

统筹推进 深层次改革和 高水平开放

新时代全面深化改革的实践与启示述评之七

◎新华社记者 韩洁 胡璐 潘洁 何宗渝 唐诗凝

党的十八大以来，神州大地上改革与开放彼此激荡、相得益彰。以“扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”习近平总书记深刻阐明改革与开放的内在统一关系。

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放——这是新时代我们党做好经济工作的规律性认识之一，也是新征程上坚定不移以进一步全面深化改革书写中国式现代化新篇章的致胜之道。

“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践”

上海东部，滴水湖畔，重大工程热火朝天，科创地标拔节生长。

6月21日，上海自由贸易试验区临港新片区对外发布了涵盖提升贸易投资环境、外籍人士服务等推进高水平开放的十项新举措。

十年前的2014年5月，习近平总书记深入上海自贸试验区考察调研，寄语这块试验田“要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来”，同时提出要扩大开放同改革体制结合起来。

自2013年首设上海自贸试验区至今，我国已先后设立22个自贸试验区。一个个开放新地标上，以制度创新为核心的改革持续深化，不断释放高质量发展活力，成为我国以高水平开放促改革、促发展的生动样板。

“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。”

2015年9月15日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议时深刻指出，改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

2024年5月15日，我国宣布在沿海所有邮轮口岸全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策，这是继扩大免签入境“朋友圈”后对入境入境的又一开放政策。

不断缩减外资准入负面清单，制造业准入全面放开，服务业开放加速推进，搭建进博会、服贸会、消博会等国际经贸平台，高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)……党的十八大以来，我国实行高水平开放，统筹推进自贸试验区建设，高质量建设海南自由贸易港，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。

开放也是改革，扩大开放是深化改革的重要动力。加入世界贸易组织20多年来，我国以开放促改革，推进机构改革，修订法律，削减关税，关税总水平由15.3%降至7.3%，以自身发展激活世界经济的一池春水。

如今，我国正在建设更高水平开放型经济新体制，在经贸领域推进规则、规制、管理、标准等与国际对接，开放与改革深度融合。

2023年7月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》，释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

开放，可以促改革，亦能促发展。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”推进高质量发展需要高水平对外开放与之相适应、相配合。

“当前，中国正以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展新质生产力。”今年5月，习近平主席在巴黎同法国总统马克龙共同出席中法企业家委员会第六次会议闭幕式时，如是强调高水平开放对于促进改革和发展的重要作用。

加快构建新发展格局，是实现高水平对外开放的内在要求，也是推动高质量发展的战略基点。

5月25日，随着X8157次中欧班列(西安—马拉舍维奇)从西安国际港站开出，中欧班列累计开行9万列，一列列呼啸而过的班列，让越来越多内陆腹地变成开放前沿。

第七届进博会截至年中已有来自70多个国家和地区的1000多家企业签约；第135届广交会吸引215个国家和地区的24.6万名境外采购商线下参会；与29个国家和地区签署22个自贸协定；与150多个国家、30多个国际组织签署230多份共建“一带一路”合作文件……

高水平对外开放为构建新发展格局筑牢基础，不断开辟高质量发展新空间。

今天的中国，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路，中西部加快发展，东北振兴蓄势待发，边疆地区兴边富民……一个个改革开放高地，铺展出一幅幅充满生机活力的画卷。

今天的中国，稳居全球第一货物贸易大国，成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，经济总量从2012年53.9万亿元到2023年超过126万亿元，翻了一番多，对世界经济增长年均贡献率超过30%。

加快建设更高水平开放型经济新体制，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动，以更高水平开放赢得未来。

“以深化改革促进扩大开放”

海风扑面，潮平岸阔。茫茫天地间，一台台高耸的桥吊舒展长臂，精准地从岸边货轮上抓取一个个集装箱，无人驾驶卡车往来穿梭，将集装箱运往相应堆场……

1982年开工建设的山东日照港，是全球最年轻的5亿吨级港口，年货物吞吐量已跃居世界第七位。乘着山东港口一体化改革发展东风，日照港发展成为我国重要的能源和大宗原材料中转基地，通过海路与100多个国家和地区便利通航。

