

坚持改革和开放相统一

学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之六

◎新华社记者 韩洁 谢希瑶 潘洁

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上深刻阐明抓好改革这项系统工程需要处理好的四对关系，其中明确指出“要坚持改革和开放相统一”。

党的十八大以来，习近平总书记引领全面深化改革向纵深推进的同时，始终坚定不移扩大高水平对外开放，在统筹推进深层次改革和高水平开放中不断深化新时代我们党做好经济工作的规律性认识，更好地把制度优势转化为国家治理效能，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力、指明前行方向。

改革和开放相辅相成 造就壮阔发展新画卷

坦桑尼亚的蜂蜜、阿富汗的手工艺品、马来西亚的鲜果榴莲、欧美大企业的新材料新技术……刚刚闭幕的第七届进博会，吸引全球129个国家和地区约3500家展商跨越山海前来赴约。按年计超800亿美元的意向成交额创历届新高，尽显中国大市场魅力。

“举办中国国际进口博览会，是中国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是中国主动向世界开放市场的重大举措。”习近平主席立足当前、掌观长远，宣示中国坚定不移扩大高水平开放的决心。

进博会是中国以高水平开放促改革、促发展的生动例证，见证中国开放的大门越开越大。

新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，改革和开放相辅相成、相互促进是重要原因。

2023年中央经济工作会议，明确将“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力”列为新时代做好经济工作的规律性认识之一。

“改革必然要求开放，开放也必然要求改革。”习近平总书记深刻阐明改革和开放的内在统一关系。

扩大开放是深化改革的重要动力——11月1日，《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》正式施行，全国外商准入负面清单限制措施由31条减至29条，其中制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。

开放扩大了，改革动力才更足，改革效果才更好。

加入世界贸易组织以来，中国全面履行承诺，以扩大开放促机构改革、法律修订、削减关税。

持续办好进博会、广交会、服贸会、消博会等国际经贸盛会，推动高质量共建“一带一路”，制定外商投资法，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》……

党的十八大以来，开放新机制加快建设，推动国内重点领域改革攻坚，为加快构建新发展格局、开辟发展新空间筑牢基础。

（上接第一版）在办案过程中，结合个案具体情况，针对性制定亲职教育方案，运用行为矫治、法治教育等措施，督促引导监护人转变家庭教育方式，妥善履行监护教育职责，做到“对症下药”“精准帮教”。2021年1月，“甘孜绿芽”未检团队联合甘孜州妇联在九龙县三岩龙乡柏林村试点共建“家长学校”，为未成年人的监护人提供全方位家庭教育指导服务，营造良好的家庭环境，共同预防未成年人违法犯罪或者遭受犯罪侵害。2022年，稻城县检察院“甘孜绿芽·蓝色亚丁”未检团队与县妇联联合设立全州首个县域“家庭教育指导中心”，乡镇“家庭教育指导站”，建立起家庭保护的“第一道防线”。截至目前，全州检察机关共办理亲职教育案件百余件，帮助98名涉案未成年人矫正不良行为习惯，116名家长改善亲子关系，18名未成年人重返校园，以检察之力为未成年人撑好家庭“保护伞”。

绘就未成年人保护最大“同心圆”

孩子的伤，是社会的痛。从事过10多年刑事检察工作的杨萍明白，未成年人检察工作不同于其他检察工作，不以实现惩罚为首要目的，而是坚持“最有利于未成年人原则”，在严厉打击侵害未成年人犯罪的同时，以案件事实为切入点，探究未成年人问题产生的原因，注重帮教未成年犯罪嫌疑人，全面开展未成年被害人救助工作，努力为“绿芽”成长撑起一片艳阳天。

2019年以来，“甘孜绿芽”未检团队共起诉侵害未成年人犯罪94人，始终保持“零容忍”高压态势，坚决斩断伸向未成年人的犯罪黑手。对未成年犯罪嫌疑人，全面开展未成年被害人救助工作，努力为“绿芽”成长撑起一片艳阳天。

深化改革为扩大开放提供制度保障——

今年3月，国务院办公厅印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，提升外籍来华人员支付便利性。随着各方面努力打通堵点，仅上半年就有超500万入境人员使用移动支付，同比增长4倍。

