

学习贯彻党的二十届三中全会精神

深刻领会和把握进一步全面深化改革的重大原则

◎季正聚

党的二十届三中全会强调,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来的宝贵经验,贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设和法治建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则,这六条原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,我们必须进一步全面深化改革中严格遵循,长期坚持。

善于总结和运用经验是中国共产党人的制胜法宝

习近平总书记指出:“党的经验不是从天上掉下来的,也不是从书本上抄来的,而是我们党在历经艰辛、饱经风雨的长期探索中积累下来的,饱含着成败和得失,凝结着鲜血和汗水,充满着智慧和勇毅。”中国共产党在领导革命、建设、改革的进程中,一贯重视借鉴和运用宝贵经验,从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。六条原则彰显了我们的优良传统和显著优势,对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性具有重大指导意义。

善于从实际出发总结提炼经验,不断汲取前进力量。新民主主义革命时期,毛泽东同志在总结两次国内革命战争经验的基础上,把统一战线、武装斗争、党的建设概括为中国革命的“三大法宝”,为我们党取得新民主主义革命胜利发挥了重要作用。社会主义革命和建设时期,面对建设社会主义的新任务,毛泽东同志作《论十大关系》报告,系统总结我国社会主义建设经验。改革开放和社会主义现代化建设新时期,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人深刻总结新中国成立后的历史经验,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。江泽民同志、胡锦涛同志分别在纪念党的十一届三中全会召开20周年大会和纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上,科学总结我国改革开放20年来、30年来社会主义现代化建设的宝贵经验,使改革开放在20世纪末和21世纪初得以坚定不移地推进。中国特色社会主义新时代,习近

平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会、庆祝中华人民共和国成立70周年大会、庆祝改革开放40周年大会等重要场合,从不同角度对党的宝贵经验作了总结概括,把我们对历史经验的总结提高到新境界。六条原则是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化具有重大意义。

善于从正反两方面总结经验,不断校正前进方向。习近平总书记强调:“历史的经验值得注意,历史的教训更应引以为戒。”我们党历来提倡全面认识历史进程,先后制定的《关于若干历史问题的决议》和《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,就是从正反两方面总结经验的光辉典范。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》概括了具有根本性和长远指导意义的十条历史经验,具有重要的现实意义和现实指导意义。三个历史决议充分彰显了我们党在重要历史关头的政治决断和对历史的科学态度。历史和现实充分证明,我们党对历史经验的每一次全面总结,都极大地凝聚了思想共识、促进了党内团结,对于全党坚定信心、开创未来具有重大意义。六条原则对于我们牢牢把握改革的方向、立场、价值取向等,确保改革开放事业行稳致远具有重大意义。

善于应对风险挑战中总结经验,牢牢掌握历史主动。中国共产党的百年奋斗史,就是一部在应对各类风险挑战中总结经验、把握历史规律、掌握历史主动,不断从胜利走向胜利的历史。邓小平同志在评述改革开放时说:“我们干的是中国几千年来从未干过的事”,要“靠不断总结经验,坚定地前进”。当今世界正处于百年未有之大变局,我国发展面临着前所未有的风险挑战,既有国内的也有国际的,既有政治、经济、文化、社会等领域的,也有来自自然界的,既有传统的也有非传统的,“黑天鹅”“灰犀牛”还会不期而至。要更好应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战,我们必须从历史中获得启迪,从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们

要继续从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发,善于总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验。六条原则对于我们把握历史发展规律和党、国家和人民事业发展的历史主动具有重大意义。

深刻把握进一步全面深化改革重大原则的科学内涵与辩证关系

新时代以来,全面深化改革阔关斩隘、纵深推进,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,开创了我国改革开放新局面。作为改革开放以来的新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,六条原则内涵十分丰富,是不可分割的有机整体。我们要结合新时代全面深化改革伟大实践,深刻把握其科学内涵,将其运用到进一步全面深化改革伟大实践中去。