“你们是改革开放的排头兵。”5月22日，习近平总书记来到日照港考察调研时指出，日照港是在改革开放以后建设起来的，各种综合因素聚集优化，异军突起，成为一个重要港口。

日照港的发展，正是我国以深化改革促进高水平开放的缩影。

“以深化改革促进扩大开放”，习近平总书记的重要论述，一语点明改革之于开放的重要性。

党的十八大以来，全面深化改革在重点领域和关键环节取得突破性进展，深层次改革与高水平开放协调互

促，制度优势不断转化为治理效能。

以深层次改革破除体制机制障碍，营造良好的营商环境——

2019年建成上海超级工厂，成为中国首个外商独资整车制造项目；2023年超级工厂第200万辆整车下线，实现不到40秒下线一辆车；2024年5月23日，上海储能超级工厂项目正式开工……

对特斯拉而言，中国的吸引力，除了巨大的消费市场、完备的制造能力，更有开放包容的创新生态和营商环境。

这得益于全面深化改革的纵深推进。

“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。”2013年11月12日，习近平总书记在十八届三中全会第二次全体会议上强调。

深层次改革推动破除对外开放的体制机制障碍，有利于塑造更高水平开放型经济新优势。

党的十八大以来，我们党把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，推动构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度加快健全，不断营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

最新发布的《中国欧盟商会商业信心调查2024》显示，45%的受访企业认为其所处行业市场准入得到放开，较去年上升9个百分点。其中，金融服务行业受访企业对于中国市场开放最为乐观。

以深层次改革畅通经济循环，形成参与国际竞争合作新优势——

4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨越山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：

“建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中国大市场的魅力，在于能发挥社会主义制度优势，以国内大循环吸引全球资源要素，以国际循环提升国内大循环效率和水平，形成参与国际竞争合作新优势，让世界共享中国发展红利。

坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，以培育和壮大新质生产力为抓手大力推进现代化产业体系建设，发布关于加快建设全国统一大市场的意见，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，更好联通国内与国际市场，极大提升了我国对外开放的水平和韧性，推动形成我国参与国际竞争合作的新优势。

“既扩大开放之门，又将改革之路走稳”

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，我们既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

发展环境越是严峻复杂，越需要统筹推进深层次改革和高水平开放。

2023年9月27日，北京中南海。二十届中共中央政治局就世界贸易组织规则与世界贸易组织改革进行第八次集体学习。

习近平总书记发表了重要讲话，指出“今年是改革开放45周年，要继续做好自身改革这篇大文章，既扩大开放之门，又将改革之路走稳”。

不到3个月后，新时代以来的第12次中央经济工作会议召开，明确提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放”，释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

当前，改革已步入深水区，冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱，啃掉各种“硬骨头”都需要以开放促改革、以改革促开放，形成以高质量发展推进中国式现代化的有效体制机制，更好运用制度优势应对风险挑战冲击。

锚定中国式现代化这个目标，以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，需要在重点领域和关键环节上取得新突破。

开放是世界繁荣发展的必由之路，创新是引领世界发展的重要动力。

6月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会，审议通过了一份名为《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》的重要文件。

“要坚持以开放促创新，健全科技对外开放体制机制，完善面向全球的创新体系，主动融入全球创新网络，突出重点领域和关键环节，补齐开放创新制度短板。”习近平总书记在会上强调。

发展新质生产力，既是改革命题，也是开放命题。

习近平总书记明确指出，“要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环”……

更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，关键要把完善社会主义市场经济体制与构建开放型经济新体制有机结合起来，对内改革与对外开放互促共进，推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础更好相适应。

全面深化经济体制改革，完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建新发展格局，构建全国统一大市场，加快形成有利于高质量发展的体制机制；加大民生领域改革力度，深化收入分配制度改革，健全就业公共服务体系，多层次社会保障体系、分层分类的社会救助体系，健全区域协调、城乡融合发展体制机制；

更高层次扩大开放，稳步推进制度型开放，推动货物贸易优化升级，不断完善外商投资权益保护机制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球治理体系改革和建设，统筹好发展和安全；

聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措，协同推进科技体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革，全方位为中国式现代化源源不断注入新的动力……

每一轮改革总是伴随着新一轮开放，更深层次的开放总是推动着改革向纵深迈进。

新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国以永不停滞、永不懈怠的干劲统筹推进深层次改革和高水平开放，高质量发展道路必将越走越宽广，以中国式现代化新篇章为世人带来更多智慧启迪。

(据新华社北京7月9日电)

冯发贵再次调度 全州防汛防地灾工作

(紧接第一版)各地各部门务必深入学习贯彻习近平总书记关于防汛抗旱工作重要指示批示精神，认真落实全省防汛减灾工作部署，在岗在位、严防死守，坚决打赢平安平稳度汛硬仗，为党的二十届三中全会胜利召开营造安全发展环境。

冯发贵强调，要抓好隐患排查。按照“全面拉网、不留死角”原则，聚焦重点区域、重点部位和重点设施，组织专业力量、发动基层群众，持续开展全方位、常态化、动态化隐患排查，及时更新一张图和数据库。要抓好预报预警。坚持守土有责、守土尽责，防止产生“狼来了”效应，充分发挥监测预警“第一道防线”作用，加强局部地区短临预报，严格落实喊醒叫应机制，精准及时将预警信息传达到基层一线。第一时间转移撤离受威胁群众。要抓好临灾避险。坚持把“三有三通道”工作法贯穿防汛防地灾工作各领域全过程，严格执行“三避让”“三个紧急撤离”刚性要求，坚决守住无人员伤亡底线。要抓好抢险安全。坚持先科学评估、再进场抢险原则，坚持把专业评估、隐患排查贯穿事前、事中、事后全过程。

记者 张涛

锚定目标 找准增量 再添举措 确保如期摆脱欠发达县域地位

(紧接第一版)必须牢固树立绿色发展理念，加强生态环境保护，实现经济发展与生态保护良性互动。要合理规划项目布局，避免过度开发破坏周边环境，同步做好废弃物处理和资源循环利用，确保项目可持续发展。要保障工程质量，坚持质量是项目生命线理念，严格按照相关标准和规范施工，加强工程质量监管，确保每一个环节、每一道工序都符合质量要求，打造优质工程、放心工程。要强化产业带动，加大龙灯牧场、鲜水镇新江沟温泉宣传推介力度，充分发挥辐射带动作用，推动当地产业发展壮大和转型升级，鼓励引导周边农户参与相关产业发展，增加群众收入，助力乡村振兴。要统筹抓好项目建设和市场运营，在加快项目建设进度的同时，深入开展市场调研，了解市场需求和行业动态，制定科学合理的市场营销策略，打造具有特色和竞争力的品牌，拓展销售渠道，提高产品附加值，实现经济效益最大化。

在稻城县，冯发贵实地督导了泸州市援建祥和塔项目和亚丁村保护恢复项目收尾阶段进展及施工质量、业态运营、风貌管理、环境卫生等情况。他强调，要坚持以游客为中心，以游客满意为导向，健全完善行业协会管理制度，做优特色餐饮、快捷餐饮和中高端民宿、休闲娱乐等业态服务，加快建立“随招随停”乘车系统，全面提升服务保障水平。要坚持生态本真、心灵本真、味道本真，营造明码

标价、货真价实、不欺客宰客、热情真诚服务，充分体现“圣洁甘孜”内涵的旅游环境。要加大道路周边及公共区域绿化力度，做好施工影响区植被恢复，大力种植和培育适宜当地环境的草本植物及花卉，优化水景观观效果，坚持质量是项目生命线理念，严格按照相关标准和规范施工，加强工程质量监管，确保每一个环节、每一道工序都符合质量要求，打造优质工程、放心工程。要强化产业带动，加大龙灯牧场、鲜水镇新江沟温泉宣传推介力度，充分发挥辐射带动作用，推动当地产业发展壮大和转型升级，鼓励引导周边农户参与相关产业发展，增加群众收入，助力乡村振兴。要统筹抓好项目建设和市场运营，在加快项目建设进度的同时，深入开展市场调研，了解市场需求和行业动态，制定科学合理的市场营销策略，打造具有特色和竞争力的品牌，拓展销售渠道，提高产品附加值，实现经济效益最大化。

