

深化体制机制改革 激发创新创造活力

坚持目标导向和问题导向,锚定科技现代化和建设科技强国的战略目标,在科研一线聚焦经济社会发展、国家安全的重大需求,不断增强科技体制机制改革的系统性、整体性与协调性,把党中央战略意图和国家战略目标凝聚到体制改革的具体实践

深化科技管理体制改革,统筹科技资源共享平台、技术创新平台、科技成果转化平台、科技创新合作平台等各类创新平台建设,增强自主创新能力和产业链供应链韧性

6月24日,习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会和两院院士大会上发表重要讲话,强调“锚定2035年建成科技强国的战略目标”“全面深化科技体制机制改革,充分激发创新创造活力”,为我们做好新时代科技工作提供了根本遵循。6月25日,嫦娥六号返回器携带来自月背的样品安全着陆在内蒙古四子王旗预定区域。这是中国科技史上的里程碑事件,也是这场科技盛会的绝佳注脚。

知其来,明其所往。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以深化改革激发创新活力,科技体制改革全面发力、多点突破、纵深发展,涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大,前所未有。目前,《深化科技体制改革实施方案》部署的143项改革任务全面完成,释放创新主体和科技人员积极性、主动性、创造性,加快科技自立自强步伐,在CPU(中央处理器)、操作系统、存储器等部分“卡脖子”技术初步实现自主可控,在量子技术、生命科学、载人航天、深空探测等领域保持领先,集成电路、工业母机等领域的自主创新取得了积极进展,成功跻身创新型国家行列,为迈向世界科技强国奠定坚实基础。新征程上,踔发勇进推进科技体制改革,应更加注重坚持目标导向和问题导向相结合,完善区域科技创新布局,改进科技计划管理,切实把制度优势转化为科技竞争优势,为加快形成新质生产力注入新动能。

在我国各项改革中,科技体制改革是重要方面,也始终走在前列。针对我国科技创新组织化协同化程度不高,科技资源分散、重复等问题,一方面,坚持目标导向和问题导向,锚定科技现代化和建设科技强国的战略目标,在科研一线聚焦经济社会发展、国家安全的重大需求,不断增强科技体制机制改革的系统性、整体性与协调性,把党中央战略意图和国家战略目标凝聚到体制改革的具体实践。另一方面,深化科技管理体制改革,统筹科技资源共享平台、技术创新平台、科技成果转化平台、科技创新合作平台等各类创新平台建设,增强自主创新能力和产业链供应链韧性。在战略必争领域,完善面向国家重大需求和世界科学前沿的科学问题凝练机制,加强资源统筹和战略科技力量组织,推动科技创新人才培养、使用、评价、激励、引进体制机制更趋完善。

改革潮流、创新争先。当前,全国各地积极推动传统产业转型升级、新兴产业提质扩容、未来产业开辟新赛道,区域创新成果丰硕。根据世界知识产权组织发布的2023年全球顶级科技集群排名,中国再次取得进步,拥有24个全球顶级科技集群,成为拥有最多科技集群的国家。其中,深圳-香港-广州、北京、上海-苏州三个科技集群位列全球前五。人工智能芯片、量子通信卫星等我国诸多“第一”,都是在创新型产业集群中诞生。应当看到,区域发展不平衡导致创新资源配置效率差异较大。这就需要强化央地协同联动,打造更多具有全球影响力的创新高地。一方面,以区域科技集群创新支撑区域协调发展。支持中西部地区和东北地区完善创新政策体系,提高创新要素集聚能力,形成区域协调发展新格局。另一方面,推广先行先试改革经验,支持领军企业组建创新联合体,发挥区域内原始创新、技术转移和应用扩散的集群化发展优势。

