

新华视点

中国人民银行日前就《非银行支付机构监督管理条例实施细则（征求意见稿）》向社会公开征求意见。细化了哪些监管规定？将对用户权益保障产生怎样影响？一起来看关键内容——

非银行支付机构监管配套细则来了，影响几何？

◎新华社记者 吴雨



公开征求意见。新华社发

关键点一：细化监管规定，审批环节做“减法”，效率做“加法”

近年来，我国非银行支付业务量快速增长，服务超10亿个人和数千万商户。去年12月，我国公布了中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规——《非银行支付机构监督管理条例》，对支付机构的准入、业务规则等作出了总体规定。

“为保障条例有效实施，有必要制定实施细则，进一步明确相关行政许可程序，做好条例衔接性条款承接等。”中国人民银行有关人士介绍，细化相关工作要求和具体办理流程，可推动支付机构行政许可工作公开透明。同时，适当下放部分支付机构变更事项审批权限，提升支付机构办事效率，更好营造法治化营商环境。

征求意见稿进一步明确了条例中主要股东、实际控制人等重要概念及内涵，细化支付机构设置、变更、终止等行政许可程序。

“明确办理流程、申请材料及时效要求，便于我们和监管部门沟通，明确申请能多长时间收到回复，有助于我们做好业务发展规划。”一名支付机构负责人说。

关键点二：明确注册资本等要求，提升支付机构风险防范能力

当前，非银行支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元，分别占全国电子支付业务总量的约八成和一成。支付业务与人民群众财产安全息息相关，要持续提升支付机构风险防范能力。

此次征求意见稿明确了支付机构注册资本附加要求，以及净资产与备

付日均余额比例。据介绍，在非银行支付机构注册资本最低限额在人民币1亿元基础上，根据附加要求，部分在全国展业、全牌照的机构注册资本最低限额或将提升至4亿元。

“当前规定与国际上的监管实践、国内的监管趋势相一致。”招联首席研究员董希淼表示，合理适度提高注册资本和净资产要求，有利于提升支付机构风险防范能力，强化公司治理和稳健经营，更好服务实体经济。

关键点三：细化用户权益保障机制，收费调整应提前公示

此前条例大幅增强了用户权益保护力度，把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。此次征求意见稿细化用户权益保障机制，对用户资料及交易记录保管时限、收费调整等提出明确要求。

征求意见稿提出，非银行支付机构应当对用户个人资料自业务关系结束后或者一次性交易结束后至少保存5年，对交易记录自交易结束后至少保存5年。

另外，征求意见稿明确，非银行支付机构调整支付业务的收费项目或者收费标准的，原则上应当至少于施行前30日，在经营场所、官方网站、公众号等醒目位置，业务办理途径的关键节点，对新的支付业务收费项目或者收费标准进行持续公示，在办理相关业务前确认用户知悉、接受调整后的收费项目或者收费标准，并做好协议续签工作。

关键点四：新旧支付业务分类平稳过渡，不改变原有业务许可范围

随着技术创新和业务发展，出

现了条码支付、刷脸支付等新兴方式，原有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。此前条例将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类，而非网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。

此次征求意见稿规定，储值账户运营、支付交易处理业务分别细分为I类、II类，并明确新旧分类方式对应关系。

“征求意见稿充分考虑新旧分类方式平滑过渡，不会改变支付机构已取得的支付业务许可范围，预计不会对支付机构的业务连续性及用户使用体验产生影响。”一位业内人士说。

记者了解到，过渡期满，中国人民银行将通过换发支付业务许可证，对存量支付机构设立条件进行审核。根据征求意见稿明确的新旧支付业务衔接方式，监管机构设置了较为充足的换证过渡期，最长可达近5年。有10多家支付机构支付业务许可证到期日分别为2024年7月9日和2025年3月25日，为避免这些机构因时间紧迫无法满足要求，征求意见稿适度放宽了过渡期。