坚持党的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,始终是党领导人民进行改革开放和社会主义现代化建设全过程、全方位、全覆盖的领导,要求我们坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确方向前进。

坚持以人民为中心。为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。改革开放后特别是新时代以来,我们党始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,始终站在人民立场上把握和处理涉及改革的重大问题,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。坚持以人民为中心,要求我们尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

守正创新,要求我们坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

坚持以制度建设为主线。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题,以制度建设为主线,就要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,推动制度优势更好转化为国家治理效能。改革开放后特别是新时代以来,我们党坚持和完善中国特色社会主义制度,完善发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度,不断彰显中国特色社会主义制度的巨大优越性。坚持以制度建设为主线,要求我们加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度。

坚持全面依法治国。改革和法治相辅相成、相伴而生,增强改革的穿透力离不开法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。改革开放后特别是新时代以来,我们党坚定不移走中国特色社会主义法治道路,在法治下推进改革,在改革中完善法治,坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,使全面深化改革、全面依法治国、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

坚持系统观念。改革开放是一个系统工程,全面深化改革必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成。改革开放后特别是新时代以来,我们党以全局观念和系统思维谋划推进改革,以经济体制改革为牵引,统筹推进、有力有序解决各领域各方面体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新问题,持续提升系统观念,要求我们处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

六条原则是不可分割的有机整体,相辅相成,相得益彰,确保进一步全面深化改革的航船在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业波澜壮

阔的伟大征程中劈波斩浪、行稳致远。其中,坚持党的全面领导为进一步全面深化改革提供根本保证,充分彰显中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势;坚持以人民为中心为进一步全面深化改革明确根本立场、把握价值取向、提供不竭动力;坚持守正创新是进一步全面深化改革的显著标识,推动改革在守正与创新的有机统一中不断前进;坚持以制度建设为主线彰显进一步全面深化改革的内在要求,充分体现制度建设的进一步全面深化改革中的关键作用;坚持全面依法治国是进一步全面深化改革的重要保障,能够充分发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用;坚持系统观念为进一步全面深化改革提供基础方法,将进一步全面深化改革的各个方面牢牢凝聚成一个有机整体。六条原则缺一不可,共同确保进一步全面深化改革向着继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标稳步前进。

把握进一步全面深化改革的重大原则落到实处

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面向未来,进一步全面深化改革,推进中国式现代化,必须坚持好运用好进一步全面深化改革的重大原则,在复杂严峻的国内外形势下不断赢得优势、赢得主动、赢得未来,开辟中国式现代化的广阔前景。

确保把党的领导贯穿改革各方面全过程。坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制,以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党的建设制度机制,深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,完善党和国家监督体系,以钉钉子精神抓好改革落实,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容。

确保改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。把牢进一步全面深化改革的价值取向,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和

推进改革。尊重人民主体地位,认真倾听人民心声,注重从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措。尊重人民首创精神,拜人民为师,把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。

确保在守正基础上不断推进中国特色社会主义各方面创新。在举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题上有着绝对不能动摇的战略清醒和政治定力,确保不在根本性问题上出现颠覆性错误。鼓励支持地方基层解放思想,大胆试、大胆闯,结合实际、因地制宜开展创新,顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待,以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实,用创新办法寻求化解矛盾的锁钥,用创新思路获取攻克坚硬的良方,以创新举措打开事业发展的新天地。

确保以制度建设不断提升国家治理效能。通过加强顶层设计和总体规划,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,不断健全制度框架。做到破立并举、先立后破,适时改革不适应实践发展要求的制度规则,着力破解深层次体制机制障碍,不断增强党员干部的制度意识,强化制度执行力,通过加强制度执行的监督,使制度优势切实转化为国家治理效能。

确保在法治轨道上深化改革。坚持科学立法、民主立法、依法立法,不断拓展运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,统筹推进法律法规的立、改、废、释、纂。着力处理好改革和法治的关系,及时调整不适应改革要求的法律,以良法促进发展、保障善治。

