

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。在全省上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神之际，9月20日，省委十二届六次全会对四川进一步全面深化改革作出部署。

全会明确指出，当前和今后一个时期是谱写中国式现代化四川新篇章的关键时期，必须自觉把改革摆在更加突出位置，坚定不移推动全面深化改革向广度和深度进军。

“在进一步全面深化改革中努力走在前列”，这将是全省干部群众共同的追求。

读懂进一步全面深化改革的“四川考量”

◎四川日报全媒体记者 文露敏

从4个方面

把握改革的“极端重要性”

察势者智，驭势者赢。与会者认为，把握全会的主题和重大意义，关键是要从政治高度、迫切需要、价值取向和时代要求4个方面，深刻认识四川进一步全面深化改革的极端重要性。

从政治高度来看，习近平总书记对四川改革高度重视、寄予厚望，赋予打造改革开放新高地、构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地等使命任务，为四川改革指明了主攻方向和着力重点。

“省委全会谋深谋细四川改革的牵引性举措、突破性抓手，为进一步全面深化改革制定了路线图、时间表、任务书。”自然资源厅厅长徐志文表示，党的十八大以来，党中央不断赋予四川新的战略定位和时代重任，使改革的方向无比明朗。

讨论中，一种紧迫感涌动会场：四川推动高质量发展，迫切需要进一步全面深化改革。

去年，四川经济总量突破6万亿元，人均地区生产总值超过1万美元，发展站上了新的历史起点。“但四川仍是欠发达省份，高质量发展的任务还很重。”阿坝州委书记徐芝文说，新形势下，解决全省依然存在的产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等问题，必须要靠改革突围破局，以更大力度、更有力举措推进各领域改革。

从价值取向来看，以人民为中心的发展思想在讨论中被反复提及。促进社会公平正义、增进人民福祉，是进一步全面深化改革的出发点和落脚点。与会者表示，如今人们对美好生活的向往领域更广、标准更高、内涵更丰富，而老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，让人民群众在改革中有更多实实在在的获得感。

巴蜀人民的血脉里向来流淌着改革的基因，素有“敢为天下先”传统。2015年，四川被确定为全国系统推进全面创新改革试验区之一。近年来，四川主动谋改革、聚力抓改革，有效破解一批长期制约发展的体制机制障碍。

“改革只有进行时、没有完成时。”自贡市委书记曾洪扬对会场上的一句话感触颇深：改革取得的成果只有通过深化改革才能巩固和拓展，改革面临的难题只有通过深化改革才能突破和攻克。

大家纷纷表示，既要立说立行抓落实，更要久久为功出成效。四川要以永远在路上的历史主动精神，紧扣四川肩负的战略使命，推出一批标志性引领性改革项目，以进一步全面深化改革之力打开新局面、拓展新空间。

从“三个更加注重”

看改革方法路径

进一步全面深化改革，要聚焦重要领域和关键环节，既坚持问题导向，解决突出问题，又打基础、利长远，着力破除体制机制障碍，推动更多改革“施工图”变成“实景图”。

与会者认为，全会通过的《决定》，通篇贯穿“三个更加注重”的要求，即：更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效。

改革越深入、触及利益越深，对协同性要求越高。绵阳市市长李云认为，当前，改革已经进入深水区，各项改革举措之间的关联度高、协同性强，必须更加注重系统集成。

省国资委主任冯文生表示，进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程，涉及方方面面的利益调整。注重顶层设计，突出改革的系统性、整体性和协同性，有利于提升改革整体效能。

比如，省委十二届三次、四次、五次全会，分别对深入推进新型工业化加快建设现代化产业体系、以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展、以发展新质生产力为重要着力点扎实推进高质量发展提出明确要求，而省委十二届六次全会又从改革角度对前述部署进一步给出了“破题”之法。

系统集成之外，全会更加注重突出重点，聚力谋划推出一批战略性牵引性改革项目，以重点突破带动改革整体推进。

与会者注意到，此次全会，把“深化经济体制改革”和“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”作为突出抓好的重点，强调这两项改革对四川的特殊意义。

