

关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

(上接第一版)推动跨区域跨领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。做好综合交通运输发展规划与国民经济和社会发展规划、国土空间等规划的衔接。在重点区域、城市群、都市圈加强综合交通运输工作协同。

(三)完善综合交通运输法律法规标准和统计监测体系。开展综合交通运输相关立法研究论证,推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业有关法律法规。健全综合交通运输标准和计量体系,完善综合交通枢纽、联程联运等重点领域标准,加强多种运输方式标准衔接。完善综合交通运输统计调查体系,加快交通基础设施长期性能科学观测网建设,加强对公众出行、交通物流、交通碳排放等的动态监测。

(四)稳步推进交通运输领域自然垄断环节改革。以深入推进政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容,加快推进铁路等行业竞争性环节市场化改革,明确自然垄断环节和竞争性环节范围。鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营。促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争,支持符合条件的企业自主运营城际铁路和城市(郊)铁路。支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。

(五)健全多式联运运行体系。以联网、补网、强链为重点,适度超前开展交通基础设施建设,加快建设国家综合立体交通网主骨架,提升国家综合货运枢纽能力。严格交通基础设施关停关闭程序。积极发展铁路(高铁)快运、甩挂运输、网络货运、江海直达、水水中转等运输组织模式,加快铁水、公铁、空陆等多式联运发展,推动“一单制”等规则协调和互认,加快培育多式联运经营主体。推动冷链、危险货物等专业化运输发展。

(六)推动交通运输绿色智慧转型升级。按规定开展交通基础设施规划和建设项目环境影响评价,保障规划实施与生态保护要求相一致,强化交通运输能耗与碳排放数据共享。完善交通运输装备能源清洁替代政策,推动中重型卡车、船舶等运输工具应用新能源、清洁能源,加快调整优化交通运输结构,深入推进城市绿色货运配送发展。持续实施自动驾驶、智能航空等智能交通先导应用试点。

(七)完善交通运输安全与应急管理体制机制。把安全发展贯穿交通运输发展各领域全过程,加强风险源头防控,落实维护社会稳定责任制,健全并落实安全生产责任制,完善交通运输行业安全监管机制,加强安全生产风险分级管控,强化旅客、危险品运输等重点领域安全监管,坚决防范遏制交通运输领域重特大事故。强化交通重大基础设施安全监管体系建设,加强应急物流保障体系建设,提高重点区域、关键设施的设防水平和承灾能力,强化重点物资

和国际集装箱运输保障能力。落实省级政府对地方铁路管理职责,压实铁路沿线(红线外)环境污染治理和铁路沿线安全整治、铁路交通事故应急救援等方面的属地责任。

(八)推动交通运输领域更高水平对外开放。构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则,在有条件的自由贸易试验区、自由贸易港推进交通运输领域对外开放制度创新。提高航空运输承保能力和全球服务水平,推进海事仲裁制度规则创新。加强与共建“一带一路”国家的交通互联互通合作,充分利用中国国际可持续发展合作知识和经验等现有平台促进全球交通合作。加快构建国际物流供应链体系,建设多元化的国际运输通道,完善面向全球的运输服务网络,提升物流供应链韧性和安全水平。

三、完善交通运输市场制度

(九)完善市场准入和退出制度。严格落实“全国一张清单”管理模式。将交通运输领域纳入市场准入效能评估重点范围,加强对各类显性和隐性壁垒的评估、排查、清理。建立健全道路运输、水路运输等领域市场退出机制,依法依规退出条件、标准和具体程序,强化安全运营、节能减排等要求。

(十)完善交通领域价格机制。完善铁路、公路、港口、民航等领域价格形成机制,建立健全统一、公开、透明的价格体系。加强对国际海运等重点领域价格监测分析。完善政府购买公共交通服务机制。对交通运输领域招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等相关规章制度按照有关规定进行公平竞争审查,维护公平竞争市场秩序。