中国人民银行有关人士介绍，下一步中国人民银行将抓紧相关制度文件立改废释工作，确保各项制度系统集成、协调高效。根据过渡期安排，有序开展支付业务许可证换发工作，督促支付机构依法合规开展业务。严格落实有关规定，将非银行支付行业的全链条监管纳入法治化、规范化轨道，以服务实体经济为本，优化支付服务市场秩序。

新华社发

社会 视点

德格野菜抢“鲜”上市 春天滋味一步到“胃”

甘报日报讯 高原的春天姗姗来迟，几场春雨过后，松软的泥土或枯叶杂草中，就会探出荠菜水嫩鲜绿的身影。紧随其后，各类野菜相继爆芽吐绿，绿汪汪、水灵灵的在春风中油光粉嫩地招摇着。

日前，走进德格县菜市场，前来购买野菜、品尝春味的群众络绎不绝。据了解，“青活麻”价格在30元/斤左右，“果妞”价格在35元/斤左右。不少群众笑称，想实现“野菜自由”并不容易。

“现在大家都喜欢吃野菜，虽然价格比寻常的蔬菜贵，但卖得很快。”在德格县菜市场里，老板们一边忙着为顾客装袋、称重，一边向笔者介绍，现在野菜才出来一周左右，量还比较少，价格也就比较高，等过些日子天气更暖和一些，野菜大量上市后，价格会有所下降。

笔者观察到，德格县菜市场几乎每个蔬菜摊位上都有野菜的席之地。其中，“青活麻”“果妞”在众多蔬菜中尤其受欢迎，吸引了不少市民前来询问购买。

“腊肉炒‘果妞’是我家餐桌上最受欢迎的菜，味道特别好。”拉姆阿姨说，每年这个时候，她的餐桌上都会暂时换成野菜。据她介绍，今年的野菜从4月初开始陆续上市，供不应求。“以前人们吃野菜是为了填饱肚子，现在吃野菜是为了尝鲜。哪里会想到以前的‘地头草’，现在能摇身变成了餐桌上的‘香饽饽’。”

不仅如此，一家餐馆的采购人员告诉笔者，时下，德格不少餐馆也纷纷推出野菜新菜式，这些野菜在众多大厨手中脱胎换骨，蒸的、炒的、凉拌的，道道美味可口、广受欢迎。

吃野菜成了健康新潮流，挖野菜顺理成章成了老少咸宜的新活动。4月27日，次拉一家驱车前往五一桥附近的山坡上，在饱览春色之余，享受到挖野菜的乐趣，不一会就挖了满满一大袋。当天晚上就用肉和着“果妞”作馅，包了饺子、包子，全家人喜滋滋地品尝了这份春天的馈赠。

根秋绒姆

食品经营单位“大集训” 筑牢食品安全“防护堤”

甘报日报讯 近日，康定市炉城街道、榆林街道、雅拉乡片区共1580户食品经营单位从业人员参加了康定市市场监督管理局组织的食品安全培训会。

培训会为期一天，共三场，通过专题讲座、案例分析、现场答疑等形式，向参训人员讲授《食品安全法》《反餐饮浪费法》及《四川省食品安全条例》等相关法律法规，并从食品经营单位的索证索票、操作规范、人员管理、设施设备管理、环境卫生等多方面进行讲解，督促指导各食品经营单位落实“日管控、周排查、月调度”制度。

会上向食品经营单位从业人员发放《给全市生鲜牛肉及肉制品生产经营者的告戒书》480份，《野菜食用安全风险提示》780份，《反餐饮浪费宣传传单》780份，《食品从业人员培训合格证》1580份。

康定市市场监管局

“你点我检”加强监管 守护群众“舌尖”安全

甘报日报讯 为加强食品安全监管，保障全县人民的饮食安全，近日，巴塘县市场监督管理局在广泛征求群众意见建议的基础上，开展食用农产品安全检测行动。

行动中，该局严格按照《甘孜州食品安全抽检监测计划》，邀请第三方检测机构，以农药兽药残留、非法添加、致病菌、重金属污染等为重点检测项目，对蔬菜、肉类、水产等食用农产品大范围开展现场抽样工作。在抽样过程中，工作人员还向现场消费者科普了食品快速检测相关指标、常见超标原因等食品安全相关知识，使消费者对食品快检、食品安全有了更深刻的认识。