统筹科技创新对发展和安全的支撑能力,是科技体制机制改革的重要内容。多年来,我国形成包括国家重点研发计划、国家科技重大专项、国家自然科学基金等较为完整的国家科技计划体系,发布实施《国家创新驱动发展战略纲要》《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》等科学技术发展规划,加强战略、规划、计划、项目的相互衔接和压茬推进,在事关发展全局和国家安全的基础核心领域瞄准前沿,部署一批战略性重大科技项目。新时代的科技体制改革优化整合了近百项科技计划,加快科研院所改革试点,提升科技研发投入效能,不让繁文缛节把科学家的手脚捆死了,不让无穷的报表和审批把科学家的精力耽误了。国家重点研发计划需填报的表格由57张精简为11张;国家自然科学基金项目全面实行“无纸化”申请;为科研人员节省大量“跑腿”报材料时间;国家科技计划按照不超过5%的比例开展随机抽查,检查数量和频次进一步减少。未来,要进一步加强科技计划管理体系的顶层设计和系统集成,推动科技行政管理部门的职能从研发管理向创新服务转变。通过深化科技经费分配和管理使用机制改革,赋予科研单位和科研人员更大自主权,推动新型研发机构实行新的运行体制、新的财政支持政策、新的绩效评价机制、新的知识产权激励、新的固定资产管理方式等“五新”经验,营造良好的创新生态和政策环境,坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”。

转载自《光明日报》

用好试点,有序推进节能降碳

◎刘畅

以更高水平更高质量推进节能降碳工作,需要继续以因地制宜为方针,以可行方法为追求,拓展节能降碳攻坚领域,拓宽绿色低碳经济发展路径

如今半年多时间过去,各地因地制宜的新探索新实践,为推进能源结构优化调整、促进产业节能降碳等提供了有益借鉴。

试点是改革的重要任务,也是改革的重要方法。我国各地的能源结构、资源禀赋、区位条件均不相同,节能降碳面临的困难与挑战也不尽相同。正因为这样,通过试点探索各具特色的路径,总结破解共性问题的思路,再推广为可借鉴、可操作的经验,保证了改革积极稳妥、有序推进。从目前试点推进情况看,对一些行之有效的做法不妨及时提炼推广。

比如,“无形之手”和“有形之手”,犹如绿色低碳发展的“两翼”,坚持有效市场和有为政府相结合,才能保证形成合力。从广东深圳的情况看,当地通过市场化手段优化能耗指标配置,碳市场年均流动性连续多年位居全国首位,制造业企业在纳入深圳碳市场的10个履约年度中,碳排放强度累计下降48%。充分发挥市场的价格发现作用,引导碳排放指标向低排放、高附加值的优质项目流动,绿色低碳发展的道路就会越来越宽阔。

又如,人才培养和技术创新,犹如绿色低碳发展的“两轮”,“两轮”并进才能行稳致远。以内蒙古鄂尔多斯为例,“氢洲”重点项目全面启动,致力于打造全球领先的可再生能源制氢大基地,最终实现绿氢日均产能超700吨。为了提升氢能领域的创新攻坚能力,鄂尔多斯市还新建多个研发创新中心,吸引人才集聚、促进成果转化。实践表明,聚焦绿色低碳发展需求,推动科技链、人才链、产业链深度融合、协同创新,有助于不断提升绿色产业整体实力。

随着节能降碳工作向纵深推进,一些地方绿色产业规模偏弱、低碳转型成本较高、技术创新资源欠缺、相关人才储备不足等挑战进一步凸显,减碳工作逐渐步入攻坚克难阶段。从艰难处开拓出成功之路,试点工作大有可为。以更高水平更高质量推进节能降碳工作,需要继续以因地制宜为方针,以可行方法为追求,拓展节能降碳攻坚领域,拓宽绿色低碳经济发展路径,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

