键技术;指导制定防灾减灾预案,特别是应对雨雪冰冻影响;指导防控小麦条锈病、茎基腐病、赤霉病和油菜菌核病、霜霉病、蚜虫等病虫害及草害;了解并协调解决各地在小麦、油菜春季田间管理中存在的困难问题,夯实夏季粮油丰收基础。

春耕备耕是保障农业生产的重要方面。据农业农村部农资保供专班调度,截至2月底,省、县两级化肥下摆到位率分别为71.2%、60.5%,主要化肥品种供应稳定,能够满足春耕用肥需要。

## 全国粮食主产区收购秋粮近1.5亿吨

截至目前,全国粮食主产区收购秋粮近1.5亿吨,进度已过七成半,南方秋粮旺季收购基本结束,东北、华北开始集中上量。

记者27日从国家粮食和物资储备局获悉,截至2月25日,主产区各类粮食企业累计收购秋粮近1.5亿吨,进度已过七成半。其中,中晚籼稻旺季收购已于1月底结束,累计收购超2700万吨;粳稻旺季收购即将于2月底结束,目前累计收购超3100万吨;大豆、玉米旺季收购分别将持续到3月底和4月底,目前分别累计收购超250万吨、8700万吨。

国家粮食和物资储备局粮食储备司副司长唐成对记者说,目前南方省份秋粮旺季收购基本结束,东北、华北地区集中上量。春节后,农民售粮需求增加,收购进度加快。国家粮食和物资储备局采取针对性措施,保障收

购工作顺利开展。目前涉粮央企、地方骨干企业积极入市,加大收购力度;中储粮增加收购库点,延长服务时间,优化收购流程,增加人员力量,进一步提高收购入库能力;相关地方结合实际采取有力措施,帮助农民顺畅售粮。

唐成说,2023年我国粮食产量再创历史新高,达到6.95亿吨,其中秋粮5.21亿吨,同比增加近1000万吨,粮食有效供给充足。目前全国库存处于较高水平,特别是小麦、稻谷两大口粮品种库存充足,能够确保口粮绝对安全。我国粮食安全相关政策体系不断完善,市场调控机制更加优化,储备和应急能力稳步增强,粮食安全保障水平持续提升。针对近期部分地区雨雪冰冻天气影响,各地完善应对预案,加强监测预警,强化值班值守,保障了春节前后国内粮食市场平稳运行。

## 我国农村人居环境整治提升取得新成效

近年来,我国农村人居环境持续改善,2023年全国农村人居环境整治提升专项行动,从农民最迫切的现实需要入手,谋划推动农村基础设施和公共服务普及普惠,以小见大,以点带面、可感可及的关键要素,扎实推进农村人居环境整治提升,全国开展清洁行动的村庄超过95%,村容村貌明显改善。

据新华社北京2月28日电,农业农村部有关司局负责人表示,2023年我国总结推广“千万工程”经验,宜居宜业和美乡村建设有力有效。各地深入实施乡村建设行动,加快补齐农村公共基础设施短板,有序推进农村人居环境整治提升,全国开展清洁行动的村庄超过95%,村容村貌明显改善。

根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021-2025年)》,到2025年,农村人居环境显著改善,生态宜居美丽乡村建设取得新进步。

其中,农村卫生厕所普及率稳步提高,厕所粪污基本得到有效处理;农村生活污水治理率不断提升,乱倒乱排得到管控;农村生活垃圾无害化处理水平明显提升,有条件的村庄实现生活垃圾分类、源头减量;农村人居环境治理水平显著提升,长效管护机制基本建立。

据了解,2024年有关部门将务实推进乡村建设行动,从农民最迫切的现实需要入手,谋划推动农村基础设施和公共服务普及普惠,以小见大,以点带面、可感可及的关键要素,扎实推进宜居宜业和美乡村建设。

这位负责人表示,农业农村部将牵头抓好农村人居环境整治提升。稳妥推进农村厕所革命,健全长效管护机制,成熟一个改一个,切实提升改厕质量。协同推进农村生活污水垃圾治理、村容村貌提升,有序开展村庄清洁行动。

## 我国科学家基于液态金属构建“人工树叶”取得新进展

近日,中国科学院金属研究所沈阳材料科学国家研究中心刘岗研究员团队与国内外多个研究团队合作,研制出将半导体颗粒嵌入液态金属实现规模化成膜的新技术,并构建出形神兼备的新型“人工树叶”,其具有类似树叶的功能,可实现太阳能到化学能的转化。相关研究成果以“液态金属催化的人工合成膜”为题发表于国际权威杂志《自然·通讯》上。

太阳能催化分解水制备绿氢技术处于前沿和颠覆性低碳技术,其走向应用的关键是构建高效、稳定且低成本的太阳能驱动半导体光催化材料薄膜(即人工光合成膜,亦称为“人工树叶”)。目前常用的薄膜制备技术因制备环境苛刻或膜质量差,难以满足太阳能催化分解水制氢的实际应用需求。