其中，经济体制改革牵一发而动全身，全会注重发挥其牵引作用，对深化国资国企改革、优化民营经济发展环境、深化要素市场化改革、优化工业强省制造强省体制机制等作出系统部署。

“全会部署的改革重点任务和举措很多方面涉及四川民营经济发展，对我们服务民营经济领域改革创新、高质量发展指明了方向、提振了信心。”省工商联党组书记、常务副主席唐强表示。

进一步全面深化改革，还要更加注重改革实效，以钉钉子精神抓好改革落实。

“我们将主动对标对表落实攻坚性改革任务，因地制宜谋划事关长远的关键性改革举措，扎实做好政策对接、工作衔接和任务承接。”广元市市长董里表示，将以更加奋发有为的精神状态抓好各项改革工作，锐意进取、开拓创新，以改革为动力更好推进四川现代化建设，奋力谱写中国式现代化四川新篇章。

四川进一步全面深化改革的目标任务



要锚定党的二十届三中全会提出的进一步全面深化改革总目标和“七个聚焦”目标任务

深化经济、政治、文化、社会、生态文明、安全和党的建设等各领域改革

着力在激发经营主体活力、科技创新和科技成果转化、城乡融合发展、经济区与行政区适度分离、扩大向西开放、促进共同富裕、数字化信息化赋能经济治理等引领性改革上攻坚突破

更好担负起党中央和习近平总书记赋予四川的重大改革任务

到2029年，完成《决定》提出的改革任务

到2035年，各方面体制机制更加健全，与全国同步基本实现治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化

四川改革举措上新 打造20个左右市域副中心

◎四川日报全媒体记者 王成栋

省委十二届六次全会透露，将开展强县扩权赋能改革，支持20个左右有条件的县(市)打造市域副中心。这一具有四川特色的改革举措，引发参会者热议。

这并非四川首次提出建设市域副中心。省委十二届四次全会就提出，加大对人口净流入县城发展的支持力度，符合条件的按照中等城市规划建设，打造市域副中心，在用地、资金安排等方面予以倾斜。在省域副中心建设加力加劲推进的同时，全会对市域副中心作出明确部署，如何看?又该如何打造?

与会者认为，这是省委对健全区域协调发展体制机制一以贯之的安排，也是发展县域经济的创新性改革举措。

先看区域协调发展。宜宾学院党委书记马洪江注意到，省第十二次党代会以来，省委一直把健全区域协调发展机制摆在突出位置，从提出“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略、明确支持部分市州组团建设省域经济副中心，到省委十二届四次全会首次提及建设、打造市域副中心，都透露出省委对这项工作谋深谋实谋具体的决心。

再看改革目的。“是发展逻辑，也是改革逻辑。”广安市委书记张彤表示，县域经济是区域协调发展的底部基础，也是夯实四川现代化建设的底部支撑。今年7月，省委专门召开全省县域经济高质量发展推进会议，强调要奋力推动县域经济高质量发展。通过强县扩权赋能改革，支持20个左右有条件的县(市)打造市域副中心，就是要通过不断增强县域综合实力和整体竞争力，树立一批县域经济高质量发展的样板，带动全省县域不断增强综合实力和整体竞争力。

如何改革?省委改革办专职副主任宋光耀透露，省上对打造市域副中心的县(市)将给出改革“大礼包”——除了用地、资金安排等方面予以倾斜外，更重要的是强县扩权赋能改革包括下放部分行政审批权限，“特别是减少项目招引、实施等的向上审批流程，减少要素流通成本，以赋能市域副中心建设。”

宋光耀说，从实践来看，扩权赋能改革是具有四川特色的创新性差异化改革举措，更是支持区域经济高质量发展的有效举措之一。例如，自去年开始，四川启动首批集成授权改革试点，选取四川天府新区、成都东部新区、宜宾三江新区、南充临江新区、绵阳科技城新区等9个区域开展试点。试点期间，省直部门共提出274项授权或支持事项。试点启动后，9个试点地区的地区生产总值平均增速保持两位数，远高于全省平均水平。

“可以说，有这些成功的经验在前，我们对改革赋能打造市域副中心充满信心。”宋光耀说。

部署进一步全面深化改革 缘何强调“川味浓”?