从长远看,以碳达峰碳中和目标为牵引推动绿色转型,是建设美丽中国的必由之路。广袤中华大地天更蓝、山更绿、水更清,不仅造福中国,也造福世界。

转载自《人民日报》

进一步提升基层医疗卫生服务能力

◎李铁林

强化制度约束和考核导向,厘清功能定位,明确支援机制和相应指标,有助于促进服务共享、信息互通、管理互鉴。优化利益分配机制、奖励激励标准,让医共体成为真正的利益共同体、责任共同体,才能释放更强的内生动力

“要多吃一些粗粮,少吃重油重盐的食物,慎吃海鲜。”湖北省武汉市江岸区劳动街社区卫生服务中心,来自武汉市中心医院的医生在开具处方的同时,不忘叮嘱患者健康饮食。得益于紧密型医联体建设,年过六旬,患有多种慢性病的王建平在家门口就能挂上三甲医院的“专家号”。“患者不动专家动”,基层就医更便捷,群众健康添保障。

在家门口就能看好病,是广大患者朴素的心愿。近年来,通过建立分级诊疗制度、推进医疗联合体建设等,医疗卫生工作逐步实现重心下移、资源下沉,优质医疗资源城乡分布不均、基层医疗卫生服务能力相对薄弱的问题得到一定缓解。目前,已有85%的三级医院对口帮扶县医院达到二级以上医院服务能力,70%以上的卫生院与上级医院建立远程医疗协作关系。前不久,国家卫生健康委同多部门印发通知,着眼机制建设,要求进一步推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层医疗机构下沉。健全机制,打通堵点,才能让优质医疗资源更好惠及基层。

大医院人满为患,基层医疗机构“门可罗雀”,归根结底是人们对于基层医疗服务质量不放心。确保医疗服务均等化,避免医疗集团、医共体等止于“挂牌”、流于形式,关键在于推进医疗、运营、信息管

理的一体化。河南省郑州市金水区,近八成社区卫生服务中心配备先进设备,中高级职称医务人员100%定期到基层坐诊,60%常态在基层工作,基层医疗机构就医吸引力显著提高。强化制度约束和考核导向,厘清功能定位,明确支援机制和相应指标,有助于促进服务共享、信息互通、管理互鉴,从而提高患者就医满意度,实现“小病不出村,大病不出县”。

“巡回医疗”“派驻”等形式是否可持续?支援基层医疗机构的积极性从何而来?让优质医疗服务均等可及,需要辅之以适当的激励机制和支持保障措施。比如在江苏省东台市,当地依托紧密型县域医共体实行医保基金总额付费,结余资金作为医共体业务收入,用于人员绩效奖金、医防融合等,激发了医疗机构和医务人员主动性。优化利益分配机制、奖励激励标准,让医共体成为真正的利益共同体、责任共同体,才能释放更强的内生动力,实现对口合作的常态长效。

立足长远,还要持续加强基层的科室和人才梯队建设,变“输血”为“造血”。从现场观摩、手把手教学到独立完成手术,在上级医院业务专家“组团式帮扶”下,山西省忻州市河曲县人民医院普外科拥有了实施腹腔镜胆囊切除术的能力,诊疗水平获得长足进步。授人以鱼不如授人以渔,坚持问题导向,围绕基层专科薄弱环节,开展学科交流,创新人才培养聘用机制,基层医疗服务才会后劲更强、成色更足。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出:“补齐教育、医疗卫生等民生领域短板”“加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局”。锚定让优质医疗资源更普惠可及的目标,因地制宜,以机制建设带动基层医疗发展,就能更好保障人民群众的生命安全和身体健康。

转载自《人民日报》



关爱老人在行动 爱心义诊助健康

7月8日,色达县康勒乡新时代文明实践所联合乡卫生院开展“送医送药送健康、入户义诊零距离”志愿服务活动,让辖区老年人在家门口就能享受到免费又优质的医疗保健服务,打通健康服务“最后一公里”。

活动现场,医务人员为居民们免费提供了测血糖、量血压、健康咨询等服务,并对高血压、颈椎病、关节炎等疾病的防治知识进行了详细讲解,提醒广大居民在日常生活中要养成科学健康的生活方式。