(十一)破除区域壁垒和市场分割。清理和废除妨碍交通统一市场建设和公平竞争的各种规定和做法。动态发布不当干预统一开放交通运输市场建设的问题清单。推动完善约谈制度,及时纠正交通运输市场建设中存在排除、限制竞争等问题的政策措施。

(十二)依法平等对待各类经营主体。健全支持交通运输领域民营企业、中小微企业和个体工商户的政策制度。在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面对各类所有制企业依法平等对待;鼓励金融机构按照市场化法治化原则保障民营企业、中小微企业和个体工商户信贷需求。建立规范化、机制化政企沟通渠道,保持交通运输领域涉企政策的连续性、稳定性。

(十三)深化交通运输领域国有企业改革。加快健全铁路等领域国有企业现代企业制度。研究制定铁路、邮政等领域公益性服务目录清单,研究完善公益性服务标准、补贴等规则,加快推

进铁路、邮政等领域国有企业公益性业务分类核算、分类考核。履行出资人职责机构会同相关部门完善铁路、邮政等领域国有企业经营业绩考核和领导班子薪酬管理制度。推动邮政普遍服务业务与竞争性业务分业经营。

四、优化交通运输市场要素资源配置

(十四)优化土地和空域资源配置。加强部门和地方工作协同,按规定强化交通运输重大项目的用地、用海、用能等资源要素保障。优化铁路场站、公路场站、港口、机场、城市轨道交通站等相邻设施功能定位,统筹推动交通基础设施与能源等基础设施空间整合、共建共享,加强高速公路设施在交通运输、公安、应急管理、气象等部门间共用共享。扩大空域资源供给,实施空域资源分类精细化管理。积极稳妥推进航线、时刻等资源的差异化、精准化、协同化管理,科学合理增加临时航线的划设和使用。

(十五)提升资金保障能力。落实相关财税政策,推动交通运输发展。深化交通投融资改革,完善铁路、邮政、城市轨道交通等领域的资金政策和管理权责,完善公路养护管理、水运建设养护、通用航空建设发展的各级财政投入机制。鼓励各类金融机构、社会资本依法依规参与交通基础设施建设融资。支持符合条件的交通项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),研究长期融资工具支持交通转型发展。鼓励社会资本按照市场化法治化原则设立多式联运、交通绿色低碳发展等产业投资基金。

(十六)推进数据和技术赋能交通发展。依托全国一体化大数据中心协同创新体系布局,构建综合交通大数据中心体系,加快推进国家综合交通运输信息平台建设。依托全国一体化政务大数据体系,推动区域间、部门间、部省间综合交通运输政务数据共享交换,强化数据分析应用,深化数据资源综合开发和智能应用。完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范,推进数据分类分级管理,编制行业重要数据目录。建立健全全流程数据安全管理制度,加强交通运输系统网络安全防护,加强数据安全和个人信息保护管理,定期开展安全排查和风险评估。完善交通运输科技资源共享服务体系。

五、完善交通运输市场监管机制

(十七)健全交通运输市场监管规则。完善交通运输领域市场监管程序,加强市场监管标准化规范化建设,依法公开监管标准和规则,推动市场监管公平统一。以城市群、都市圈为重点,加强跨区域监管协作,鼓励跨区域按规定联合发布交通运输统一监管政策、法规及标准。充分发挥行业协会商会作用,强

化行业和企业自律。完善交通运输新业态监管制度和经营服务规范,促进新老业态融合发展。

(十八)完善综合执法制度机制。加强交通运输领域执法队伍专业化建设,完善跨部门联合执法机制,推进行政执法与刑事司法高效衔接,全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度,规范行政执法裁量权。持续开展交通运输、公安部门治理货运车辆超限超载联合执法,统一执法流程和标准,提升执法规范化水平。

(十九)强化反垄断和反不正当竞争。加强交通运输领域市场竞争状况评估,依法查处垄断和不正当竞争行为,防止利用数据、算法、技术等手段排除限制竞争,侵害从业人员合法权益。依法对网络预约出租汽车、网络道路货运等平台经济领域开展跨部门协同监管和服务。依法加强对交通运输新业态经营者集中审查。