改革到位了，开放能力才更强，开放空间才更大。

发布关于加快建设全国统一大市场的意见，持续落实“稳外资24条”，发布《促进和规范数据跨境流动规定》，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，全面深化改革在重点领域和关键环节取得突破性进展，深层次改革与高水平开放协调互促，制度优势不断转化为治理效能，为经济发展不断开辟新空间。

今天的中国大地上，改革与开放彼此激荡，铺展出新时代高质量发展的壮丽画卷：

经济总量从2012年的53.9万亿元攀升至2023年的逾126万亿元，制造业总体规模连续14年位居全球第一，5G通信领跑全球，国产大飞机实现商飞，区域重大战略高质量推进，雄安新区拔节生长，海南自由贸易港扬帆起航……

大潮奔涌，改革开放又到继往开来的历史关头。

5月22日，山东日照港。习近平总书记驻足码头岸边，宣示中国改革不停顿、开放不止步的决心：“我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

稳步扩大制度型开放 打开改革发展新天地

海关原产地证书可“一键下单”办理，厦门到金砖国家货运航线可实现“通关+物流”一体化服务……今年9月，厦门国际贸易“单一窗口”金砖国家服务专区正式与企业见面，迈出制度型开放新步伐。

“今天，抓改革开放，无论深度还是广度，都比过去要求更高了。”10月16日，在中国（福建）自由贸易试验区厦门片区考察时，习近平总书记深刻指出。

从商品和要素流动型开放，到规则、规制、管理、标准等制度型开放——新时代的中国，正在以更高水平开放的姿态拥抱世界。

打造制度型开放新高地。从2013年在上海设立首个自由贸易试验区，到如今形成22个覆盖东西南北中的自贸试验区“雁阵”，一项项制度创新成果，从改革开放“试验田”走向全国。

主动对标国际高标准经贸规则。共同打造中国—东盟自由贸易区3.0版，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》。

践行真正的多边主义，积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织等多边机制合作，更好支持“全球南方”合作，中国以积极的历史担当和创造精神，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡

的方向发展。

党的十八大以来，党中央坚持以高水平开放为引领，形成一大批标志性、引领性制度创新成果，以实际行动同世界分享发展机遇、推动建设开放型世界经济，推进构建人类命运共同体。

习近平总书记在此次省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调“要坚持改革和开放相统一”时，进一步提出了“稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”的明确要求。

以制度型开放推动构建高标准市场体系，进一步优化营商环境——

从昔日荒芜的沿海滩涂，到欣欣向荣的开放新高地，上海自贸试验区临港新片区吸引了特斯拉、西门子、卡特彼勒、戴姆勒奔驰等一批国际知名企业进驻，“上海速度、临港服务”成为其营商环境的新名片。

从最初的190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”，见证着中国开放的力度。

习近平总书记在纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会上强调“稳步扩大制度型开放”，向美中关系全国委员会2024年度颁奖晚宴致贺信强调“中国将加大制度型开放力度”，在福建考察时要求“福建和厦门要适应形势发展，稳步推进制度型开放，对接国际高标准深耕细作”……

党的二十届三中全会以来，习近平总书记多次对扩大制度型开放提出明确要求、指明发力方向。

以深层次改革畅通经济循环，重塑参与国际竞争与合作新优势——

4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：

“建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中欧班列和西部陆海新通道“无缝衔接”，关中平原城市群、成渝城市群、北部湾城市群彼此呼应，新疆、云南、广西、四川、重庆等省份相互联动，长江黄金水道横向协同，内陆腹地成为开放前沿。

党的十八大以来，深化供给侧结构性改革，着力扩大有效需求、培育新质生产力、推进现代化产业体系建设……一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，使国内市场和国际市场更好联通，形成参与国际竞争与合作新优势。

以制度型开放倒逼深层次改革，为构建新发展格局筑牢基础，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动，以更高水平开放赢得未来。

做好统筹推进大文章 进一步全面深化改革开放

雪域高原 法润“绿芽”

芽·章谷蓝”未检团队接到群众反映，县中学门口存在交通安全隐患。团队勘察发现，校门口沿河一带护栏缺失、损坏、断裂，移位问题多达43处。经公开听证、督促整改，护栏很快规范安装，学校周边环境得到了减速带、警示标志。看着新增、完善的交通标识、标线，附近居民放下心来：“我的娃娃也在县中学上学，以前最担心娃娃在上路路上遇到安全问题，感谢检察院实实在在为我们排忧解难……”