下一步,康勒乡将继续开展科学普及等一系列便民志愿服务,找准居民所急所需,有针对性地为居民提供更多专业性服务,把关心关爱送到居民的心窝里,让居民真正正得到方便和实惠。图为志愿者们来到辖区行动不便的老年人家中,为他们送上助医服务。

尼公 摄影报道

以旅游演艺增强文化磁场

◎张铁

入得其境,方知其美。地域性和文化性的有机结合,使得旅游演艺既是旅游产品,更是文化作品

只有把“此景”“此事”“此人”融合起来,把“山脉”“水脉”“心脉”贯通起来,才能唤起历史的记忆、形塑文化的认同,真正为当地连人、畅经脉、续文脉

因一台剧,赴一座城。杭州宋城,《宋城千古情》绘就历史与文化、情感与艺术的画卷;武夷山麓,《印象大红袍》演出“饮罢方舟去,茶烟袅细香”的意蕴;骊山脚下,《长恨歌》展现千门万户、千歌万舞的大唐风华……中国式的山水意境、地方化的文化抒怀,旅游演艺正日渐成为各地的“新名片”,让大批游客沉醉其中。

旅游演艺,是地方历史的一种凝练书写,也是地方文化的一种诗意表达。游客与旅游演艺,无疑形成了一种“双向奔赴”。据中国演出行业协会发布的数据,2023年全国旅游演艺场次超15万场,观演人数超过8000万人次,票房收入超过166亿元。从供给侧看,优质旅游演艺项目深度激活了当地文旅资源,让“日游夜演”成为常态;从需求侧

看,契合了游客充分感受当地历史文化、民风民俗愿望的演艺产品,让旅游体验更丰富、更立体。也正因此,文化和旅游部印发的《国内旅游提升计划(2023—2025年)》明确提出,拓展旅游演艺发展空间,发展特色旅游演艺项目,推动旅游演艺提质升级。

入得其境,方知其美。地域性和文化性的有机结合,使得旅游演艺既是旅游产品,更是文化作品。在山水之间,呈现人们的劳作、休憩;在舞台上,演出历史中的烽火狼烟、生死抉择……文化和旅游部公布的“全国旅游演艺精品名录”中,无论是《魅力湘西》《印象·刘三姐》,还是《只有河南·戏剧幻城》《又见平遥》,无不是依托各地的地域文化特色,精心打造而成。耕耘收获皆可成景,柴米油盐都是故事,游客刚刚踏访过的场景、追忆过的历史扑面而来,在身临其境、心连其情之中,产生更深刻、更厚重的文化感知。

这样的文化感知,绝非靠着符号的堆砌、歌舞的铺排就能完成。“空口袋立不起来”,如果没有文化的赋能、精神的支撑,再好的资源也难免是明珠投暗。游客在游览过山水名胜后,自然而然会想了解这里曾经发生过什么故事,这里的人们过着怎样的生活。不管是依托于山水实景,还是呈现在剧场舞台,或是主打互动感的沉浸式演出,只有把“此景”“此事”“此人”融合起来,

把“山脉”“水脉”“心脉”贯通起来,才能唤起历史的记忆、形塑文化的认同,真正为当地连人、畅经脉、续文脉。

一地有一地的历史,一域有一域的文化。重形式而轻内容,重技术而轻艺术,旅游演艺就变成了单薄的山水秀、技术秀,难以真正打动人心;盲目复制粘贴其他地方的成功案例,也可能“水土不服”;甚至,如果哗众取宠,还可能让文化资源失去本真。从某种程度上说,一些旅游演艺之弊,或许也折射出理解误区与盲区。能否摆脱对“声光电”的纯粹依赖?能否超越“歌舞戏”的简单重复?能否跳出“同质化”的窠臼?能否有更多“小而美”的精品?这些进一步发力的方向,也是旅游演艺走出低水平重复、实现高质量发展的路径。