截至目前，该局共开展专项监督检查15次，抽样送检食用农产品100批次，发现问题并整改7家。

据了解，该局将对抽检结果持续跟踪反馈，及时按相关规定向公众公布抽检结果。该局相关负责人表示：“下一步，我们将进一步发挥专业优势，持续开展食用农产品安全检测行动，充分发挥广大消费者在食品安全监管中的参与与监督作用，以检验检测技术手段促进食品安全大监管，守护好群众‘舌尖上的安全’。”

巴桑志玛 郎加措

智能水表进万家 便民利民更节能

甘报日报讯 为积极响应县委、县政府关于进一步加快“智慧城市”建设号召，不断提升市民生活幸福感，连日来，白玉县城乡投资发展集团有限公司持续组织人员免费改造安装智能水表。

近年来，随着白玉县经济社会的发展，用水需求也大幅提升。自2021年开始，白玉县委、县政府就多方筹措资金，先后在县城范围内实施白玉县第一、第二、第三水源地保护及技改项目。其中，白玉县城供水管网扩改建工程、白玉县建设镇城乡供水一体化项目、物联网智能水

表安装三个项目的配套设施建设内容。

为切实提升县城供水能力，完善城区自来水管网配套设施，有效改善服务模式，解决群众用水难题，自去年9月开始，白玉县在县城范围内全面推进智能水表入户安装工作，自今年4月1日起，开始在全县范围内推进智能水表的全新升级安装工作。

据白玉县城乡投资发展集团有限公司工作人员介绍，“本次升级安装后，全县将实现智能水表全覆盖安装，有助于提高群众的节水意识，减少能源消耗。”

尼玛

贯彻习近平法治思想 锻造新时代政法铁军

拘留罚款执行加压 督促“老赖”履行义务

甘报日报讯 日前，炉霍县人民法院执行局与县公安局常态化进行被执行人行踪线索查询时，发现被执行人巴某近期在该县活动，经县刑警大队进一步分析后锁定了巴某位置。该院执行局立即前往被执行人居住的某宾馆，成功将被执行人传唤到院。

扎某与巴某、泽某买卖合同纠纷一案，该院于2023年11月1日进行调解，并出具调解协议，但被执行人巴某一直未履行生效法律文书所确定的义务，申请人扎某于今年1月3日向该院申请执行。该院执行立案后，经调查发现，被执行人泽某在服刑期，家属无力履行义务，而被执行人巴某以没有钱为借口，一直不愿配合执行，且不如实交代自己的行踪，几次传唤到法院也无果，之后便和法官玩起了“躲猫猫”。

4月25日，该院干警对巴某采取强制措施后，执行法官对其进行了严厉的批评和教育，并对巴某处以司法拘留15日和罚款400元的处罚。

在后续工作中，该院将进一步提升执行强制力，穷尽一切办法保障胜诉当事人的合法权益，努力打通实现公平正义的“最后一公里”。

沈龙康

执行质效有保障 发放案款兑“权益”

甘报日报讯 为切实维护胜诉当事人的合法权益，将其“纸上权益”兑现为“真金白银”，日前，理塘县人民法院执行局召开执行案款集中兑现大会，为19名当事人兑付执行案款146.89万元。

案款发放现场，执行法官认真指导申请当事人办理现场领取手续，逐一填写个人信息，核对发放金额，严格按照“一案一账户”要求，确保发放对象准、手续齐、时间快、效率高。

“感谢法官解决了我们的燃眉之急”“法官执行到位真迅速”……不少申请人发出感叹并主动送上锦旗，向执行干警表示感谢。

下一步，该院将继续加大执行力度，着力提高执行质效，切实保障胜诉当事人的合法权益。

四郎正甲

普法宣传送上山 护航虫草采集季

甘报日报讯 又是一年虫草季，法治相伴“警”相随。为扎实做好虫草采集季社会治安稳定工作，积极营造良好法治氛围，按照新龙县委、县政府和上级公安机关的部署要求，新龙县公安局各警种提前谋划，多措并举，深入开展法治宣讲，筑牢群众致富路上的平安防线。