确保增强改革系统性、整体性、协同性。以推进中国式现代化的目标任务和面临的重大问题为引领,加强改革举措协同配合,推动各领域各方面改革举措同向发力,增强整体效能。以处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系为关键抓手,增强改革系统性、整体性、协同性。对一些利益关系复杂、协调难度大的改革,建立强有力的协调推进机制。

转载自《人民日报》

大力培育安全文化 确保生产经营安全

稻城亚丁景区旅游开发有限责任公司安全文化建设暨安全管理的路径探析

◎郝松 肖健

习近平总书记指出,“发展决不能以牺牲人的生命为代价”,“坚决不能以牺牲人的生命为代价”这条不可逾越的红线,规定了“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全主体责任体系,要求建立企业落实安全生产责任的机制,建立安全生产监管执法人员履行法定职责制度,实行重大安全风险“一票否决”。习近平总书记还指出,“安全生产是红线、是底线、是生命线”。企业要高质量发展,必须要有高水平的安全管理。目前,个别生产经营单位在安全生产方面,重特大事故尚未得到有效遏制,我们应增强风险意识、危机意识、底线意识,以高度的政治责任感,切实夯实企业安全文化建设和安全管理工作,有效遏制重特大事故的发生。

如何做好生产经营单位安全文化建设和安全管理工作,笔者结合稻城亚丁景区旅游开发有限责任公司实际的工作经验作如下交流。

稻城亚丁景区旅游开发有限责任公司(以下简称亚丁旅发公司或公司)成立于2013年4月,前身是由甘孜州旅游投资集团和稻城县国资公司共同投资的全资公司,2018年10月按照州委、州政府安排企业提档升级,现为甘孜州国资委代管的州属一级企业,现有职工184人,观光营运车113辆,观景游览车118台。截至目前,公司资产总额达75691.33万元;截至2023年12月31日,累计接待游客6,415,448人次,未发生一起较大以上的安全生产事故,被四川省委、省政府评为“四川省优秀服务企业”,被四川省安委会办公室评为“四川省安全文化建设示范企业”,被行业评为“四川省道路旅客运输安全生产AAAA级企业”和“标准化评价”二级企业(855分)等荣誉称号,被国资委表彰为州属国有企业“平安创建暨市域社会治理现代化平安企业”。

一、公司党委高度重视,切实筑牢底线红线意识

2018年度,为积极响应亚丁国家级自然保护区及“5A”级景区建设与发展的迫切需求,在州委、州政府深切关怀与指导下,亚丁旅发公司提档升级为州属一级企业。新成立的党委领导

班子,秉持高度的政治使命感与责任感,将安全生产确立为所有工作的核心要素,严格遵循州国资委逐年下发的《监管企业安全生产与环境目标责任书》要求,通过定期召开党委会、安委会会议、专题部署会等会议,周密部署各项安全生产与经营活动,致力构建全方位的企业安全文化体系。公司依托《安全生产责任制清单管理》机制,深度推进此项工作在各部门、各分(子)公司及全体职工中的深入实践,确保习近平总书记提出的“人民至上、生命至上、安全第一”的安全发展理念深入人心,成为全体成员的行动指南。同时,公司不断强化安全生产“四个意识”——风险意识、底线意识、红线意识,通过常态化的区域内安全隐患排查与问题整改机制,有效遏制重特大安全事故的发生,切实保障游客与职工的生命财产安全。

二、安全管理架构齐备,层层压实安全生产责任

公司各级安全管理机构完善,责任体系健全,各类兼职人员分工明确,下设亚丁旅发公司安委会、稻城亚丁景区旅游开发有限责任公司安委会(以下简称亚丁旅发安委会)安委会(以下简称亚丁旅发安委会),下设分公司安委会,一二、三、四级责任人职责明确,安全管理机构健全(下设9个安全生产责任部门)。

各部门、各分(子)公司,安全管理制度健全,按照“一岗双责”“三管三必须”的要求,每年与各部门、各岗位层层签订《年度安全管理目标责任书》,并随机抽查各部门、各岗位安全落实情况,确保安全生产责任落实到位。