好的旅游演艺,应该经历文化“解码”与文化“编码”的创作过程——提炼最有代表性的文化资源,组合升华成全新的表现形式。这样的创造性转化形成了一种强大的文化磁场,让游客“由感到知”,更好地体认自身、他人和世界。从这个角度看,唯有更好地擦亮旅游演艺这一地方文化之眼,才能更好实现旅游的价值,让旅游成就更丰富、更充实的美好生活。

转载自《人民日报》

给生物识别信息加上安全锁

◎常晋

发展的总问题要在发展中解决。不断完善监管机制,把风险控制最低限度,不仅有助于维护个人信息安全,也是为进一步创新铺路

在储物柜暂存东西被要求录入指纹,去健身房办会员卡必须“刷脸”登记,使用电脑软件需采集声纹特征……随着指纹解锁、人脸支付等技术的加快应用,一些地方开始“默认”或半强制性地采集个人生物识别信息。由此带来的安全风险,引发关注和讨论。

指纹、人脸、声纹等生物识别信息,具有防伪性能好、私密性强、随身“携带”等优点,可以提高服务效率,给生活带来便利。但这些敏感个人信息一旦遭到泄露或非法使用,危害巨大。近年来,因人脸等身份信息泄露导致的“被贷款”“被诈骗”等问题多有发生,甚至有一些犯罪分子利用非法获取的个人信息,破解相关验证程序窃取财产,令人防不胜防。

一边是科技的飞速发展与应用红利,一边是信息保护面临的严峻挑战。如何找准二者之间的平衡点,在更好保护个人信息安全的基础上推进科技创新与应用,成为亟待解决的现实课题。

安全是前提。推进生物识别技术的发展与应用,首先要保证安全。个人信息保护法规定,只有在具有特定的目的和充分的必要性,并采取严格保护措施的情形下,个人信息处理者方可处理敏感个人信息。换言之,非必要不采集,是处理敏感个人信息时应遵循的原则,不能因为图方便就违反规则。

生物识别信息泄露后,很难通过修改、重置等方式预防后续损害。因此,要把监管关口前移,

强化信息采集、存储、利用、开放的全过程治理,给生物识别信息加上安全锁。当前,一些机构和商家在保护个人信息安全方面意识淡薄,在采集生物识别信息上态度轻率。应加大规范力度,确保对个人信息采集知情且同意,并尽量提供替代方案。比如,上海有关部门发布通知,严禁对已出示本人有效身份证件旅客进行强制“刷脸”核验。进一步提升各方对个人信息保护的敏感度,给公众更大的选择空间,有利于凝聚社会共识,促进技术应用,推动形成更高的安全标准。

实践中,个人信息诉讼维权成本较高,健全完善公益诉讼制度可以成为解决问题的突破口。近年来,检察机关针对景区违法采集游客人脸信息、医疗卫生机构过度收集患者个人信息生物识别信息等不当行为展开公益诉讼,并灵活运用诉前磋商、公开听证、检察建议等方式,督促相关主体积极整改,取得良好成效。加强事前事中监管的同时,不断完善事后救济渠道,才能进一步筑牢信息安全堤坝。

发展的总问题要在发展中解决。在有效遏制非法采集和使用行为的前提下,推进生物识别信息的应用,对于经济社会发展和群众生活改善具有积极作用。随着科技进步,识别、追溯和阻断信息泄露的办法还将更多更有效。根据形势变化,不断完善监管机制,把风险控制最低限度,不仅有助于维护个人信息安全,也是为进一步创新铺路。

新技术是一把双刃剑,关键看我们如何使用。在新一轮科技革命和产业变革深入发展的今天,更好统筹发展和安全,不断健全法律法规,加强行业自律,确保生物识别等新技术被合理使用,科技之光才能更好照亮进步阶梯,创造美好生活。

转载自《人民日报》