该局党委把维护虫草采集期间社会稳定，护航群众依法创收致富作为当前的一项重要任务，多次召开分析研判、安排部署工作会，确保全局公安机关组织领导到位、思想认识到位、安排部署到位、工作措施到位、督导检查到位。同时激活基层派出所前哨力量应季上线，积极开展普法宣传，及时摸排“三山一界”、草山纠纷及历史遗留问题，逐件落实责任单位，力争“矛盾不出山、隐患不上山”。工作开展以来，全局已调处各类矛盾纠纷45起。

与此同时，针对虫草采集期人员流动频繁，社会治理难度大等实际，该局按照“科学谋划、注重措施、讲求实效”的要求，各派出所、森林巡防小分队下沉警力，积极配合属地乡镇党委政府、村“两委”，通过集中宣讲、走访群众、互动交流等方式，用图文并茂的宣传资料、通俗易懂的语言和生动详实的案例，积极向广大群众宣讲《环境保护法》《草原法》《道路交通安全法》《治安管理处罚法》等法律法规和防范电信诈骗、森林草原防火、防雷电等相关知识，把法治理念和法律知识精准送到群众身边、根植到群众心里，为虫草采集季保驾护航。4月以来，全局出动警力100余人，开展各类普法宣传30余场次，受教育群众达3000余人。

此外，新龙公安各警种群策群力、密切配合，持续开展虫草季道路交通安全、森林草原防火、涉林涉野等专项巡查治理工作；持续加强森林防火火期、汛期等特殊时段的苗头性、倾向性、预警性风险隐患排查；持续引导群众有序开展采集，加强草场保护，依法合理表达诉求，坚决落实落细各项安全措施。4月以来，该局开展各类专项巡查治理活动10余起，依法查处各类交通违法行为200余起，现场整改各类安全隐患10余起，以实际行动维护地方经济建设，护航群众创收致富。

任文波

今起换发补发出入境证件可“全程网办”

记者28日从国家移民管理局新闻发布会上获悉，为服务促进高水平对外开放，进一步便利内地人员出入境，国家移民管理局决定自2024年5月6日起正式实施便利企业出入境管理若干政策措施，首次实现内地居民换发补发出入境证件“一次都不跑”。

这些政策措施主要包括，试点实施换发补发出入境证件“全程网办”，北京、上海等20个试点城市16周岁以上户籍居民（国家工作人员和现役军人除外）换发补发普通护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证，可以通过国家移民管理局政务服务平台网上提交申请。创新优化商务人士赴港澳政策，内地居民申办赴香港、澳

门商务签注，可以在全国任一公安机关出入境管理窗口提交申请，多次商务签注申请人可以使用智能签注设备，实现“立等可取”；赴港澳商务签注持有人在港澳地区停留期限由7天延长至14天。扩大赴港澳人才签注政策由粤港澳大湾区扩大至北京、上海两地；在北京、上海工作的六类人才可以申办有效期1至5年的多次赴港澳人才签注，每次在香港或者澳门停留不超过30天。创新推出赴澳门1年多“其他”类签注，为赴澳门参展、就医或从事演艺等活动的内地居民签发上述签注，其中赴澳门就医的允许1至2名陪护人员陪同申办同类型签注。服务便利“琴澳旅游

团”人员多次往返琴澳，为参加“琴澳旅游团”的内地居民签发专门团队旅游签注，参团人员入境澳门后，7日内可以“团进团出”方式经横琴口岸多次往返横琴与澳门。

国家移民管理局相关负责人表示，上述政策措施涵盖丰富办证方式、优化申办手续、延长停留期限、满足多样旅游需求等多方面，对增进民生福祉、激发市场活力、优化营商环境、助力塑造更高水平开放型经济具有重要意义。下一步，国家移民管理局将持续推进移民管理服务改革和政策制度创新，全力营造更佳更优的移民管理服务环境，为高质量发展注入新活力新动能。

新华社发