植物叶子中起光合作用的光系统II和I是以镶嵌形式存在于叶绿体的类囊体膜中,这一特征是自然光合作用能有效运行的重要结构

基础。受此启发,研究人员利用熔融的低温液态金属作为导电集流体和粘结剂在选定基体上规模化成膜,结合辊压技术进行半导体颗粒的嵌入集成,实现了半导体颗粒的规模化集成。半导体颗粒镶嵌在液态金属导电集流体薄膜中形成了三维立体的强接触界面,其结构犹如“鹅卵石路面”,使其兼具优异的结构稳定性和十分突出的光生电荷收集能力。同时嵌入产氧和产氢光催化材料,可实现“人工树叶”的规模化制备,在可见光照射下,其光催化分解水制氢活性是传统薄膜的2.9倍,超过上百小时持续工作无衰减。

此外,该技术还具有普适性好和原材料易回收等优势。在柔性基体上集成的薄膜在大曲率弯折10万次后仍可保持95%以上的初始活性。利用简单的水超声处理,即可将半导体颗粒、低温液态金属以及基体进行分离回收再利用。

本栏据新华社

## 甘孜:打造清洁能源产业集群 铸强新型工业化主引擎

(上接第一版)

——民族手工业产业。立足特色历史、文化、旅游资源优势,甘孜州坚持“工旅”融合,重点发展金属工艺、唐卡绘画、藏式家具、藏族服饰以及旅游纪念品及衍生品5大优势民族手工业产业,提升旅游产品供给能力,着力打造涉藏地区特色文旅产品生产销售中心。

——培育新兴产业。甘孜州依托飞地园区,合作发展锂资源深加工,大力发展电池级锂盐、锂金属材料等电池材料,联合发展晶硅光伏、能源装备、运维服务和清洁供热产业。依托清洁能源资源优势,大力发展数字产业,深化大数据创新实践,建设投资规模大、存算能力高、产业链条长、带动效应强的高安全、绿色化、集约化数据中心集群。着力培育软件和信息技术服务业,发展高原健康氧产业,开展绿电制氢示范工程。

建产业集聚区 “飞地经济”促园区“比翼高飞”

2023年10月26日,“遂宁—甘孜”飞地园区开园挂牌仪式在遂宁市安居经开区天齐锂业2万吨碳酸锂项目现场举行。这是继甘眉飞地园区、成甘飞地园区后,甘孜州在异地建立的第三个飞地园区。

“遂甘”飞地园区首期规划面积2.76平方公里,定位为“遂甘园区先行区”,今后根据产业发展需要,可采取“一园区多基地”模式适时拓展至遂宁

市其他园区。园区产业发展方向主要为锂矿产品精深加工及相关配套产业、水风光清洁能源开发利用装备制造制造和农畜产品精深加工。

近年来,甘孜州大力发展飞地经济,持续深化和推动与成都、眉山、遂宁的飞地合作,推动构建多重政策叠加、多种要素汇融、多方向量推动的发展格局,不断提升飞地园区核心竞争力。

如何进一步通过飞地经济激发发展动能?甘孜州结合园区产业定位,利用飞入地集聚辐射效应和飞出地的资源优势,突出招大引强,实施补链、强链、扩链招商,健全园区产业体系,不断壮大发展规模。

2012年筹建的甘眉工业园区,主导产业为新能源、新材料、有色金属。2019年获批省级开发区,2022年认定为省级化工园区。目前已成为全省涉藏飞地园区中经济总量最大的园区,先后获得“中国产业园区成长性百强、四川十大产业园区、四川省首批‘5+1’重点特色园区、全省民族团结进步示范区”等殊荣。

笔者了解到,2023年,甘眉工业园区企业超200户,其中规模以上企业60户,产值达430.67亿元,同比增长达19%。

围绕打造工业发展新引擎,目前,甘孜州梯度培育甘眉、成甘、遂甘飞地园区,正加快筹建甘宜工业园区,产业集聚能力逐步显现。

同时,甘孜州还梯度培育州级工

业集中区13个,主导产业以农特产品加工为主。康南乡城县特色农产品加工集中区、理塘县康藏现代农牧产业加工贸易园区、道孚县特色加工产业园区已基本建成,康泸产业集中区、中国雅江松茸园区、甘孜格萨尔青稞文化产业园、德格县麦宿产业园区、稻城县八宝产业园区正加快建设。2023年,入驻园区企业63户,实现工业产值10.99亿元。

2023年,甘孜州飞地园区实现产值488.73亿元,实现全口径税收分成4.22亿元;同时,全面加强州内工业集中区基础设施建设,道孚、乡城、理塘3县加工园区累计完成投资6300万元,州内工业集中区入驻企业达63户,实现产值10.99亿元、同比增长14.48%。