◎四川日报全媒体记者 邵明亮

“一个最大感受，就是川味很浓!”9月20日，在省委十二届六次全会分组讨论中，省市场监管局局长陈凯说，全会结合四川省情特点和发展实际提出了许多先行探索改革任务，满满四川特色。

四川作为我国发展的战略腹地，在国家大局特别是实施西部大开发战略中具有独特而重要的地位。与会者围绕《决定》展开深入讨论，对如何在进一步全面深化改革中努力走在前列有了更清晰的认识。

改革为什么要突出四川特色?

“四川既是天府之国，也是自然灾害多发之地。”来川工作4个多月，新华社四川分社社长张旭东就参加了3次突发事件报道，其中两次是山洪泥石流灾害，这让他对四川省情有更深刻的认识。

张旭东从“新四川人”视角，看到四川在全国大局中的不同之处，这一观点引发与会者共鸣。大家认为，四川作为西部内陆省份，既面临一系列与其他省份类似的问题，也存在不少独有的困难挑战和深层次矛盾问题。

如何应对挑战?全会指出，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

省委第七巡视组组长蒲晓虎发现，全会提出许多改革事项，有的是针对四川长期存在的体制机制障碍，有的是针对新领域新实践遇到的新状况，新老问题都很有四川特色。

多位“三农”领域与会者在讨论中表示，四川是全国四大育种基地之一，种质资源和研发力量富集，要以改革精神攻克种业“芯片”、推进种业振兴;农机化率不足是四川农业生产端的最大短板，要加快丘陵山区智能农机装备研发和应用，变短板为跳板。

在多位企业界与会者看来，当前四川民营企业最关心、反映最强烈的问题是成本高。全会对此作出回应，以控制成本为核心优化营商环境，并部署五个专项治理，包括开展拖欠企业账款专项治理。

从实际出发，因地制宜推进改革——这一改革方法论，

得到与会者的一致认可。

“全会为四川进一步全面深化改革指明了方向和路径。过去四川的改革经常走在全国前列，现在有了更好的条件、更好的政策基础，理应在进一步全面深化改革中贡献更大力量。”宜宾市委书记方好说。

因地制宜谋划哪些创新举措?

四川是改革开放的策源地之一，在改革开放大潮中向来奋楫争先。此次全会又谋划了哪些别具特色的原创性差异化改革?

全会透露，将完善农业转移人口市民化机制，探索符合四川实际的农业转移人口认定和统计方法。“四川农业人口基数大，有自己的人口结构特点。”不少与会者表示，探索符合四川实际的农业转移人口认定和统计方法，就是要让农业转移人口进城落户更顺畅、更便捷，为广大农业转移人口实现由“漂”到“稳”，为更好安居乐业提供有力保障。

水利厅厅长郭亨孝对全会提出的“加强财税金融政策协调配合，提升财政资源配置效率和金融服务质效”完全赞同。“今年四川水利投资预计达到800亿元，但相比交通等建设领域吸引社会资本的强大能力，水利投资目前仍以财政为主。”郭亨孝表示，提升财政资源配置效率，鼓励社会资本更多地参与水利建设，才能让传统行业承担起新使命。

四川是文化大省，文化遗产资源丰富。全会透露，将加强文化遗产保护传承，提出创新三星堆遗址、三星堆博物馆、蜀道翠云廊等保护利用机制。这让乐山市委书记赵波深受启发。他表示，下一步将推进峨眉山管理体制改组，争取尽快取得一些标志性成果。

记者还在全会上了解到，四川将深化生态文明体制改革，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制，持续筑牢长江黄河上游生态屏障。作为长江黄河都流经的省份，四川将完善横向生态保护补偿机制，并在省内主要河流先行探索。这让阿坝州州长罗振华十分高兴：“希望能积极支持在阿坝州先行试点。”

与会者表示，这些具有“蜀风川味”的改革举措对四川发展具有特殊意义，通过大家积极探索、大胆实践，不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验，必将为四川高质量发展注入强劲动力。