在雪域高原种下守护未来的种子

“这里太有趣了！我们今天玩得很开心，还学到了很多法律知识。”8月27日，甘孜州首个青少年法治宣传教育实践基地在石渠县检察院揭牌，一名同学参观后激动地说道。实践基地涵盖普法学习、爱国教育、法治安全三大核心展区，以及充满活力的互动体验区。在这里，法律知识不再是枯燥的文字和条文，而是被融入到声光电网、动漫、微电影中，孩子通过趣味横生的游戏互动与法律亲密接触，在寓教于乐中感受法治的温暖与关怀。

近年来，“甘孜绿芽”未检团队围绕未成年人保护、预防未成年人犯罪、预防性侵害、防范校园欺凌、网络安全、禁毒等法律知识，通过“订单式”普法、检校担任法治副校长、未检团队进校园、“检察开放日”、网络直播等形式，专招镇集中办学区成立全州第一个驻校未成年人保护工作站；“甘孜绿芽”未检团队针对校园周边交通安全漏洞、娱乐场所违规接纳未成年人、商超向未成年人售卖香烟等未成年人保护难点、堵点问题，向相关部门、学校、基层未成年人保护工作者、未成年人的父母及其他监护人开展藏汉双语法治宣讲活动，将法治的种子播撒进每一个人心中，引导未成年人牢固树立法治观念，推动全社会共同保护未成年人向阳生长。

截至目前，全州两级检察机关共计112名检察官下沉网格内285所中小学

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。

保持定力，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放——

当前，全面深化改革进入攻坚期和深水区，面临的国内外形势更为复杂，涉及的利益格局调整和制度体系变革更为深刻，对统筹好深层次改革和高水平开放提出更高要求。

“改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大”，此次省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记为正确把握改革和开放的统一关系作出科学指导。

扩大开放之门，走稳改革之路。

推进中国式现代化是一个系统工程，做好更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放这篇文章，是增强中国式现代化根本动力的需要，也是高质量发展的必然要求。

突出重点，推动进一步全面深化改革开放在关键处落子——

2万余字的党的二十届三中全会《决定》，勾画百年大党风华正茂、坚毅笃行的改革新蓝图。

更加注重突出重点，强调牵住体制改革“牛鼻子”；更加注重系统集成，以“七个聚焦”标定主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革；更加注重改革实效，60条内容、300多项重要举措奔着现实问题去、针对突出问题改……

围绕发展新质生产力，打通体制机制障碍，加强全球科技创新合作；更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，在全球配置先进优质生产要素；实施自贸试验区提升战略，完善促进和保障对外投资体制机制，推动产业链供应链国际合作……

新征程上，进一步全面深化改革，就是要用改革的办法来解决推进中国式现代化进程中的问题，聚焦重点领域和关键环节深化改革，积极主动扩大高水平对外开放，为推动高质量发展、推进中国式现代化建设提供强劲动力。

真抓实干，以钉钉子精神推动改革开放落地见效——

允许在北京、天津、上海等9地设立外商独资医院；新增9国人员来华免签，给予更多不发达国家100%税目产品零关税待遇……今年以来，一系列扩大开放举措密集出台、落地，向世界展现中国坚持改革开放“言必信、行必果”的决心和行动。

改革开放只有进行时，没有完成时。“改革开放创造了发展奇迹，今后还要以更大气魄深化改革、扩大开放，续写更多‘春天的故事’。”

锚定目标、坚定信心。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

（新华社北京11月15日电）

担任法治副校长，2019年以来，共计开展法治进校园、法治进社区、法治进乡村活动391场次，受众达12.3万人；同时加强与团委、社会组织、社区对接沟通，全面摸排掌握网格内留守儿童、困境儿童、服刑人员子女、涉罪未成年人等特殊未成年群体权益保护“底数”，坚持法治教育、心理疏导、生活关爱等“多管齐下”，确保未成年入“帮、教、矫、治”效果最大化。在2022年“5·25”心理健康日，“甘孜绿芽”未检团队在泸定县第一中学成立全州首个检校共建心理咨询室，选派具有国家心理咨询师资质的检察官不定期为学生提供法律咨询、心理疏导等服务，有效呵护学生心理健康，从源头预防未成年入犯罪。同年9月，“甘孜绿芽”未检团队创新采用“实地宣讲+网络直播”模式，开展“法律进校园”活动，为师生、家长、干部群众在线直播普法答疑。全州380所中小学、18万余名师生，集中收看了这堂与众不同的法治宣传教育课。