2023年,甘孜州委十二届五次全会对推进甘孜新型工业化怎么干、干什么进行了全面部署,确定了以清洁能源为主导推进新型工业化的行动纲领,擘画了甘孜现代化产业体系建设的任务书和路线图。

围绕目标任务,2023年全州经信系统坚持把工业稳增长摆在突出位置,突出扬优势、补短板、强主体、增动能,全力打好“三场战役”,以清洁能源为主导加速推进新型工业化,持续做强工业“主引擎”,锻造绿色高质量发展优势。

——打好经济指标“抢位战”。聚焦主要指标争位保位,扎实开展抢进度、补欠账、再攻坚专项行动。2023年,甘孜州全州工业实现增加值127亿元,同

比增长8.8%,对GDP增长的贡献率为31.3%,拉动GDP增长2个百分点。其中,规模以上工业增加值同比增长12%,高于全省5.9个百分点。

——打好产业发展“阵地战”。聚焦聚力产业提质增效,围绕清洁能源和绿色矿产做强支撑。2023年,全州清洁能源增加值同比增长14.8%,拉动规模以上工业增加值增长12.2个百分点,贡献率高达102.1%。依托高原特色农畜资源禀赋,坚持以有机之州统揽特色加工产业发展,食品饮料、中藏医药和民族手工业等制造业占规模以上比重2%,拉动规模以上工业增加值增长0.5个百分点。

——打好产业集聚“突破战”。持续放大“飞地经济”优势,突出存增量扩增量提质量,着力抓项目促投资稳增长。2023年,甘孜州飞地园区完成工业产值488.73亿元,其中甘眉园区430.67亿元、成甘园区58.06亿元,全口径税收分成4.22亿元;梯度建设州内工业集中区9个,入驻企业63户,实现产值10.99亿元。

下一步,全州经信系统将贯彻落实习近平总书记关于推进新型工业化的重要指示精神,切实落实省委、州委关于推进新型工业化的安排部署,聚焦推进甘孜特色新型工业化,把“链式思维”融入产业发展,持续放大清洁能源产业主导作用,统筹推进优势矿产、食品饮料、中藏医药、民族手工业扩规模提质,着力打造以清洁能源产业集群为主导的新型工业化甘孜样板。

据新华社

## “背包接访队”背起行囊解民忧

(紧接第一版)经过调查核实,阿次家最终被纳入了低保户的名单之中。这是甘孜州雅江县纪委监委解决群众急难愁盼问题的一个缩影。

去年以来,雅江县纪委监委结合“我为群众办实事”实践活动,聚焦“走基层、访民生、解难题”工作,创新信访工作机制,持续擦亮峡谷背包接访员,探索开展“汉语+少数民族语”的“背包接访”服务,由“县纪委监委(监委委员)+信访室双语工作人员+派驻纪检

监察组+乡镇纪委”组建“背包接访队”,该县纪委监委将信访工作送到群众家门口。

“这种与群众零距离双语交流的方式,拉近了纪检监察干部与群众的关系,方便了群众就近反映问题和解决问题。同时,我们也可以借此机会了解惠民政策落实和民生诉求解决情况以及干部作风转变等方面存在的问题。”雅江县背包接访队成员洛绒泽措介绍说。

“我们精心挑选熟悉汉语及少数民族语言、群众工作经验丰富的纪检监察干部,组建‘背包接访队’。”雅江县纪委监委副书记、县监委副主任肖俊介绍,接访队深入基层一线提供“双语”上门接访服务,能够有效克服语言障碍,搭建起与群众有效沟通,进而察民情、解民忧、护民利的平台。

截至目前,该县纪委监委走访群众近2000人次,发放双语宣传资料1000余册,收集群众反映问题线索和意见建议22

条,帮助群众解决实际困难30余个。

“将继续延伸基层触角,紧盯群众的‘急难愁盼’,以强有力的监督持续整治群众身边的腐败和作风问题,让更加精准有效的监督执纪执法回应群众期盼,增进民生福祉。”雅江县委常委、县委书记、县监委主任祁光清表示,下一步,将完善“背包接访队”工作机制,持续开展“我为群众办实事”活动,将监督执纪的触角真正延伸到基层末梢。

## 我州印发生态环境保护督察问题整改销号规程

(上接第一版)

规范销号流程。规范明晰州、县两级整改销号责任单位“申请、核查、审核、公示、备案”五个环节时限和具体工作要求,严把整改销号关,严防不讲标准、不求质量、随意销号、虚假销号。

严格责任落实。定期调度通报和明察暗访,对整改不力或整改逾期的,视情况进行通报批评、现场督导、公开约谈、公示、备案等;对在整改中失职失责问题突出或因整改不力造成严重不良影响的,依规依纪移交追责问责。

州生态环境局