(二十)全面提升交通运输市场监管能力。强化全链条全领域监管,加强各类监管方式衔接配合。建立健全交通运输行政许可事项实施规范和办事指南,完善电子证照标准体系,推动行业电子证照信息跨部门共享和互认互信,推进交通运输政务服务“跨省通办”扩面增效。建立健全交通运输领域严重失信主体名单制度。

(二十一)维护消费者和从业人员合法权益。加强交通运输领域消费者权益保护,强化消费投诉信息分析,动态研判市场环境和消费环境。优化消费者权益多元化化解机制,不断提升在线消费纠纷解决机制效能。改善交通运输领域从业环境和条件,规范企业经营和用工行为,依法保障货车、船舶、出租汽车、公交车等司乘人员和快递员等群体合法权益。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要把党的领导贯彻到加快建设统一开放的交通运输市场工作各领域全过程,守正创新、担当作为、强化协同,结合实际抓好本意见贯彻落实。结合区域协调发展战略、区域重大战略实施,鼓励有条件的地区在维护全国交通运输市场统一开放前提下,开展区域交通运输市场一体化建设先行先试,及时梳理总结、复制推广典型经验和做法,研究形成统一开放的交通运输市场建设、交通运输部要会同有关部门加大统筹协调力度,开展跟踪评估和工作指导,稳妥有序推进相关领域改革。做好政策宣传解读,营造加快建设统一开放的交通运输市场的良好社会氛围。重大事项及时按程序向党

中央、国务院请示报告。

(新华社北京12月23日电)

“两路”精神的时代回响

(上接第一版)跨越大渡河、金沙江、澜沧江、怒江等十多条湍急的河流,2412公里的川藏公路北线在海拔300米到5130米之间跌宕起伏。

横贯连绵的昆仑山脉、唐古拉山脉,穿越茫茫戈壁、羌塘草原,1937公里的青藏公路全线平均海拔超过4000米。

“两路”修筑里程之长、海拔之高、工程之艰巨,为世界公路史所罕见。20世纪50年代,张国华、慕生忠两位从枪林弹雨中走来的将军,一南一北,带领11万多筑路军民奋战5年,“背着公路”进西藏。

张国华的女儿张小康在《雪域长歌》中曾写道:自己从未见过面的姐姐,随父亲一起“出征”的3岁的小侄,还未走到高原,便被肺炎夺去了生命。川藏公路,3000多位英烈用血肉筑成路基,平均每一公里就有超过一位筑路者牺牲。还有无数人因伤致残、积劳成疾……

今日拉萨河畔,川藏青藏公路纪念碑矗立在高原艳阳下,面前是川流不息的人来车往。

此情此景,让川藏公路沿路的所见所闻,化为充盈在内心的激动与感悟。

“川藏第一险”雀儿山。1951年的冬天,战士张福林在工地上检查炮眼及装药情况时,一块巨石忽然落下砸中了他的右腿和腰。深知自己伤势严重,他告诉卫生员不要为他浪费药物,叮嘱战友为他再交一次党费。这位揣着5包糌粦出征的年轻人,还没来得及在高原留下希望的种子,便将25岁的青春留在了雀儿山下。

今天,从张福林牺牲的地方延伸出的公路已向甘孜州最北端石渠县的扎溪卡草原深处。70多年前,草原上的父老乡亲为支援公路建设贡献了6000头牦牛。

如今,牦牛养殖仍是当地群众赖以生存的产业,这个常住人口仅10万人的县2023年牧业产值超6.1亿元。

脱贫路与“两路”一样,凝聚着无数干部群众奋斗的汗水。它也与“两路”一样,写满忠诚和牺牲。

今天的扎溪卡草原上,人们念念不忘一个人。2020年7月,彝族汉子八足乌跟随甘孜州色达县工作组奔赴石渠县开展脱贫攻坚交叉督查验收和监督工作。连续多日,他深入深山牧场,日夜奋战,当年8月2日,因过度劳累、高寒缺氧引起颅内出血,生命定格在35岁。

有奋斗的地方就有牺牲,“两路”通车70年来,各行各业奋斗者前赴后继,许多人将生命留在雪域高原。他们与那些为筑路而牺牲的先烈一样,化为“天路”上盛开的格桑花。

攻坚克难 奋进路上顽强拼搏

70多年前,修筑“两路”的军民靠着简陋的工具,以“让高山低头,叫河水让路”的英雄气概踏上征程。

“山再高,没有我们的脚板高;困难再大,没有我们的决心大!”