按照行业要求,结合行业安全管理工作实际,建立健全了各项安全规章制度,做到措施落实。同时,实时学习国家、行业各类新制度、新要求、新技术标准,并及时修订相关安全规章制度,确保安全管理工作与时俱进。

三、足额提取安全经费,逐年加大安全生产投入

从2013年成立以来,公司高度重视

安全生产的投入,做到年初有计划、有预算,严格按照国家规定足额提取安全经费(营业收入的1.5%计提),做到安全经费专款专用,建立安全经费台账。

足额缴纳营运车辆保险费用(含:国家强制保险、营运车辆承运人险、车辆商业保险等);逐年加大安全投入,购买了风景名山区责任险;按照标准缴纳职工工伤保险和为职工购买安全生产责任险。

根据行业的要求,配备足量安全设施设备,并及时更新、更换老旧设备。

紧跟时代步伐,依托数字、智能等先进科技,将生产与安全有机结合,公司与中国移动(稻城分公司)合作研发“数字赋能”系统,目前该系统已具备车辆运营、车辆安全检测等功能,能实时查看车辆运营数据和车辆安全检测数据。后续将继续研发并加入车辆年检、车辆维修、职工培训、事故记录等功能,便于后期大数据分析各类事故易发频发的规律和预防措施。

四、强化培训教育,提升职工安全意识

按照《安全生产法》的规定和要求,公司坚持理论学习中心组学习会、周五安全培训会、行车分队安全会等制度,深入贯彻习近平总书记安全生产的重要指示批示精神,以及国务院、省、州重要安全部署和安全管理文件精神。集中观看《生命重于泰山》电视专题片等,定期总结分析公司安全生产形势,深刻汲取各类安全生产事故教训,强化公司每一位职工安全生产的责任感、紧迫感、使命感,切实把安全生产工作做实做牢。

按照规定每年选派安全管理人员和特种设备人员到各地进行专业的安全培训,使其技能和安全意识符合国家要求。

五、常态化开展隐患排查,安全生产闭环式管理

聚焦道路交通、特种设备、危化品、消防、修理厂、施工工地、森林草原防火等重点区域,常态化对经营区域开展安全隐患大排查。安委办实行“清单制+责任制+问责制+闭环制”的动态管理模式,发现问题隐患,做到及时整治,使之形成安全“闭环式”管理。

六、培育安全文化,从小事做起,从现在做起,让安全成为习惯,让习惯

更加安全

公司的业态属于旅游行业,其主业是观光营运和游览车营运(道路旅客运输)属于高危行业。公司经营区域处在亚丁国家级自然保护区内,属于高原山区,景区线路长、道路路况复杂、极端天气变化大,不可预见的突发问题经常发生,极易造成群死群伤的重特大事故等地域因素决定了其健康安全管理艰巨性、复杂性和长期性。公司经营区域深处川、滇、藏民族地区,不同区域的文化相互交融、碰撞,给企业安全管理带来了新的挑战。因此,构建统一而有效,富有亚丁旅发公司特色、政策创新文化体系,对促进亚丁世界级景区和公司安全发展、和谐发展具有极其重要的意义。

为此,公司结合亚丁雪山文化、融合当地民族风俗,提炼出公司安全生产发展宗旨:“勤学善行、诚信刚毅、安全温馨、止于至善”。长期以来,亚丁旅发公司居安思危,警钟长鸣,始终将安全运营置于工作首位;锐意进取,止于至善,切实把优质服务作为工作重心。安,是亚丁旅发公司立业之根本;善,是亚丁旅发公司兴盛之源泉。大真、大爱、大智的亚丁旅发公司人,正以安全温馨的服务演绎出一道流动的风景,为稻城亚丁的安宁祥和注入新的时代内涵。