“陈列展版展示讲解”“法治主题班会”“开学典礼拓展”“法治云课堂”“国旗下讲话”“法治家长会”……今年春天，“甘孜绿芽”未检团队采取多种形式将“法治校园”开进了巴塘县、乡城县、德格县等地中小学校，带领孩子们在一场场法治之旅中树立正确的法治观念，增强自我保护意识和能力，学会用法律武器来维护自己的合法权益。

在一堂预防性侵害的法治课结束后，未成年人阿花（化名）避开人群，悄悄找到了授课的杨萍，倾诉自己被继父侵犯的事实。初步核实情况后，杨萍拨打了报警电话，目前，该案已立案侦查。

“每一堂法治课，都是一次法治的起航，一次正义的播种。这些种子不仅撒在了孩子心中，也在教职员工、家长、基层未成年人保护工作者心底生根发芽，长成守护未来的参天大树。”杨萍说。

转载自《四川法治报》

加强海洋科技创新拓展国际海洋合作 为推进中国式现代化推动构建人类命运共同体作出更大贡献

（上接第一版）要深入学习领会、坚决贯彻落实重要贺信精神，加强“梦想”号运营管理，加快原创性、引领性科技攻关，推动科技成果转化，深化国际交流合作。要坚持和加强党的全面领导，认真总结“梦想”号建设宝贵经验，发挥新型举

国体制优势，弘扬优良作风，凝聚各方力量，持续推进深海事业发展迈上新台阶。

“梦想”号大洋钻探船总吨约33000，排水量42600吨，续航力15000海里，最大钻深11000米，具备全球海域无限航区作业能力。

万里交好共命运 携手扬帆正当时

（上接第一版）是深受中国人民喜爱的国度。200多年前，中国的茶、荔枝、香料、瓷器等就远渡重洋来到巴西，架起两国经贸往来的桥梁，成为中巴人民友好交流的纽带。

1974年8月15日，中国和巴西正式建立外交关系。50年来，中巴关系经受住了国际风云变幻的考验，日臻成熟活跃，有力促进了两国各自发展，也为世界和平稳定作出积极贡献，树立了两个发展中大国合作共赢、命运与共的典范。

双方始终坚持相互尊重、平等相待，理解和支持各自人民选择的发展道路。巴西是首个同中国建立战略伙伴关系的国家，也是首个同中国建立全面战略合作关系的拉美国家，两国关系始终走在中国同发展中国家关系的前列。中巴政府间对话合作机制完备，两国高层协调与合作委员会已经良好运行20年，在协调规划双方各领域合作、共谋发展方面发挥了重要作用。

双方始终坚持互利共赢、优势互补，携手推进各自现代化进程。中国连续15年成为巴西第一大贸易伙伴，是巴西主要外资来源国之一。据中方统计，过去三年，中国自巴西年进口额均超过千亿美元。在两国共同努力下，双边贸易结构日益优化，合作水平持续提升，共同利益不断扩大，农业、基础设施、能源资源、绿色发展、科技创新、金融等领域互利合作亮点纷呈、卓有成效，有力促进了各自经济社会发展。

双方始终坚持开放包容、互学互鉴，有着天然的亲近感和对美好事物的共同追求。巴西著名诗人和作家塞西莉亚·梅雷莱斯、马查多·德·阿西斯都曾译过中国的唐诗，体现了双方精神上跨越时空的共鸣。近年来，音乐、舞蹈、美食、体育等成为连接两国人民的桥梁，双方相互了解和友好感情不断加深。巴西可爱的动物水豚、波萨诺瓦音乐、特色舞蹈桑巴和舞狮在中国广受欢迎，中国春节传统节假日、中医药等传统文化为越来越多的巴西人民所熟知，两国青年、记者、学者互动频繁，地方交往积极活跃。今年，双方举办了一系列庆祝建交50周年活动，为两国人民奉上了一场场精彩纷呈的文化盛宴。这几天，我陆续收到来自巴中友好协会、巴西的大学师生、里约热内卢科帕卡巴纳要塞乐团等百余名巴西各界友好人士的来信，表达了对深化两国友好的热切期盼，令我十分感动。