2019年,99岁的八路军老战士魏克,曾努力挺直腰板,一字一顿地对记者这样说。2023年,103岁的他走了,留下厚厚的进藏日记,字字见豪情。

“前一天修的路,第二天就没有了——山倒了!前一天蹚过的河,第二天就没有了——变成堰塞湖了!”——没有8万军工团干修筑的“两路”曾如此回忆川藏公路的传奇。

今天,新一代的筑路人也在体会如此的艰辛。

隆冬时节,被誉为“康巴第一关”的甘孜州康定市折多山脚下,设计全长8500米的折多山隧道正在施工。隧道位于高烈度地震区段,目前正面临又软又脆且富水的“碳质千枚岩”的考验,不能爆破,也不能使用盾构机,只能用挖掘机一点点掘进。自2018年开工建设以来,施工方已处理了几十次大变形和渗水。“这里简直就是个不良地质博物馆!”蜀道集团项目经理侯小红感叹。

“海拔5000米,气温零下30摄氏度,开水沸点70摄氏度,我们的士气100摄氏度!”——张福林的战友杜琳如此回忆平均每公里路牺牲7位战士的雀儿山。

今天,筑路军民的拼搏精神也鼓舞着后来人。

唐古拉山口,青藏公路的最高点。海拔5231米的109养护保通点被人们称为“天下第一道班”。这里年平均气温零下8摄氏度,最冷时达零下40摄氏度,空气含氧量仅为海平面的40%,一年有120天以上刮着8级大风。

由于养护路段穿越多年冻土地带,每年都会发生泥石流、雪毁、路面沉降、网裂、纵裂等自然灾害和公路病害。养护工人巴巴记得,一次唐古拉山突降暴雪,上百辆车辆在雪窝子中,进退不得。工人们彻夜忙碌,抓紧抢通道路。当他们返回驻地时,湿透的手套已冻在手上脱不下

来。剥离手套时,双手鲜血淋漓,却毫无痛感。

一代代人的奋斗和坚守,让“天路”成为永不褪色的传奇。

今天,沿着川藏公路向拉萨行进,大大小小60多个隧道避开了初建时最危险的路段。车窗外,一个个铁路桥墩让人对将来更加便捷安全的进藏路满怀憧憬。

交通的提升没有止境。2021年,习近平总书记在西藏考察期间指出,加快铁路、公路及其他重大基础设施建设。总书记语重心长地说:“全国的交通地图就像一幅画啊,中国的中部、东部、东北地区都是工笔画,西部留白太大了,将来也要补几笔,把美丽中国的交通勾画得更美。”

牢记这一嘱托,西藏着力构建立体交通网。截至目前,全区公路通车里程达12.33万公里。过去十年,拉日铁路、拉林铁路相继开通运营,全区铁路运营里程达1187.8公里。全区8座民用机场,178条航线,从拉萨出发,一日之内畅达全国。2023年,全区客运量1702.14万人,货运量5059.70万吨。

不断完善的交通网,托起西藏向高质量发展阔步迈进的步伐。

肝胆相照 民族团结谱写新篇

“在这片辽阔、美丽、富饶的土地上,各族人民都有一个共同家园,就是中国;都有一个共同身份,就是中华民族;都有一个共同名字,就是中国人;都有一个共同梦想,就是实现中华民族伟大复兴!”今年9月27日,习近平总书记出席全国民族团结进步表彰大会并发表重要讲话,对推进中华民族共同体建设作出重要指引。