在理塘县，冯发贵现场查看了奔戈乡萨戈村生态治理项目和省内对口援建医疗集中区项目建设情况。他强调，要加强规划刚性约束和执行力。基层医疗卫生事业建设既要强硬件，又要强软件，要聚焦短板弱项，进一步落实医疗人才“组团式”帮扶，通过设备更新、人才培养、服务提升等措施，为广大患者提供舒适医疗环境，更好满足人民群众日益增长的健康需求。

州政府秘书长、道孚、炉霍、稻城、理塘县委或县政府主要负责人参加调研和座谈。

记者 张涛 冯丽娜

州领导在雅江、理塘调研 指导防汛减灾等工作

(紧接第一版)做到精准监测、及时预报、提前预警、提前避让，把责任压到“最小单元”，抓实隐患排查，全力做好防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾的准备，切实守护好人民群众生命财产安全。

在理塘县调研期间，张通荣先后到阿加隆洼金矿、君坝镇伦多村和卡共村等地，向基层干部群众宣讲省委十二届五次全会和州委十二届七次全会精神，调研指导环境保护、安全生产、河(湖)长制、田长制、林长制等工作。他强调，要严格落实“谁开发谁保护”原则，强化执法监管力度，敢于动真碰硬，压紧压实企业责任，抓实抓实生态环境保护问题整改，不断提升区域生态环境保护水平。要全面落实落细田长制、林长制和河(湖)长制，严格执行耕地和基本农田保护政策规定，

坚决守住耕地保护红线，要加大巡林力度，持续开展打击破坏林草、林地资源行为的专项行动，严肃查处违法滥砍滥伐、违法狩猎等行为；抓实河(湖)长制工作落实，推动水污染防治、水域环境改善，实现河湖、水清、岸绿、景美。

张通荣在长青春科尔寺与僧人代表座谈。他强调，要铸牢中华民族共同体意识，全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办、自管、自我发展，不犯国法、不违戒律，传承弘扬正法、践行佛陀崇高教义，推动佛教事业健康传承、引导藏传佛教与社会主义社会相适应。

雅江县委、理塘县委和政府有关负责同志，县级有关部门负责同志参加调研。

记者 罗文婕

深入学习贯彻习近平文化思想

《中国作家》文学版推出“走基层·稻城行”专辑 中国名作家看圣洁甘孜主题 采风活动成果丰硕

甘孜日报讯 近日，中国名作家看圣洁甘孜主题采风活动首批成果被《中国作家》文学版“走基层·稻城行”专辑推出，包括《稻城：喊天台》《稻城记》《邓坡风物记》《香格里拉》《食在稻城》《通往仙乃日的路如一道彩虹》《稻城亚丁札记》《在稻城的两天》等八篇散文及《亚丁，亚丁》等组诗。

这些作品由徐剑、杨献平、蒋蓝、宁小龄、艾玛、卢一萍、孟小书、大头马等著名作家深入我州基层，探访稻城亚丁的各色风貌后而作。它们有的探寻皮洛遗址，追溯历史脉络；有的领略亚丁自然风光，用文字描绘出大自然的壮美画卷；有的聚焦高原生态文明建设，展示当地在环保方面

的努力与成就；还有的展望全域旅游发展和乡村振兴百态，为地区发展出谋划策。同时，这些作品紧扣当下现实，融入了历史积淀、民族文化和地域色彩，饱含着作家们对这片土地的深情厚爱。

据了解，中国名作家看圣洁甘孜主题采风活动于2023年10月开展。活动期

间，作家们先后前往红草地、皮洛遗址、高海拔宇宙线观测站、子午二期、亚丁景区等地采风。活动结束后，作家们又以敏锐的眼光，深邃的思想和睿智的笔触去书写稻城独特的魅力，为其提供源源不断的精神文化支持。

记者 兰色拉姆