双方始终坚持和平发展、公道正义，在很多国际和地区问题上有着相同或相似的看法。两国同为国际关系基本准则和多边主义的坚定捍卫者，长期在联合国、二十国集团、金砖国家等国际组织和多边机制内，就全球治理、气候变化等重大议题保持密切配合。不久前，中巴共同发表了关于推动政治解决乌克兰危机的“六点共识”，得到国际社会积极回应。中巴携手发挥负责任大国作用和担当，促进了世界多极化和国际关系民主化，为世界和平稳定注入了正能量。

当前，世界百年变局加速演进，新挑战、新变化层出不穷。“百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。”作为东西半球两大发展中国家和金砖国家重要成员，中巴两国要更加紧密地团结在一起，勇做“破风者”和“逐浪者”，并肩开辟新航道，携手驶向属于两国人民以及人类更加美好的未来。

我们要把牢中巴友好大方向。双方要始终坚持互尊互信、互学互鉴，进一步密切政府、政党、立法机关等各层级、各领域交往，加强治国理政和发展经验交流，不断巩固战略互信，夯实两国关系政治基础。继

续充分发挥两国高层协调与合作委员会、全面战略对话等合作机制作用，积极推动构建稳定成熟的大国关系，推动两国关系行稳致远。

我们要培育中巴互利合作新动能。中国和巴西都将加快经济发展、改善人民福祉作为重要目标，都正在实现现代化道路上奋力前行。当前，新一轮科技革命和产业变革加速兴起，双方应该牢牢把握时代机遇，持续推进共建“一带一路”倡议同巴西发展战略对接，不断提升两国互利合作的战略性、全面性、开创性，打造更多顺应时代潮流、持久惠民的示范性项目，促进各自国家和地区共同发展。

我们要厚植中巴人民友好基础。中巴文化丰富多彩、魅力独特，交相辉映、相互吸引。双方要继续发扬开放包容的优良传统，深化文化、教育、科技、卫生、体育、旅游、地方等领域交流合作，使两国在对方人民心中更加真实、立体、鲜活，为赓续中巴传统友谊培育更多民间使者，让两国文明在友好交往中和谐共生、兼容并蓄，不断丰富世界文明百花园。

我们要彰显中巴团结互助大国担当。当前，“全球南方”群体性崛起，但其声音和诉求在当前国际治理体系中尚未得到充分反映。作为世界主要发展中大国，我们应该肩负起历史赋予我们的责任和担当，同广大“全球南方”国家一道，坚定捍卫发展中国共同利益，合作应对全球性挑战，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展，为世界和平稳定和共同发展作出中巴贡献。

我这次到访巴西还有一个目的，就是出席二十国集团领导人峰会。二十国集团是国际经济合作重要平台。巴西就任主席国后，确立了“构建公正的世界和可持续发展的星球”主题，积极推动二十国集团各领域合作，为成功举办里约热内卢峰会打下了良好基础。卢拉总统将“抗击饥饿与贫困”作为里约热内卢峰会的主要议题，倡议成立“抗击饥饿与贫困全球联盟”，中方高度赞赏并将积极支持。

建设一个公正的世界，需要二十国集团本着相互尊重、平等合作、互利共赢原则，支持“全球南方”国家实现更大发展。要把发展置于二十国集团合作的核心位置，把实现联合国2030年可持续发展议程作为优先工作，构建全球可持续发展伙伴关系，推动实现更加包容、更加普惠、更有韧性的全球发展。要积极推进国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织改革，提升“全球南方”代表性和话语权。要加强宏观经济政策协调，推进贸易和投资自由化便利化，营造开放、包容、非歧视的国际经济合作环境。

建设一个可持续的星球，需要二十国集团倡导可持续的生产方式、生活方式，实现人与自然和谐共生。要深入推进绿色低碳、环境保护、能源转型、应对气候变化等领域国际合作，秉持共同但有区别的责任原则，在资金、技术、能力建设等方面为“全球南方”国家提供更多支持。32年前，联合国环境与发展大会在里约热内卢举行，达成了《21世纪议程》等重要成果。二十国集团领导人在里约热内卢相聚的一项重要议程，就是讨论全球绿色低碳发展。希望里约热内卢峰会能为全球可持续发展注入更大动力和更强信心。

我相信，二十国集团领导人里约热内卢峰会一定能够取得丰硕成果，在二十国集团历史进程中留下鲜明的“巴西印记”。我也期待同卢拉总统一道努力，引领中巴关系进入新的“黄金50年”，构建更加公正和更可持续的命运共同体。



甘孜发布