“两路”精神,正是在各族儿女为共同梦想奋斗的过程中诞生。

“是谁帮咱们修公路?是谁帮咱们架桥梁?是亲人解放军,是救星共产党。军民本是一家人,帮咱亲人洗呀洗衣服……”这首《洗衣歌》诞生于川藏公路上的小城巴塘县:70多年前,筑路的十八军战士在这里受到群众的热烈欢迎,200多位藏族青年追随“金珠玛米”(藏语:打破枷锁的战士)的队伍而去。

今天,“两路”如同长长的哈达,将各族同胞的心系得更紧。

青藏公路旁,海拔4600米的可可西里不冻泉保护站,“扎西超市”的女主人扎西德吉是往来旅客们心目中“最热情的‘阿佳拉’”(藏语:姐姐)。20多年前,她跟随在可可西里管理局担任巡山队员的丈夫来到这里。每次巡山时,队员们都会先来这里辞行,狼吞虎咽地吃下她备好的饭菜,在她的目送中走进荒野。小店里常备着氧气罐和缓解高反的药品,她已记不清,这些年来有多少高反严重的旅行者在这里捡回一条命。

在等待与送别中,时光倏忽而过。从青藏铁路通车到盗猎藏羚羊声禁绝,再到三江源生态移民走向新生活……她从过往的旅人身上感受着高原发展和生态保护的脉搏。

今天,“两路”架起发展的“金桥”,让高原共同富裕的梦想更近。

甘孜州康定市塔公草原上,无论寒暑,游客络绎不绝,2023年,塔公村集体经济收入突破千万元。“摄影家天堂”新都桥镇,新一村驻村第一书记陈安键隔三岔五就会接到喝喜酒的邀请,在这个几乎家家户户都吃旅游饭的小镇上,藏家家庭的“团结家庭”越来越多,日子越过越红火。

今年1月到10月,甘孜州共接待游客4100万人次,实现旅游综合收入450亿元。贡嘎山、稻城亚丁、格聂之眼……正成为“天路”新名片。

今天,“两路”精神召唤更多人奔赴雪域高原,踏上建设美丽西藏的征程。

过去30年,近1.2万名干部人才沿着一条条新“天路”进藏支援西藏建设。“日光城”拉萨,“北京中学”点亮农牧区孩子的梦想;藏西阿里,陕西援藏医生帮助几近失明的老人重获光明与希望;藏东林芝嘎拉村,广东援藏干部带来的发展思路让“桃花村”的生活如花绽放……

甘孜州文旅局局长刘洪常年奔波在川藏公路上。作为全国文旅局局长中的网络“顶流”,他不光致力于用短视频讲述红色历史。网络上,他以十八军战士形象拍摄的再现筑路历史的短视频,点赞超过260万次。“伟大的精神具有跨越时空的感召力。”他感叹。

从自驾到摩托,从自行车到徒步,今天无论以何种方式进藏,人们总会有一些地方驻足,或放上一个苹果,或献上一朵路边的格桑花。峡谷中、高山下,久久不散的鸟鸣声如鸟鸣,如呼唤,久久回荡。“两路”精神的光芒,就这样穿透历史,照耀到每个人的心上。

(新华社北京12月23日电)

省委经济工作会议在成都举行

(上接第一版)积极探索基金招商、产业链招商、营商环境招商、应用场景招商等新模式,办好重大展会活动,提升开放平台能级,打造投资四川新名片。

四要统筹推动城乡区域融合发展,加快形成高水平协调发展新格局。夯实粮食安全根基,严守耕地红线,保护种粮农民和粮食主产区积极性,加强高标准农田和现代农业园区建设,加快打造新时代更高水平“天府粮仓”;深入实施宜居宜业和美乡村建设补短补缺五年计划,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。突出以人为本提高城镇化质量水平,科学有序推进农业转移人口市民化,深入开展城市更新,提升超大特大城市现代化治理水平,促进大中小城市协调发展;坚持去库存与保供相结合,充分释放刚性和改善性住房需求潜力,持续用力推动房地产市场止跌回稳。主动服务国家战略腹地建设,扎实推进成渝地区双城经济圈建设,务实推动“五区共兴”发展,持续加大欠发达县域托底性帮扶力度,进一步夯实县域经济底部支撑,不断优化我省区域经济布局。