七、把抓好道路旅客运输安全作为公司重中之重的工作,结合实际从“人、车、路”三方面重视安全文化建设,做好安全生产工作

(一)人的管理方面

严把驾驶人“入职关”。一是从事道路客运企业的驾驶人具备A1驾驶证和从业资格证,从业道路旅客运输2年以上的经历。二是安全管理部门组织考核小组对其驾驶人开展亚丁景区道路实际驾驶操作考试。三是通过公安交警部门查驾驶人违章违法行为和有无吸毒史。四是对录用人员按照行业要求进行岗前法律法规、安全技能培训和考试合格。五是发放《亚丁旅发公司驾驶人安全手册》并组织学习;六是跟车实习,进一步熟悉道路状况、营运程序等。七是再一次考试合格后方可从事营运工作。

深化安全教育培训的常态化。首先,自2013年起,公司坚定不移地实

施每周五安全教育培训制度,对管理人员及驾驶人进行安全专题培训。此举旨在深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述,以及党中央、国务院、省、州各级党委和公司党委关于安全生产的指示精神,培训过程中,紧密结合国内外安全事故典型案例,采取“以案说法”的方式,及时通报近期安全形势和各区域风险点,并明确安全操作的具体要求与注意事项。一是定期组织职工参与安全知识有奖竞赛,以此激发职工学习安全知识的积极性与主动性,营造浓厚的安全学习氛围。二是构建全方位的安全文化环境。通过建设安全文化墙,采购安全知识图书籍,并设置醒目的安全警示标语,让安全理念无处不在,时刻提醒职工安全生产的重要性。

(二)车的管理方面

坚决杜绝违法违章行为。一是严格遵循道路客运企业“六严禁”的刚性规范,针对违规违纪人员,坚决实施安全生产“一票否决制”与“末位淘汰制”,以有效遏制人为因素导致的不安全行为。二是针对轻微违规违纪的驾驶员,必须执行停班学习的处罚措施,以强化其安全意识和纪律观念。三是针对后场安全事故的责任人,采取停班、扣减安全津贴及承担事故损失等多重措施,以彰显对安全生产的严肃态度。通过此系列举措,促使全体职工深刻认识到“不取道”“不能违”的严肃性,以及“违章成本高昂”的警示意义,确保安全生产工作得以扎实推进。

(三)路的管理方面

一是从车辆选型上选择高原山区运行技术的客运品牌车辆;二是

按规定执行国家技术标准车辆的定期“二级维护”“车辆技术性能检测”,确保车辆技术状况;三是坚持每日车辆营运前的“安全状况检测”工作,杜绝“带病”车辆参加营运;四是建立车辆“一车一档”的技术档案,完善车辆购入、营运、二级维护、日常维修、技术检测、报废的完整档案;五是足额缴纳车辆各种保险(如:承运人险、交强险、车损险等);六是配备安全设施设备(如:安全锤、灭火器、三角木、防滑链、防滑沙袋等);七是车辆安装卫星定位监控装置、车辆无线对讲机,提高车辆安全的科技管控;八是利用车载电视媒体,对乘坐的游客进行安全宣传,告知其景区旅游安全注意事项,提高游客的风险意识。

(四)应急管理方面

一是各级安全管理部门通过公司微信群、“安全园地”及时通报近期或当日“气象信息”“雨情通报”“24小时天气预报”“地质灾害气象风险预警”“雷电气象预警”“暴雨气象预警”等信息;二是坚持每日观车、观车发车前40分钟“路路检查”工作,对当日不具备发车条件的状况,为确保游客安全,确保车辆运行安全,立即停运,待道路畅通后,再发车;三是每日清理道路零落石、排水边沟,对危险地段设置安全警示标牌、防护栏、防滑沙等;四是定期对道路开展边坡、路基、堡坎、涵洞、桥梁、护栏、弯道镜等隐患排查,发现隐患,组织有关专业力量,进行排除作业,消除道路隐患,确保车辆运行安全。

(作者:郝松系稻城亚丁景区旅游开发有限责任公司党委书记、董事长;肖健系稻城亚丁景区旅游开发有限责任公司环安部经理)