五要加大保障和改善民生力度,增

强人民群众获得感幸福感安全感。全面做好重点群体就业工作,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,落实对就业困难人员、失业人员的关心帮扶,千方百计促进就业稳定。切实做好30件民生实事,在提高公共服务水平上下更大功夫,尽快补齐“一老一小”、教育医疗、文化体育等民生短板,解决好群众急难愁盼问题。从严从实、举一反三抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,大力发展节能环保产业和循环经济,推动经济社会全面发展绿色转型。

六要有效防范化解重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。有序化解金融风险领域风险,严厉打击经济金融领域违法犯罪活动,有序推动政府债务、平台债务化解,加强基层基本财力保障。深入开展化解矛盾风险维护社会稳定专项治理,做好安全生产、防灾减灾、森林草原防灭火等重点工作,完善社会治安整体防控体系,努力维护社会大局稳定。

会议强调,要把准明年经济工作目

标方向,把握发展大势、坚定信心决心,正视困难挑战、做足充分准备,对接用好政策,抢抓发展机遇。要保持高质量发展战略定力,扎实推动明年经济重点任务落实,精准有力抓实全方位扩大内需,以高质量项目促投资,以优质供给促消费;统筹联动抓实科技创新引领产业创新,加快推进科技创新及成果转化,加快推进“15+N”重点产业“建圈强链”,加快培育新兴产业和未来产业;加紧加力抓实生态环境保护,筑牢长江黄河上游生态屏障;一体统筹抓实区域城乡协调发展,推动成渝地区双城经济圈等建设,加快构建城乡一体化发展格局,全面推进乡村振兴。要用心用情办好群众获得感及民生实事,千方百计稳定和扩大就业,多措并举强化公共服务保障,更大力度关心关爱特殊群体。要坚定不移深化改革,突出发挥经济体制改革牵引作用,推动有效市场和有为政府更好结合;聚焦构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地,主动应变抓

实高水平对外开放。要更好统筹发展和安全,以高水平安全保障高质量发展。会议指出,做好明年经济工作,根

泸石高速石棉段贯通 12月31日开放通行

(上接第一版)该段位于青藏高原向四川盆地的过渡地带,临近鲜水河断裂带和大凉山断裂带,岩体整体破碎,地震活动频繁,地质灾害多发且环境敏感点众多。自2020年12月28日全面开工以来,参建各方历经1400多个昼夜的奋战,持续不断优化施工方案,实施机械化信息化智能建造作业模式,加强地震监测和预报能力,创新生态环境保护科研攻关,提出并打造“三

零”工程等务实举措,成功克服“9·5”泸定地震、高桥隧比以及生态环境敏感脆弱等重重难关。

据悉,泸石高速全线长96.51公里,采用双向四车道高速公路标准建设,设计速度每小时80公里,路基宽度25.5米,起点为泸定县里里村伞岗坪,接雅康高速,途经伞岗坪枢纽互通、泸定南互通、冷碛互通、海螺沟互通、王岗坪互通、安顺互通、大杉树枢

纽互通,终点接雅西高速,长约6.9公里的得安隧道、长约7.3公里的大岗山隧道为项目控制性工程;今日实现贯通的33公里为“泸石高速石棉段”王岗坪互通至大杉树互通段;按照建设总进度计划,2025年将实现“泸石高速泸定段”伞岗坪互通至海螺沟互通约46公里具备通车条件,2026年则实现海螺沟互通至王岗坪互通约18公里具备通车条件——全线通车。

作为连接雅西、雅康高速两条川西交通大动脉的重要联络通道,泸石高速建成 after,泸定至石棉将 by 2.5 小时缩短至约 1 小时,两地生活圈成功迈入“1 小时”时代,四川省高速公路网也将由此进一步完善,对持续释放红色旅游新活力、打造环贡嘎旅游经济圈、促进沿线地区乡村振兴均具有重要意义。

全媒体记者 李娅妮 文/图